ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ



О законодательстве Приморского края и мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2013 год

г. Владивосток
2014

Содержание

Введение……...4

I.Отчет о состоянии законодательства Приморского края……..6

II.Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 101-КЗ "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"

1. Законодательное регулирование вопроса определения максимальных цен на кадастровые работы……..59
2. Анализ и оценка правоприменительной и судебной практики в сфере действия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"…….....63
3. Основные тенденции и перспективы развития правоприменения в сфере действия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"…….68
4. Результаты проведения мониторинга применения Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"……70

III.Охрана общественного порядка в пределах законов Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и от 9 августа 2004 года № 138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края"

1. Понятие "общественного порядка" и законодательство в сфере установления административной ответственности……...71
2. Анализ и оценка правоприменительной практики в области привлечения к административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность……...78
3. Правовое регулирование вопроса участия населения в охране общественного порядка……81
4. Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края"……..88

5. Результаты проведения мониторинга правоприменения института охраны общественного порядка в пределах законов Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и от 9 августа 2004 года №138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края"…….90

IV.Закон Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"

1.Законодательство в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств……...92
2 Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"……96
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"…….100

V.Мониторинг законодательства и правоприменения нормативных правовых актов в сфере культуры на территории Приморского края
1.Законодательство и основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры……...102
2.Реализация программных нормативных правовых актов на территории Приморского края……109
3.Результаты мониторинга законодательства и правоприменения нормативных правовых актов в сфере культуры на территории Приморского края……111

Заключение……..……...111

Введение

Правотворческая деятельность органов государственной власти - это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности.

Осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, сведения в единую, четко функционирующую систему работы субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности.

Мониторинг законодательства представляет собой комплексную систему оценки действующего законодательства, конечной целью которого является создание эффективного механизма правотворчества.

В этом плане одно из главных назначений мониторинга заключается в установлении устойчивой связи между законодательной деятельностью и ее конечными результатами в целях развития системы российского законодательства и повышения эффективности правоприменительной практики.

В 2013 году Законодательным Собранием Приморского края проведен мониторинг законодательства Приморского края, целью которого стало выявление пробелов, коллизий правового регулирования.

Результаты этой работы, отраженные в докладе, позволяют сформировать реальное представление о состоянии законодательства Приморского края в целом и по отдельным сферам регулирования.

Правовые основы мониторинга правоприменения в Российской Федерации и организации системы мониторинга были сформированы в 2011 году.

В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации издан Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", которым изменены подходы к законотворческому процессу, установлен единый правовой механизм, позволяющий осуществлять мониторинг правоприменения и реализовывать его результаты в законотворческой деятельности, а также правоприменительными органами. Данным указом закреплено, что мониторинг проводится в соответствии с планом мониторинга и согласно методике его осуществления. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять мониторинг по собственной инициативе.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 19 августа 2011 года № 694, которым утверждена методика осуществления мониторинга правоприменения.

Сегодня мониторинг правоприменения является современным инновационным институтом государственного управления и развития гражданского общества. На основании его результатов могут своевременно вырабатываться, качественно приниматься и эффективно реализовываться адекватные государственные решения. Институт мониторинга правоприменения - это инструмент повышения качества законодательства, открытый для институтов гражданского общества, понятный для каждого гражданина и основанный на плодотворном сотрудничестве человека, общества и государства.

Согласно основным направлениям деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации и проведению мониторинга правоприменения, определенным Указом Президента Российской Федерации "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", Законодательное Собрание Приморского края постановлением от 31.10.2012 № 422 утвердило Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с данным Положением мониторинг - комплексная, плановая деятельность, осуществляемая Законодательным Собранием в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием.

В соответствии с Положением о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, распоряжением председателя Законодательного Собрания от 10.12.2012 № 1279 был утвержден План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, на 2013 год. Указанным Планом предусмотрено проведение в 2013 году мониторинга правоприменения следующих объектов мониторинга:

Закона Приморского края от 28 июня 2007 года № 101-КЗ "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае";

института охраны общественного порядка в пределах законов Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и от 9 августа 2004 года № 138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края";

Закона Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата

транспортных средств в Приморском крае".

Кроме того, на основании отдельного поручения в 2013 году Законодательным Собранием Приморского края проведен мониторинг законодательства и правоприменения нормативных правовых актов в сфере культуры на территории Приморского края.

В ходе работы по мониторингу правоприменения осуществлен анализ нормативной правовой базы, регулирующей определенную группу общественных отношений, как на федеральном, так и на региональном уровне; дана оценка полноте и достаточности нормативного регулирования исследуемых вопросов; изучена правоприменительная практика как механизм реализации нормативных правовых актов; предложены пути преодоления выявленных несовершенств законодательства.

I.Отчет о состоянии законодательства Приморского края

По состоянию на 1 января 2014 года в Приморском крае действуют 1299 законов Приморского края, в том числе 235 базовых законов.

1.Основной закон Приморского края

Устав Приморского края от 6 октября 1995 года № 14-КЗ определяет статус Приморского края, предметы ведения и полномочия органов государственной власти Приморского края. Изменения вносились 22 раза, в 2007 году Устав Приморского края излагался в новой редакции. Основные изменения касались придания Контрольно-счетной палате Приморского края статуса самостоятельного органа внешнего государственного финансового контроля, установления в соответствии с федеральным законодательством ограничений для Губернатора Приморского края, депутатов Законодательного Собрания Приморского края.

2.Кодифицированные акты

Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" устанавливает административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Приморского края, муниципальными нормативными правовыми актами, а также определяет органы и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом. Со времени принятия Закона изменения вносились 22 раза, в основном касались исключения составов административных правонарушений или введения новых составов.

Избирательный кодекс Приморского края от 22 июля 2003 года № 62-КЗ устанавливает порядок подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, выборов в органы местного самоуправления, а также права, обязанности граждан, их объединений, полномочия органов государственной

власти Приморского края и органов местного самоуправления, избирательных комиссий, права и обязанности иных лиц и организаций на всех стадиях избирательного процесса, а также статус Избирательной комиссии Приморского края. Изменения вносились 23 раза, в 2006 году Избирательный кодекс Приморского края излагался в новой редакции. Основные изменения касались формирования избирательных комиссий, избирательных участков, проведения выборов, правового положения членов избирательных комиссий, требований к кандидатам.

3.Законодательство о выборах и референдуме

Закон Приморского края от 5 января 2004 года № 96-КЗ "О референдуме Приморского края" устанавливает порядок назначения и проведения референдума Приморского края, принятия и изменения его решений. Изменения вносились 9 раз, в 2007 году Закон излагался в новой редакции. Основные изменения касались формирования участков референдума, комиссий референдума, правового положения их членов, составления списков участников референдума, проведения референдума.

Закон Приморского края от 5 января 2004 года № 97-КЗ "О местном референдуме в Приморском крае" устанавливает порядок назначения и проведения местного референдума в Приморском крае, принятия и изменения его решений. Изменения вносились 10 раз, в 2007 году Закон излагался в новой редакции. Основные изменения касались формирования участков референдума, комиссий референдума, правового положения их членов, составления списков участников референдума, проведения референдума.

4.Законодательство о статусе и порядке формирования органов государственной власти субъекта и о государственной службе в субъекте

Закон Приморского края от 7 июня 2012 года № 51-КЗ "О государственной гражданской службе Приморского края" регулирует вопросы организации государственной гражданской службы Приморского края и определяет правовое положение государственных гражданских служащих Приморского края. Изменения вносились 3 раза и в основном касались вопросов оплаты труда, представления сведений о расходах, ротации, кадрового резерва и дополнительного профессионального образования государственных служащих Приморского края.

Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" устанавливает правовой статус Контрольно-счетной палаты Приморского края, предметы ее ведения, определяет состав, полномочия, организацию и порядок осуществления ее деятельности. Изменения вносились 4 раза. Основные изменения касались отнесения должностей председателя Контрольно-счетной палаты и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты к государственным должностям Приморского края, порядка исчисления срока полномочий

председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты, требований к кандидатурам на указанные должности.

Закон Приморского края от 4 мая 2010 года № 601-КЗ "Об основных гарантиях деятельности Губернатора Приморского края" устанавливает основные правовые и социальные гарантии деятельности Губернатора Приморского края при осуществлении им своих полномочий. Изменения в данный закон вносились 2 раза и касались вопросов жилищно-бытового обеспечения, денежного содержания, обязательного социального страхования Губернатора Приморского края.

Закон Приморского края от 24 декабря 2007 года № 171-КЗ "О порядке и условиях выплаты единовременного поощрения государственным гражданским служащим Приморского края" регулирует отношения, связанные с выплатой единовременного поощрения государственным гражданским служащим Приморского края за безупречное и эффективное исполнение должностных обязанностей. Изменения, внесенные в данный Закон, не являлись концептуальными и носили редакционный характер.

Закон Приморского края от 16 мая 2007 года № 62-КЗ "О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края" утверждает Реестр должностей государственной гражданской службы Приморского края, классифицированных по государственным органам Приморского края, категориям и группам, и устанавливает денежное содержание государственных гражданских служащих Приморского края. Изменения вносились 13 раз и касались вопросов денежного содержания государственного гражданского служащего Приморского края, корректировки таблиц размеров окладов за классный чин и размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения, а также перечней должностей государственной гражданской службы, установленных Реестром.

Закон Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края" определяет понятие государственной должности Приморского края, утверждает перечень таких должностей и устанавливает основные гарантии деятельности лиц, их замещающих. Изменения вносились 8 раз и касались ограничений, связанных с замещением государственной должности, порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение государственной должности, и лица, замещающего государственную должность, установления порядка представления сведений о расходах лица, замещающего государственную должность, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, а также отнесением к

государственной должности должность председателя территориальной избирательной комиссии, имеющей статус юридического лица.

Закон Приморского края от 10 марта 2009 года № 387-КЗ "О противодействии коррупции в Приморском крае" определяет меры по противодействию коррупции в Приморском крае в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, а также общественных интересов. Изменения в данный Закон были внесены 2 раза и концептуально касались вопросов проведения независимой антикоррупционной экспертизы и расширения мер по профилактике коррупции в органах власти Приморского края.

Закон Приморского края от 7 сентября 2011 года № 808-КЗ "Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Приморского края" представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Приморского края в государственных органах Приморского края.

Закон Приморского края от 21 января 2003 года № 33-КЗ "О гербе Приморского края" устанавливает герб Приморского края, его описание и порядок официального использования. Изменения вносились 3 раза и в основном касались вопросов размещения изображения герба Приморского края.

Закон Приморского края от 21 января 2003 года № 32-КЗ "О флаге Приморского края" устанавливает флаг Приморского края, его описание и порядок официального использования. Изменения в Закон вносились 2 раза и концептуально касались вопросов установления мест размещения флага Приморского края.

Закон Приморского края от 18 мая 1999 года № 46-КЗ "О порядке согласования кандидатуры на должность прокурора Приморского края" устанавливает порядок согласования кандидатуры на должность прокурора Приморского края с органами государственной власти Приморского края. Изменения вносились 2 раза и касались порядка принятия решения о согласовании кандидатуры на должность прокурора Приморского края, а также изменения наименования органа законодательной власти, принимающего решение о согласовании.

Закон Приморского края от 6 мая 2005 года № 242-КЗ "О государственных информационных ресурсах Приморского края и порядке предоставления информации органами государственной власти Приморского края" регулирует отношения, возникающие при формировании государственных информационных ресурсов Приморского края, при осуществлении информационного обеспечения органов государственной власти Приморского края, а также при предоставлении информации органами государственной власти Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 4 раза и в основном касались понятийного аппарата Закона.

Закон Приморского края от 5 марта 2011 года № 747-КЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края" регулирует отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов Приморского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края. Изменения касались общедоступности размещаемой информации.

Закон Приморского края от 4 ноября 1995 года № 23-КЗ "О размещении высших органов государственной власти Приморского края" им устанавливаются основные положения о статусе административного здания - места размещения высших органов государственной власти Приморского края - Законодательного Собрания Приморского края и Администрации Приморского края. Изменения данного Закона касались наименования законодательного органа власти Приморского края.

Закон Приморского края от 20 декабря 2012 года № 150-КЗ "О порядке отзыва Губернатора Приморского края" устанавливает порядок организации и проведения отзыва Губернатора Приморского края. Изменения данного Закона касались вопросов реализации права граждан на участие в голосовании по отзыву.

Закон Приморского края от 5 мая 1995 года № 5-КЗ "О Законодательном Собрании Приморского края" определяет правовую основу, принципы организации и деятельности, полномочия, структуру Законодательного Собрания Приморского края. Изменения вносились 24 раза, в 2000 году Закон был изложен в новой редакции, в 2001 году было изменено наименование органа законодательной власти. Кроме этого, корректировке подвергались вопросы статуса депутата Законодательного Собрания, количественного состава законодательного органа, вопросы права законодательной инициативы, порядка принятия нормативных правовых актов, введен запрет депутатам и членам их семей открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Закон Приморского края от 20 марта 1995 года № 2-КЗ "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" определяет права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Приморского края, предусматривает условия осуществления и гарантии депутатской деятельности. Изменения вносились 7 раз, в июле 2007 года закон изложен в новой редакции. Основные изменения, внесенные в Закон, касались вопросов статуса депутата, работающего на постоянной основе, порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также установления запрета депутатам и

членам их семей открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Закон Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" устанавливает единые требования к осуществлению законодательной деятельности в Приморском крае, вступлению в силу и действию законов Приморского края и постановлений Законодательного Собрания Приморского края. Изменения в Закон вносились 8 раз и в основном касались вопросов разработки законов и внесения их проектов, анитикоррупционной экспертизы проектов законов, общественного обсуждения проектов законов, оценки регулирующего воздействия проектов законов Приморского края и экспертизы законов Приморского края.

Закон Приморского края от 11 декабря 1997 года № 110-КЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности. Изменения вносились 5 раз и в основном касались порядка подачи жалоб, условий выполнения Уполномоченным своих обязанностей, его юридического статуса.

5.Законодательство об организации местного самоуправления и о муниципальной службе

Закон Приморского края от 4 июня 2007 года № 82-КЗ "О муниципальной службе в Приморском крае" регулирует отношения, связанные с прохождением муниципальной службы в Приморском крае. Изменения в Закон вносились 3 раза, в июне 2012 года Закон изложен в новой редакции. Изменения, внесенные в Закон в апреле и ноябре 2013 года, касались вопросов представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, и муниципальными служащими, замещающими указанные должности, а также квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы.

Закон Приморского края от 4 июня 2007 года № 84-КЗ "Об утверждении Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих" данный Закон утверждает Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих. Изменения, внесенные в декабре 2013 года, касались в основном состава аттестационной комиссии.

Закон Приморского края от 9 октября 2008 года № 318-КЗ "О Типовой форме контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту" утверждает Типовую форму контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по

контракту. Изменения были внесены в разделы типовой формы контракта, касающиеся прав и обязанностей главы администрации, представителя нанимателя, а также условий профессиональной служебной деятельности, государственных гарантий, компенсаций и льгот в связи с профессиональной служебной деятельностью.

Закон Приморского края от 14 июля 2008 года № 288-КЗ "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Приморском крае" устанавливает правовые и социальные гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Приморском крае. Изменения, внесенные в данный Закон, касались гарантий реализации права депутата на создание депутатских объединений.

Закон Приморского края от 28 июля 2009 года № 486-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" наделяет отдельными государственными полномочиями Приморского края органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края по созданию административных комиссий. Изменения в Закон вносились 5 раз и касались прежде всего вопросов контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и порядок его осуществления.

Закон Приморского края от 9 октября 2008 года № 319-КЗ "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края" устанавливает порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Приморского края. Изменения в Закон вносились 4 раза и касались в основном полномочий органов государственной власти Приморского края по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов, вопросов предоставления органами местного самоуправления информации, подлежащей включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов, установления срока для включения муниципальных нормативных правовых актов в регистр и проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Закон Приморского края от 4 июня 2007 года № 83-КЗ "О Реестре должностей муниципальной службы в Приморском крае" утверждает Реестр должностей муниципальной службы в Приморском крае, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей. Изменения в Закон вносились 6 раз. Основные изменения касались перечней должностей муниципальной службы, установленных Реестром.

Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 325-КЗ "Об условиях контракта для главы администрации муниципального района, городского округа в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий" определяет условия контракта для главы администрации муниципального района, городского округа в части осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района, городского округа федеральными законами и законами Приморского края. Изменения, внесенные в данные Закон в 2008 году, затрагивали требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы администрации муниципального района, городского округа.

Закон Приморского края от 29 ноября 2004 года № 169-КЗ "О наименованиях представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)" устанавливает наименования представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации.

Закон Приморского края от 16 мая 2007 года № 65-КЗ "Об определении органов местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешений на право организации розничных рынков" определяет органы местного самоуправления, уполномоченные на выдачу разрешений на право организации розничных рынков на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 8 февраля 2012 года № 5-КЗ "Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Приморского края" регулирует отдельные вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Приморского края.

Закон Приморского края от 3 декабря 2013 года № 314-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей Приморского края" регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей Приморского края, за исключением организации отдыха детей в каникулярное время.

Закон Приморского края от 17 марта 2008 года № 225-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования" наделяет отдельными государственными полномочиями органы

местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 7 раз и в основном касались финансового обеспечения государственных полномочий, условий и порядка прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, вопросов контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий.

Закон Приморского края от 3 декабря 2008 года № 346-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах (1 - 4 включительно) в муниципальных общеобразовательных учреждениях Приморского края" наделяет отдельными государственными полномочиями Приморского края органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 5 раз и в основном касались вопросов контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, порядка его осуществления.

Закон Приморского края от 9 ноября 2007 года № 153-КЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда" наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда. Изменения вносились 8 раз. В основном корректировке подвергались положения, касающиеся прав и обязанностей органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, вопросы государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, изменялась методика расчета объема передаваемых субвенций.

Закон Приморского края от 9 ноября 2007 № 155-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений" наделяет отдельными государственными полномочиями Приморского края органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края. Изменения в Закон вносились 8 раз и в основном касались средств, необходимых для осуществления государственных полномочий, вопросов контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий и порядок его осуществления.

Закон Приморского края от 20 октября 1998 года № 22-КЗ "Об органах записи актов гражданского состояния на территории Приморского края" определяет порядок образования и деятельности органов записи актов

гражданского состояния на территории Приморского края, их полномочия в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Приморского края. Изменения вносились в Закон 8 раз, в 2008 году Закон был изложен в новой редакции. В основном изменения касались вопросов наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния, порядка отчетности об осуществлении государственных полномочий и расходовании выделенных субвенций, финансирования органов записи актов гражданского состояния Приморского края, контроля за исполнением администрациями муниципальных образований государственных полномочий и порядка его осуществления.

Закон Приморского края от 17 марта 2008 года № 226-КЗ "О краевой целевой программе "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы" утверждает краевую целевую программу "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы. Изменения в программу вносились 22 раза и в основном касались вопросов финансирования программы, основных мероприятий программы и механизма ее реализации.

Закон Приморского края от 9 апреля 2007 года № 59-КЗ "О наделении органов местного самоуправления Владивостокского городского округа государственными полномочиями по регулированию цен (тарифов) на перевозки пассажиров и багажа морским общественным транспортом на территории Владивостокского городского округа" наделяет исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления Владивостокского городского округа государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа морским общественным транспортом на территории Владивостокского городского округа. Изменения вносились 7 раз и затрагивали в основном права органов исполнительной власти Приморского края при осуществлении органом местного самоуправления государственных полномочий, финансовое и материальное обеспечение государственных полномочий, отчеты органа местного самоуправления о ходе осуществления государственных полномочий и расходовании финансовых средств, контроль за осуществлением органом местного самоуправления государственных полномочий.

Закон Приморского края от 6 июля 2005 года № 264-КЗ "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" наделяет государственными полномочиями по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей органы местного самоуправления

муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Приморского края. Изменения вносились 3 раза и касались в основном прав органов исполнительной власти Приморского края при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий, финансового обеспечения, контроля за осуществлением полномочий.

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 331-КЗ "Об изменении категории поселка городского типа Горный, о преобразовании Горненского городского поселения, входящего в состав Кировского муниципального района Приморского края, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края" изменяет категорию городского населенного пункта, входящего в состав и территорию Кировского муниципального района Приморского края, - поселок городского типа Горный на сельский населенный пункт - поселок Горный; преобразовывает муниципальное образование Горненское городское поселение в Горненское сельское поселение.

Закон Приморского края от 18 ноября 2011 года № 855-КЗ "Об изменении категории некоторых населенных пунктов, о преобразовании некоторых городских поселений, входящих в состав Кавалеровского муниципального района Приморского края, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края" изменяет категорию двух населенных пунктов.

Закон Приморского края от 17 ноября 2011 года № 847-КЗ "О преобразовании некоторых сельских поселений Кавалеровского муниципального района Приморского края и о внесении изменений в Закон Приморского края "О Кавалеровском муниципальном районе" преобразовывает два сельских поселения путем их объединения.

Закон Приморского края от 29 июня 2010 года № 636-КЗ "О преобразовании некоторых сельских поселений Чугуевского муниципального района Приморского края и о внесении изменений в Закон Приморского края "О Чугуевском муниципальном районе" преобразовывает семь сельских поселения путем их объединения в два сельских поселения.

Закон Приморского края от 29 июня 2010 года № 635-КЗ "О преобразовании некоторых сельских поселений Спасского муниципального района Приморского края и о внесении изменений в Закон Приморского края "О Спасском муниципальном районе" преобразовывает четыре сельских поселения путем их объединения в два сельских поселения.

Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 32-КЗ "О преобразовании поселка городского типа Реттиховка, входящего в состав и территорию Черниговского муниципального района Приморского края, в сельский населенный пункт и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края" преобразовывает поселок городского типа в сельский населенный пункт.

Закон Приморского края от 11 ноября 2004 года № 162-КЗ "О преобразовании поселков городского типа Новый, Раздольное и Тавричанка, входящих в состав и территорию Надеждинского района Приморского края, в сельские населенные пункты" преобразовывает поселки городского типа в сельские населенные пункты.

Закон Приморского края от 11 октября 2004 года № 148-КЗ "Об образовании на территории муниципального образования Спасский район Приморского края сельского населенного пункта" образовывает на территории Спасского района Приморского края сельский населенный пункт.

Закон Приморского края от 28 октября 2010 года № 600-КЗ "О признании села Таежное Таежненского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края, находящегося в приравненной к районам Крайнего Севера местности Приморского края, закрывающимся" признает село Таежное Таежненского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края, находящееся в приравненной к районам Крайнего Севера местности Приморского края, закрывающимся.

Закон Приморского края от 28 октября 2010 года № 599-КЗ "О признании села Молодежное Таежненского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края, находящегося в приравненной к районам Крайнего Севера местности Приморского края, закрывающимся" признает село Молодежное Таежненского сельского поселения Красноармейского муниципального района Приморского края, находящееся в приравненной к районам Крайнего Севера местности Приморского края, закрывающимся.

Закон Приморского края от 14 ноября 2001 года № 160-КЗ "Об упразднении населенных пунктов Красноармейского, Лазовского, Михайловского, Октябрьского, Партизанского, Тернейского районов, Фрунзенского района г. Владивостока Приморского края, прекративших свое существование" упраздняет и исключает из учетных данных административно-территориального устройства Приморского края ряд населенных пунктов, прекративших свое существование.

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 215-КЗ "О Кировском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 4 раза, касались наименований поселений, определения границ.

Закон Приморского края от 7 декабря 2004 года № 192-КЗ "О Шкотовском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 2 раза, касались наименований поселений, определения границ.

Закон Приморского края от 7 декабря 2004 года № 191-КЗ "О Пожарском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 2 раза, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 7 декабря 2004 года № 190-КЗ "О Дальнереченском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименования поселения.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 188-КЗ "О Яковлевском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 187-КЗ "О Хасанском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 186-КЗ "О Ханкайском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 184-КЗ "О Пограничном муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 182-КЗ "О Надеждинском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 180-КЗ "О Кавалеровском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 2 раза в связи с преобразованием муниципальных образований.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 177-КЗ "Об Анучинском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименования населенного пункта.

Закон Приморского края от 11 ноября 2004 года № 163-КЗ "О Спасском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 3 раза в связи с преобразованием муниципальных образований.

Закон Приморского края от 10 ноября 2004 года № 159-КЗ "Об Октябрьском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименования населенного пункта.

Закон Приморского края от 10 ноября 2004 года № 158-КЗ "О Партизанском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 2 раза, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 11 октября 2004 года № 147-КЗ "О Чугуевском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 2 раза, касались наименований населенных пунктов и преобразования муниципальных образований.

Закон Приморского края от 11 октября 2004 года № 146-КЗ "О Хорольском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 11 октября 2004 года № 145-КЗ "Об Ольгинском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименования населенного пункта.

Закон Приморского края от 9 августа 2004 года № 137-КЗ "О Красноармейском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 9 августа 2004 года № 136-КЗ "О Лазовском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 5 раз, касались наименований населенных пунктов и преобразования муниципальных образований.

Закон Приморского края от 6 августа 2004 года № 133-КЗ "О Тернейском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры.

Закон Приморского края от 6 августа 2004 года № 132-КЗ "О Черниговском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 2 раза, касались наименований населенных пунктов и преобразования муниципальных образований.

Закон Приморского края от 6 августа 2004 года № 130-КЗ "О Михайловском муниципальном районе" наделяет муниципальные образования статусом муниципального района, поселения, устанавливает их границы и административные центры. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 7 декабря 2004 года № 189-КЗ "О Дальнереченском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы. Изменения вносились 1 раз, касались наименования населенного пункта.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 185-КЗ "О городском округе Спасск-Дальний" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 183-КЗ "О Находкинском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 181-КЗ "О Лесозаводском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 179-КЗ "О Владивостокском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 6 декабря 2004 года № 178-КЗ "Об Арсеньевском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы.

Закон Приморского края от 11 ноября 2004 года № 165-КЗ "О Партизанском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 11 ноября 2004 года № 164-КЗ "О Дальнегорском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 10 ноября 2004 года № 157-КЗ "Об Артемовском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы. Изменения вносились 1 раз, касались наименований населенных пунктов.

Закон Приморского края от 6 августа 2004 года № 131-КЗ "Об Уссурийском городском округе" наделяет муниципальное образование статусом городского округа, определяет его состав, устанавливает границы. Изменения вносились 4 раза, касались наименований населенных пунктов, состава населенных пунктов, входящих в городской округ.

6.Законодательство об организации судебной власти в Приморском крае

Закон Приморского края от 21 августа 2002 года № 2-КЗ "О судебных участках и должностях мировых судей в Приморском крае" создает судебные участки и должности мировых судей в Приморском крае. Изменения вносились 21 раз, касались изменения состава судебных участков, их нумерации.

Закон Приморского края от 30 апреля 2002 года № 215-КЗ "О мировых судьях в Приморском крае" определяет число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в следующих городах и районах Приморского края, регулирует вопросы назначения на должность мирового судьи, а также прекращения и приостановления полномочий мирового судьи. Изменения вносились 16 раз, касались числа мировых судей и соответствующего ему количества судебных участков, порядка назначения мировых судей, прекращения, приостановления полномочий мирового судьи и замещения временно отсутствующего мирового судьи, дополнительного профессионального образования мировых судей.

Закон Приморского края от 2 июля 2010 года № 638-КЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Приморском крае" регулирует вопросы обеспечения доступа пользователей информации к информации о деятельности мировых судей в Приморском крае. Изменения вносились 2 раза, касались порядка вступления Закона в силу и исключения из перечня полномочий Администрации Приморского края полномочий по установлению требований к технологическим и программным средствам обеспечения пользования официальным сайтом (сайтами) мировых судей.

Закон Приморского края от 8 октября 2002 года № 14-КЗ "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Приморского края" определяет порядок назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Приморского края. Изменения вносились 3 раза, в основном касались требований к кандидатам в представители общественности в квалификационную коллегию судей Приморского края и порядка рассмотрения указанных кандидатур.

7.Законодательство о здравоохранении, об образовании, о культуре, о научной деятельности

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" устанавливает нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, методику расчета нормативов расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края, методику распределения субвенций между муниципальными образованиями Приморского края.

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 327-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" устанавливает нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края, методику расчета нормативов расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края, методику распределения субвенции между муниципальными образованиями Приморского края.

Закон Приморского края от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в Приморском крае, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяет правовое положение участников отношений в сфере образования. Изменения касались организации индивидуального отбора.

Закон Приморского края от 15 ноября 2001 года № 164-КЗ "Об экологическом образовании в Приморском крае" направлен на регулирование правоотношений в области экологического образования на территории Приморского края. Изменения вносились 5 раз, касались принципов и направлений экологического образования, полномочий органов государственной власти Приморского края и местного самоуправления в данной сфере, терминологии.

Закон Приморского края от 8 апреля 2011 года № 750-КЗ "О здравоохранении в Приморском крае" устанавливает правовые основы деятельности государственной и частной систем здравоохранения в Приморском крае в целях обеспечения прав граждан на охрану здоровья, доступную и качественную медицинскую помощь. Изменения вносились 6 раз, в 2012 году Закон изложен в новой редакции. Основные изменения касались вопросов организации донорства крови и ее компонентов, полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в области охраны здоровья населения.

Закон Приморского края от 20 января 1999 года № 32-КЗ "О лекарственном обеспечении на территории Приморского края" регулирует отношения в сфере обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения на территории Приморского края. Изменения вносились 7 раз, касались полномочий органов государственной власти Приморского края и местного самоуправления в сфере лекарственного обеспечения, бесплатного и льготного лекарственного обеспечения граждан, лекарственного обеспечения граждан, находящихся на лечении в условиях стационара и амбулаторных условиях.

Закон Приморского края от 8 января 2004 года № 98-КЗ "Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края" регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Приморского края. Изменения вносились 6 раз, в 2008 году Закон излагался в новой редакции. Основные изменения касались вопросов, связанных с историческими поселениями.

Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 332-КЗ "О погребении и похоронном деле в Приморском крае" регулирует отношения, связанные с погребением умерших, на территории Приморского края и устанавливает полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере погребения и похоронного дела. Изменения вносились 3 раза, касались полномочий органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления по вопросам погребения и похоронного

дела, гарантированного перечня услуг по погребению, требований к размещению и содержанию мест погребения.

Закон Приморского края от 21 ноября 1996 года № 65-КЗ "О библиотеках и библиотечном деле в Приморском крае" регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношения между государственными органами, учреждениями, предприятиями, организациями и гражданами в области библиотечного дела в соответствии с законодательством Российской Федерации. Изменения вносились 10 раз, в основном касались терминологии, компетенции органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления в области библиотечного дела.

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 203-КЗ "Об организации и поддержке учреждений культуры и искусства в Приморском крае" устанавливает порядок организации и поддержки учреждений культуры и искусства в Приморском крае (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти). Изменения вносились 3 раза, касались терминологии, целей Закона, компетенции органов государственной власти Приморского края в данной сфере, вопросов поддержки учреждений культуры и искусства в Приморском крае.

Закон Приморского края от 12 марта 1998 года № 1-КЗ "О музеях и музейном деле в Приморском крае" регулирует правовой статус Музейного фонда Приморского края, а также музеев и музейного дела в Приморском крае независимо от форм собственности. Изменения вносились 4 раза, касались терминологии, полномочий органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления в сфере музеев и музейного дела в Приморском крае; вопросов государственной поддержки государственной части музейного фонда и государственных музеев Приморского края.

Закон Приморского края от 10 апреля 2006 года № 349-КЗ "Об архивном деле в Приморском крае" регулирует отношения в сфере управления архивным делом в Приморском крае, в том числе отношения, связанные с формированием и содержанием архивных фондов Приморского края. Изменения вносились 1 раз, в основном касались компетенции органов государственной власти Приморского края в области архивного дела.

Закон Приморского края от 18 мая 1999 года № 45-КЗ "О туристской деятельности на территории Приморского края" регулирует отношения в сфере туристской деятельности и направлен на реализацию права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий. Изменения вносились 9 раз, в основном касались приоритетных направлений

туристской деятельности в Приморском крае, компетенции уполномоченного органа исполнительной власти, вопросов безопасности туристов.

Закон Приморского края от 15 февраля 2008 года № 195-КЗ "Об инновационной деятельности на территории Приморского края" регулирует отношения органов государственной власти Приморского края и субъектов инновационной деятельности и направлен на развитие инновационной деятельности в Приморском крае и создание режима максимального благоприятствования для субъектов инновационной деятельности. Изменения вносились 1 раз, касались краевой целевой инновационной программы.

Закон Приморского края от 3 декабря 2008 года № 345-КЗ "О деятельности органов государственной власти Приморского края в научной и (или) научно-технической сферах" регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности и органами государственной власти Приморского края и устанавливает полномочия органов государственной власти Приморского края, цели, задачи, основные направления их деятельности в научной и (или) научно-технической сферах. Изменения, внесенные в ноябре 2013 года, касались используемой терминологии.

8.Законодательство в области социальной политики (об охране материнства, отцовства, детства, об опеке и попечительстве, о поддержке ветеранов и пенсионеров и др.)

Закон Приморского края от 30 апреля 2002 года № 221-КЗ "О квотировании рабочих мест для инвалидов в Приморском крае" устанавливает организациям, расположенным на территории Приморского края, численность работников в которых составляет более 100 человек, квоту для приема на работу инвалидов. Изменения вносились 4 раза, касались размера квоты, расчета количества рабочих мест по установленной квоте для приема на работу инвалидов, отчетности работодателей о соблюдении квоты.

Закон Приморского края от 3 декабря 2012 года № 134-КЗ "Об организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Приморском крае" регулирует отношения, связанные с организацией деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 14 апреля 2006 года № 350-КЗ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых из краевого бюджета, и проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств краевого бюджета" устанавливает гарантии и компенсации для граждан, работающих и проживающих в местностях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера. Изменения вносились 2 раза, основные изменения касались

компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Закон Приморского края от 3 октября 2013 года № 280-КЗ "О величине прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 2014 год" устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 2014 год.

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" устанавливает правовые гарантии социальной поддержки льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края, в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. Изменения вносились 33 раза, касались мер социальной поддержки ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, врачам, провизорам, медицинским и фармацевтическим работникам, педагогическим работникам, работникам культуры и искусства, специалистам ветеринарных служб, мастерам производственного обучения начального профессионального образования и социальным работникам.

Закон Приморского края от 3 октября 2001 года № 157-КЗ "О потребительской корзине в Приморском крае" устанавливает потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения Приморского края. Изменения вносились 3 раза, касались состава и объема продуктов питания, включаемых в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения Приморского края.

Закон Приморского края от 10 мая 2006 года № 358-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки приемным семьям в Приморском крае и вознаграждении приемным родителям" устанавливает вознаграждения приемным родителям и предоставление дополнительных мер социальной поддержки приемной семье, проживающей на территории Приморского края, а также предоставление дополнительных мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившимся в приемных семьях до достижения 18-летнего возраста и обучающимся в дневных общеобразовательных учреждениях на территории Приморского края. Изменения вносились 7 раз, касались выплаты вознаграждения приемным родителям и оплаты мер социальной поддержки, предоставляемых приемным семьям.

Закон Приморского края от 6 июня 2005 года № 258-КЗ "О порядке и размерах выплаты ежемесячных денежных средств опекунам (попечителям)

на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)" определяет порядок назначения и выплаты, а также размер ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан в Приморском крае, и устанавливает дополнительную меру социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся под попечительством до достижения 18-летнего возраста и обучающихся в дневных общеобразовательных учреждениях на территории Приморского края. Изменения вносились 6 раз, в основном касались размера ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) в семьях граждан.

Закон Приморского края от 25 декабря 2007 года № 185-КЗ "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Приморском крае" регулирует отношения, связанные с реализацией государственных полномочий Приморского края по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на территории Приморского края. Изменения вносились 6 раз, в основном касались полномочий органов исполнительной власти Приморского края по осуществлению опеки и попечительства.

Закон Приморского края от 6 июня 2005 года № 255-КЗ "О государственной социальной помощи в Приморском крае" устанавливает правовые гарантии оказания государственной социальной помощи в Приморском крае за счет средств краевого бюджета малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, лицам, понесшим расходы в связи с погребением умерших реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а также иным категориям граждан, предусмотренным федеральным законодательством и настоящим Законом, проживающим на территории Приморского края. Изменения вносились 8 раз, касались размера государственной социальной помощи, категорий лиц, которым она оказывается, установления региональной социальной доплаты к пенсии.

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 199-КЗ "О социальном обслуживании населения в Приморском крае" устанавливает основы правового регулирования в области социального обслуживания населения в Приморском крае. Изменения вносились 3 раза, касались полномочий органов государственной власти Приморского края в области социального обслуживания, форм осуществления социального обслуживания.

Закон Приморского края от 17 ноября 1999 года № 72-КЗ "О прожиточном минимуме в Приморском крае" устанавливает порядок определения прожиточного минимума в Приморском крае и его учета при

осуществлении необходимых мер социальной защиты населения. Изменения вносились 4 раза, касались порядка установления потребительской корзины, порядка установления величины прожиточного минимума.

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае" регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией прав и законных интересов ребенка, устанавливает меры, направленные на обеспечение здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей в Приморском крае, а также меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей в Приморском крае, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Изменения вносились 14 раз, касались компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, размера ежемесячного пособия на ребенка, установления мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Закон Приморского края от 18 декабря 2006 года № 19-КЗ "Об обеспечении бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края" устанавливает обеспечение для детей младших классов (1 - 4 включительно), обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных учреждениях Приморского края, за исключением обучающихся в указанных учреждениях, состоящих на полном государственном обеспечении, один раз в день бесплатным питанием в период учебного процесса. Изменения вносились 3 раза, в основном касались размера расходов на питание.

Закон Приморского края от 8 июня 2004 года № 120-КЗ "Об установлении почетного звания в Приморском крае "Почетный гражданин Приморского края" устанавливает почетное звание "Почетный гражданин Приморского края", которое присваивается гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства за особые заслуги перед Приморским краем и повышение авторитета и престижа Приморского края.

Закон Приморского края от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" регулирует порядок образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края. Изменения вносились 7 раз, касались наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, направлений и организации деятельности районных, городских, районных в городе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 29 апреля 2013 года № 203-КЗ "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края" регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением за счет средств краевого бюджета материальной поддержки гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 22 декабря 2010 года № 721-КЗ "О стратегическом планировании социально-экономического развития Приморского края" устанавливает правовые и организационные основы стратегического и программного планирования социально-экономического развития Приморского края. Изменения вносились 2 раза, касались полномочий органов государственной власти Приморского края в сфере стратегического планирования, утверждения государственных программ Приморского края.

Закон Приморского края от 20 октября 2008 года № 324-КЗ "О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года" утверждает стратегию социально-экономического развития Приморского края до 2025 года. Изменения касались используемой терминологии.

Закон Приморского края от 26 мая 2011 года № 772-КЗ "О социальной поддержке граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Приморском крае" регулирует отношения по оказанию социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Приморского края, в сфере ипотечного жилищного кредитования. Изменения вносились 2 раза, касались документов, необходимых для назначения социальной выплаты, и их предоставления.

9.Законодательство о нотариате, адвокатуре и организации бесплатной юридической помощи

Закон Приморского края от 5 мая 2012 года № 31-КЗ "Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края" регулирует отдельные отношения, возникающие в связи с оказанием бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Приморского края, а также определяет условия материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Приморского края. Изменения внесены в 2012 году в положения Закона, касающиеся категорий граждан, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, а также в

перечень документов, которые необходимо предъявить адвокату для оказания такой помощи.

Закон Приморского края от 11 декабря 2006 года № 17-КЗ "Об определении пределов нотариальных округов, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-техническом и финансовом обеспечении государственных нотариальных контор" регулирует вопросы определения пределов нотариальных округов в границах территории Приморского края, количества должностей нотариусов в нотариальном округе, материально-технического и финансового обеспечения государственных нотариальных контор.

Закон Приморского края от 4 апреля 2003 года № 45-КЗ "О порядке избрания представителей от Законодательного Собрания Приморского края в квалификационной комиссии при адвокатской палате Приморского края" определяет порядок избрания представителей от Законодательного Собрания Приморского края в квалификационной комиссии при адвокатской палате Приморского края. Изменения вносились один раз и касались терминологии.

10.Законодательство, регулирующее общественную безопасность и охрану правопорядка

Закон Приморского края от 13 июля 1998 года № 14-КЗ "О пожарной безопасности в Приморском крае" определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Приморском крае, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также общественными объединениями, должностными лицами, гражданами, иностранными гражданами, лицами без гражданства. Изменения в данный Закон вносились 14 раз. Основной характер внесенных изменений заключается в корректировке штрафных санкций за нарушения требований пожарной безопасности, изменения перечня должностных лиц, рассматривающих дела об административных правонарушениях в этой области, ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, полномочий органов государственной власти Приморского края в данной сфере.

Закон Приморского края от 2 декабря 1999 года № 74-КЗ "О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определяет общие организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Приморского края, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Приморского края или его части, объектов производственного, социального и жилищного назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

межмуниципального и регионального характера. Изменения в данный Закон вносились 15 раз и касались в основном принципов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, полномочий Администрации Приморского края в данной области, обязанностей организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, деятельности комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, работы по подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, определения статуса и границ зон чрезвычайных ситуаций, уровня реагирования.

Закон Приморского края от 9 августа 2004 года № 138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" устанавливает правовые основы, принципы и формы добровольного участия жителей Приморского края в охране общественного порядка, оказании содействия органам внутренних дел. В настоящее время является объектом мониторинга правоприменения, проводимого Законодательным Собранием Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 3 раза и касались в основном вопросов членства в дружинах по охране общественного порядка, объема прав дружинников, детализации цели и порядка образования, функционирования центров охраны правопорядка.

Закон Приморского края от 9 апреля 2007 года № 53-КЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Приморского края" регулирует отношения, возникающие в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Приморского края, и направлен на предупреждение распространения наркомании и токсикомании, создание организационных и правовых гарантий профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Приморского края. Изменения вносились 2 раза и в основном касались терминологии, корректировки основных направлений деятельности органа исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения, полномочий Администрации Приморского края, участия органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в мероприятиях в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

11.Бюджетное и налоговое законодательство

Закон Приморского края от 18 ноября 2011 года № 854-КЗ "О порядке использования средств краевого бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Приморского края" регулирует порядок использования средств краевого бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам

государственной власти Приморского края. Изменения вносились 1 раз в связи с переходом на формирование краевого бюджета на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Закон Приморского края от 6 ноября 2003 года № 75-КЗ "О налоге на игорный бизнес" устанавливает и вводит на территории Приморского края налог на игорный бизнес, определяет ставки по налогу на игорный бизнес. Изменения вносились 3 раза. Основные изменения касались размера налоговых ставок.

Закон Приморского края от 28 ноября 2003 года № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций" устанавливает и вводит на территории Приморского края налог на имущество организаций, определяет налоговую ставку, порядок и сроки уплаты налога, устанавливает налоговые льготы, основания и порядок их применения. Изменения вносились 12 раз, касались установления пониженной налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, налоговых льгот, порядка и сроков уплаты налога и авансовых платежей по налогу.

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" устанавливает пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для организаций - участников региональных инвестиционных проектов на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ "О транспортном налоге" устанавливает и вводит транспортный налог на территории Приморского края, определяет ставки налога, порядок и сроки его уплаты, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком. Изменения вносились 20 раз. Основные изменения касались определения налоговой базы, налоговых ставок, налоговых льгот, порядка и сроков уплаты налога и авансовых платежей по налогу, исчисления суммы налога с учетом повышающего коэффициента.

Закон Приморского края от 7 марта 2000 года № 83-КЗ "О Залоговом фонде Приморского края" определяет порядок формирования Залогового фонда Приморского края, направления и принципы использования имущественных объектов, находящихся в собственности Приморского края, в том числе вещей и имущественных прав (требований), в качестве предмета залога для кредитования высокоэффективных инвестиционных и иных проектов, имеющих социально-экономическое значение для Приморского края. Изменения вносились 2 раза, в основном касались формирования Залогового фонда и его использования при осуществлении кредитования инвестиционных и иных проектов.

Закон Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях

в Приморском крае" устанавливает правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет порядок и организацию бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Приморском крае. Изменения вносились 17 раз. Основные изменения касались бюджетных полномочий Приморского края, бюджетной классификации, штрафов и иных сумм принудительного изъятия, предоставления государственных гарантий Приморского края, предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, порядка принятия закона Приморского края о краевом бюджете.

Закон Приморского края от 5 декабря 2011 года № 860-КЗ "О Резервном фонде Приморского края" предусматривает создание Резервного фонда Приморского края, порядок формирования и использования его средств. Изменения вносились 1 раз в связи с переходом на формирование краевого бюджета на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 277-КЗ "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" устанавливает размер подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, основанных на праве хозяйственного ведения, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядок его определения.

Закон Приморского края от 5 марта 2004 года № 102-КЗ "О наказах избирателей" устанавливает порядок организации работы с наказами избирателей депутатам Законодательного Собрания Приморского края, порядок расходования денежных средств, предусмотренных для реализации наказов избирателей, а также меры по осуществлению контроля за выполнением наказов избирателей. Изменения вносились 3 раза. Основные изменения касались порядка рассмотрения предложений о наказах избирателей, внесения изменений в перечень наказов избирателей и рассмотрения в качестве наказов избирателей поручений, реализация которых относится к ведению органов местного самоуправления.

Закон Приморского края от 6 октября 2011 года № 819-КЗ "О дорожном фонде Приморского края" создает дорожный фонд Приморского края. Изменения вносились 3 раза. Основные изменения касались возможности использования средств дорожного фонда на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по осуществлению капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Закон Приморского края от 13 ноября 2012 года № 122-КЗ "О патентной системе налогообложения на территории Приморского края" вводит патентную систему налогообложения на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 334-КЗ "О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" утверждает краевой бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 328-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов" утверждает бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Закон Приморского края от 25 апреля 2013 года № 188-КЗ "Об оплате труда работников государственных учреждений Приморского края" регулирует правоотношения в сфере оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края, устанавливает системы оплаты их труда, определяет порядок и условия их установления.

12.Законодательство, регулирующее отношения в сфере государственной собственности субъекта, разграничение муниципальной собственности и собственности субъекта, а также муниципальной собственности

Закон Приморского края от 9 августа 2000 года № 99-КЗ "Об управлении собственностью Приморского края" определяет порядок реализации правомочий собственника в части управления органами государственной власти Приморского края собственностью Приморского края на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов и Устава Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 13 раз. В основном изменения коснулись компетенции органов государственной власти Приморского края по управлению собственностью Приморского края.

Закон Приморского края от 1 июня 2004 года № 109-КЗ "О приватизации имущества Приморского края" регулирует отношения, возникающие при приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, и связанные с ними отношения по управлению имуществом Приморского края. Изменения в Закон вносились 7 раз и затронули вопросы полномочий органов законодательной и исполнительной власти Приморского края в сфере приватизации государственного имущества Приморского края, закрепили возможность внесения изменений в программу приватизации государственного имущества Приморского края и установили информационное обеспечение приватизации имущества.

Закон Приморского края от 11 февраля 2004 года № 100-КЗ "О казне Приморского края" определяет цель формирования казны Приморского края, порядок управления и распоряжения казной Приморского края. Изменения в

Закон вносились 5 раз и в основном касались способов использования имущества государственной казны, залога имущества казны и состава казны Приморского края.

Закон Приморского края от 11 ноября 2005 года № 298-КЗ "О видах имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Приморского края по предметам ведения субъектов Российской Федерации, и имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Приморского края, государственных гражданских служащих Приморского края, работников государственных унитарных предприятий Приморского края и работников государственных учреждений Приморского края" определяет виды имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Приморского края по предметам ведения субъектов Российской Федерации, и имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Приморского края, государственных гражданских служащих Приморского края, работников государственных унитарных предприятий Приморского края и работников государственных учреждений Приморского края. Изменения вносились в Закон 3 раза и касались корректив в отношении некоторых видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Приморского края по предметам ведения Приморского края.

Закон Приморского края от 17 декабря 2013 года № 324-КЗ "Об изменении цены государственного контракта" изменяет цену государственного контракта от 24 февраля 2010 года № 2 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство театра оперы и балета", заключенного между департаментом градостроительства Приморского края и обществом с ограниченной ответственностью "Инвестиционно-строительная компания "Аркада".

Закон Приморского края от 15 февраля 2008 года № 194-КЗ "О порядке разграничения объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и входящими в их состав городскими и сельскими поселениями" определяет порядок разграничения объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и входящими в их состав городскими и сельскими поселениями в соответствии с установленными видами имущества.

Закон Приморского края от 17 мая 2007 года № 68-КЗ "О порядке управления находящимися в государственной собственности Приморского края акциями открытых акционерных обществ и использования специального права на участие Приморского края в управлении открытыми акционерными обществами ("золотой акции")" устанавливает порядок управления находящимися в государственной собственности Приморского края акциями открытых акционерных обществ и использования

специального права на участие Приморского края в управлении открытыми акционерными обществами ("золотой акции").

Закон Приморского края от 14 ноября 2012 года № 128-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Спасским муниципальным районом и городским округом Спасск-Дальний" разграничивает имущество между Спасским муниципальным районом и городским округом Спасск-Дальний.

Закон Приморского края от 25 сентября 2008 года № 309-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Хорольским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Хорольского муниципального района" разграничивает имущество между Хорольским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Хорольского муниципального района.

Закон Приморского края от 25 декабря 2007 года № 180-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Кировским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Кировского муниципального района" разграничивает имущество между Кировским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Кировского муниципального района. Изменения вносились 3 раза, касались разграничения имущества между Кировским муниципальным районом и Кировским, Горноключевским городскими поселениями, образованными в границах данного муниципального района.

Закон Приморского края от 24 декабря 2007 года № 178-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Кавалеровским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Кавалеровского муниципального района" разграничивает имущество между Кавалеровским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Кавалеровского муниципального района. Изменения вносились 1 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

Закон Приморского края от 24 декабря 2007 года № 177-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Октябрьским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Октябрьского муниципального района" разграничивает имущество между Октябрьским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Октябрьского муниципального района. Изменения вносились 11 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного

фонда, имущества, предназначенного для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения.

Закон Приморского края от 24 декабря 2007 года № 170-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Михайловским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Михайловского муниципального района" разграничивает имущество между Михайловским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Михайловского муниципального района. Изменения вносились 5 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда, имущества, предназначенного для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Закон Приморского края от 6 декабря 2007 года № 168-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Яковлевским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Яковлевского муниципального района" разграничивает имущество между Яковлевским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Яковлевского муниципального района. Изменения вносились 5 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 6 декабря 2007 года № 167-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Шкотовским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Шкотовского муниципального района" разграничивает имущество между Шкотовским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Шкотовского муниципального района. Изменения вносились 4 раза, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для их обслуживания, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 3 декабря 2007 года № 165-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Спасским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Спасского муниципального района" разграничивает имущество между Спасским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Спасского муниципального района. Изменения вносились 1 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для их обслуживания, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 3 декабря 2007 года № 164-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Ольгинским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Ольгинского муниципального района" разграничивает имущество между Ольгинским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Ольгинского муниципального района.

Закон Приморского края от 8 ноября 2007 года № 145-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Пограничным муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Пограничного муниципального района" разграничивает имущество между Пограничным муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Пограничного муниципального района. Изменения вносились 3 раза, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда, имущества, предназначенного для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Закон Приморского края от 8 ноября 2007 года № 144-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Тернейским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Тернейского муниципального района" разграничивает имущество между Тернейским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Тернейского муниципального района. Изменения вносились 4 раза, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда

социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 9 октября 2007 года № 129-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Партизанским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Партизанского муниципального района" разграничивает имущество между Партизанским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Партизанского муниципального района. Изменения вносились 4 раза, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда, имущества, предназначенного для организации защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для их обслуживания.

Закон Приморского края от 9 октября 2007 года № 128-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Красноармейским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Красноармейского муниципального района" разграничивает имущество между Красноармейским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Красноармейского муниципального района. Изменения вносились 1 раз, касались жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 9 октября 2007 года № 127-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Ханкайским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Ханкайского муниципального района" разграничивает имущество между Ханкайским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Ханкайского муниципального района. Изменения вносились 1 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

Закон Приморского края от 9 августа 2007 года № 115-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Чугуевским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Чугуевского муниципального района" разграничивает имущество между Чугуевским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Чугуевского муниципального района.

Закон Приморского края от 9 августа 2007 года № 114-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Черниговским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Черниговского муниципального района" разграничивает имущество между Черниговским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Черниговского муниципального района. Изменения вносились 1 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения.

Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 110-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Надеждинским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Надеждинского муниципального района" разграничивает имущество между Надеждинским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Надеждинского муниципального района. Изменения вносились 5 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для их обслуживания.

Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 109-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Хасанским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Хасанского муниципального района" разграничивает имущество между Хасанским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Хасанского муниципального района. Изменения вносились 8 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для их обслуживания.

Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 108-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Пожарским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Пожарского муниципального района" разграничивает имущество между Пожарским муниципальным районом и поселениями, образованными

в границах Пожарского муниципального района. Изменения вносились 5 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда, автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для их обслуживания.

Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 105-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Дальнереченским муниципальным районом и Дальнереченским городским округом" разграничивает имущество между Дальнереченским муниципальным районом и Дальнереченским городским округом.

Закон Приморского края от 4 июня 2007 года № 86-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Лазовским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Лазовского муниципального района" разграничивает имущество между Лазовским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Лазовского муниципального района. Изменения вносились 4 раза, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 17 мая 2007 года № 70-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Дальнереченским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Дальнереченского муниципального района" разграничивает имущество между Дальнереченским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Дальнереченского муниципального района. Изменения вносились 5 раз, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

Закон Приморского края от 17 мая 2007 года № 69-КЗ "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между Анучинским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Анучинского муниципального района"

разграничивает имущество между Анучинским муниципальным районом и поселениями, образованными в границах Анучинского муниципального района. Изменения вносились 2 раза, касались имущества, предназначенного для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения, жилищного фонда социального использования, а также имущества, необходимого для содержания муниципального жилищного фонда.

13.Законодательство, регулирующее земельные отношения и пользование природными ресурсами

Закон Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" определяет случаи и порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, для целей индивидуального жилищного строительства. Изменения в данный Закон вносились 3 раза. Концептуально они коснулись предмета правового регулирования Закона, предельных минимальных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, и порядка их предоставления.

Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" регулирует отношения, связанные с бесплатным предоставлением земельных участков, расположенных на территории Приморского края, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" регулирует земельные отношения на территории Приморского края в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством. Изменения в Закон вносились 22 раза. В основном они затронули вопросы полномочий органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления в области регулирования земельных отношений, порядка использования и статуса земель особо охраняемых природных территорий, порядка предоставления земель.

Закон Приморского края от 18 марта 2004 года № 106-КЗ "О землеустройстве в Приморском крае" устанавливает особенности проведения землеустройства на территории Приморского края в целях обеспечения рационального использования и охраны земель, создания благоприятной окружающей среды и улучшения ландшафтов. В данный Закон изменения

вносились 4 раза и в основном касались вопросов назначения и содержания землеустройства, понятийного аппарата, состава участников землеустроительной деятельности, регулирования отношений между участниками землеустроительной деятельности, землеустроительной документации.

Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 89-КЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края" регулирует отношения в области оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края. Изменения вносились в данный Закон 10 раз. В основном они коснулись вопросов преимущественного права на приобретение земельного участка, оборота земель сельскохозяйственного назначения, полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, приватизации земельных участков.

Закон Приморского края от 2 марта 2000 года № 82-КЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Приморском крае" регулирует правоотношения в области обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также определяет необходимые агротехнические, агрохимические, мелиоративные, фитосанитарные и противоэрозийные мероприятия, направленные на обеспечение плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Приморском крае. Изменения в Закон вносились 5 раз. В основном данные изменении затронули вопросы правового регулирования деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, полномочий органов государственной власти Приморского края в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, прав и обязанностей владельцев земельных участков.

Закон Приморского края от 30 апреля 2003 года № 53-КЗ "О нормах предоставления земельных участков в собственность в Приморском крае" устанавливает предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, а также максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для указанных целей из земель, находящихся в государственной собственности Приморского края.

Закон Приморского края от 15 мая 2006 года № 362-КЗ "О мелиорации земель в Приморском крае" регулирует отношения в области мелиорации

земель и определяет полномочия органов государственной власти Приморского края по регулированию указанной деятельности. Изменения в Закон вносились 3 раза и концептуально касались вопросов понятийного аппарата Закона, государственного мониторинга мелиорированных земель, полномочий органов исполнительной власти Приморского края в области мелиорации земель.

Закон Приморского края от 23 октября 2007 года № 141-КЗ "Об использовании лесов в Приморском крае" регулирует порядок использования лесов в Приморском крае, устанавливает правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства, порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд, а также исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений в Приморском крае. Изменения в Закон вносились 7 раз и в основном касались вопросов заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд, нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, предоставления лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 789-КЗ "Об охране окружающей среды в Приморском крае" регулирует отношения в области охраны окружающей среды на территории Приморского края и направлен на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий в Приморском крае. Изменения в Закон вносились 3 раза и касались в основном полномочий органов государственной власти Приморского края в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, государственного экологического мониторинга.

Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья в Приморском крае. Изменения в Закон внесены 2 раза и концептуально затрагивают полномочия органов государственной власти Приморского края в области обращения с отходами производства и потребления и вопросы государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления.

Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 103-КЗ "О порядке пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Приморского

края" регулирует порядок предоставления участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, на территории Приморского края в целях обеспечения комплексного рационального использования и охраны недр. Изменения в Закон вносились 7 раз и в основном касались понятийного аппарата Закона, вопросов регулирования получения права пользования участками недр, проведения аукциона на право пользования участками недр.

Закон Приморского края от 11 мая 2005 года № 245-КЗ "Об особо охраняемых природных территориях Приморского края" регулирует правоотношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 5 раз и концептуально затронули вопросы понятийного аппарата Закона, категорий особо охраняемых природных территорий, полномочий органов законодательной и исполнительной власти в данной сфере.

Закон Приморского края от 16 мая 2006 года № 363-КЗ "О лечебно-оздоровительных местностях и курортах Приморского края" регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов краевого значения на территории Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 3 раза и в основном касались понятийного аппарата Закона, вопросов полномочий Администрации Приморского края и государственного надзора в данной сфере.

Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 42-КЗ "О составе и порядке деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселений, городских округов и межселенных территорий в Приморском крае" устанавливает состав и порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки поселений, городских округов, части территорий поселений, городских округов, межселенных территорий муниципальных районов Приморского края.

Закон Приморского края от 30 мая 2007 года № 78-КЗ "О развитии сельского хозяйства в Приморском крае" регулирует отношения, возникающие между гражданами и юридическими лицами, признанными в соответствии с действующим законодательством сельскохозяйственными товаропроизводителями, иными гражданами, юридическими лицами, органами государственной власти Приморского края, в сфере развития сельского хозяйства. Изменения в Закон вносились 5 раз и касались понятийного аппарата Закона, полномочий органов законодательной и исполнительной власти в данной сфере, а также мер по реализации политики Приморского края в области развития сельского хозяйства.

Закон Приморского края от 23 октября 2007 года № 141-КЗ "Об использовании лесов в Приморском крае" регулирует порядок использования

лесов в Приморском крае в целях заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов гражданами для собственных нужд, устанавливает правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства, порядок и нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд, а также исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений в Приморском крае. Изменения в данный Закон вносились 6 раз и коснулись в основном вопросов заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 332-КЗ "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" определяет порядок организации деятельности на пунктах приема, хранения, переработки и отгрузки древесины, устанавливает систему учета оборота древесины и правила приема, учета и перевозки древесины, заготовленной на территории Приморского края, в целях недопущения незаконного лесопользования и охраны окружающей среды.

Закон Приморского края от 6 апреля 2004 года № 108-КЗ "О государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство в Приморском крае" регулирует вопросы государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории Приморского края. Изменения в Закон вносились 5 раз и касались полномочий органов государственной власти Приморского края в области государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, объема мер такой государственной поддержки.

Закон Приморского края от 30 апреля 20002 года № 220-КЗ "О рыбохозяйственной деятельности в Приморском крае" регулирует вопросы деятельности, связанной с рыбным хозяйством, акклиматизацией и охраной водных биоресурсов, а также рыбохозяйственными научными исследованиями. Изменения вносились в данный Закон 7 раз. В 2005 году Закон изложен в новой редакции, в остальном изменения коснулись понятийного аппарата, затронули полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере рыбохозяйственной деятельности, основные принципы в данной сфере, осуществление любительского и спортивного рыболовства, вопросы охраны водных биоресурсов.

Закон Приморского края от 29 июля 2010 года № 654-КЗ "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Приморского края" устанавливает охотничьи ресурсы, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 3 декабря 2013 года № 317-КЗ "О пчеловодстве в Приморском крае" регулирует отношения в сфере осуществления деятельности по разведению, содержанию и использованию

пчел для производства продуктов пчеловодства и опыления энтомофильных сельскохозяйственных культур, охране пчел, обеспечению защиты прав и интересов физических и юридических лиц, занимающихся пчеловодством, на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 8 ноября 2000 года № 114-КЗ "О семеноводстве сельскохозяйственных растений в Приморском крае" регулирует правоотношения в области производства, обработки, заготовки, хранения, реализации и использования семян сельскохозяйственных растений на территории Приморского края. Изменения в Закон вносились 5 раз и касались целей и понятийного аппарата, полномочий органов государственной власти Приморского края в области семеноводства сельскохозяйственных растений, а также прав производителей семян сельскохозяйственных растений.

14.Законодательство, регулирующее проведение публичных мероприятий

Закон Приморского края от 25 февраля 2011 года № 742-КЗ "О публичных мероприятиях в Приморском крае" направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования на территории Приморского края. Изменения вносились 2 раза и касались вопросов места проведения публичного мероприятия, предельной численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, а также порядка подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

15.Законодательство в сфере жилищных отношений

Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 790-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с политическими репрессиями, и членов их семей в случае возвращения на прежнее место жительства в Приморский край" определяет порядок принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с политическими репрессиями, и членов их семей в случае возвращения на прежнее место жительства в Приморский край. Изменения вносились 2 раза, касались предоставления права на обеспечение жилыми помещениями лиц, возвращающихся для проживания не в конкретный населенный пункт Приморского края, а в Приморский край в целом, а также документов, необходимых для принятия граждан на учет.

Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 793-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в Приморском крае и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями"

устанавливает порядок обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, указанных в абзаце первом пункта 2^1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3^1 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и статье 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан", за счет средств федерального бюджета и наделяет органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению указанных категорий граждан жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан". Изменения вносились 3 раза. Основные изменения касались порядка формирования списков граждан, изъявивших желание об обеспечении их жилыми помещениями и наделения органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями.

Закон Приморского края от 26 июня 2006 года № 389-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края" регулирует отношения по реализации права ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в жилых помещениях, на обеспечение жилыми помещениями за счет средств федерального и краевого бюджетов. Изменения вносились 12 раз. Основные изменения касались категории лиц, имеющих право на меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями, форм и порядка предоставления указанных мер поддержки.

Закон Приморского края от 12 февраля 2013 года № 168-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" регулирует отношения по реализации права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, на обеспечение жилыми помещениями. Изменения вносились 2 раза, касались совершенствования механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличения нормы предоставления площади жилого помещения.

Закон Приморского края от 11 июня 2002 года № 241-КЗ "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере" устанавливал порядок реализации прав граждан в сфере обеспечения жилищно-коммунальными

услугами. После внесенных 14 раз изменений действующей осталась лишь глава Закона, связанная с порядком реализации прав граждан в сфере обеспечения жилищно-коммунальными услугами.

Закон Приморского края от 6 июля 2012 года № 63-КЗ "О жилищном фонде Приморского края коммерческого использования" регулирует общественные отношения в сфере формирования жилищного фонда коммерческого использования, определяет категории граждан и порядок принятия решения о предоставлении гражданину жилого помещения.

Закон Приморского края от 11 ноября 2005 года № 297-КЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления городских (сельских) поселений и городских округов Приморского края учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" определяет порядок ведения органами местного самоуправления в Приморском крае учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. Изменения в данный Закон вносились 3 раза и коснулись в основном вопросов принятия и снятия с учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, документов, необходимых для принятия на учет.

Закон Приморского края от 8 октября 2012 года № 100-КЗ "Об отдельных вопросах осуществления муниципального жилищного контроля на территории Приморского края" регулирует отдельные вопросы осуществления муниципального жилищного контроля.

Закон Приморского края от 3 декабря 2007 года № 162-КЗ "О поддержке организаций, оказывающих на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства" принят с целью принятия мер по поддержке организаций, оказывающих на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, предупреждению ситуаций, которые могут привести к прекращению или сбоям в теплоснабжении населения Приморского края. Изменения в Закон вносились 4 раза и концептуально затронули общие положения Закона и условия предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива.

Закон Приморского края от 30 декабря 2009 года № 547-КЗ "Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края" регулирует отдельные вопросы предоставления гражданам служебных жилых помещений. Изменения в Закон вносились 3 раза и затронули вопросы финансирования расходов, связанных с предоставлением служебных жилых помещений, учета граждан и порядка предоставления служебного жилого помещения.

Закон Приморского края от 15 мая 2006 года № 360-КЗ "О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам

социального найма" устанавливает порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. Изменения в данный Закон вносились 3 раза и внесли корректировки в перечень документов, представляемых для определения размера дохода и стоимости имущества, находящегося в собственности граждан и подлежащего налогообложению, а также виды имущества, учитываемые при определении стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими.

Закон Приморского края от 14 марта 2013 года № 173-КЗ "О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в такие списки" устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, жилых домах, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, построенных или строящихся на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства. Изменения вносились один раз и касались запрашивания органами местного самоуправления необходимых документов.

Закон Приморского края от 31 мая 2012 года № 39-КЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Приморского края" определяет основные принципы государственной политики Приморского края и полномочия органов государственной власти Приморского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Закон Приморского края от 7 ноября 2012 года № 114-КЗ "Об отдельных вопросах реализации Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" предоставляет право Администрации Приморского края направлять на предоставление гражданам, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую-четвертую очереди в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей", не более чем 30 процентов средств, выделенных Приморскому краю на основании федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, и гражданам, выехавшим из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 года, пропорционально числу граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий по указанным очередям и изъявившим

желание получить государственный жилищный сертификат в текущем финансовом году.

16.Законодательство об общественных объединениях

Закон Приморского края от 9 августа 2010 года № 664-КЗ "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Приморского края, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом" регулирует отношения, связанные с освещением деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Приморского края, региональным телеканалом и региональным радиоканалом.

Закон Приморского края от 7 июня 2012 года № 54-КЗ "О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений на территории Приморского края" устанавливает полномочия органов государственной власти Приморского края в области государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, а также формы и основные направления государственной поддержки в указанной сфере на территории Приморского края. Изменения, внесенные в Закон в 2012 году, касались корректировки в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации финансового обеспечения государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Закон Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" регулирует отношения, связанные с предоставлением поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Приморского края.

17.Законодательство о предпринимательской деятельности

Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 278-КЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Приморского края в сфере государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и направлен на стимулирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства. Изменения в данный Закон вносились 5 раз и касались в основном вопросов имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также форм, условий и порядка поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Закон Приморского края от 10 мая 2006 года № 354-КЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Приморском крае" направлен на стимулирование инвестиционной деятельности на территории Приморского края и привлечение инвестиций на основе создания

режима наибольшего благоприятствования российским и иностранным инвесторам, а также обеспечения равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от организационно-правовых форм инвесторов и форм собственности. Изменения, внесенные в Закон в 2006 году, в основном касались полномочий органов государственной власти края в данной сфере.

18.Законодательство об охране труда

Закон Приморского края от 8 августа 2003 года № 66-КЗ "О Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" определяет правовую основу формирования и деятельности Приморской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Изменения в указанный Закон вносились 3 раза и в основном касались перечня прав, которыми обладает комиссия, статуса координатора комиссии и участия в формировании законодательства Приморского края в сфере социально-трудовых отношений.

19.Законодательство о физической культуре и спорте

Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае" регулирует правовые, организационные, экономические и социальные отношения в области физической культуры и спорта в Приморском крае. Изменения в данный Закон вносились 6 раз. Концептуально они касались вопросов полномочий администрации Приморского края и уполномоченного органа в области физической культуры и спорта, статуса аккредитованных краевых спортивных федераций, поощрений за спортивные достижения.

20.Законодательство о молодежной политике

Закон Приморского края от 30 апреля 2009 года № 423-КЗ "О молодежной политике в Приморском крае" регулирует отношения, связанные с осуществлением в Приморском крае молодежной политики как системы мер, направленных на создание правовых, экономических и организационных условий для реализации молодыми гражданами своих конституционных прав, а также для участия молодых граждан в системе общественных отношений и полной их самореализации в интересах общества. Изменения вносились в Закон 3 раза и расширили круг лиц, попадающих под определение "молодежь", затронули основные цели молодежной политики, мероприятия в данной сфере законодательно закрепили осуществление государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений.

21.Законодательство в сфере градостроительства

Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 446-КЗ "О градостроительной деятельности на территории Приморского края" регулирует деятельность государственных органов, органов местного

самоуправления, физических и юридических лиц в области градостроительного планирования развития территорий и поселений, определения видов эксплуатации земельных участков, проектирования, строительства и реконструкции объектов недвижимости с учетом интересов граждан, общественных и государственных интересов, а также национальных, историко-культурных, экологических, природных особенностей указанных территорий и поселений. Изменения в данный Закон вносились 7 раз и в основном касались полномочий органов исполнительной власти края в области градостроительной деятельности, порядка подготовки документации по планировке территории, выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, а также архитектурно-строительного проектирования.

Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 34-КЗ "О составе, порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края" устанавливает состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края, порядок подготовки изменений и внесения их в указанные документы. В Закон вносились изменения 2 раза. Концептуально они касались состава схем территориального планирования муниципальных районов Приморского края и состава генеральных планов поселений и городских округов Приморского края, а также порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края.

22.Законодательство в сфере транспорта

Закон Приморского края от 8 октября 2012 года № 101-КЗ "О регулировании отношений в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Приморском крае" устанавливает цветовые гаммы кузова легковых такси и регулирует отношения по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Закон Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" определяет порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае. Изменения в данный Закон вносились в 2013 году и касались конкретизации размера платы за хранение

задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, а также порядка возврата задержанных транспортных средств.

Закон Приморского края от 2 августа 2005 года № 278-КЗ "Об организации транспортного обслуживания населения в Приморском крае" регулирует транспортное обслуживание населения в целях выполнения перевозок пассажиров и багажа автомобильным, железнодорожным, водным, воздушным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок пригородного и межмуниципального сообщения. В 2010 году Закон изложен в новой редакции.

Закон Приморского края от 6 июля 2006 года № 390-КЗ "О региональном государственном надзоре в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Приморском крае" регулирует осуществление надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а в агропромышленном комплексе - за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования, регламентируемых стандартами и другими нормативными документами. Изменения в данный Закон вносились 2 раза, в результате были признаны утратившими силу положения Закона о взимании сборов инспекцией, осуществляющей государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Приморском крае, кроме этого наименование Закона изложено в новой редакции.

23.Законодательство в сфере продовольственной политики

Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" регулирует отдельные вопросы в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края, а также определяет политику Приморского края в сфере профилактики алкоголизма на территории Приморского края. Изменения в данный Закон вносились 3 раза. В основном они касались вопросов лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, сферы действия и целей Закона, полномочий органов государственной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции и установления дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции.

Закон Приморского края от 15 ноября 2001 года № 163-КЗ "О продовольственной безопасности Приморского края" определяет основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Приморского края, являющейся составной частью экономической безопасности, регулирует правоотношения в области формирования и гарантированного обеспечения населения продовольствием. Изменения в Закон вносились 4 раза. В основном они касались корректировки

полномочий Законодательного Собрания Приморского края и Администрации Приморского края в области продовольственной безопасности, а также финансирования мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности.

Закон Приморского края от 11 мая 2005 года № 248-КЗ "О ветеринарии в Приморском крае" направлен на охрану здоровья животных, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечение выпуска доброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения в Приморском крае. Изменения в данный Закон вносились 4 раза. В основном они затрагивали положения, кающиеся полномочий органов государственной власти Приморского края в области ветеринарии, организации государственной ветеринарной службы.

Анализируя законодательство Приморского края, можно констатировать, что оно имеет достаточно устойчивую основу во всех сферах. Законодательные акты Приморского края полно регулируют различные сферы общественных отношений: бюджетные, жилищные, вопросы государственного управления, социальной защиты и социального обеспечения, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, использования земельных, лесных ресурсов, обеспечения общественной безопасности и другие. В целом законодательство Приморского края можно охарактеризовать как системный правовой комплекс, отвечающий требованиям построения современной многоукладной экономики, развития гражданского общества и обеспечивающий защиту и реализацию гарантированных Конституцией Российской Федерации прав граждан.

Возрастает доля законов, которыми вносятся изменения в действующие законы. В принципе деятельность по внесению изменений в законы Приморского края является обычной практикой законотворческой деятельности, она связана как с устранением допущенных ранее ошибок или неточностей в тексте законов, так и с необходимостью корректировки действующей редакции закона в связи с изменениями федеральных законов или продиктована необходимостью регулирования прекращающихся, изменяющихся или вновь возникающих правоотношений на территории края.

Законотворческая работа и деятельность по совершенствованию законов Приморского края ведутся при тесном взаимодействии Законодательного Собрания Приморского края с Губернатором Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, прокуратурой Приморского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю, иными государственными и муниципальными органами.

Законотворческая деятельность в Приморском крае осуществляется, как правило, по направлениям, обозначенным федеральным законодателем,

поэтому состояние законодательства Приморского края, перспективы его развития неразрывно связаны с законодательными преобразованиями, происходящими на федеральном уровне, с целями и задачами политического и социально-экономического развития Российской Федерации на современном этапе, в том числе обозначенными в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Так, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года приняты законы Приморского края от 29 апреля 2013 года № 203-КЗ "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края" и от 14 марта 2013 года № 173-КЗ "О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в такие списки". В Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" 29 апреля 2013 года внесены изменения, которыми предоставлена возможность получения материнского (семейного) капитала при усыновлении третьего и последующего ребенка (детей).

Также приняты следующие законы Приморского края:

от 3 декабря 2013 года № 317-КЗ "О пчеловодстве в Приморском крае", устанавливающий правовую основу деятельности по разведению, содержанию и использованию медоносных пчел для опыления энтомофильных (опыляемых насекомыми) растений, получения продуктов пчеловодства, регулирующий отношения в области государственной поддержки пчеловодства на территории Приморского края в целях создания условий для развития пчеловодства и повышения его продуктивности, обеспечения соблюдения прав и интересов граждан и юридических лиц, занимающих пчеловодством;

от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", устанавливающий правовые, организационные основы бесплатного предоставления в Приморском крае земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства. Правом бесплатного получения земельных участков наделены граждане, состоящие в зарегистрированном браке и имеющие двух детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, а также граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Приморского края, не состоящие в зарегистрированном браке, но являющиеся родителями (приемными родителями) двух детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, а также гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий на территории Приморского края, не состоящий в

зарегистрированном браке, имеющий двух детей, совместно проживающих с ним, а также молодые семьи, состоящие в зарегистрированном браке, если возраст каждого из супругов не превышает 35 лет на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка;

от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" и № 329-КЗ "О внесении изменения в статью 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций". Целью принятия данных законов является повышение инвестиционной привлекательности Приморского края за счет установления пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, организациям-участникам региональных инвестиционных проектов на территории Приморского края. Ставка по налогу на прибыль для таких организаций устанавливается в размере 0% в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и 10% в течение следующих пяти налоговых периодов. Налоговая ставка устанавливается для имущества организаций, вновь созданного и (или) приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта и не входящего в состав налоговой базы до начала реализации такого инвестиционного проекта устанавливается в размере:

0% - на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки такого имущества на баланс организации;

0,5% - в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие установленная налоговая ставка.

В целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также в целях снижения административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности принят в первом чтении проект закона Приморского края "Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае".

В Приморском крае немало сделано для создания правового поля в целях проведения в регионе всех необходимых экономических реформ. Вся работа была направлена в первую очередь на улучшение жизни населения, на принятие мер по росту его благосостояния.

Приоритетами в бюджетной политике остаются выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, выполнение предусмотренных федеральным и региональным законодательством социальных обязательств, финансирование программ содействия занятости и поддержки малого и среднего предпринимательства.

В Приморском крае интенсивно ведется работа по развитию законодательных основ демократии, функционирования институтов гражданского общества, реализации основных политических прав и свобод личности. Так, постоянной корректировке подвергается Избирательный кодекс Приморского края, изменения в который за 10 лет вносились 23 раза. Основной причиной этих изменений являются нововведения федерального законодательства в связи с проводимой на общегосударственном уровне модернизацией ключевых политических институтов, подходов к оценке содержания важнейших политических прав граждан и переосмыслению системы гарантий их реализации.

В целом нормативно-правовая основа реализации важнейших политических прав граждан и функционирования различных институтов гражданского общества в крае сложилась и отвечает современным тенденциям развития страны, образуя прочный фундамент для осуществления законотворческой деятельности на основе консолидированного учета интересов различных социальных групп и слоев населения.

На обеспечение взаимодействия населения Приморского края, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, действующих на территории Приморского края, с органами государственной власти Приморского края и органами местного самоуправления при реализации социальной и экономической политики направлен Закон Приморского края от 1 ноября 2013 года № 288-КЗ "Об Общественной палате Приморского края". Развитию местного самоуправления, эффективному решению вопросов местного значения и реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий будет способствовать Закон Приморского края от 13 августа 2013 года № 245-КЗ "О полномочиях органов государственной власти Приморского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований Приморского края".

Необходимо отметить достаточную динамику процесса законотворчества в данной сфере, нацеленность деятельности законодательного органа на упорядочение действующего массива нормативно-правовых установлений, взаимосвязь вновь принятых законодательных актов края с правовыми нормами, действующими на федеральном уровне, соответствие этих актов приоритетам государственной политики в области реформирования и совершенствования ключевых институтов публичной власти в Российской Федерации. Особенно важными, с этой точки зрения, шагами, необходимо признать принятие ряда новых и качественное обновление некоторых из действующих системообразующих законов края, определяющих принципы организации и функционирования системы исполнительных органов государственной власти.

Основы местного самоуправления (в пределах, предоставленных федеральным законодательством) урегулированы законами Приморского

края в полном объеме. Законодательство Приморского края в данном направлении подвергается изменениям в связи с потребностью в определенной корректировке законодательства либо в целях приведения в соответствие с новеллами федерального законодательства.

В Приморском крае действует большой блок законов, которые призваны помочь в решении разнообразных вопросов в социальной сфере. В первую очередь они направлены на правовое обеспечение социальных прав проживающих в регионе граждан. Все эти документы отвечают стратегии развития как региона в частности, так и страны в целом.

Таким образом, соответствующие общественные отношения урегулированы в Приморском крае в полном объеме. Динамично развивающееся федеральное законодательство обуславливает принятие новых законов Приморского края, а также внесение изменений в действующие законы Приморского края в целях их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

II.Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 101-КЗ "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"

1.Законодательное регулирование вопроса определения максимальных цен на кадастровые работы

Конституцией Российской Федерации установлено, что вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) земельное законодательство состоит из Земельного кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. При этом нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать данному Земельному кодексу.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" кадастровой деятельностью является выполнение управомоченным лицом (далее - кадастровый инженер) в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными данным Федеральным законом, работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы).

Часть 1 статьи 35 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" устанавливает, что кадастровые работы выполняются кадастровым инженером на основании заключаемого в соответствии с требованиями гражданского законодательства и настоящего Федерального закона договора подряда на выполнение кадастровых работ.

В соответствии с частью 4 статьи 36 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" цена подлежащих выполнению кадастровых работ определяется сторонами договора подряда на выполнение кадастровых работ путем составления твердой сметы.

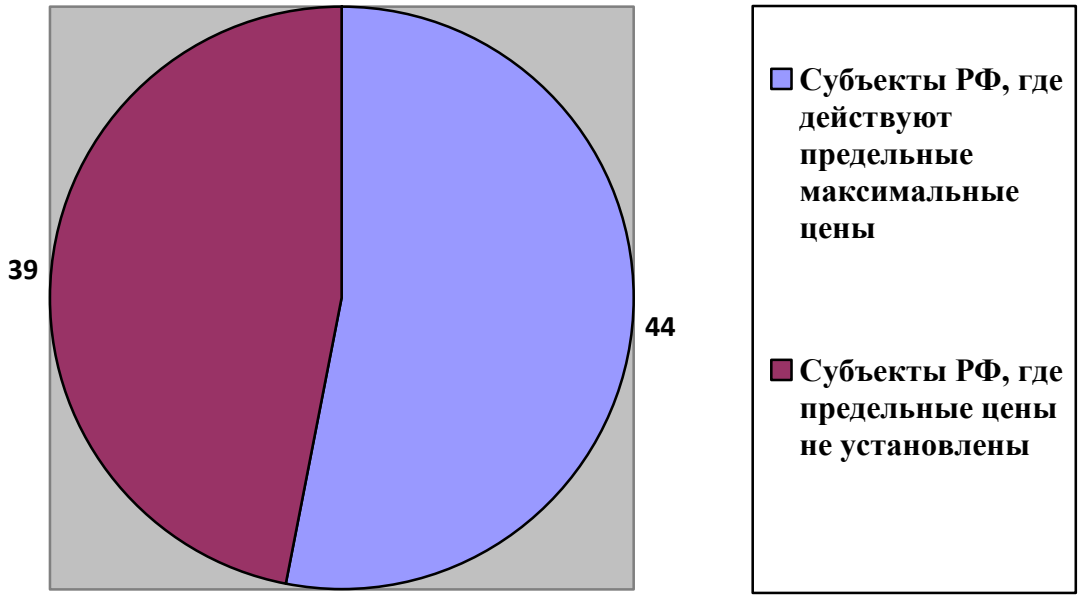
В то же время частью 3 статьи 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" предусмотрено, что предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иных имеющих существенное значение критериев могут устанавливаться субъектами Российской Федерации на период до 1 марта 2015 года.

Статьей 11 Федерального закона от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" субъектам Российской Федерации также предоставлено право на период до 1 марта 2015 года устанавливать предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, несмотря на прямое указание в статьях 35 и 36 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" на то, что кадастровые работы производятся на основании договора подряда, а стоимость таких работ определяется сторонами договора, субъектам Российской Федерации предоставлено право нормативного закрепления предельных максимальных цен на кадастровые работы.

В ходе мониторинга установлено, что из 83 субъектов Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты, устанавливающие предельные максимальные цены на выполнение кадастровых работ приняты в 44 субъектах Российской Федерации

Соотношение количества субъектов РФ, где действуют НПА, устанавливающие предельные цены на кадастровые работы



В тех субъектах Российской Федерации, где установлены предельные максимальные цены на выполнение кадастровых работ, кадастровые инженеры обязаны осуществлять кадастровую деятельность по ценам, не превышающим установленных субъектами Российской Федерации предельных максимальных цен. В субъектах Российской Федерации, где предельные максимальные цены на выполнение кадастровых работ не установлены, кадастровые инженеры вправе осуществлять кадастровую деятельность по свободным, самостоятельно устанавливаемым ценам.

В Дальневосточном федеральном округе нормативные правовые акты, определяющие размер максимальных цен на кадастровые работы, приняты в:

Амурской области;

Еврейской автономной области;

Республике Саха (Якутия);

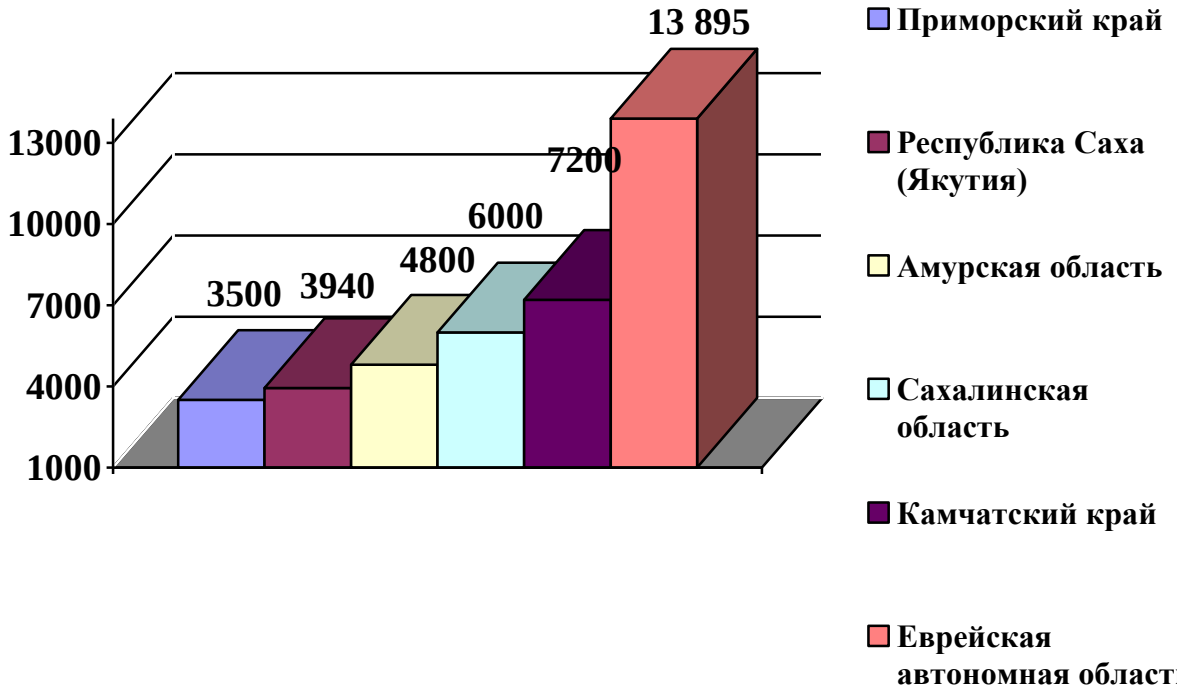
Камчатском крае;

Сахалинской области;

Приморском крае.

Максимальные цены, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, варьируются от 3500 рублей в Приморском крае до 13895 рублей в Еврейской автономной области.

Соотношение максимальных цен на кадастровые работы, установленных НПА субъектов Дальневосточного федерального округа



В Приморском крае на момент проведения мониторинга действует Закон от 28 июня 2007 года № 101-КЗ "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае".

Предметом правового регулирования указанного Закона Приморского края является установление предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края.

Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 101-КЗ "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" устанавливает такие цены в зависимости от функционального использования земельных участков на период до 1 марта 2015 года. Размеры предельных максимальных цен на такие работы, установленные Законом, варьируются от 1000 рублей за земельный участок, предназначенный для садоводства, огородничества, дачного хозяйства (по коллективной заявке) до 3500 рублей за работы, произведенные в целях оформления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в границах городских населенных пунктов.

Следует отметить, что проведение кадастровых работ является необходимой процедурой для предоставления государственной услуги по государственному кадастровому учету недвижимого имущества.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 352 "Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг, и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание" федеральным министерствам поручено утвердить методики определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг федеральными государственными учреждениями или федеральными унитарными предприятиями, находящимися в ведении этих министерств.

Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации Министерством экономического развития Российской Федерации утвержден приказ от 18 января 2012 года № 14 "Об утверждении методики определения платы и предельных размеров платы за проведение кадастровых работ федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, в целях выдачи межевого плана".

Таким образом, на федеральном уровне методика определения размера предельных максимальных цен на кадастровые работы определена после принятия Законодательным Собранием Приморского края Закона Приморского края от 28 июня 2007 года № 101-КЗ "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае".

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"

В ходе мониторинга проведен анализ правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае". При этом дана оценка информации, полученной от юридических лиц - исполнителей кадастровых работ, от приморского подразделения некоммерческого партнерства "Кадастровые инженеры", проведен анализ сообщений средств массовой информации, в том числе содержащихся в информационно-коммуникационной сети "Интернет". Кроме того, при проведении мониторинга была использована информация о фактически сложившихся ценах на кадастровые работы в муниципальных образованиях Приморского края, а также о нормативном регулировании данного вопроса в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Объектом всестороннего анализа, проведенного в ходе мониторинга, явилась правоприменительная практика, отражающая реальную ситуацию

вокруг формирования размера цен на кадастровые работы, устанавливаемых землеустроительными организациями - одними из основных правоприменителей Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае".

Актуальность проведенного исследования заключается в том, что кадастровые работы являются неотъемлемой частью процесса предоставления государством гражданину земельного участка, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" в результате выполнения кадастровых работ обеспечивается подготовка документов, необходимых для предоставления в орган кадастрового учета с заявлением о постановке на учет объекта недвижимости, об учете изменений объекта недвижимости, учете части объекта недвижимости или о снятии с учета объекта недвижимости. Иными словами, предоставление государственной услуги по регистрации прав на земельный участок находится в прямой зависимости от выполнения кадастровых работ.

Изучение ситуации в сфере установления и взимания платы за проведение кадастровых работ на территории Приморского края показало, что коммерческие организации кадастровых инженеров, уполномоченные осуществлять деятельность по подготовке документов, содержащих сведения о земельном участке, необходимых для осуществления кадастрового учета, при производстве кадастровых работ и заключении договоров с гражданами не руководствуются нормами Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае", а устанавливают цены на такие работы, руководствуясь нормами гражданского законодательства о цене договора.

Так, в ходе мониторинга выявлено, что цены на кадастровые работы, взимаемые кадастровыми инженерами в Приморском крае в 3-4 раза превышают установленные Законом Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае". По информации, полученной от исполнителей кадастровых работ, в г. Лесозаводске стоимость кадастровых работ за земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства, составляет 16000 рублей, за приусадебный земельный участок - 14000 рублей, за земельный участок, предназначенный для личного подсобного хозяйства, кадастровыми инженерами взимается плата в размере от 14000 до 20000 рублей. В г. Владивостоке средняя фактическая цена за проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, оформляемых для нужд граждан, составляет 8000 рублей.

Всего в ходе проведения мониторинга была проанализирована информация, полученная из 30 муниципальных образований Приморского края, в результате чего было установлено, что фактически действующие цены на кадастровые работы варьируются в них от 4 000 до 20 000 рублей.

Между тем в соответствии со статьей 2 Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" предельная максимальная стоимость кадастровых работ в отношении земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства (в границах городских и сельских населенных пунктов) составляет 2500 и 3500 рублей, для приусадебного земельного участка - 2500 рублей, для полевого земельного участка - 1500 рублей.

Соблюдение требований Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" кадастровыми инженерами и установление причин несоответствия фактически сложившихся цен на кадастровые работы в Приморском крае ценам, установленным Законом, явились предметом обсуждения на двух заседаниях комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию, проведенных в августе и октябре 2013 года.

В заседаниях принял участие руководитель Приморского подразделения некоммерческого партнерства "Организация деятельности кадастровых инженеров" А.А. Ковалев, который подтвердил информацию о превышении кадастровыми инженерами Приморского края предельных максимальных цен на кадастровые работы. В качестве обоснования неисполнения кадастровыми инженерами края норм Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" А.А. Ковалев обозначил тот факт, что действующим законодательством не установлен четкий перечень видов работ, входящих в состав кадастровых, что дает право кадастровым инженерам включать в эти работы весь масштабный спектр деятельности, результатом которой становится межевой план. В свою очередь, по мнению исполнителей кадастровых работ, имеют место факторы, влекущие обоснованное удорожание их стоимости, например: удаленность земельного участка, в силу чего возникают транспортные расходы; отсутствие инфраструктуры для методических измерений; разрушение геодезической сети; большая площадь земельного участка и ряд иных факторов.

Глава 4 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" регулирует вопросы осуществления кадастровой деятельности, устанавливая при этом основы правового регулирования в области ведения реестра кадастровых инженеров, форм организации кадастровой деятельности, оснований для выполнения кадастровых работ, результатов кадастровых работ. Между тем, несмотря на обширное правовое регулирование данной сферы деятельности, Закон не конкретизирует содержание понятия "кадастровые работы" в части комплекса работ, затрат и услуг, их составляющих. В части 2 статьи 36 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости", регулирующей содержание договора подряда на выполнение кадастровых работ, законодатель

установил, что объем подлежащих выполнению кадастровых работ определяется заказчиком кадастровых работ.

Подобная правовая неопределенность на практике дает возможность кадастровым инженерам включать в договор на выполнение кадастровых работ различные дополнительные услуги, которые неразрывно связаны с кадастровыми работами, но фактически таковыми не являются. К ним можно отнести получение сведений об участке из государственного земельного кадастра, установление его границ, согласование местоположения границ земельного участка с заинтересованными лицами, транспортные расходы и иное. В связи этим итоговая цена договора превышает максимальную цену кадастровых работ, установленную Законом Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае".

Проблема отсутствия четкого законодательного закрепления перечня работ, подпадающих под категорию кадастровых, была обозначена в письме общероссийского некоммерческого партнерства "Кадастровые инженеры" (далее - некоммерческое партнерство), адресованном Министру экономического развития Российской Федерации в 2011 году. В письме некоммерческого партнерства говорится о том, что "главная проблема - определение стоимости услуг по кадастровым работам на огромном многообразии застроенных территорий и, что наиболее актуально, - на территориях различных видов застройки крупных городских и промышленных центров, трудозатраты по которым не компенсируются существующими ценовыми регламентами". По данным некоммерческого партнерства, реальная стоимость кадастровых работ примерно в 10 раз выше установленных нормативными актами субъектов Российской Федерации.

Стремясь преодолеть неопределенность в выделении точного перечня работ, подпадающих под категорию кадастровые, законодательные и исполнительные органы власти ряда субъектов Российской Федерации идут по пути конкретизации видов таких работ в законах и иных нормативных правовых актах, устанавливающих предельные максимальные цены на кадастровые работы.

Так, Законом Республики Бурятия от 7 октября 2009 года № 1039-IV "Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ, выполняемых в отношении земельных участков, расположенных на территории Республики Бурятия" предельные максимальные цены кадастровых работ варьируются в зависимости от целевого назначения земельного участка и его размера. Кроме того, статьей 7 данного Закона закреплен конкретный перечень кадастровых работ, за выполнение комплекса которых законом установлена предельная стоимость: определение координат характерных точек границ земельного участка; согласование местоположения границ земельного участка с заинтересованными лицами; определение площади земельного участка и другие работы.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской

области от 10 августа 2011 года № 117-ПК "Об утверждении предельных максимальных цен на кадастровые работы в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства и индивидуального гаражного строительства" также установлен перечень мероприятий, которые должны производить кадастровые инженеры в рамках проведения кадастровых работ.

Аналогичное правовое регулирование действует в Ярославской области и ряде других субъектов Российской Федерации.

В ходе проведения мониторинга была запрошена информация о фактических ценах на кадастровые работы, действующих на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Оценивая полученную информацию, можно сделать вывод о неоднозначной ситуации, сложившейся вокруг формирования фактических цен на кадастровые работы в различных субъектах Дальневосточного федерального округа.

Так, по сообщению заместителя Министра имущественных и земельных отношений Камчатского края предельные цены на кадастровые работы, установленные постановлением Губернатора края, землеустроителями не применяются. Средняя фактическая стоимость кадастровых работ в отношении земельных участков, предоставляемых гражданам, составляет 26000 рублей.

В Амурской области предельные максимальные цены, установленные постановлением Губернатора, действуют, проблемы правоприменения при этом не выявляются.

В Хабаровском крае нормативное регулирование предельных максимальных цен на кадастровые работы отсутствует. По мнению Министерства имущественных отношений Хабаровского края, законодательное регулирование данного вопроса не является целесообразным, поскольку правоотношения, возникающие между гражданами и землеустроительными организациями при выполнении кадастровых работ, носят характер гражданско-правовых и должны регулироваться соответствующими нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в связи с тем, что норма об установлении предельных цен на кадастровые работы нормативными актами субъектов Российской Федерации носит диспозитивный характер, такие нормативы установлены не везде, а в тех субъектах, где данный вопрос урегулирован, фактически землеустроителями применяются свободные цены, в несколько раз превышающие установленные законами и иными нормативными актами.

3.Основные тенденции и перспективы развития правоприменения в сфере действия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"

Как следует из проведенного в ходе мониторинга анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае", данный законодательный акт не применяется при установлении землеустроительными организациями Приморского края расценок на производство кадастровых работ. Организации кадастровых инженеров при определении цен на производство кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства руководствуются положениями Гражданского кодекса Российской Федерации о цене договора. Практика применения фиксированных цен на кадастровые работы в других регионах свидетельствует о том, что их нормативное регулирование не приводит к реальному снижению стоимости данной услуги для потребителя - гражданина, заказчика кадастровых работ, поскольку кадастровые инженеры идут по пути заключения договоров на оказание дополнительных услуг, консультаций, с помощью которых полностью покрывают разницу между ценами, установленными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и своими реальными затратами.

Ряд органов власти, давая оценку правомерности и необходимости наличия подобного правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, полагает, что законодательное регулирование вопроса установления цен на кадастровые работы не является целесообразным и противоречит общим принципам поддержки малого предпринимательства со стороны государства. В частности, такой позиции придерживается Правительство Хабаровского края, в котором нормативное регулирование максимальных цен на кадастровые работы отсутствует. Так, по мнению данного органа, кадастровые работы, в том числе подготовка проекта межевания, проводятся кадастровыми инженерами самостоятельно либо в составе юридического лица, а установление фиксированной цены на услуги коммерческой организации (индивидуального предпринимателя) противоречит принципам рыночной экономики.

Представляется, что наделение субъектов Российской Федерации правом устанавливать размер предельных максимальных цен на кадастровые работы, призвано в первую очередь создать благоприятные условия различным группам населения для оформления земельных участков в упрощенном порядке - по так называемой "дачной амнистии". Однако нельзя

оставить без внимания тот факт, что Федеральными законами "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" и "О государственном кадастре недвижимости" определен срок действия данной нормы и возможность оформления прав на земельные участки в упрощенном порядке закреплена до 1 марта 2015 года. Именно до этого времени будут действовать принятые в субъектах Российской Федерации законы и иные нормативные акты, устанавливающие размер максимальных цен на кадастровые работы.

Говоря о дальнейших перспективах развития правоприменения в данной области, необходимо учесть позицию, высказанную по данному вопросу Министерством экономического развития Российской Федерации - органом, отвечающим за выработку государственной политики в сфере государственного кадастра недвижимости и государственного кадастрового учета. В письме департамента недвижимости Минэкономразвития России от 5 августа 2013 года, адресованном в Законодательное Собрание Приморского края, отмечено, что правоотношения, возникающие при заключении договора подряда на выполнение кадастровых работ, являются гражданскими и регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, согласно которому граждане и юридические лица свободны в заключении договора, а его условия определяются по усмотрению сторон. Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. С учетом изложенного дополнительное регулирование указанных правоотношений в рамках Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" не требуется.

Кроме того, в своем письме департамент недвижимости обозначил, что Минэкономразвития России разрабатывает законопроект, устанавливающий порядок и проведение за счет средств федерального и (или) региональных, местных бюджетов кадастровых работ по уточнению границ земельных участков в массовом порядке, включая земельные участки, находящиеся в государственной, муниципальной и частной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Таким образом, оценивая перспективу правового регулирования в сфере установления предельных максимальных цен на кадастровые работы, учитывая наличие конечного срока действия данной нормы, принимая во внимание позицию Министерства экономического развития Российской Федерации, практику применения фиксированных цен, сложившуюся в регионах, где такое нормативное регулирование имеет место, можно сделать вывод о наличии устойчивой общей тенденции к гражданско-правовому и исключительно договорному регулированию в сфере производства кадастровых работ, в том числе и в вопросе установления цены на такие работы.

4.Результаты проведения мониторинга применения Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае"

Основываясь на результатах анализа правовых норм Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" во взаимосвязи с положениями Земельного кодекса и Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости", оценив практику деятельности организаций-землеустроителей как основных правоприменителей в указанной сфере и практику работы в иных регионах, можно сделать вывод, что Закон Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" принят в пределах компетенции органов государственной власти Приморского края, общественные отношения урегулированы им в той мере, в какой данное право предоставлено частью 3 статьи 47 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости", коллизий правовых норм как внутри Закона, так и с иными нормативными правовыми актами не выявлено, в судебном порядке Закон не обжаловался.

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" не выявлено:

несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

несоблюдения пределов компетенции области при издании нормативного правового акта;

искажения смысла положений федерального закона при принятии Закона;

ошибок юридико-технического характера.

В то же время установлено, что на момент разработки и принятия Закона Приморского края - предмета мониторинга, на федеральном уровне отсутствовали какие-либо методики и рекомендации по определению размера платы за проведение кадастровых работ.

Методика определения размера платы за проведение кадастровых работ федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, в целях выдачи межевого плана была утверждена приказом Минэкономразвития России № 14 только 18 января 2012 года, то есть спустя более чем пять лет с момента предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно регулировать цены на работы, в результате которых обеспечивается подготовка документов, необходимых для осуществления кадастрового учета объектов недвижимости.

Поскольку на момент принятия Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" рекомендаций, определяющих механизм расчета платы за оказание услуг по проведению кадастровых работ, не существовало, предельные максимальные цены, установленные указанным Законом Приморского края, не учитывали ряд индивидуальных критериев, существенно влияющих на конечный размер платы за кадастровые работы (среди них такие, как расчетно-нормативные затраты времени, нормативные человеко-часы, трудоемкость и иные критерии).

Принимая во внимание изложенное, а также то, что действующим законодательством не предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации нормативно регулировать предельные максимальные цены на кадастровые работы в отношении земельных участков, предоставляемых гражданам, учитывая результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае", данный Закон Приморского края признан утратившим силу Законом Приморского края от 30 декабря 2013 года № 342-КЗ "О признании утратившими силу законодательных актов Приморского края о предельных максимальных ценах кадастровых работ в Приморском крае" (опубликован в газете "Приморская газета", № 134(865), 31 декабря 2013 года).

III.Охрана общественного порядка в пределах законов Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и от 9 августа 2004 года № 138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края"

1.Понятие "общественного порядка", законодательство в сфере установления административной ответственности

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Стремление к созданию демократического и правового государства в Российской Федерации предполагает развитие таких важных и неотъемлемых конституционно-правовых характеристик общественной жизни, как "общественный порядок", "правопорядок", "общественная безопасность". Они направлены на защиту человека и делают возможным удовлетворение его жизненных потребностей.

Общественный порядок - это сложное многогранное общественное явление. Термин "общественный порядок" является одним из самых распространенных и употребляемых как в законодательстве, так и юридической литературе, однако законодательное определение этого понятия отсутствует.

Общественный порядок (в широком смысле) - совокупность всех отношений, складывающихся в государстве. При определении термина "общественный порядок" в узком смысле в административно-правовой литературе выделяют две основные концепции.

Согласно первой концепции общественный порядок - это регулируемое нормами права и морали, правилами общежития и обычаями система волевых общественных отношений, складывающихся главным образом в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных мест, но по своему характеру обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести, достоинства и иных прав граждан, укрепление народного достояния, обеспечение спокойствия, создание условий для деятельности предприятий, учреждений и организаций.

Согласно второй концепции общественный порядок есть урегулированная нормами права и иными социальными нормами система общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности. Первая концепция общественную безопасность рассматривает как часть общественного порядка, вторая концепция рассматривает ее как самостоятельную правовую категорию, общее в данных концепциях - в задачах поддержания общественного порядка.

Административное правонарушение, посягающее на общественный порядок, - это общественно вредное, противоправное, виновное деяние, нарушающее охраняемые мерами административной ответственности общественную нравственность, обстановку общественного и личного спокойствия граждан, их честь и достоинство.

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотрена главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), включающей 21 статью.

Статьей 1.3 КоАП предусмотрено, что к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление:

1)общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях;

2)перечня видов административных наказаний и правил их применения;

3)административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4)порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;

5)порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

В соответствии со статьей 1.3.1 КоАП к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1)установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2)организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3)определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП;

4)создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5)создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6)определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7)регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации (часть 6 статьи 28.3 КоАП).

Частью 2 статьи 22.1 КоАП установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами:

1)мировыми судьями;

2)комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3)уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

4)административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;

5)государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

На основании статьи 3.2 КоАП законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться следующие виды административных наказаний:

1)предупреждение;

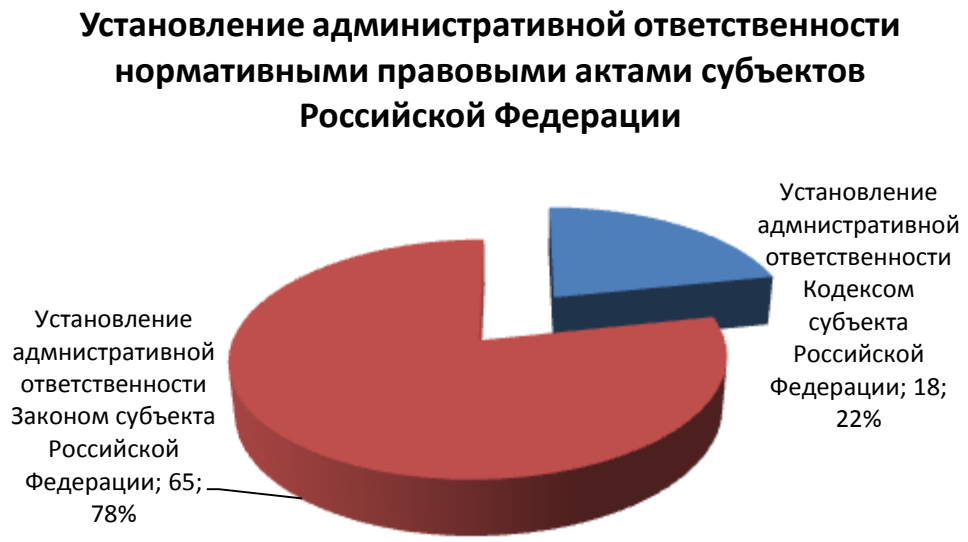
2)административный штраф.

В силу подпункта 39 пункта 2 статьи 36.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" устанавливает административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Приморского края, муниципальными нормативными правовыми актами, а также определяет органы и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных данным Законом. С момента принятия в указанный Закон Приморского края изменения вносились 22 раза. В основном изменения касались исключения составов административных правонарушений или введения новых составов. В 2008 году в целях единообразного применения способа выражения денежного взыскания в рамках процессуального, уголовного и административного законодательства размеры штрафов исходя из минимального размера оплаты труда заменены на фиксированные суммы в рублях.

В главу 3 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" ("Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность") с момента принятия Закона изменения вносились 6 раз, из них 3 раза в целях исключения статей, устанавливающих административную ответственность.

В ходе мониторинга выявлено, что законы, устанавливающие административную ответственность, действуют во всех субъектах Российской Федерации.



Между тем набор правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, за которые субъектами Российской Федерации установлена административная ответственность, отличается в разных субъектах Российской Федерации. Например, субъектами Российской Федерации Дальневосточного федерального округа установлена административная ответственность за следующие правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность:

нарушение покоя граждан (Хабаровский, Камчатский, Приморский края, Сахалинская, Магаданская, Амурская области, Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область);

приставание к гражданам (Хабаровский, Камчатский, Приморский край, Магаданская, Амурская область);

нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах (Камчатский край, Магаданская область, Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область);

нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании животных (Хабаровский, Приморский края, Магаданская область);

нахождение посторонних лиц в технических помещениях зданий и сооружений, умышленное проникновение на территорию, находящуюся в собственности или владении граждан, предприятий или организаций (Сахалинская, Амурская области);

нестационарное осуществление торговли, оказание услуг общественного питания и бытовых услуг вне мест, установленных органами местного самоуправления (Магаданская, Амурская области);

несоблюдение дополнительных ограничений времени либо условий и (или) мест розничной продажи алкогольной продукции (Амурская область, Камчатский край);

нахождение детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (Камчатский край, Магаданская область);

несоблюдение мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда (Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область);

нанесение надписей, изображений, противоречащих общим принципам морали и нравственности (Магаданская, Амурская области);

публичные действия, направленные на популяризацию мужеложства, лесбиянства, бисексуализма среди несовершеннолетних (Магаданская область);

нарушение общепринятых норм нравственности (Еврейская автономная область);

нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах (Камчатский край), для личных и бытовых нужд (Еврейская автономная область);

пользование межмуниципальными и внутримуниципальными маршрутами без правоустанавливающих документов, закрепляющих право пользования указанными маршрутами (Камчатский край);

нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий (Республика Саха (Якутия));

нарушение общественного порядка при проведении спортивно-зрелищных, культурных и иных массовых мероприятий (Амурская область);

нарушение законодательства области в сфере пчеловодства (Амурская область)

воспрепятствование законной деятельности дружинника (Приморский край);

гадание в общественных местах (Приморский край);

игра в карты или иные азартные игры в общественных местах (Приморский край);

нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации (Приморский край).

Таким образом, наиболее распространенными правонарушениями, за которые нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа установлена административная ответственность, являются нарушение покоя граждан, приставание к гражданам и нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах. Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" также установлена административная ответственность за указанные правонарушения, кроме ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах. Статья 3.5 Закона Приморского края, ранее предусматривавшая ответственность за данное правонарушение, признана утратившей силу в связи с ее противоречием статье 68 Водного кодекса Российской Федерации, согласно которой административная ответственность за нарушения водного законодательства наступает в соответствии с законодательством Российской Федерации, а не с законодательством субъекта Российской Федерации.

На момент подведения итогов мониторинга глава 3 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" ("Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность") содержала 7 статей:

статья 3.2 "Воспрепятствование законной деятельности дружинника";

статья 3.6 "Приставание к гражданам в общественных местах";

статья 3.7 "Гадание в общественных местах";

статья 3.8 "Игра в карты или иные азартные игры в общественных местах";

статья 3.9 "Нарушение тишины и покоя граждан";

статья 3.10 "Нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации";

статья 3.11 "Нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании животных" (введена Законом Приморского края от 8 августа 2013 года № 233-КЗ).

Административное наказание в виде предупреждения предусмотрено по статьям 3.6 ("Приставание к гражданам в общественных местах"), 3.7 ("Гадание в общественных местах"), 3.8 ("Игра в карты или иные азартные игры в общественных местах") и по части 1 статьи 3.11 ("Нарушение общественного порядка и общественной безопасности при содержании животных").

Размер административных штрафов варьируется для граждан от 500 рублей за воспрепятствование законной деятельности дружинника (статья 3.2) до 5000 рублей за выпас, оставление без присмотра скота на

территории населенных пунктов (часть 2 стать 3.11). Для должностных лиц – от 2000 рублей за воспрепятствование законной деятельности дружинника (статья 3.2) до 10000 рублей за нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации (статья 3.10), для юридических лиц – от 8000 рублей за выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов (часть 2 статьи 3.11) до 80000 рублей за нарушение тишины и покоя граждан (статья 3.9).

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в области привлечения к административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

В ходе мониторинга проведен анализ правоприменительной практики в сфере действия главы 3 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" ("Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность"). При этом дана оценка информации, полученной от Приморского краевого суда, Управления МВД Российской Федерации по Приморскому краю, Администрации Приморского края, а также от органов государственной власти Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области, Хабаровского, Камчатского краев, Сахалинской, Магаданской областей.

По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, наибольшее количество дел об административных правонарушениях в сфере общественного порядка в указанных субъектах Российской Федерации рассмотрено по статьям, устанавливающим административную ответственность за нарушение покоя граждан и тишины в ночное время.

В Приморском крае по статье 3.9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" ("Нарушение тишины и покоя граждан") за 2010–2012 годы мировыми судьями рассмотрено 17 968 дел, из них 1039 (5,8%) дел прекращено. В 56% случаев прекращения дел данной категории основанием являлось отсутствие состава административного правонарушения (пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП).

В связи с тем, что мировыми судьями рассматривается большое количество дел об административных правонарушениях, которое с каждым годом растет, от мировых судей в Приморский краевой суд поступило предложение внести изменения в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" об исключении рассмотрения дел об административных правонарушениях по статье "Нарушение тишины и покоя граждан" из компетенции мировых судей путем передачи их на рассмотрение административным комиссиям. Законом

Приморского края от 14 марта 2013 года № 172-КЗ соответствующие изменения были внесены.

Из категорий дел, рассмотрение которых в Приморском крае отнесено к компетенции административных комиссий, наиболее часто в 2010–2012 годах граждане привлекались к административной ответственности по статьям 3.5 ("Нарушение правил охраны жизни людей на воде") и 3.6 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" ("Приставание к гражданам в общественных местах").

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", составлялись должностными лицами органов внутренних дел (полиции), а также административными комиссиями. В связи с проведенной реформой органов внутренних дел, в соответствии с которой полиция является составной частью системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (части 1 и 4 статьи 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", статья 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации") и не входит в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушения законодательства субъекта Российской Федерации, а также учитывая позицию Верховного Суда Российской Федерации (определения от 13 февраля 2013 года № 43-АПГ12-24, от 27 февраля 2013 года № 46-АПГ13-2, от 23 октября 2013 года № 20-АПГ13-9), Законом Приморского края от 30 декабря 2013 года № 345-КЗ были внесены изменения, исключающие нормы о наделении должностных лиц полиции правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3, статьями 7.6, 7.7, 9.1 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

На основании анализа представленной информации установлено, что в Приморском крае применялись не все статьи Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае". Так, административные правонарушения, предусмотренные статьями 3.2 ("Воспрепятствование законной деятельности дружинника"), 3.7 ("Гадание в общественных местах") и 3.10 ("Нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации") Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", в 2010–2013 годах не выявлялись.

Информация о количестве рассмотренных дел об административных правонарушениях в 2010-2012 годах по статьям 3.2, 3.6–3.10 (по данным Приморского краевого суда и Администрации Приморского края)

	статья 3.2. "Воспрепятствование законной деятельности дружинника"	статья 3.6. "Приставание к гражданам в общественных местах"	статья 3.7. "Гадание в общественных местах"	статья 3.8. "Игра в карты или иные азартные игры в общественных местах"	статья 3.9. "Нарушение тишины и покоя граждан"	статья 3.10. "Нарушение порядка обеспечения информацией о чрезвычайной ситуации"
2010 год	0	53	0	12	5340	0
2011 год	0	76	0	0	6185	0
2012 год	0	53	0	4	6443	0

Среди проблем, связанных с реализацией Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", Администрацией Приморского края отмечена сложность взыскания штрафных санкций, налагаемых административными комиссиями по статьям 3.6, 3.8 Закона Приморского края (за приставание к гражданам в общественных местах и за игру в карты или иные азартные игры в общественных местах), так как граждане, привлекаемые к ответственности по данным статьям, как правило, не имеют постоянного места жительства и источника дохода. Решение аналогичной проблемы Законодательное Собрание Еврейской автономной области видит в предоставлении возможности субъектам Российской Федерации предусматривать в своих законах применение такого вида наказания, как "обязательные работы".

Управлением МВД России по Приморскому краю и Приморским краевым судом проблем правоприменительного характера не выявлено.

Мониторинг правоприменения показал, что проблемой в сфере установления субъектами Российской Федерации административной ответственности является отсутствие четкого разграничения предметов правового регулирования между Российской Федерации и ее субъектами в данной сфере. В связи с отрицательными судебными решениями признаются утратившими силу применяемые статьи законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, по указанной причине четыре из десяти статей, содержащихся в главе 3 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в

Приморском крае" и устанавливающих административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, признаны утратившими силу:

статья 3.1 "Нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий" (признана утратившей силу в связи с принятием Определения Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2012 года, которым решение Приморского краевого суда от 14 сентября 2012 года о признании недействующей со дня вступления решения суда в законную силу части 1 статьи 3.1 оставлено без изменений);

статья 3.3 "Использование пиротехнических средств в неустановленных местах";

статья 3.4 "Нарушение порядка организации и устройства фейерверков";

статья 3.5 "Нарушение правил охраны жизни людей на воде".

При этом за период с 2010 год - первый квартал 2013 года по статье 3.1 рассмотрено 6 дел, по статье 3.3 - 48 дел, по статье 3.4 - 20 дел, по статье 3.5 - 745 дел.

Таким образом, из Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" были исключены статьи, предусматривающие административную ответственность за правонарушения, выявляемые в Приморском крае.

В целях совершенствования федерального и регионального законодательства и обеспечения единого правового пространства на основании предложения Законодательного Собрания Приморского края в план работы Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на 2014 год включено рассмотрение вопроса о законодательном разграничении полномочий Российской Федерации и ее субъектов в сфере установления административной ответственности.

3.Правовое регулирование вопроса участия населения в охране общественного порядка

Предупреждению преступности и административных правонарушений, получению таким путем наиболее эффективных результатов в охране общественного порядка способствует максимальное объединение сил и средств органов внутренних дел и общественности. По данным "Российской газеты" в 2013 году на территории страны действуют 14,2 тысячи народных дружин. В их рядах - около 190 тысяч человек.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" статьи 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", закрепляющие вопросы местного значения поселений и городских округов, дополнены вопросом по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка. Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2008 года.

Между тем федеральный закон, который бы четко закрепил права и гарантии деятельности дружинников, урегулировал бы их отношения с органами государственной власти и органами местного самоуправления, установил правовой статус народных дружинников, не принят.

Дискуссии в этой сфере ведутся уже несколько лет. Еще в 2006 году ряд субъектов Российской Федерации обратился в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой разработать и принять федеральный закон, который регулировал бы порядок создания, организации работы общественных формирований по охране общественного порядка и закрепил бы правовые, организационные и материальные гарантии их участников.

По мнению субъектов Российской Федерации, такой институт гражданского общества, как добровольные народные дружины, объединяющие в своих рядах различные социальные и возрастные группы населения, должен быть действенной опорой органов внутренних дел в работе по предотвращению противоправных действий.

3 апреля 2013 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялся "круглый стол" Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции на тему "Участие граждан в обеспечении общественной безопасности". В ходе дискуссий выступавшие определяли концептуальные подходы по законодательному регулированию правоотношений в сфере участия граждан в обеспечении общественной безопасности.

Кроме того, выступавшие на "круглом столе" обсуждали формы, правовые основы, принципы участия граждан и их объединений в охране общественного порядка.

Поднимался вопрос стимулирования граждан, принимающих участие в охране общественного порядка, рассматривался порядок создания и деятельности народных дружин, обсуждался опыт взаимодействия органов внутренних дел и общественных объединений граждан в охране общественного порядка.

Были споры о том, нужна ли дружинникам особая форма или достаточно специального жетона, стоит ли им разрешить иметь травматическое оружие "при исполнении". Участники "круглого стола" предлагали прописать в будущем законе четкие социальные стандарты для дружинников, уточнить их права на льготы и материальное стимулирование, подумать о наградах для отличившихся дружинников и, возможно, о финансировании. Кроме народных дружин, законопроектом

предусматриваются и другие формы участия граждан в охране общественного порядка: индивидуальное содействие правоохранительным органам; участие в поиске пропавших людей (волонтерское движение); внештатное сотрудничество с полицией; участие в общественных объединениях правоохранительной направленности.

20 сентября 2013 года проект Федерального закона "Об участии граждан в охране общественного порядка" Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении. На заседании Совета Государственной Думы 19 декабря 2013 года принято решение внести указанный проект федерального закона и таблицы поправок к нему на рассмотрение Государственной Думы 14 января 2014 года одновременно с проектом федерального закона № 238639-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка".

Проектом федерального закона "Об участии граждан в охране общественного порядка" предлагается установить на федеральном уровне правовые основы участия граждан в охране общественного порядка. Проект определяет в том числе принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка, ограничения, с этим связанные, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной сфере, порядок создания и функционирования народных дружин, а также регламентирует вопросы правовой и социальной защиты.

Между тем в отсутствие единого федерального закона рядом субъектов Российской Федерации осуществляется собственное правовое регулирование данных правоотношений.



На территории Дальневосточного федерального округа из 8 субъектов Российской Федерации законы, регулирующие вопросы участия населения в охране общественного порядка, приняты в 5 субъектах из 8:

Приморский край;

Хабаровский край;

Сахалинская область;

Республика Саха (Якутия);

Камчатский край.

Закон Магаданской области "О народных дружинах Магаданской области" действовал до мая 2009 года. В настоящее время вопросы деятельности народных дружин в Магаданской области регулируются только муниципальными нормативными правовыми актами (например, решение Магаданской городской думы от 29 декабря 2005 года № 146-Д "О народной дружине муниципального образования "город Магадан", постановление Мэрии города Магадана от 21 февраля 2012 года № 668 "О порядке оплаты участия в деятельности народной дружины муниципального образования "город Магадан"). В Амурской области работа над проектом закона Амурской области "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Амурской области" ведется, создана рабочая группа. В Еврейской автономной области вопросы создания и деятельности народных дружин регулируются Законом Еврейской автономной области от 22 мая 2013 года № 300-ОЗ "Об участии граждан в защите государственной границы Российской Федерации на территории Еврейской автономной области".

Кроме того, в Сахалинской области, Республике Саха (Якутия), Хабаровском и Камчатском краях приняты и действуют долгосрочные целевые программы, предусматривающие денежные средства на стимулирование и поощрение граждан и общественных объединений правоохранительной направленности, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и противодействия преступности. Долгосрочной целевой программой Сахалинской области "Профилактика правонарушений в Сахалинской области" на 2013-2015 годы предусмотрено также выделение субсидий бюджетам муниципальных образований на формирование и дальнейшее развитие института добровольных дружин по охране общественного порядка.

Законами почти всех субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа закрепляются меры поощрения и гарантии социальной защиты дружинников. Законами Сахалинской области и Приморского края - только формы (меры) поощрения дружинников.

Законом Хабаровского края от 25 апреля 2012 года № 188 "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Хабаровского края" предусмотрены меры поощрения дружинников за активное участие в охране общественного порядка, выплата в случае получения дружинником

увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, наступивших в период и в связи с осуществлением им обязанностей дружинника и исключающих для него возможность дальнейшей деятельности в составе дружины, а также единовременная выплата членам семьи дружинника в случае гибели (смерти) дружинника, наступившей в период и в связи с осуществлением им обязанностей дружинника, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных им в период и в связи с осуществлением им обязанностей дружинника.

В Камчатском крае действует Закон от 18 сентября 2008 года № 123 "Об участии граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории муниципальных образований в Камчатском крае", которым предусмотрена возможность премирования особо отличившихся добровольцев, а также выплата единовременных пособий в случае гибели народного дружинника или получения им увечья во время выполнения задач по охране общественного порядка.

Законом Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2005 года 260-З № 527-III "О добровольных народных дружинах по охране общественного порядка в Республике Саха (Якутия)" предусмотрено право на получение льготных путевок в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения в соответствии с законодательством, закреплено обязательное государственное страхование дружинников.

Законом Сахалинской области от 3 декабря 2003 года № 451 "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Сахалинской области" в качестве формы поощрения за особые заслуги граждан, участвующих в охране общественного порядка, установлена возможность представления их к награждению государственными наградами Российской Федерации в порядке, определенном законодательством Российской Федерации. Материальное стимулирование граждан, активно участвующих в охране общественного порядка, осуществляется из средств областного и местного бюджетов, предусматривающих финансирование правоохранительной деятельности и программ по борьбе с преступностью.

В Приморском крае действует Закон от 9 августа 2004 года № 138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края", который устанавливает правовые основы, принципы и формы добровольного участия жителей Приморского края в охране общественного порядка, оказании содействия органам внутренних дел. В данный Закон три раза вносились изменения, касающиеся в основном вопросов членства в дружинах по охране общественного порядка, объема прав дружинников, детализации цели и порядка образования, функционирования центров охраны правопорядка.

В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" жители Приморского края могут участвовать в охране общественного

порядка в следующих формах:

1)содействия правоохранительным органам в распространении правовых знаний и проведении профилактической работы по предупреждению правонарушений;

2)участия в составе дружин по охране общественного порядка;

3)внештатного сотрудничества с органами внутренних дел;

4)деятельности по предупреждению детской беспризорности и правонарушений несовершеннолетних;

5)оказания иной помощи органам внутренних дел в формах, не запрещенных законодательством.

Для объединения деятельности дружин по охране общественного порядка, внештатных сотрудников органов внутренних дел и иных граждан с целью профилактики правонарушений и улучшения их взаимодействия с правоохранительными органами статьей 12 Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" предусмотрено создание территориальных центров охраны правопорядка.

В силу статьи 4 указанного Закона Приморского края членами дружин по охране общественного порядка (дружинниками) могут быть лица не моложе 18 лет, проживающие или осуществляющие трудовую и иную деятельность на территории муниципального образования, в пределах которого создана дружина по охране общественного порядка, способные по своим деловым, моральным качествам и состоянию здоровья осуществлять охрану общественного порядка, не состоящие на учете в наркологических диспансерах, не имеющие судимости.

Статьей 6 Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" к функциям дружин по охране общественного порядка отнесено:

1)обеспечение совместно с органами внутренних дел охраны общественного порядка на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в жилых микрорайонах и других общественных местах;

2)содействие органам внутренних дел в предупреждении и пресечении правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;

3)предупреждение детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

4)оказание неотложной помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, находящимся в беспомощном состоянии;

5)участие в спасении людей и обеспечении общественного порядка в условиях чрезвычайных ситуаций (стихийное бедствие, чрезвычайное положение, эпидемии и др.);

6)участие совместно с должностными лицами государственного органа, уполномоченного в области охраны окружающей среды, в проведении мероприятий по охране окружающей среды, борьбе с браконьерством, нарушениями правил охраны животного и растительного мира;

7)участие в мероприятиях, направленных на повышение правовой культуры населения.

При осуществлении своих функций дружинник имеет следующие права:

1)требовать от граждан и должностных лиц соблюдения установленного общественного порядка и прекращения правонарушений;

2)входить в зрелищные, увеселительные и другие общественные места в случаях преследования скрывающихся правонарушителей, пресечения совершаемых там правонарушений;

3)при исполнении обязанностей по охране общественного порядка пользоваться правом бесплатного проезда в муниципальном пассажирском транспорте (кроме такси) по специальным проездным билетам, выдаваемым органами местного самоуправления на период исполнения обязанностей на дежурстве;

4)пользоваться в целях охраны общественного порядка средствами связи объединений, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности.

Дружинники, активно участвующие в борьбе с правонарушениями, могут поощряться органами местного самоуправления, органами внутренних дел, предприятиями, организациями, учреждениями, общественными объединениями в пределах их компетенции путем:

1)объявления благодарности;

2)награждения Почетной грамотой;

3)занесения на Доску почета;

4)выдачи денежной премии;

5)награждения ценным подарком.

За особые заслуги в исполнении своего общественного долга и проявленные при этом мужество и героизм дружинники могут представляться к государственным наградам и почетным званиям Приморского края и награждению орденами и медалями Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, решение задач борьбы с преступностью требует комплексного подхода и невозможно без серьезной поддержки государства, широкого привлечения негосударственных структур, общественных объединений и граждан. Назрела необходимость принятия федерального закона, который регулировал бы порядок создания, организации работы общественных формирований по охране общественного порядка и закрепил бы правовые, организационные и материальные гарантии их участников. В отсутствие такого федерального закона, почти половина субъектов

Российской Федерации приняли собственные законы в данной сфере.

4.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края"

В ходе мониторинга проанализирована правоприменительная практика в сфере действия Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края". При этом дана оценка информации, полученной от УМВД России по Приморскому краю, Главного управления МЧС России по Приморскому краю, департамента гражданской защиты Приморского края, департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края, муниципальных образований Приморского края, а также по результатам проведения Клубом правовых и политических исследований ДВФУ политических дебатов на тему "Должны ли граждане участвовать в охране общественного порядка".

В соответствии с информацией департамента гражданской защиты Приморского края дружины по охране общественного порядка к проведению аварийно-спасательных работ спасателями Приморской краевой ПСС не привлекаются. Взаимодействие указанных дружин с Главным управлением МЧС России по Приморскому краю, подразделениями пожарной охраны также не осуществляется. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по вопросам охраны окружающей среды, борьбы с браконьерством, нарушениям правил охраны животного и растительного мира с дружинами не взаимодействует.

Из 22 муниципальных районов и 12 городских округов Приморского края информацию о количестве дружин по охране общественного порядка, созданных и действующих на территории муниципального образования, о создании территориальных центров охраны правопорядка, имеющихся проблемах и предложениях по совершенствованию законодательства в указанной сфере направили в адрес Законодательного Собрания 13 муниципальных районов и 10 городских округов Приморского края. Согласно представленным сведениям дружины по охране общественного порядка созданы в поселениях 10 из 13 муниципальных районов (из них в 1 муниципальном районе деятельность дружин приостановлена, в 1 - носит формальный характер, в 1 - деятельность фактически не осуществляется) и в 6 из 10 городских округах (из них в 1 деятельность дружин приостановлена).

Наиболее активно участвуют в охране общественного порядка дружины, созданные в Уссурийской городском округе (в 2012 году с участием членов добровольных народных дружин выявлено 380 административных правонарушений, в первом полугодии 2013 года - 168 правонарушений).

Также активно в охране общественного порядка участвуют дружины, созданные в Лесозаводском городском округе, городском округе Спасск-Дальний и поселениях Михайловского муниципального района. Так, по информации главы Новошахтинского городского поселения Михайловского муниципального района, в 2012 году сотрудниками полиции с участием дружинников данного поселения было составлено 5 протоколов, в 2013 году - 58. Протоколы составляются по статье 20.1 КоАП (мелкое хулиганство) и статье 20.21 (появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения).

В 2012 году сотрудниками полиции совместно с членами ДНД Лесозаводского городского округа проведено 9 мероприятий, в ходе которых выявлено 7 административных правонарушений (торговля и оказание услуг в неустановленных местах - 1; проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации - 2; мелкое хулиганство - 1; нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона - 2; управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков - 1), проведено 15 проверок в отношении лиц, состоящих на учете. За 6 месяцев 2013 года выявлено 50 административных правонарушений (мелкое хулиганство - 13, распитие спиртных напитков и нахождение в нетрезвом виде - 23, прочее - 14); оказана помощь в раскрытии 1 преступления.

УМВД России по Приморскому краю отмечает активные меры, направленные ОМВД края и органами местного самоуправления на реализацию Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края", в городах Артем, Уссурийск, Арсеньев, Находка. На территории г. Уссурийска в 2012 году на проведение конкурса "Лучшая добровольная дружина Уссурийского городского округа" было выделено 205 тыс. рублей, предусмотрено поощрение активных членов ДНД.

Между тем во многих муниципальных образованиях наблюдается слабая заинтересованность населения в участии в охране общественного порядка. В качестве предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере почти всеми муниципальными образованиями отмечается необходимость принятия федерального закона, закрепляющего социальные гарантии, меры морального и материального поощрения дружинников.

К выводу о необходимости принятия такого федерального закона пришли и на политических дебатах, организованных 14 ноября 2013 года Клубом правовых и политических исследований ДВФУ на тему "Должны ли граждане участвовать в охране общественного порядка?".

Таким образом, мониторинг правоприменения показал, что Законом Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" урегулированы общие вопросы участия

населения в охране общественного порядка в пределах компетенции субъекта Российской Федерации. Повышению активности участия населения в охране общественного порядка будет способствовать принятие федерального закона, который четко закрепит права и гарантии дружинников, урегулирует их отношения с органами государственной власти и органами местного самоуправления, установит правовой статус народных дружинников.

5.Результаты проведения мониторинга правоприменения института охраны общественного порядка в пределах законов Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и от 9 августа 2004 года № 138-КЗ "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края"

Основываясь на результатах анализа правовых норм Законов Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края", регулирующих правоотношения в сфере охраны общественного порядка, оценив правоприменительную практику, сложившуюся в Приморском крае и иных субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, принявших аналогичные законы, можно сделать вывод, что указанные Законы Приморского края приняты в пределах компетенции органов государственной власти Приморского края, общественные отношения урегулированы ими в той мере, в какой данное право предоставлено федеральным законодательством, коллизий правовых норм как внутри законов, так и с иными нормативными правовыми актами не выявлено.

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга правоприменения данных законов Приморского края не выявлено:

несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

несоблюдения пределов компетенции области при принятии законов Приморского края;

искажения смысла положений федеральных законов при принятии законов Приморского края;

коррупциогенных факторов;

ошибок юридико-технического характера;

искажения смысла положений законов Приморского края при применении.

Вместе с тем в результате мониторинга правоприменения законов установлено отсутствие практики выявления административных правонарушений по статьям 3.2, 3.7, 3.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", а также необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" в связи с планируемым принятием Федерального закона "Об участии граждан в охране общественного порядка".

Выявленное в ходе мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об участии населения в охране общественного порядка на территории Приморского края" его противоречие Федеральным законам от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" в части установления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов, отнесенных к вопросам местного значения, и необходимости замены в тексте Закона слова "милиции" словом "полиции", было устранено путем внесения соответствующих изменений Законом Приморского края от 12 ноября 2013 года № 305-КЗ (опубликован в газете "Приморская газета", № 109 (840), 15 ноября 2013 года).

Основываясь на выводах мониторинга правоприменения, на очередном заседании Законодательного Собрания 19 декабря 2013 года был принят Закон Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", признающий утратившими силу статьи 3.7, 3.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае". В связи с развивающимся институтом участия граждан в охране общественного порядка, обусловленного в том числе принятием в первом чтении соответствующего федерального закона, статья 3.2 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", устанавливающая административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности дружинника, исключена не была.

Закон Приморского края от 30 декабря 2013 года № 345-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" опубликован в газете "Приморская газета", № 134 (865), 31 декабря 2013 года.

III.Закон Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"

1.Законодательство в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, что означает возможность регулирования данной сферы общественных отношений как федеральными законами, так и законами субъектов Российской Федерации.

Одной из мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренной главой 27 КоАП, является задержание транспортного средства.

В соответствии с частью 1 статьи 27.1 КоАП меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Применение таких мер представляет собой обеспеченное принудительной силой государства ограничение прав и свобод граждан, поэтому законодательная регламентация данных отношений имеет своей целью не только обеспечить надлежащее осуществление должностными лицами своих функций, но и защитить интересы граждан при применении мер принуждения.

Основы нормативного регулирования вопросов применения такой обеспечительной меры как задержание транспортного средства закреплены в статье 27.13 КоАП, в соответствии с которой задержание – это исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

Данная обеспечительная мера применяется при следующих нарушениях правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида:

управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном (часть 1 статьи 11.8.1 КоАП);

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения (статья 11.9 КоАП);

незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров (статья 11.26 КоАП);

осуществление международных автомобильных перевозок без разрешений (статья 11.29 КоАП);

управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство (часть 1 статьи 12.3 КоАП);

управление транспортным средством с заведомо неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) (часть 2 статьи 12.5 КоАП);

управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), либо лишенным права управления транспортными средствами (части 1 и 2 статьи 12.7. КоАП);

управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, а также повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 статьи 12.8 КоАП (части 1, 3, 4 статьи 12.8 КоАП);

несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств (части 4, 5 статьи 12.16 КоАП);

остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе и ближе 5 метров перед ним, за исключением вынужденной остановки, Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле (части 3-4, 6 статьи 12.19 КоАП);

перевозка крупногабаритных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения, перевозка крупногабаритных грузов с

превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 сантиметров, перевозка тяжеловесных грузов с превышением разрешенных максимальной массы или нагрузки на ось, указанных в специальном разрешении, более чем на 5 процентов (части 1-3 статьи 12.21.1 КоАП);

нарушение правил перевозки опасных грузов (часть 1 статьи 12.21.2 КоАП);

невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 12.26 КоАП);

невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования (часть 3 статьи 12.27 КоАП);

использование транспортного средства исключительно или преимущественно в качестве передвижной рекламной конструкции, в том числе переоборудование транспортного средства для распространения рекламы, в результате которого транспортное средство полностью или частично утратило функции, для выполнения которых оно было предназначено, переоборудование кузова транспортного средства с приданием ему вида определенного товара (часть 2 статьи 14.38 КоАП).

Таким образом, перечень административных правонарушений, за совершение которых в качестве мер по обеспечению производства по делу применяется задержание транспортного средства, носит исчерпывающий характер.

Статьей 27.13. КоАП урегулированы вопросы оформления задержания транспортного средства, определены должностные лица, уполномоченные принимать решение о применении такой обеспечительной меры, закреплены требования к содержанию протокола о задержании, установлены правила возмещения расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13. КоАП перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными

средствами, осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Данная норма введена в КоАП Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 257-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым вся статья 27.13 КоАП, регламентирующая вопросы задержания транспортного средства и запрещения его эксплуатации, изложена в новой редакции. Изменения, внесенные указанным Федеральным законом в КоАП, вступили в силу с 1 июля 2012 года.

До вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" задержание транспортного средства, его возврат, оплата расходов за хранение, а также запрещение эксплуатации транспортного средства осуществлялись в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2003 года № 759 "Об утверждении Правил задержания транспортного средства, помещения его на стоянку, хранения, а также запрещения эксплуатации".

Таким образом, с 1 июля 2012 года порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств устанавливается законами субъектами Российской Федерации.

В целях реализации указанного положения принят Закон Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае".

Законом Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае", кроме вопросов, непосредственно связанных с задержанием и оформлением, хранением задержанного транспортного средства, установлены также требования к организации деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств.

Изменения в данный Закон Приморского края вносились 1 раз - Законом Приморского края от 14 марта 2013 года № 170-КЗ и касались уточнения размера платы за хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в последующие сутки, а также вопросов, регламентирующих порядок возврата задержанных транспортных средств.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 6 Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" плата за перемещение задержанных транспортных средств на специализированную

стоянку, а также плата за хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в первые сутки устанавливается органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным осуществлять функции государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги).

В Приморском крае действует постановление департамента по тарифам Приморского края от 26 июля 2012 года № 38/1 "Об утверждении платы за перемещение задержанных транспортных средств и их хранение на специализированной автостоянке в Приморском крае" (в редакции изменений, внесенных постановлением от 21 марта 2013 года № 19/5), в соответствии с которым плата за перемещение транспортного средства на специализированную стоянку варьируется от 1 124 рублей до 6 738 рублей в зависимости от категории транспортного средства. Плата за хранение задержанного транспортного средства в первые сутки составляет от 17,62 рублей до 106,74 рублей также исходя из категории транспортного средства.

Оценивая законодательное регулирование данной сферы общественных отношений в субъектах Дальневосточного федерального округа, необходимо отметить, что региональные законы, устанавливающие порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты соответствующих расходов, приняты во всех субъектах округа и в целом сходны по содержанию с Законом Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае".

В результате анализа законодательного регулирования в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку установлена его полнота и достаточность. Общественные отношения урегулированы в необходимом объеме как на федеральном, так и на региональном уровне. Каких-либо пробелов, дающих основания неоднозначно толковать те или иные правовые нормы, в ходе анализа не выявлено.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"

В ходе мониторинга проведен анализ правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата

транспортных средств в Приморском крае". При этом дана оценка информации, полученной от Управления МВД Российской Федерации по Приморскому краю, департамента промышленности и транспорта Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Администрации г. Владивостока и организаций, оказывающих услуги по перемещению и хранению транспортных средств.

В ходе проведенного анализа установлено, что по состоянию на 31 декабря 2013 года на территории Приморского края свою деятельность осуществляют 45 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих на территории муниципальных районов и городских округов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату, включенных в соответствующий реестр в установленном законом порядке.



Специализированные стоянки отсутствуют на территориях Октябрьского, Пограничного, Красноармейского, Анучинского, Лазовского, Ольгинского и Шкотовского муниципальных районов.

По информации, полученной из УМВД России по Приморскому краю, в первом полугодии 2013 года такая обеспечительная мера как задержание транспортного средства с помещением его на специализированную стоянку применялась в 7 866 случаях (во втором полугодии 2012 года – 4934). В первом полугодии 2013 года среди муниципальных образований

Приморского края наибольшее количество транспортных средств поставлено на специализированную стоянку во Владивостокском (4127), Уссурийском (1311), Артемовском (519) городских округах. Среди муниципальных районов – в Кавалеровском (158), Хорольском (142), Надеждинском (116) муниципальных районах. По сравнению со вторым полугодием 2012 года в первом полугодии 2013 года в ряде муниципальных образований снизилось количество транспортных средств, поставленных на специализированную стоянку (например, в Уссурийском городском округе с 1969 до 1311, в Арсеньевском городском округе с 227 до 121), что свидетельствует о снижении количества совершаемых административных правонарушений, обеспечительной мерой при которых является задержание транспортного средства с помещением его на специализированную стоянку.

По информации УМВД России по Приморскому краю в случае отсутствия на территории совершения административного правонарушения специализированной автостоянки, задержание транспортных средств в порядке, установленном статьей 27.13 КоАП РФ, не производилось.

Также по сообщению УМВД России по Приморскому краю в 2013 году имели место факты отказов со стороны коммерческих организаций в предоставлении услуг по перемещению задержанных транспортных средств. Такие случаи выявлялись со стороны ООО "Автокемпинг-ДВ" и ООО "Дальневосточное Правовое Коллекторское Агентство" (данные организации расположены на территории г. Владивостока). Отказы в предоставлении соответствующих услуг были мотивированы занятостью специализированных транспортных средств (эвакуаторов) на выполнении иных работ, их неисправностью либо конструктивными особенностями эвакуируемого транспортного средства и его расположением (под деревьями, линиями электропередач).

В качестве проблем правоприменительного характера, возникающих при реализации Закона Приморского края, УМВД России по Приморскому краю выделило отсутствие нормативного регулирования по вопросу контроля за деятельностью организаций, предоставляющих услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, исключения из реестра уполномоченных организаций.

Департамент промышленности и транспорта Приморского края также выделил ряд проблем правоприменительного характера, затрудняющих проведение проверок уполномоченных организаций на соответствие установленным требованиям:

невозможность проверки соответствия требованиям либо неоднозначное определение критериев соответствия или несоответствия уполномоченной организации установленным требованиям;

необходимость четкого разграничения требований для включения в реестр уполномоченных организаций и требований к уполномоченным организациям в ходе осуществлениями ими деятельности;

необходимость уточнения критерия для определения пропускной способности специализированной стоянки (на практике возникает сложность в визуальном определении возможности размещения 50 (25) транспортных средств категории "B");

необходимость конкретизации и установления единых специальных требований к контрольно-пропускному пункту, ограждениям специализированной автостоянки, освещению территории в ночное время, определению возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств, к помещению для осуществления круглосуточных расчетов с автовладельцами, к круглосуточной охране автостоянки.

Одновременно департамент промышленности и транспорта Приморского края отметил отсутствие законодательной определенности по вопросу о том, кто вправе проводить проверку специализированных стоянок после их внесения в реестр, а также о порядке исключения специализированной стоянки из реестра уполномоченных организаций.

Администрация г. Владивостока в качестве основной проблемы в сфере реализации Закона Приморского края обозначила низкий размер платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, не обеспечивающий покрытие фактических затрат коммерческих организаций, предоставляющих соответствующие услуги.

В период проведения мониторинга правоприменения указанного Закона вступило в законную силу решение Приморского краевого суда по заявлению гражданина П. об оспаривании в части Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае".

Так, гражданин П. обратился в суд с заявлением о признании части 5 статьи 6 и части 2 статьи 7 указанного Закона Приморского края противоречащими положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, в частности статье 335 Кодекса. В обоснование заявления указал, что после выдачи уполномоченным должностным лицом справки о прекращении задержания транспортного средства оно утрачивает статус задержанного. Однако Законом Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" не предусмотрена безусловная выдача уже незадержанного транспортного средства его владельцу, в связи с чем оно остается в залоге у владельца специализированного автостоянки до оплаты расходов на перемещение и хранение. По мнению гражданина П., передача транспортного средства в залог без согласия владельца дает возможность администрации спецстоянки бесконечно долго начислять

оплату за хранение по тарифам, установленным для задержанного транспортного средства, что нарушает права граждан.

Решением Приморского краевого суда от 13 августа 2013 года заявителю П. отказано в удовлетворении заявленных требований, оспариваемые нормы Закона края признаны соответствующими действующему законодательству.

Таким образом, в ходе реализации Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" у правоприменителей возникают вопросы, в том числе для решения которых требуется внесение соответствующих изменений в Закон Приморского края.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"

По результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" не выявлено:

коллизий правовых норм как внутри закона, так и с иными нормативными правовыми актами;

несоблюдения гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

несоблюдения пределов компетенции области при принятии законов Приморского края;

искажения смысла положений федеральных законов при принятии закона Приморского края;

коррупциогенных факторов;

ошибок юридико-технического характера;

искажения смысла положений закона Приморского края при применении.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти Приморского края, необходимость разработки которых предусмотрена Законом Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в

Приморском крае", приняты.

Проанализировав нормы Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае", а также обозначенные правоприменительными органами государственной власти проблемы при его реализации, можно сделать вывод о наличии в данном Законе пробела правового регулирования и необходимости законодательного урегулирования вопроса об установлении порядка исключения специализированной стоянки из соответствующего реестра.

Так, частью 4 статьи 3 указанного Закона Приморского края установлено, что проверка уполномоченных организаций на соответствие требованиям в целях внесения их в реестр уполномоченных организаций, предоставляющих на территории муниципальных районов и городских округов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату, проводится в порядке, установленном Администрацией Приморского края. Между тем вопрос о порядке исключения специализированной стоянки из реестра в законе края не урегулирован.

Принимая во внимание результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае", в целях устранения пробела правового регулирования на заседании Законодательного Собрания 19 декабря 2013 года в первом чтении принят проект закона Приморского края "О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае".

V.Мониторинг законодательства и правоприменения нормативных правовых актов в сфере культуры на территории Приморского края

1.Законодательство и основные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры

В соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы культуры находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это означает, что в данной сфере издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Структуру федерального законодательства, регулирующего группу общественных отношений в сфере культуры, можно представить в виде следующей блок-схемы:



Кроме представленных основополагающих нормативных правовых актов, правовое регулирование правоотношений в сфере культуры получило закрепление и в иных законодательных актах федерального уровня, посвященных непосредственно деятельности по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей. К таким законам можно отнести следующие акты:

Гражданский кодекс Российской Федерации, регулирующий оборот объектов культурного наследия, культурных ценностей, порядок создания, реорганизации, ликвидации организаций, осуществляющих культурную деятельность, а также объединений в области культуры;

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ "О библиотечном деле", который является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации;

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", регулирующий отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4804-1 "О вывозе и ввозе культурных ценностей", направленный на защиту культурных ценностей от незаконного вывоза, ввоза и передачи права собственности на них наряду с законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерациии таможенным законодательством Российской Федерации;

Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ "О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации", определяющий основные направления деятельности государства по сохранению и развитию кинематографии и устанавливающий порядок государственной поддержки кинематографии;

Федеральный закон от 6 января 1996 года № 7-ФЗ "О народных художественных промыслах", регулирующий отношения в области народных художественных промыслов на территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 64-ФЗ "О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации", регулирующий отношения, связанные с культурными ценностями, перемещенными в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящимися на территории Российской Федерации;

Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации", определяющий особенности правового положения Музейного фонда

Российской Федерации, а также особенности создания и правовое положение музеев в Российской Федерации;

Федеральный закон от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации", регулирующий отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Таким образом, помимо базового закона - Основ законодательства Российской Федерации о культуре - практически по всем направлениям культурной жизни в Российской Федерации приняты специальные нормативные правовые акты, регулирующие особенности государственного воздействия в той или иной области.

Федеральными законами субъектам Российской Федерации предоставлены следующие основные полномочия в области культуры.

На основании статьи **39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре** органы власти субъектов Российской Федерации осуществляют:

сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации,

государственную охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

организацию библиотечного обслуживания населения библиотеками субъектов Российской Федерации;

создание и поддержку государственных музеев (за исключением федеральных государственных музеев);

организацию и поддержку учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства);

поддержку народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

поддержку региональных и местных национально-культурных автономий, поддержку изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.

Во исполнение статьи **9.2. Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"** субъекты Российской Федерации реализуют полномочия по:

принятию законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения,

использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия и контроля за их исполнением;

разработке и реализации региональных программ в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

государственной охране объектов культурного наследия регионального значения;

установлению порядка изменения категории историко-культурного значения объектов культурного наследия регионального значения;

определению порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении (об исключении) объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

установлению порядка определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы;

определению порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения;

утверждению перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации (далее - исторические поселения регионального значения), предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения;

-согласованию проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

На основании **статьи 15 Федерального закона "О библиотечном деле"** субъекты Российской Федерации реализуют следующие полномочия:

обеспечение финансирования комплектования и обеспечения сохранности фондов государственных библиотек;

обеспечение реализации прав граждан на библиотечное обслуживание.

Статьей **7 Федерального закона "О народных художественных промыслах"** субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по:

установлению порядка отнесения изделий, изготовляемых на территориях субъектов Российской Федерации, к изделиям народных художественных промыслов;

созданию художественно-экспертных советов по народным художественным промыслам.

Кроме того, в соответствии со статьей **9.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"** Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление следующих полномочий в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации):

государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения в соответствии со статьей 33 Федерального закона;

ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

организация и проведение государственной историко-культурной экспертизы в части, необходимой для исполнения полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере массовых коммуникаций и по охране культурного наследия;

согласование проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения и градостроительных регламентов, устанавливаемых в границах территорий объектов культурного наследия федерального значения, расположенных в исторических поселениях, и границах зон их охраны;

выдача разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия.

В Приморском крае полномочия, предоставленные федеральным законодательством органам государственной власти, активно реализуются.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере культуры на территории Приморского края осуществляется следующим образом (блок-схема):

Устав Приморского края

статьей 16 Устава Приморского края закреплены принципы участия Приморского края в проведении единой государственной политики в области культуры

↓

Закон Приморского края от 8 января 2004 года № 98-КЗ "Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края"

регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Приморского края

↓

Закон Приморского края от 21 ноября 1996 года № 65-КЗ "О библиотеках и библиотечном деле в Приморском крае"
регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношения между государственными органами, учреждениями, предприятиями, организациями и гражданами в области библиотечного дела в соответствии с законодательством Российской Федерации

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 203-КЗ "Об организации и поддержке учреждений культуры и искусства в Приморском крае"
устанавливает порядок организации и поддержки учреждений культуры и искусства

Закон Приморского края от 12 марта 1998 года № 1-КЗ "О музеях и музейном деле в Приморском крае"
регулирует правовой статус Музейного фонда Приморского края, а также музеев и музейного дела в Приморском крае независимо от форм собственности

Закон Приморского края от 10 апреля 2006 года № 349-КЗ "Об архивном деле в Приморском крае"
регулирует отношения в сфере управления архивным делом в Приморском крае, в том числе отношения, связанные с формированием и содержанием архивных фондов Приморского края

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края"
направлен на социальную поддержку работников культуры

Государственная программа Приморского края "Развитие культуры Приморского края" на 2013-2017 годы, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 387-па
определяет цели, задачи и направления развития отрасли культуры в Приморском крае, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий, показатели их результативности

Иные подзаконные нормативные правовые акты Приморского края в сфере культуры (всего в крае действует 30 таких актов)

Анализ законодательства Приморского края о культуре показал, что основные полномочия Приморского края как субъекта Российской Федерации, в данной сфере реализованы в полном объеме. Вместе с тем в связи с отсутствием на территории Приморского края исторических поселений и историко-культурных заповедников не приняты следующие нормативные правовые акты:

типовое положение об историко-культурном заповеднике (разрабатывается уполномоченным органом и утверждается Администрацией Приморского края) – статья 12 Закона Приморского края "Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края";

порядок утверждения перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Приморского края, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения (устанавливается Администрацией Приморского края) – статья 14^1 Закона Приморского края "Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края";

порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленные применительно к территориям исторических поселений регионального значения (устанавливается Администрацией Приморского края) - статья 15 Закона Приморского края "Об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Приморского края".

Таким образом, вопросы культуры, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации, урегулированы органами государственной власти Приморского края в достаточно полном объеме, рассмотренные законы Приморского края в целом обеспечены подзаконными актами, принятие которых прямо предусмотрено соответствующими нормами анализируемых нормативных правовых актов, направленными на достижение отдельных задач.

В ходе проведения мониторинга выявлена необходимость корректировки Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 203-КЗ "Об организации и поддержки учреждений культуры и искусства в Приморском крае" в целях его приведения в соответствие с изменившимся

федеральным законодательством. Так, положения данного Закона должны были быть приведены в соответствие с Федеральными законами от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" (в части, касающейся формулировки "долгосрочная целевая программа") и от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (в части, касающейся формулировки "образовательное учреждение").

Комитетом Законодательного Собрания Приморского края по социальной политике и защите прав граждан на очередном заседании 12 декабря 2013 года соответствующие законопроекты были рекомендованы к принятию.

Вместе с тем необходимость корректировки Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 203-КЗ "Об организации и поддержки учреждений культуры и искусства в Приморском крае" сохраняется. Так, согласно наименованию и преамбуле указанного Закона Приморского края он устанавливает в том числе порядок организации учреждений культуры и искусства в Приморском крае, в то время как в Законе отсутствуют какие-либо нормы, устанавливающие порядок организации этих учреждений.

2.Реализация программных нормативных правовых актов на территории Приморского края

Основополагающим программным нормативным правовым актом, определяющим цели, задачи и направления развития отрасли культуры в Приморском крае, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий, показатели их результативности, детально закрепляющим конкретные шаги в области развития культуры в Приморском крае, является государственная программа Приморского края "Развитие культуры Приморского края" на 2013-2017 годы, находящаяся в настоящее время в активной фазе реализации. В рамках данной программы предусмотрен ряд мер, направленных на модернизацию материально-технической базы учреждений культуры, строительство, ремонт и реставрацию объектов культуры, комплекс мер по поддержке культуры села.

Большой объем мероприятий реализуется правоприменительными органами в сфере совершенствования оплаты труда и поощрения работников отрасли культуры, повышения заработной платы работников учреждений культуры. Создана и действует законодательная база, обеспечивающая улучшение жилищных и бытовых условий данной категории лиц.

В Приморском крае создаются условия для сохранения и развития национальных культур, развивается туристско-рекреационные кластеры.

Эффективная практическая реализация этих и ряда других мероприятий программы "Развитие культуры Приморского края" позволяет сделать вывод о достаточности и полноте правового регулирования данных вопросов на законодательном уровне.

Реализацию полномочий в области культуры осуществляют не только органы государственной власти Приморского края, но и органы местного самоуправления (в пределах полномочий, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Так, упомянутой государственной программой предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на приобретение светотехнического, звукоусиливающего и иного специального оборудования для муниципальных учреждений культуры и на капитальный ремонт таких учреждений. Одним из условий предоставления субсидии в 2013 году являлось наличие муниципальной программы, предусматривающей средства бюджета муниципального образования, направляемые на финансирование расходов приобретение светотехнического, звукоусиливающего и иного специального оборудования для муниципальных учреждений культуры.

В рамках мониторинга правоприменения законодательства Приморского края в сфере культуры была собрана и проанализирована информация, полученная от глав сельских поселений, городских округов и муниципальных районов Приморского края, о наличии таких программ, а также о проблемах в сфере культуры, имеющихся на территории муниципальных образований.

Анализ полученной информации показал, что в большинстве муниципальных образований Приморского края приняты и действуют муниципальные программы, направленные на развитие культурной отрасли. Данные программы в основном долгосрочные и охватывают вопросы библиотечного обслуживания, сохранения памятников истории, развития муниципальных образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы в сфере искусств, учреждений культуры. В ряде муниципальных образований Приморского края такие программы не приняты (Артемовский городской округ - программы были закрыты из-за отсутствия финансирования, Арсеньевский городской округ - разработан проект программы на 2014-2016 годы, Новицкое сельское поселение Партизанского муниципального района, Дмитриевское сельское поселение Черниговского муниципального района, Барабашское сельское поселение Хасанского муниципального района, Лучкинское сельское поселение Хорольского муниципального района, Ханкайский муниципальный район - программы отсутствуют).

В качестве проблем, возникающих при реализации полномочий, предоставленных муниципальным образованиям, в основном обозначаются:

недостаток бюджетных средств, выделяемых на финансирование полномочий в сфере культуры;

слабая материально-техническая база учреждений культуры Приморского края;

неудовлетворительное состояние зданий и помещений учреждений культуры и отсутствие средств на их капитальный ремонт;

недостаток профессиональных кадров среди руководителей и специалистов учреждений культуры.

Главы муниципальных образований в основном отмечают небольшой объем финансирования по программам в сфере культуры, выделяемый со стороны Администрации Приморского края в рамках предоставления субсидий по программе "Развитие культуры Приморского края".

Каких-либо проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере применения законодательства о культуре, главами муниципальных образований Приморского края не выявлялось.

Справочно: Приморский край занимает 4-е место в Дальневосточном федеральном округе по общему объему финансирования программы развития культуры края. На первом месте стоит Хабаровский край с объемом финансирования аналогичной программы в размере 35 721 006, 95 тыс. руб., далее Сахалинская область – 30 725 643, 21 тыс. руб. и Республика Саха (Якутия) с общим объемом финансирования программы развития культуры в размере 9 777 898 тыс. руб.

3.Результаты мониторинга законодательства и правоприменения нормативных правовых актов в сфере культуры на территории Приморского края

Основываясь на результатах анализа правовых норм Приморского края, регулирующих вопросы культуры, оценив практику деятельности органов государственной власти Приморского края и органов местного самоуправления как основных правоприменителей в указанной сфере, можно сделать вывод о том, что нормативные правовые акты Приморского края в сфере культуры приняты в пределах компетенции органов государственной власти Приморского края, общественные отношения урегулированы ими в достаточном объеме, коллизий норм права при этом не выявлено, в судебном порядке данные нормативные правовые акты не обжаловались, системные проблемы, требующие корректировки законодательства, не выявлены.

V.Заключение

В 2013 году Законодательным Собранием впервые проведен мониторинг правоприменения законов Приморского края на плановой основе. Эта работа позволила оценить то, как положения действующего

законодательства применяются на практике, каким образом их истолковывают правоприменительные органы и какие проблемы и сложности при этом возникают.

Мониторинг правоприменения является важным инструментом обеспечения должного качества принимаемых в Приморском крае законодательных актов и их реализации, информированности граждан и общественности о состоянии законодательства, позволяющим оперативно выявить слабоэффективные либо неэффективные нормативные акты, дать им оценку и выработать необходимые рекомендации по улучшению их качества.

Уже сейчас можно сказать, что мониторинг правоприменения дал определенные результаты, которые говорят о действенности такой формы оценки правоприменительной практики. По итогам мониторинга правоприменения, проведенного Законодательным Собранием в 2013 году в отношении четырех законов Приморского края, по состоянию на 1 января 2014 года в 2 закона Приморского края уже внесены изменения, законопроект о внесении изменений еще в 1 закон принят в 1 чтении, 1 закон Приморского края признан утратившим силу. Такие результаты мониторинга правоприменения позволяют повысить эффективность работы законодательных актов, устранить недостатки в правоприменительной практике либо отменить действие неэффективного закона.

Необходимо отметить использование в данной работе результатов исследований правоприменительной практики, полученных различными методами. Так, источниками получения необходимой для проведения анализа информации являлись опросы общественного мнения, контент-анализ тематических материалов средств массовой информации, взаимодействие с институтами гражданского общества.

Для того чтобы объективно оценивать правоприменительную практику к деятельности по мониторингу правоприменения целесообразно привлекать как можно более широкий круг профессиональных юристов, представителей научной школы, правозащитных и общественных организаций, бизнес-сообщества, средств массовой информации.

Таким образом, организация единого, комплексного процесса анализа результатов нормативно-правовой деятельности является необходимым этапом в рамках формирования современного российского общества. Мониторинг правоприменительной практики позволяет осуществлять оценку эффективности правового регулирования той или иной группы общественных отношений в рамках действия законодательного акта.

В дальнейшем при проведении мониторинга правоприменения будут также активно использоваться возможности взаимодействия с институтами гражданского общества, средствами массовой информации, что позволит улучшить информированность о проводимой работе и привлечет социально активные слои населения в участию в мониторинге законодательных актов, принятых Законодательным Собранием Приморского края.