ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

О результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2023 год

г. Владивосток
2024

Содержание

I. Закон Приморского края от 28 июля 2009 года № 486-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий"

1. Законодательство, регулирующее правоотношения в сфере создания административных комиссий ……..…….4
2. Реализация Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий"…….…….……..…..13
3. Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий"……..…….29

II. Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее земельные отношения…….....30
2. Реализация Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"……..……39
3. Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"…….……...53

III. Закон Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере предоставления социальных услуг ……..……..55
2. Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"……...64
3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"…….……..……77

IV. Закон Приморского края от 9 августа 2021 года № 1127-КЗ "О молодежной политике в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере молодежной политики ……...……78
2. Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" ….....81
3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае"…….……..……98

Закон Приморского края от 28 июля 2009 года № 486-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий"

1.Законодательство, регулирующее правоотношения в сфере создания административных комиссий

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), основываясь на Конституции Российской Федерации, закрепляет, что законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 1.1).

Разграничивая предметы ведения в области законодательства об административных правонарушениях, КоАП относит создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, к ведению субъектов Российской Федерации (пункт 5 части 1 статьи 1.3.1 КоАП).

Частью 2 статьи 22.1 КоАП закреплено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта

Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), также отнесено решение вопросов создания и организации деятельности административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 12 статьи 52 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" возможно наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению указанных вопросов.

В силу части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Частью 1 статьи 52 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" также предусмотрено, что субъекты Российской Федерации вправе передавать органам местного самоуправления осуществление отдельных государственных полномочий, осуществляемых субъектами Российской Федерации на территории соответствующих муниципальных образований, в соответствии с указанным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Законы, касающиеся административных комиссий, приняты во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, кроме Еврейской автономной области. В Еврейской автономной области административные комиссии ликвидированы Законом Еврейской автономной области от 28 мая 2020 года № 569-ОЗ, дела об административных правонарушениях, которые ранее рассматривали административные комиссии, рассматривают мировые судьи Еврейской автономной области.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в которых действуют административные комиссии, кроме Амурской области, государственными полномочиями по их созданию наделены органы местного самоуправления. В Амурской области численный и персональный состав административной комиссии утверждается Губернатором области по представлению главы муниципального образования, а органы местного самоуправления наделяются только государственными полномочиями по организационному обеспечению деятельности административных комиссий.

В Приморском крае в соответствии со статьей 1 Закона Приморского края от 28 июля 2009 года № 486-КЗ "О наделении органов местного

самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края наделены государственными полномочиями по образованию административных комиссий и по осуществлению организационного и материально-технического обеспечения деятельности административных комиссий.

Перечень положений, которые должен содержать закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в настоящее время закреплен частью 7 статьи 52 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и частью 6 статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" содержит все необходимые положения.

В то же время на основании пункта 4 части 7 статьи 52 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать перечень подлежащего передаче в пользование и (или) управление имущества, необходимого для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня.

Тем не менее пункт 4 части 6 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает обязательное наличие в таком законе перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядка определения данного перечня.

В части 6 статьи 8 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" используется терминология в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Помимо положений, которые должен содержать закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" также содержит нормы, регулирующие вопросы образования административных комиссий (статья 3).

Так, например, в части 1 статьи 3 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" закреплено, что административная комиссия образуется в составе не менее пяти человек, а членами административной комиссии являются председатель, заместитель председателя, секретарь и иные члены административной комиссии.

В части 2 статьи 3 указанного Закона Приморского края содержатся требования к образованию и возрасту членов административной комиссии.

Частью 3 статьи 3 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" предусмотрено, что члены административной комиссии, за исключением председателя административной комиссии, участвуют в ее деятельности на непостоянной основе.

В соответствии с частью 6 статьи 3 данного Закона Приморского края председатель и иные члены административной комиссии имеют служебные удостоверения. Положение о служебном удостоверении утверждается Губернатором Приморского края.

В то же время общие вопросы, касающиеся деятельности административной комиссии, регулируются главой 14 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае". Также в статье 14.8 указанной главы содержатся аналогичные части 6 статьи 3 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" нормы о служебных удостоверениях членов административной комиссии.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о закреплении общих положений об организации и деятельности административных комиссий в Законе Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", а в Законе Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными

государственными полномочиями по созданию административных комиссий" закрепить нормы, касающиеся полномочий органов местного самоуправления, возникших в связи с наделением их отдельными государственными полномочиями, а также отсылочную норму на Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Кроме того, анализ законов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в которых действуют административные комиссии, показал, что чаще всего к членам административных комиссий также предъявляется требование о наличии гражданства Российской Федерации (республика Бурятия, Забайкальский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область), а также к месту жительства (республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Сахалинская область). В Приморском крае такие требования к членам административной комиссии отсутствуют.

В целях реализации Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Губернатора Приморского края от 21 октября 2009 года № 73-пг "Об утверждении Положения о служебных удостоверениях членов административных комиссий";

постановление Администрации Приморского края от 3 декабря 2010 года № 391-па "Об утверждении Порядка расходования субвенций, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий".

Кроме того, Законом Приморского края от 20 декабря 2022 года № 253-КЗ "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" утвержден норматив численности муниципальных служащих - председателей административных комиссий и норматив расходов на обеспечение деятельности одной административной комиссии.

В то же время в постановлении Администрации Приморского края от 3 декабря 2010 года № 391-па "Об утверждении Порядка расходования субвенций, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий" содержатся ссылки на неверное наименование Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий".

По результатам анализа норм Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными

государственными полномочиями по созданию административных комиссий" выявлено следующее.

1.В соответствии со статьей 1 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края наделяются отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий.

Вместе с тем пунктом 55 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено решение вопросов не только создания, но и организации деятельности административных комиссий.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным абзац первый части 1 статьи 1 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" после слов "по созданию" дополнить словами "и организации деятельности", а также рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в название указанного Закона Приморского края.

2.Частью 1 статьи 3 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" предусмотрено, что членами административной комиссии являются председатель, заместитель председателя, секретарь и иные члены административной комиссии.

Учитывая изложенное, предлагаем в части 2 статьи 3 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" указать, что требование о возрасте 25 лет, а также о наличии среднего или высшего образования относится к иным членам административной комиссии.

3.Частью 2 статьи 8 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" закреплено, что объем предоставляемых субвенций рассчитывается уполномоченным органом ежегодно при формировании краевого бюджета на основании

Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий, согласно приложению 2 к Закону Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" (далее – Методика).

Тем не менее в соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать не методику, а порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

А уже распределяться субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации должны в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации.

4.Частью 3 статьи 8 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" предусмотрено, что объем предоставляемых субвенций утверждается для каждого муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Тем не менее в соответствии с Законом Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" с 1 января 2021 года из краевого бюджета местным бюджетам предоставляется единая субвенция на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Приморского края, переданных для осуществления органам местного самоуправления.

Единая субвенция формируется из субвенций, предоставляемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, на осуществление следующих государственных полномочий Приморского края:

по созданию административных комиссий в соответствии с Законом Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий";

на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Законом Приморского края от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края".

5.В соответствии с предусмотренной Законом Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" Методикой Zi - годовой фонд оплаты труда одного муниципального служащего - председателя административной комиссии i-того муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края.

Тем не менее Zi = (Нзп х Кзп + НЗПл) х Нч х 12, где Нч - норматив численности муниципальных служащих - председателей административных комиссий i-того муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края, утверждаемый законом Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Учитывая, что для Владивостокского городского округа указанный норматив численности муниципальных служащих - председателей административных комиссий равен пяти, Zi в данном случае будет отражать размер годового фонда оплаты труда не одного муниципального служащего - председателя административной комиссии, а пяти.

Аналогичное замечание касается и определения норматива Mi - объема материальных затрат на обеспечение деятельности одной административной комиссии в i-том муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе Приморского края.

Однако Mi = (Ai x R x Xi) x 12, где Xi - количество административных комиссий в i-том муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе Приморского края, которых во Владивостокском городском округе пять.

Кроме того, формула, определяющая объем субвенций, предоставляемых бюджету i-того муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий, не учитывает, что коэффициент нагрузки у пяти административных комиссий Владивостокского городского округа может быть различный.

6.Методикой предусмотрено, что Нзп - расходы на оплату труда одного муниципального служащего - председателя административной комиссии i-того муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края из расчета на один месяц, определяемые на основе соответствующих расходов предыдущего финансового года.

Тем не менее в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации год, предшествующий текущему финансовому году, именуется отчетным финансовым годом.

Учитывая, что термин "отчетный финансовый год" используется в Методике при определении коэффициента нагрузки, полагаем целесообразным использование единой терминологии.

7.При определении Методикой нормативов Нч (норматив численности муниципальных служащих - председателей административных комиссий) и Аi (норматив расходов на обеспечение деятельности одной административной комиссии) используется термин "закон Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период". В то же время бюджетным законодательством, а также по тексту Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" используется термин "закон Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период".

Нормы Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" оспаривались прокурором Приморского края в суде в 2012 году. Так, прокурор Приморского края обратился в суд с заявлением о признании противоречащим закону и недействующим пункта 2 части 1 статьи 6 Закона Приморского края от 28 июля 2009 года № 486-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельными полномочиями по созданию административных комиссий" в части, не предусматривающей обязанность органов государственной власти Приморского края осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ссылаясь на то, что пункт 2 части 1 статьи 6 указанного Закона, предусматривающий только право органов государственных органов власти Приморского края контролировать осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельных государственных полномочий и осуществлять контроль за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств, противоречит части 6 статьи 19 и статье 21 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с которыми эта функция является обязанностью органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не правом.

Решением Приморского краевого суда от 13 января 2012 года заявление прокурора Приморского края было удовлетворено, Определением Верховного суда Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 56-АПГ12-1 решение Приморского краевого суда оставлено без изменения.

Во исполнение решения Приморского краевого суда от 13 января 2012 года Законом Приморского края от 9 апреля 2012 года № 26-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" внесены соответствующие изменения.

Таким образом, анализ Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, однако содержит недостатки юридико-технического характера. При этом гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина Законом Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

2.Реализация Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее - департамент), Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от муниципальных образований Приморского края.

В соответствии с приложением 1 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" во Владивостокском городском округе образуется пять

административных комиссий, на территориях остальных муниципальных образований Приморского края - по одной.

Законом Приморского края "О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов" для всех муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края, кроме Владивостокского городского округа, установлен норматив численности муниципальных служащих - председателей административных комиссий в размере единицы, для Владивостокского городского округа - пять.

В то же время администрация Владивостокского городского округа в связи с многократным увеличением объема работы председателей административных комиссий (по состоянию на 08.08.2023 вынесено 22 108 постановлений о привлечении к административной ответственности) в рамках привлечения к административной ответственности нарушителей по статье 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за нарушение порядка пользования платными парковками общего пользования, в целях более эффективной работы административных комиссий предлагает рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство Приморского края в части введения на постоянной основе в состав комиссий, рассматривающих дела об административных нарушениях по данной статье, и финансирования за счет субвенций из краевого бюджета ставок секретарей административных комиссий.

Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края государственных полномочий по созданию административных комиссий за 2021, 2022 годы и первое полугодие 2023 года (по информации департамента)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Объем субвенции, рублей		
		2021 год	2022 год	первое полугодие 2023 года
1	2	3	4	5
1.	Арсеньевский ГО	811 923,11	939 956,82	526 484,59
2.	Артемовский ГО	877 562,92	880 265,02	465 433,65
3.	ГО Большой Камень	808 822,00	840 620,00	376 135,93
4.	Владивостокский ГО	5 240 070,00	5 446 584,00	7 986 892,00
5.	Дальнегорский ГО	954 906,00	1 080 399,66	1 140 985,00
6.	Дальнереченский ГО	808 822,00	840 620,00	966 485,00
7.	Лесозаводский ГО	840 969,00	874 029,00	984 140,74
8.	Находкинский ГО	1 017 646,25	1 050 050,41	55 275,08*
9.	Партизанский ГО	1 065 263,33	1 274 655,00	539 216,42
10.	ГО Спасск-Дальний	766 452,99	809 425,50	413 260,43

11.	Уссурийский ГО	912 632,00	958 667,00	760 947,95
12.	ГО ЗАТО город Фокино	798 223,52	815 586,87	328 343,49
13.	Анучинский МО	834 565,30	942 314,37	504 332,74
14.	Кавалеровский МО	771 239,00	790 136,00	353 991,57
15.	Красноармейский МО	944 312,00	981 411,00	426 623,42
16.	Лазовский МО	773 416,00	803 815,00	410 380,17
17.	Октябрьский МО	803 556,79	815 886,00	128 577,35
18.	Ольгинский МО	760 263,00	790 136,00	508 336,31
19.	Партизанский МО	785 253,89	933 662,40	499 682,49
20.	Пограничный МО	771 575,34	948 085,80	468 587,57
21.	Пожарский МО	789 492,12	877 272,00	513 944,29
22.	Тернейский МО	919 291,38	955 396,00	408 732,38
23.	Ханкайский МО	841 976,53	895 308,11	476 949,57
24.	Хасанский МО	793 198,00	824 373,00	405 975,12
25.	Хорольский МО	696 058,92	858 070,00	387 570,46
26.	Черниговский МО	765 954,00	690 487,63	372 486,25
27.	Чугуевский МО	903 429,00	938 923,00	552 612,00
28.	Шкотовский МО	793 214,00	570 585,36	472 876,84
29.	Яковлевский МО	817 327,00	824 373,00	661 100,10
30.	Дальнереченский МР	804 317,00	820 380,97	475 241,88
31.	Кировский МР	793 198,00	824 373,00	166 804,64
32.	Михайловский МР	793 198,00	824 373,00	198 500,45
33.	Надеждинский МР	793 198,00	824 373,00	386 674,00
34.	Спасский МР	774 652,00	805 099,00	515 803,92
Итого		32 625 978,39	34 349 692,92	23 839 383,80

*с 1 января 2023 года по 25 мая 2023 года должность председателя административной комиссии была свободной

Все муниципальные образования, кроме Чугуевского, Кавалеровского, Черниговского муниципальных округов, отметили недостаточность средств субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края из краевого бюджета для осуществления переданных им государственных полномочий по созданию административных комиссий (далее - субвенции).

Так, администрация Дальнегорского городского округа сообщает, что в связи с недостаточным финансированием осуществления отдельных государственных полномочий в административной комиссии Дальнегорского городского округа отсутствуют программы "Гарант", "Консультант-Плюс", компьютерная техника и оргтехника устарели (необходима замена), отсутствуют канцелярские принадлежности. О недостаточности средств субвенции на почтовые расходы, а также на услуги связи и Интернет указывает и администрация Дальнереченского городского округа.

Учитывая, что субвенции формируют единую субвенцию местным бюджетам из краевого бюджета, пунктом 16 Порядка формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из краевого бюджета, являющегося приложением 7 к Закону Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", предусмотрена возможность перераспределения объемов осуществляемых за счет предоставляемой местному бюджету из краевого бюджета единой субвенции расходов местного бюджета на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий при наличии у органов местного самоуправления такой необходимости. Данное перераспределение осуществляется путем внесения в решение представительного органа муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) соответствующих изменений.

Тем не менее, по информации органов местного самоуправления Приморского края, такой возможностью воспользовались лишь Партизанский муниципальный округ, Партизанский городской округ в 2021 году и Михайловский муниципальный район в 2022 году.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В то же время администрация Арсеньевского городского округа обращает внимание, что в соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Между тем собственные материальные и финансовые ресурсы используются во Владивостокском, Дальнереченском, Находкинском,

Уссурийском, Партизанском городских округах, городском округе Спасск-Дальний, Анучинском, Лазовском, Партизанском муниципальных округах, Кировском, Надеждинском, Дальнереченском муниципальных районах. Как правило, собственные материальные и финансовые ресурсы используются на канцелярию, услуги телефонной и почтовой связи, в некоторых случаях также на заработную плату председателя административной комиссии.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" председатель административной комиссии является муниципальным служащим, замещает должность муниципальной службы не ниже начальника отдела в местной администрации муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края.

Администрация Владивостокского городского округа отмечает, что средств субвенции, предоставляемой из краевого бюджета на осуществление государственных полномочий по созданию административных комиссий, недостаточно, так как размер субвенции определяется исходя из расходов на оплату труда председателя административной комиссии, рассчитанных в 2009 году, с учетом ежегодного коэффициента индексации.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих, размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в каждом муниципальном образовании приняты свои муниципальные правовые акты, определяющие размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальных служащих данного муниципального образования, которые также могли изменяться с 2009 года.

Учитывая изложенное, администрация Владивостокского городского округа, а также администрации Дальнереченского, Арсеньевского, Партизанского городских округов, Партизанского муниципального округа, Надеждинского муниципального района полагают необходимым проработать вопрос по расчету средств субвенций исходя из фонда оплаты труда, рассчитанного с учетом действующих муниципальных правовых актов (Положений об оплате труда) муниципальных образований.

Тем не менее представляется, что ситуация, при которой размер субвенции, предоставляемой из краевого бюджета бюджету муниципального образования, зависит от устанавливаемого муниципальным правовым актом размера оплаты труда муниципального служащего, препятствует

эффективному бюджетному планированию и прогнозированию, и в некоторых случаях является причиной недостаточности средств субвенции для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий.

В качестве одного из вариантов решения указанной проблемы полагаем возможным рассмотреть вопрос об определении расходов на оплату труда одного муниципального служащего - председателя административной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края исходя из месячного оклада, соответствующего месячному окладу государственного гражданского служащего Приморского края по соответствующей должности.

Другими вариантами решения проблемы возможны практики Забайкальского края и Камчатского края.

В Забайкальском крае члены административной комиссии осуществляют свою деятельность на общественных началах, а секретарю административной комиссии выплачивается вознаграждение, размер которого зависит от количества поступивших в течение отчетного квартала протоколов об административных правонарушениях.

В Камчатском крае состав административной комиссии и порядок ее образования определяются постановлением местной администрации, а размер субвенции определяется путем умножения установленного законом Камчатского края о краевом бюджете норматива финансовых затрат в месяц на осуществление государственного полномочия по созданию административных комиссий на корректирующий коэффициент интенсивности работы административной комиссии муниципального образования.

Законом Приморского края от 30 сентября 2022 года № 179-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" в Методику внесены вступившие в силу с 1 января 2023 года изменения в части установления коэффициента нагрузки, учитывающего количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административной комиссией в отчетном финансовом году, который дифференцируется исходя из следующего расчета количества рассмотренных дел об административных правонарушениях:

Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях	Коэффициент нагрузки (Кф)
1	2
до 500	1,1

500-1000	1,2
1000-4000	1,3
4000-8000	1,4
свыше 8000	1,5

Информация о количестве рассмотренных административными комиссиями дел об административных правонарушениях (предоставлена департаментом)

№ п/п	Наименование административной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа	Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями		
		2021 год	2022 год	первое полугодие 2023 года
1	2	3	4	5
1.	Анучинского МО	181	151	15
2.	Арсеньевского ГО	378	364	180
3.	Артемовского ГО	926	905	217
4.	ГО Большой Камень	197	132	80
5.	Шкотовского МО	196	101	22
6.	Ленинского района ВГО	1471	1474	6957
7.	Первомайского района ВГО	1134	1022	1899
8.	Первореченского район ВГО	2267	1246	3500
9.	Советского района ВГО	1224	1038	54
10.	Фрунзенского района ВГО	1239	1058	5371
11.	Дальнегорского ГО	494	400	63
12.	Дальнереченского ГО	302	238	95
13.	Дальнереченского МР	144	68	63
14.	Кавалеровского МО	195	181	93
15.	Кировского МР	140	144	77
16.	Красноармейского МО	94	0	15
17.	Лазовского МО	104	120	73
18.	Лесозаводского ГО	593	639	314
19.	Михайловского МР	137	99	7
20.	Надеждинского МР	339	367	100
21.	Находкинского ГО	617	561	190

22.	Октябрьского МО	248	184	106
23.	Ольгинского МО	71	78	29
24.	Партизанского ГО	257	200	61
25.	Партизанского МО	143	148	75
26.	Пограничного МО	193	148	87
27.	Пожарского МО	401	405	127
28.	ГО Спасск- Дальний	270	263	177
29.	Спасского МР	149	126	88
30.	Тернейского МО	97	90	22
31.	Уссурийского ГО	835	1186	493
32.	ГО ЗАТО Фокино	124	249	88
33.	Ханкайского МО	158	116	56
34.	Хасанского МО	94	106	45
35.	Хорольского МО	117	176	130
36.	Черниговского МО	77	103	53
37.	Чугуевского МО	235	211	27
38.	Яковлевского МО	64	98	35
Итого		15905	14195	21084

По информации департамента, при расчете размера субвенции на 2023 год для определения коэффициента нагрузки использовались данные за 2022 год.

Так, при расчете размера субвенции на 2023 год коэффициент нагрузки, равный 1,2, установлен для административной комиссии Артемовского, Лесозаводского, Находкинского городских округов, 1,3 - для административных комиссий Владивостокского, Уссурийского городских округов, для остальных административных комиссий - 1,1.

Вместе с тем коэффициент нагрузки не учитывает количество составленных административной комиссией протоколов об административных правонарушениях, которые она составляет в соответствии со статьей 12.5 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", а также в соответствии со статьей 20.25 КоАП (за уклонение от исполнения административного наказания).

Информация о количестве составленных административными комиссиями протоколов об административных правонарушениях (предоставлена департаментом)

№ п/п	Наименование административной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа	Количество протоколов об административных правонарушениях, составленных административными комиссиями		
		2021 год	2022 год	первое полугодие 2023 года
1	2	3	4	5

1	2	3	4	5
1.	Анучинского МО	89	81	18
2.	Арсеньевского ГО	335	149	27
3.	Артемовского ГО	926	905	570
4.	ГО Большой Камень	153	105	25
5.	Шкотовского МО	66	66	3
6.	Ленинского района ВГО	1074	628	0
7.	Первомайского района ВГО	7	0	4
8.	Первореченского района ВГО	1305	448	0
9.	Советского района ВГО	858	407	9
10.	Фрунзенского района ВГО	0	11	5
11.	Дальнегорского ГО	344	338	4
12.	Дальнереченского ГО	187	118	9
13.	Дальнереченского МР	103	45	53
14.	Кавалеровского МО	111	82	55
15.	Кировского МР	72	73	42
16.	Красноармейского МО	64	0	9
17.	Лазовского МО	64	87	39
18.	Лесозаводского ГО	478	529	275
19.	Михайловского МР	67	31	2
20.	Надеждинского МР	339	298	78
21.	Находкинского ГО	371	386	58
22.	Октябрьского МО	0	0	0
23.	Ольгинского МО	53	46	13
24.	Партизанского ГО	182	131	32
25.	Партизанского МО	6	39	35
26.	Пограничного МО	98	79	37
27.	Пожарского МО	252	218	22
28.	ГО Спасск-Дальний	266	58	116
29.	Спасского МР	139	94	71
30.	Тернейского МО	75	78	15
31.	Уссурийского ГО	361	574	157
32.	ГО ЗАТО Фокино	35	137	28
33.	Ханкайского МО	113	74	14
34.	Хасанского МО	3	8	26
35.	Хорольского МО	87	140	102
36.	Черниговского МО	51	61	22
37.	Чугуевского МО	160	173	19
38.	Яковлевского МО	39	98	25
Итого		8933	6795	2019

Департаментом в соответствии со статьей 10 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий", утвержденными планами департамента в 2021 году, 2022 году и первом полугодии 2023 года проведены проверки муниципальных образований Приморского края в целях обеспечения контроля за достоверностью предоставляемой отчетности и целевого расходования средств субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий.

В 2021 году департаментом проверки проведены в Артемовском городском округе, городском округе Большой Камень, Находкинском городском округе, Михайловском муниципальном районе, Спасском муниципальном районе, Черниговском муниципальном округе, Шкотовском муниципальном районе (проверяемый период - 2020 год).

В 2022 году проверки проведены в Арсеньевском городском округе, Артемовском городском округе, Находкинском городском округе, Анучинском муниципальном округе, Дальнереченском муниципальном районе, Лазовском муниципальном округе, Михайловском муниципальном районе, Надеждинском муниципальном районе, Тернейском муниципальном округе (проверяемый период - 2021 год).

В первом полугодии 2023 года департаментом проверки проведены в Лесозаводском городском округе, Партизанском городском округе, Спасском городском округе, Уссурийском городском округе, Октябрьском муниципальном округе (проверяемый период - 2022 год).

В результате проверок нарушений не выявлено, нецелевое расходование средств субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий не установлено.

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, за 2022 год и семь месяцев 2023 года в его адрес поступило лишь одно обращение гражданина, касающееся деятельности административной комиссии: о несогласии с постановлением, вынесенным административной комиссией Шкотовского муниципального района.

В адрес Законодательного Собрания Приморского края обращения граждан по вопросам деятельности административных комиссий в 2022 году, 2023 году не поступали.

Определение значений целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им государственных полномочий Приморского края по созданию административных комиссий (далее - целевые показатели) в 2021 году и 2022 году осуществлялось в соответствии с приказом департамента от 23 декабря 2020 года № 44пр/217 "Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления Приморского края на 2021 год". В 2023 году издан приказ департамента от 9 августа 2023 года № 44пр/157 "Об утверждении значений целевых

показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления Приморского края".

Сами целевые показатели утверждены распоряжением Правительства Приморского края от 29 декабря 2020 года № 627-рп "Об утверждении целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края по осуществлению переданных им государственных полномочий Приморского края".

Согласно указанному распоряжению целевыми показателями являются доля отмененных судом постановлений о привлечении лиц к административной ответственности от общего количества обжалованных в суде постановлений, вынесенных административной комиссией, и доля взысканных в консолидированный бюджет Приморского края административных штрафов от общего количества штрафов, наложенных административной комиссией.

Информация о количестве наложенных и взысканных административных штрафов (предоставлена департаментом)

№ п/п	Наименование административной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа	2021 год		2022 год	
		Наложено административных штрафов (рублей)	Взыскано	Наложено административ-ных штрафов (рублей)	Взыскано
1	2	3	4	5	6
1.	Анучинского МО	217 500,00	108 122,09	174000,00	110981,00
2.	Арсеньевского ГО	617 000,00	510 852,39	517050,00	456918,00
3.	Артемовского ГО	10 200 000,00	5 612 189,81	5767500,00	7192330,00
4.	ГО Большой Камень	770 500,00	603 000,00	406500,00	787000,00
5.	Шкотовского МО	427 000,00	144 688,00	135000,00	101760,00
6.	Ленинского района ВГО	8 383 000,00	6 192 243,00	5250000,00	5847937,00
7.	Первомайского района ВГО	5 426 500,00	3 346 599,56	4135500,00	4584280,16
8.	Первореченский район ВГО	11 127 000,00	4 365 068,48	8193000,00	5782611,77
9.	Советского района ВГО	6 860 000,00	5 105 120,00	5945000,00	3778068,00
10.	Фрунзенского района ВГО	27 473 000,00	9 590 498,01	15536600,00	11271115,00
11.	Дальнегорского ГО	900 300,00	696 890,61	729500,00	763700,00
12.	Дальнереченского ГО	656 000,00	349 105,84	417500,00	394235,00
13.	Дальнереченского МР	207 000,00	92 050,00	77000,00	86242,00
14.	Кавалеровского	291 000,00	236 978,15	181000,00	164416,92

	МО				
15.	Кировского МР	172 600,00	106 249,92	172000,00	123574,00
16.	Красноармейского МО	53 500,00	25 000,00	0,00	0,00
17.	Лазовского МО	103 500,00	48 019,00	145000,00	152200,00
18.	Лесозаводского ГО	2 692 500,00	1 894 664,45	3961500,00	2596412,30
19.	Михайловского МР	172 100,00	144 586,11	121500,00	92221,00
20.	Надеждинского МР	1 093 500,00	589 369,00	1393000,00	958986,00
21.	Находкинского ГО	1 071 500,00	912 176,73	1980000,00	944764,00
22.	Октябрьского МО	247 800,00	41 200,00	256000,00	32019,00
23.	Ольгинского МО	100 500,00	85 090,00	109000,00	70701,00
24.	Партизанского ГО	435 500,00	311 019,00	232400,00	278376,00
25.	Партизанского МО	183 500,00	135 543,06	236000,00	213935,00
26.	Пограничного МО	281 000,00	126 675,72	168500,00	161051,00
27.	Пожарского МО	557 000,00	300 104,18	449000,00	211078,85
28.	ГО Спасск-Дальний	445 200,00	306 557,91	674900,00	359276,00
29.	Спасского МР	463 000,00	211 814,98	164000,00	43332,02
30.	Тернейского МО	343 600,00	88 533,77	170600,00	367728,00
31.	Уссурийского ГО	1 332 000,00	756 935,00	1874000,00	1738828,00
32.	ГО ЗАТО Фокино	426 000,00	187 021,70	1193500,00	321249,44
33.	Ханкайского МО	155 200,00	119 457,74	95200,00	78161,13
34.	Хасанского МО	134 000,00	55 703,04	113500,00	79278,97
35.	Хорольского МО	144 000,00	35 743,43	416500,00	8413,30
36.	Черниговского МО	82 500,00	42 541,41	100500,00	82737,87
37.	Чугуевского МО	389 000,00	269 012,47	274000,00	203140,00
38.	Яковлевского МО	80 000,00	127 428,00	144000,00	87530,00
Итого		84 714 800,00	43 873 852,56	61909750,00	50526587,73

Информация об отмененных судом постановлениях административной комиссии о привлечении лиц к административной ответственности

№ п/п	Наименование административной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа	Доля отмененных судом постановлений о привлечении лиц к административной ответственности от общего количества обжалованных в суд	
		2021 год	2022 год
1	2	3	4
1.	Анучинского МО	43	0
2.	Арсеньевского ГО	67	25
3.	Артемовского ГО	11	20
4.	ГО Большой Камень	100	100
5.	Шкотовского МО	50	0
6.	Ленинского района ВГО	9,6	0
7.	Первомайского района ВГО	14	14
8.	Первореченского района ВГО	0	90
9.	Советского района ВГО	9,6	31,5
10.	Фрунзенского района ВГО	0	13

11.	Дальнегорского ГО	100	71
12.	Дальнереченского ГО	100	0
13.	Дальнереченского МР	0	0
14.	Кавалеровского МО	37,5	0
15.	Кировского МР	0	0
16.	Красноармейского МО	0	0
17.	Лазовского МО	100	0
18.	Лесозаводского ГО	21	10
19.	Михайловского МР	50	0
20.	Надеждинского МР	100	0
21.	Находкинского ГО	100	82,5
22.	Октябрьского МО	0	0
23.	Ольгинского МО	100	0
24.	Партизанского ГО	0	0
25.	Партизанского МО	40	80
26.	Пограничного МО	0	0
27.	Пожарского МО	0	0
28.	ГО Спасск-Дальний	0	33
29.	Спасского МР	100	100
30.	Тернейского МО	0	100
31.	Уссурийского ГО	100	0
32.	ГО ЗАТО Фокино	100	28,5
33.	Ханкайского МО	100	0
34.	Хасанского МО	0	0
35.	Хорольского МО	18,5	14
36.	Черниговского МО	0	100
37.	Чугуевского МО	0	0
38.	Яковлевского МО	0	0

По информации прокуратуры Приморского края, органами прокуратуры края в 2021 году, 2022 году, за семь месяцев 2023 года проверки исполнения непосредственно Закона Приморского края "О наделении органов самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" не проводились.

Вместе с тем в рамках надзорных мероприятий в различных сферах правоотношений прокурорами дается оценка соблюдения уполномоченными органами власти (контроля, надзора) предоставленных полномочий в сфере административной практики.

Так, в ходе проверок, проведенных в 2021 году (до вступления в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"), прокуратурами города Арсеньева, Чугуевского и Пограничного районов установлены факты бездействия административных комиссии по составлению протоколов, в том числе по статье 7.21 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и уборке улично-дорожной сети.

По данным фактам указанными прокурорами внесено три представления, которые рассмотрены и удовлетворены, работа административных комиссий на данном направлении активизирована.

В октябре 2022 года проверкой, проведенной прокуратурами городов Артема, Владивостока, Находки, Уссурийской городской и Большекаменской межрайонной прокуратурами в ходе проверки исполнения законодательства о государственном и муниципальном контроле (надзоре), выявлены факты незаконного проведения административными комиссиями указанных муниципальных образований контрольных (надзорных) мероприятий в сфере благоустройства, по результатам которых свыше 350 субъектов предпринимательства привлечены к административной ответственности по статье 7.21 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами).

В соответствии со статьей 28.1 КоАП дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Административные комиссии муниципальных образований в силу положений Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" не являются органами контроля (надзора), в связи с чем, по мнению прокуратуры, проведение ими контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на выявление нарушений обязательных требований в области благоустройства, незаконно, и, соответственно, основания для привлечения административными комиссиями предпринимателей к административной ответственности по статье 7.21 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" отсутствовали.

В связи с выявленными нарушениями прокурорами на постановления о привлечении к административной ответственности принесено свыше 350 протестов (рассмотрены, постановления отменены), главам муниципальных образований внесено 5 представлений (рассмотрены, удовлетворены, незаконные проверки отменены, осуществлен возврат из бюджета уплаченных административных штрафов на сумму свыше 200 тыс. рублей), по постановлению прокурора одно должностное лицо привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 19.6.1 КоАП в виде предупреждения.

Иные нарушения в деятельности административных комиссий муниципальных образований Приморского края органами прокуратуры края

в 2021 году, 2022 году и за семь месяцев 2023 года не выявлялись, меры реагирования не принимались.

Проблему, возникшую в связи со вступлением в силу норм Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", также отмечают администрация Михайловского муниципального района и администрация Пожарского муниципального округа.

Тем не менее анализ судебной практики свидетельствует о том, что дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства могут быть возбуждены также на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 КоАП, то есть при непосредственном обнаружении должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Как указывают суды, в данном случае проведение проверки по правилам, установленным Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", не является обязательным условием для возбуждения дела об административном правонарушении (постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30 марта 2023 года № 19АП-1155/2023 по делу № А14-19865/2022, постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24 марта 2023 года № 15АП-1806/2023 по делу № А32-47571/2022, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 31 июля 2023 года № Ф09-4864/23 по делу № А71-19631/2022).

В то же время администрация Пожарского муниципального округа возможное решение указанной проблемы видит также во внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и конкретизации нормы диспозиции статьи 7.21 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае". По мнению администрации Пожарского муниципального округа, наличие конкретных составов административных правонарушений позволит решать вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении без проведения муниципального контроля в сфере благоустройства, а, значит, более оперативно, в кратчайшие сроки, без лишней бюрократической волокиты.

Рядом муниципальных образований также отмечаются и иные проблемы в сфере деятельности административных комиссий:

отсутствие автоматизированной информационной системы "Административная комиссия", которая позволила бы в автоматическом режиме формировать любые статистические данные и отчеты, создавать необходимые процессуальные документы (администрации Дальнереченского, Партизанского городского округа, Михайловского

муниципального района, Лазовского, Октябрьского, Партизанского муниципальных округов);

отсутствие межведомственного электронного взаимодействия с подразделениями Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю, Управления МВД России по Приморскому краю (администрации Дальнереченского, Партизанского городских округов, Партизанского муниципального округа, Надеждинского муниципального района);

отсутствие единой базы лиц, привлеченных к административной ответственности на основании Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", в то время как повторное совершение однородного административного правонарушения признается обстоятельством, отягчающим ответственность, и является квалифицирующим признаком ряда составов административных правонарушений, предусмотренных Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (администрации Дальнереченского, Партизанского городских округов, Партизанского муниципального округа, Надеждинского муниципального района).

Кроме того, администрации Дальнереченского, Партизанского городских округов, Анучинского, Октябрьского, Партизанского муниципальных округов, Надеждинского, Михайловского муниципальных районов отметили в качестве важной проблемы отсутствие оказания органом государственной власти Приморского края методической помощи по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий на систематической основе.

Качественное осуществление государственных полномочий, связанных с привлечением лиц к административной ответственности, обуславливает необходимость формирования системного подхода к организации методического сопровождения деятельности административных комиссий по применению административного законодательства, в том числе с учетом его актуальных изменений и проблемных вопросов реализации положений федерального и регионального законодательства.

Как указали органы местного самоуправления, в связи с отсутствием системы повышения квалификации начальников отделов по исполнению административного законодательства - председателей административных комиссий на территории края потребность в текущем методическом сопровождении их деятельности со стороны исполнительных органов государственной власти Приморского края имеет определяющее значение для точного и единообразного применения административного законодательства, постоянного совершенствования правоприменительной практики.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не связаны с недостатками самого Закона, а касаются организации деятельности административных комиссий, в том числе оказания методической помощи органам местного самоуправления, и могут быть учтены в работе органа исполнительной власти Приморского края, уполномоченного в области исполнения административного законодательства.

В целях совершенствования законодательства в сфере создания и организации деятельности административных комиссий предлагаем устранить ряд недостатков Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" юридико-технического характера, а также рассмотреть вопросы:

о закреплении общих положений об организации и деятельности административных комиссий в Законе Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", а в Законе Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий" закрепить нормы, касающиеся полномочий органов местного самоуправления, возникших в связи с наделением их отдельными государственными полномочиями, а также отсылочную норму на Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае";

об установлении к членам административных комиссий требований о наличии гражданства Российской Федерации и к месту их жительства;

об определении расходов на оплату труда одного муниципального служащего - председателя административной комиссии муниципального

района, муниципального округа, городского округа Приморского края исходя из месячного оклада, соответствующего месячному окладу государственного гражданского служащего Приморского края по соответствующей должности;

об участии секретаря в деятельности административной комиссии на постоянной основе при значительном увеличении нагрузки на административную комиссию (предложение администрации Владивостокского городского округа);

о внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в целях конкретизации нормы диспозиции статьи 7.21 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее земельные отношения

На основании части 1 статьи 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Частью 2 статьи 9 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

В соответствии с пунктами "в", "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Статьей 36 Конституции Российской Федерации закреплено, что граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Конституции Российской Федерации условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим земельные отношения, является Земельный кодекс Российской Федерации (далее - Земельный кодекс).

Пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса установлено, что земельное законодательство состоит из Земельного кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать Земельному кодексу.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, приняты законы, регулирующие земельные правоотношения.

Основным Законом Приморского края, регулирующим земельные отношения на территории Приморского края, является Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", изложенный в новой редакции Законом Приморского края от 9 августа 2017 года № 158-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" определены:

полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, Правительства Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в области регулирования земельных отношений (статьи 6-9 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края (статья 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Приморского края допускается предоставление юридическим лицам земельных участков по договору аренды без проведения торгов (статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

муниципальные образования Приморского края, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного

хозяйства (статья 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

муниципальные образования Приморского края, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям и казачьим обществам в аренду без проведения торгов (статья 19 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" утверждены максимальные и минимальные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (статья 17 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

В целях реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 26 февраля 2015 года № 60-па "Об утверждении Правил определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 11 марта 2005 года № 75-па "О Порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов";

постановление Администрации Приморского края от 12 декабря 2012 года № 412-па "О мерах по реализации федеральных законов от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" и от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

постановление Администрации Приморского края от 18 марта 2015 года № 87-па "О Порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края и предоставленные в аренду без торгов";

постановление Администрации Приморского края от 18 мая 2015 года № 143-па "О Порядке определения цены земельного участка, находящегося в собственности Приморского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, при заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов";

постановление Администрации Приморского края от 1 июня 2015 года № 167-па "Об утверждении Правил определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Приморского края, и земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 29 апреля 2016 года № 173-па "О мерах по реализации статьи 14 Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае";

постановление Администрации Приморского края от 3 декабря 2018 года № 572-па "Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в Приморском крае, использование которых для других целей не допускается";

постановление Правительства Приморского края от 14 сентября 2020 года № 813-пп "Об утверждении Порядка реализации Приморским краем преимущественного права покупки земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения";

постановление Правительства Приморского края от 10 ноября 2021 года № 717-пп "О Порядке утверждения схемы размещения объектов, на основании которой осуществляется использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства";

постановление Правительства Приморского края от 20 мая 2022 года № 332-пп "Об утверждении Порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями";

постановление министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 28 декабря 2022 года № 108-п "Об утверждении среднего уровня кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Приморского края".

Кроме того, утверждены следующие государственные программы Приморского края, предусматривающие мероприятия в области использования и охраны земель Приморского края:

"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 933-па "Об утверждении государственной программы Приморского края

"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия");

"Охрана окружающей среды Приморского края" (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 940-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Охрана окружающей среды Приморского края").

Тем не менее до настоящего времени не приняты следующие постановления Правительства Приморского края:

устанавливающее порядок приобретения в казну Приморского края земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, которые не могут принадлежать собственнику на праве собственности (предусмотрено пунктом 9^3 части 2 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

устанавливающее категории работников, имеющих право на получение служебных наделов, и условия предоставления им служебных наделов (предусмотрено частью 2 статьи 20 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Также в настоящее время не урегулирован порядок заключения и расторжения соглашения, заключаемого между юридическим лицом, реализующим масштабный инвестиционный проект, соответствующий критериям, установленным частью 2^2 статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", или планирующего к реализации такого проекта, и Правительством Приморского края, в связи с чем необходимо дополнить постановление Администрации Приморского края от 29 апреля 2016 года № 173-па "О мерах по реализации статьи 14 Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями.

Проведенный в рамках мониторинга правоприменения анализ норм Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" показал следующее.

1.Пунктом 2 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края отнесено установление порядка управления и распоряжения землями, находящимися в государственной собственности и (или) ведении Приморского края.

Вместе с тем федеральное законодательство не содержит указания на наличие у законодательного органа субъекта Российской Федерации подобного полномочия.

Более того, сам Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" также не устанавливает порядок управления и распоряжения землями, находящимися в государственной собственности и (или) ведении Приморского края, а согласно части 1 статьи 1 регулирует

земельные отношения на территории Приморского края в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством.

2.В пунктах 4, 5, 6, 7 части 1 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющей полномочия Законодательного Собрания Приморского края в области регулирования земельных отношений, установлены полномочия Законодательного Собрания Приморского края в сфере оборота земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Тем не менее указанные полномочия также закреплены в специальном Законе Приморского края от 29 декабря 2003 года № 89-КЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края", который в соответствии с частью 1 статьи 1 регулирует отношения в области оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Аналогичное замечание касается пунктов 9^1, 9^2, 9^3 части 2 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющих полномочия Правительства Приморского края в области регулирования земельных отношений, и пунктов 19^1, 19^2, 19^3 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющих полномочия органов исполнительной власти Приморского края в данной области. Указанные полномочия также закреплены в Законе Приморского края "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Приморского края".

Кроме того, полномочие органов исполнительной власти Приморского края, закрепленное в пункте 13 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", заключающееся в принятии решения о проведении землеустройства на землях, относящихся к собственности Приморского края, также предусмотрено частью 2 статьи 3 Закона Приморского края от 18 марта 2004 года № 106-КЗ "О землеустройстве в Приморском крае".

Представляется, что при наличии специальных законов Приморского края дублирование вышеуказанных полномочий в Законе Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" является излишним.

3.Пунктом 1 части 1 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям Губернатора Приморского края в области регулирования земельных отношений отнесено издание распоряжения в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39^6 Земельного кодекса.

В то же время статьи Земельного кодекса подразделяются не на части и пункты, а на пункты и подпункты.

Аналогичное замечание касается абзаца первого статьи 13 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Учитывая изложенное, в пункте 1 части 1 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" слова "пунктом 3 части 2" необходимо заменить словами "подпунктом 3 пункта 2", в абзаце первом статьи 13 - слова "частью 8" заменить словами "пунктом 8".

4.Пунктом 12 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области регулирования земельных отношений отнесены подготовка и сбор сведений о земельных участках, на которые у Приморского края возникает право собственности, а также обеспечение государственной регистрации права собственности Приморского края на указанные земельные участки.

Тем не менее представляется, что указанные полномочия должны быть отражены в положении об органе исполнительной власти, а не в Законе Приморского края. Однако полномочие по подготовке и сбору сведений о земельных участках, на которые у Приморского края возникает право собственности, в Положении о министерстве имущественных и земельных отношений Приморского края, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 7 октября 2019 года № 646-па, не отражено.

5.Пунктом 19 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области регулирования земельных отношений отнесено предоставление ежегодного отчета Законодательному Собранию Приморского края об осуществлении своих полномочий в сфере управления земельными участками, находящимися в собственности Приморского края.

Учитывая, что данная норма не реализуется и ежегодный отчет Законодательному Собранию Приморского края об осуществлении своих полномочий в сфере управления земельными участками, находящимися в собственности Приморского края, органами исполнительной власти Приморского края не предоставляется, предлагаем рассмотреть вопрос об исключении данной нормы из Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

6.В части 2 статьи 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" слово "пунктами" необходимо заменить словом "пунктах".

7.Подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса одним из случаев заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов предусмотрен случай предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-

культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

Тем не менее статьей 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено, что заключение такого договора осуществляется не в соответствии с распоряжением Губернатора Приморского края, а на основании распоряжения Губернатора Приморского края.

Учитывая, что статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" касается предоставления в том числе земельных участков, находящихся в федеральной собственности, необходимо обеспечение строгого соблюдения используемой терминологии.

8.В статье 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", закрепляющей критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Приморского края допускается предоставление юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по договору аренды без проведения торгов, используется термин "приоритетные направления развития Приморского края, определенные Стратегией социально-экономического развития Приморского края".

Тем не менее Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28 декабря 2018 года № 668-па, указанный термин не содержит, определяя приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Приморского края, в том числе стратегические приоритеты долгосрочного развития Приморского края.

9.В части 2 статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" содержится указание на приоритетные направления развития Приморского края, определенные Инвестиционной стратегией Приморского края.

Вместе с тем Инвестиционная стратегия Приморского края действовала лишь на период до 2018 года (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 23 декабря 2013 года № 495-па).

В настоящее время действует Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28 декабря 2018 года № 668-па.

10.Частью 2 статьи 22 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" закреплено, что порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий краевого и местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий краевого и местного значения устанавливаются органами государственной власти Приморского края и органами местного

самоуправления муниципальных образований Приморского края в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Приморского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края.

В то же время пунктом 4 статьи 94 Земельного кодекса предусмотрено, что указанные порядки устанавливаются в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, а не федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, которое включает в себя в том числе подзаконные нормативные правовые акты.

Кроме того, формулировка "устанавливаются органами государственной власти Приморского края" не является конкретной и в отсутствие соответствующего регулирования в статьях 6-8 данного Закона Приморского края, закрепляющих полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, Правительства Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края, не позволяет четко разграничить полномочия органов государственной власти Приморского края по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий краевого значения и порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий краевого значения.

Также необходимо учитывать, что порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий краевого значения урегулирован статьей 28 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", в связи с чем отдельное указание на установление данного порядка органом государственной власти Приморского края представляется излишним.

11.С 1 сентября 2024 года вступает в силу Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", излагающий в новой редакции статью 96 Земельного кодекса, регулирующую вопросы земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

В связи с тем, что статья 24 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" полностью дублирует указанную статью Земельного кодекса, она также подлежит изменению.

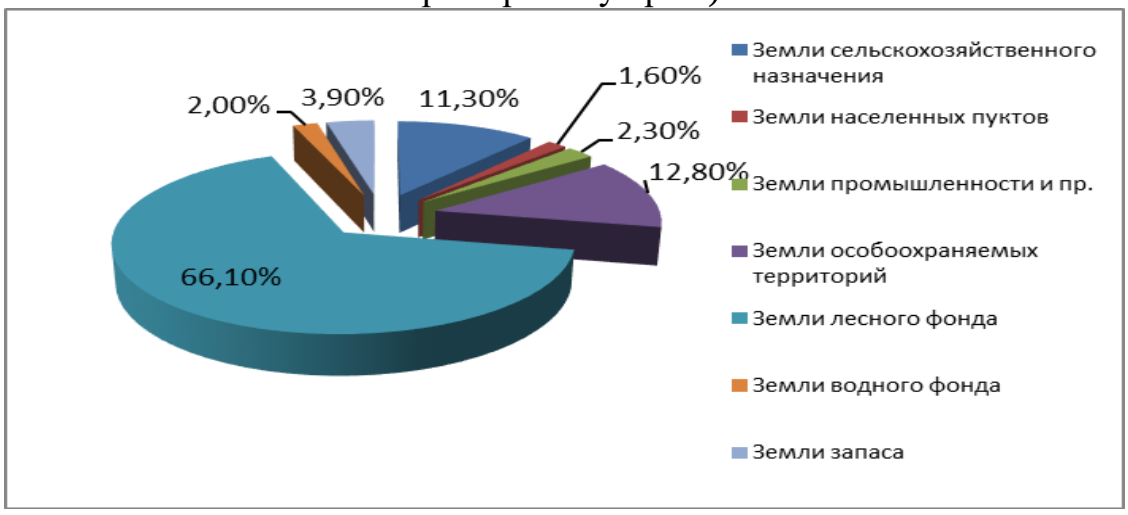
Таким образом, анализ Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

После изложения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в 2017 году в новой редакции ни сам Закон, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались.

2.Реализация Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

По данным государственного учета, общая площадь земель Приморского края на 1 января 2023 года составляет - 16 млн 467,3 тыс. га или 1 процент всей территории Российской Федерации. Большая часть земель (около двух третей территории Приморского края) отнесена к категории земель лесного фонда. На земли сельскохозяйственного назначения приходится около одной десятой земель края.

Структура земель Приморского края (по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю)



По данным государственного (регионального) доклада "О состоянии и использовании земель в Приморском крае в 2022 году", подготовленного Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю, переводы земель из одной категории в другую осуществляются и этот процесс в 2022 году в той или иной степени затронул две категории земель.

Распределение земельного фонда Приморского края по категориям за 2022 год (тыс. га)

№ п/п	Наименование категорий земель	На 01.01.2021	На 01.01.2022	2020 г. к 2021 г. (+ \ –)	Изменения в процентах
1	2	3	4	5	6
1.	Земли сельскохозяйственного назначения	1857,8	1856,4	-1,4	-0,1

2.	Земли населенных пунктов, в том числе:	256,1	256,1	-	-
2.1.	городских населенных пунктов	157,6	157,6	-	-
2.2.	сельских поселений	98,5	98,5	-	-
3.	Земли промышленности и иного специального назначения	384,2	385,6	+1,4	+0,1
4.	Земли особо охраняемых территорий и объектов	2111,3	2111,3	-	-
5.	Земли лесного фонда	10886,5	10886,5	-	-
6.	Земли водного фонда	323,2	323,2	-	-
7.	Земли запаса	648,2	648,2	-	-
	Итого земель в Приморском крае	**16467,3**	**16467,3**		

Земли сельскохозяйственного назначения уменьшились на 1,4 тыс. га за счет перевода в земли промышленности.

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от муниципальных образований Приморского края.

Так, по информации Правительства Приморского края, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года перевод земель (земельных участков) из одной категории в другую осуществлялся в отношении:

шести земельных участков, находящихся в собственности Приморского края;

65 земельных участков сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, находящихся в муниципальной и частной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена.

По информации органов местного самоуправления, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года наиболее часто перевод земель (земельных участков) из одной категории в другую осуществлялся в Хасанском муниципальном округе (в отношении 66 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель) и в Михайловском муниципальном районе (в отношении 27 земельных участков, находящихся в частной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель).

На основании Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться:

в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами

субъектов Российской Федерации (подпункт 7 статьи 39.5 Земельного кодекса);

в аренду без проведения торгов:

юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации (подпункт 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса);

религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (подпункт 17 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса);

в безвозмездное пользование:

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации (подпункт 6 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса);

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации (подпункт 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса).

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, предусмотрены статьей 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Так, по информации муниципальных образований Приморского края, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств гражданам по истечении четырех лет со дня предоставления им земельных участков в указанных целях в безвозмездное пользование при условии, что они в указанный период использовали данные земельные участки в соответствии с установленным разрешенным использованием и постоянно проживали в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется деятельность созданного ими крестьянского (фермерского) хозяйства, предоставлено 23 земельных участка.

Наибольшее количество земельных участков предоставлено в Пожарском муниципальном округе (девять случаев), Михайловском муниципальном районе (восемь случаев).

На учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, по состоянию на сентябрь 2023 года стояли пять граждан (в Пограничном муниципальном округе (два), Красноармейском муниципальном округе (один), Уссурийском городском округе (два).

В то же время пунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса также предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, однако по истечении пяти, а не четырех лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование.

В основном муниципальными образованиями Приморского края предоставление земельных участков гражданам в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности осуществляется на основании статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", а не пункта 4 статьи 39.5 Земельного кодекса.

В то же время в Партизанском муниципальном округе за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года все девять земельных участков для указанных целей предоставлялись гражданам только на основании пункта 4 статьи 39.5 Земельного кодекса.

По информации муниципальных образований Приморского края, проблем при разграничении случаев предоставления земельных участков бесплатно в собственность гражданам для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" и в соответствии с подпунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса не имеется.

Тем не менее администрация Уссурийского городского округа полагает, что Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" должен быть приведен в соответствие с Земельным кодексом в части предоставления земельных участков в собственность граждан Российской Федерации для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

В целях обеспечения ясности при правоприменении вышеуказанных норм считаем целесообразным дополнить часть 4 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" указанием на подпункт 4 статьи 39.5 Земельного кодекса (в части предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности).

Данное указание позволит исключить возможные случаи предоставления одному и тому же гражданину земельного участка в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности и на основании пункта 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" и в соответствии с подпунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса.

Пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства (по выбору граждан):

многодетным семьям;

инвалидам II и III групп;

семьям, имеющим в своем составе ребенка-инвалида, а также ребенка, старше 18 лет, являющегося инвалидом I группы, ставшего инвалидом до достижения им возраста 18 лет;

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

ветеранам боевых действий;

ветеранам военной службы;

ветеранам труда;

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений или иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, меры социальной защиты которых установлены федеральным законодательством.

По информации Правительства Приморского края, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года министерством имущественных и земельных отношений Приморского края земельные участки для животноводства предоставлены в собственность бесплатно инвалидам II и III групп (два земельных участка), ветеранам боевых действий (один земельный участок).

Муниципальными образованиями за указанный период для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства предоставлено 5494 земельных участка.

Информация о предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства (за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года)



Анализ информации, предоставленной муниципальными образованиями Приморского края, показал, что за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года наибольшее количество земельных участков в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства предоставлено:

многодетным семьям - в Анучинском муниципальном округе (86), городском округе Большой Камень (38), Октябрьском муниципальном округе (30), Надеждинском муниципальном районе (19), Шкотовском муниципальном округе (15), Партизанском муниципальном округе (11), Партизанском городском округе (11), Лесозаводском городском округе (8), Дальнегорском городском округе (8), Хорольском муниципальном округе (7);

инвалидам II и III групп - в Надеждинском муниципальном районе (140), Артемовском городском округе (104), во Владивостокском городском округе (67), городском округе Большой Камень (62), Партизанском городском округе (49), Арсеньевском городском округе (41), Дальнегорском городском округе (38), Уссурийском городском округе (38), Находкинском городском округе (36), Лесозаводском городском округе (33), Октябрьском муниципальном округе (29), Партизанском муниципальном округе (28);

семьям, имеющим в своем составе ребенка-инвалида, а также ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I группы, ставшего инвалидом до достижения им возраста 18 лет, - в Надеждинском муниципальном

районе (10), городском округе Большой Камень (8), Артемовском городском округе (8), Октябрьском муниципальном округе (5), Партизанском муниципальном округе (4), Партизанском городском округе (4), Арсеньевском городском округе (3), Владивостокском городском округе (3), Анучинском муниципальном округе (2), Лесозаводском городском округе (2), Находкинском городском округе (2);

ветеранам боевых действий - в Артемовском городском округе (86), в Уссурийском городском округе (76), Надеждинском муниципальном районе (70), Арсеньевском городском округе (41), Находкинском городском округе (32), во Владивостокском городском округе (21), городском округе Большой Камень (18), Черниговском муниципальном округе (17), Октябрьском муниципальном округе (11), Михайловском муниципальном районе (10);

ветеранам военной службы - в Уссурийском городском округе (6), Артемовском городском округе (4), Владивостокском городском округе (4), Находкинском городском округе (3), Октябрьском муниципальном округе (3), городском округе Большой Камень (2), Пограничном муниципальном округе (2), Партизанском муниципальном округе (2), Партизанском городском округе (2), Надеждинском муниципальном районе (2);

ветеранам труда - в городском округе Большой Камень (489), Артемовском городском округе (263), Надеждинском муниципальном районе (184), Находкинском городском округе (161), Дальнегорском городском округе (153), Владивостокском городском округе (126), Уссурийском городском округе (118), Партизанском муниципальном округе (105).

При этом участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны, за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года земельные участки предоставлены только в городском округе Большой Камень (3), Партизанском городском округе (2), Пограничном муниципальном округе (2), Арсеньевском городском округе (1), Партизанском муниципальном округе (1), Находкинском городском округе (1), городском округе Спасск-Дальний (1), Надеждинском муниципальном районе (1).

За указанный период только в Лесозаводском (1) и Находкинском (1) городских округах предоставлены земельные участки лицам из категории лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний,

учений или иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, меры социальной защиты которых установлены федеральным законодательством, земельные участки предоставлены только в городском округе Большой Камень (1), Лесозаводском городском округе (1), Уссурийском городском округе (1), Анучинском муниципальном округе (1), Шкотовском муниципальном округе (1) и Надеждинском муниципальном районе (1).

Таким образом, наиболее часто за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь 8 месяцев 2023 года для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства земельные участки предоставлялись ветеранам труда (71 процент).

Законом Приморского края от 31 октября 2023 года № 467-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" уточнено, что под ветеранами труда понимаются лица, указанные в статье 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах".

Тем не менее администрация Дальнегорского городского округа, администрация Хасанского муниципального округа предлагают рассмотреть вопрос о предоставлении права на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства также гражданам, имеющим почетное звание "Ветеран труда Приморского края", дополнив пункт 2 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями. По мнению администрации Хасанского муниципального округа, люди, работавшие на благо Приморского края, в том числе Хасанского муниципального округа (района), достойны оказаться в одном ряду с существующими льготными категориями граждан.

Подобное предложение также поступило в Законодательное Собрание Приморского края от гражданина в 2022 году.

Общество инвалидов города Артема Приморской краевой общественной организации Всероссийского общества инвалидов в 2020 году предложило предоставить право на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства не только ветеранам Приморского края, но и инвалидам I группы.

Администрация Пограничного муниципального округа также отметила, что за оказанием услуги по постановке на учет граждан в качестве лиц, имеющих право предоставления земельного участка в собственность бесплатно, обращаются граждане, являющиеся инвалидами I группы, а также относящиеся к категории детей Великой Отечественной войны.

Администрация Уссурийского городского округа, администрация Хасанского муниципального округа и администрация Надеждинского муниципального района предлагают рассмотреть вопрос о введении ценза оседлости для граждан при предоставлении права на получение земельного

участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства.

Так, администрация Хасанского муниципального округа сообщает, что на территории муниципального округа в последние два года участились случаи целенаправленной смены регистрации граждан без фактического проживания; подачи заявлений о постановке на учет граждан день в день либо на следующий день после регистрации на территории округа, когда последние десятки лет местом регистрации было иное муниципальное образование. На участившиеся случаи злоупотребления правом обращает внимание и администрация Надеждинского муниципального района.

Администрация Хасанского муниципального округа предлагает закрепить срок постоянного проживания граждан на территории муниципального образования в размере не менее шести месяцев, администрация Уссурийского городского округа и администрация Надеждинского муниципального района - не менее трех лет, предшествующих дате подачи заявления.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования по месту постоянного проживания (не менее двух лет):

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Анализ информации, предоставленной муниципальными образованиями Приморского края, показал, что за период 2020 года, 2021 года, 2022 года и восемь месяцев 2023 года для индивидуального жилищного строительства предоставлялись земельные участки:

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны - во Владивостокском городском округе (62), Артемовском городском округе (11), Находкинском городском округе (1);

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны - только во Владивостокском городском округе (68).

Администрация Находкинского городского округа предлагает также предоставить право на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования по месту постоянного проживания (не менее двух лет) ветеранам боевых действий (участникам специальной военной операции), дополнив подпункт 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями.

Как указывает администрация Находкинского городского округа, данная категория граждан имеет особую поддержку со стороны государства.

Однако количество ветеранов боевых действий в настоящее время возрастает за счет количества участников специальной военной операции, а в Находкинском городском округе сложился дефицит территорий для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, имеющиеся территории освоены и предоставлены по максимуму.

С предложением предоставить ветеранам боевых действий право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в Законодательное Собрание Приморского края в 2022 году также обращалась Дума города Владивостока.

Тем не менее министерство имущественных и земельных отношений Приморского края отметило, что существует дефицит земельных участков также и для индивидуального жилищного строительства, в связи с чем вопрос о внесении вышеуказанных изменений в подпункт 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" необходимо рассматривать с учетом практики реализации не только указанного Закона, но и законов Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", также предусматривающих льготный порядок предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, за исключением лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляется в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", частью 1 которой предусмотрено, что порядок ведения учета устанавливается муниципальным правовым актом.

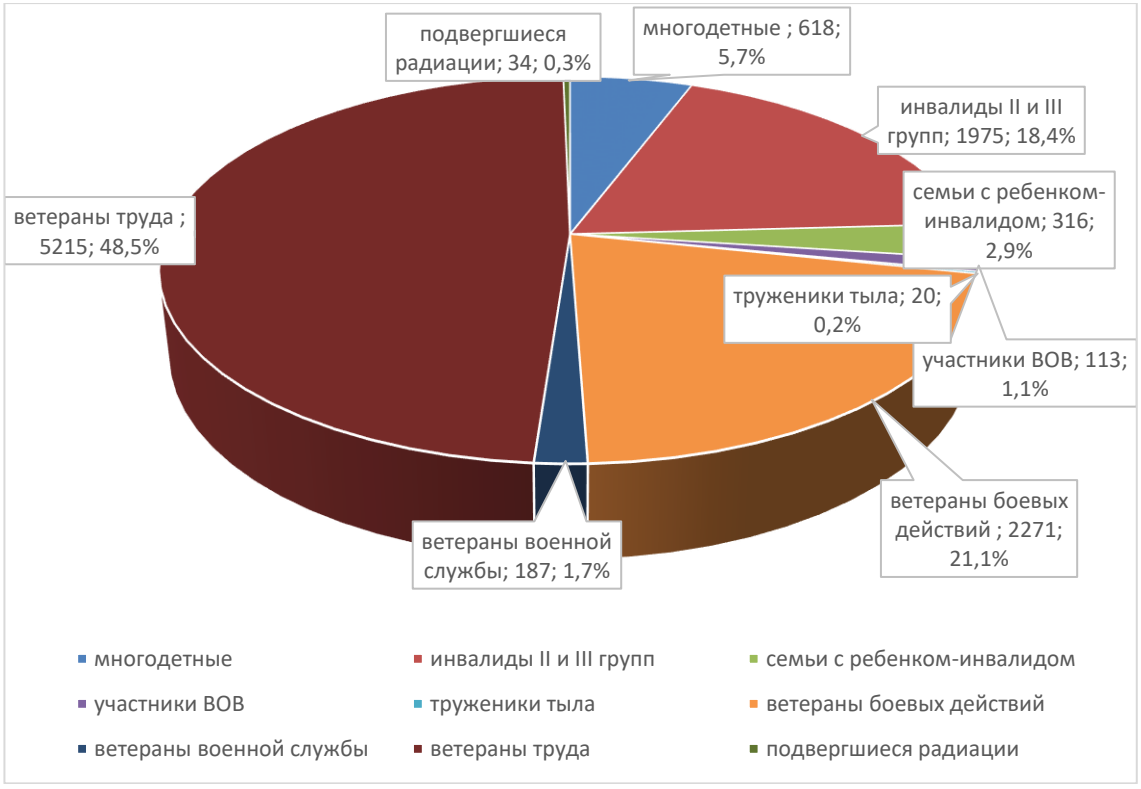
Тем не менее во Владивостокском городском округе, Кавалеровском, Чугуевском муниципальных округах и Михайловском муниципальном

районе такой муниципальный правовой акт не принимался, учет осуществляется в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

По информации органов местного самоуправления Приморского края, по состоянию на сентябрь 2023 года на учете в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" состоит 10 749 граждан, их них наибольшее количество - во Владивостокском (4216), Уссурийском (1205), Артемовском (1581) городских округах, городском округе Большой Камень (780), Надеждинском муниципальном районе (746), Находкинском (715), Лесозаводском (462) городских округах.

В ряде муниципальных образований Приморского края (в Дальнереченском городском округе, Анучинском, Ханкайском, Красноармейском, Пожарском муниципальных округах, Дальнереченском муниципальном районе) отсутствуют граждане, состоящие на данном учете.

Информация о количестве граждан, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, в соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (по состоянию на сентябрь 2023 года)



Статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" регулирует вопросы предоставления юридическим лицам по договору аренды без проведения торгов земельных

участков для размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабных инвестиционных проектов.

По информации Правительства Приморского края, за период с 2020 года по сентябрь 2023 года юридическим лицам земельные участки в аренду без проведения торгов в целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения предоставлялись в трех случаях, в целях реализации масштабного инвестиционного проекта - в 32 случаях.

В целях реализации масштабного инвестиционного проекта хозяйственному обществу, в уставном капитале которых доля участия Приморского края в совокупности превышает 50 процентов, в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов за период с 2020 года по сентябрь 2023 года земельный участок предоставлялся в одном случае.

Статьей 15 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" регулируются вопросы передачи земельных участков, расположенных в игорной зоне "Приморье", организаторам азартных игр либо иным лицам.

По информации Правительства Приморского края, земельный участок, находящийся в собственности Приморского края, расположенный в границах игорной зоны "Приморье", предоставлен в аренду АО "Корпорация развития Приморского края" для проектирования комплекса игорных заведений, гостиниц, объектов спортивно-развлекательного назначения и общественных зданий.

Жилищно-строительным кооперативам в безвозмездное пользование для строительства многоквартирных домов земельные участки в соответствии со статьей 16 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", по информации Правительства Приморского края, за период 2020 год - сентябрь 2023 года не предоставлялись.

Частью 1 статьи 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" закреплен перечень муниципальных образований Приморского края, в которых возможно предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет.

По информации муниципальных образований Приморского края, за период 2020 год - сентябрь 2023 года гражданам для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет земельные участки предоставлены только на территориях Партизанского (для индивидуального жилищного строительства - 37, для ведения личного подсобного хозяйства - 54), Пожарского (для ведения личного подсобного хозяйства - 1) муниципальных округов.

На территориях Анучинского, Кавалеровского, Красноармейского, Лазовского, Ольгинского, Октябрьского, Пограничного, Тернейского,

Ханкайского, Черниговского, Чугуевского, Яковлевского муниципальных округов, Дальнереченского, Кировского, Спасского муниципальных районов земельные участки для указанных целей в безвозмездное пользование за период 2020 год - сентябрь 2023 года гражданам не предоставлялись.

Частью 2 статьи 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предусмотрено предоставление земельных участков гражданам, работающим по основному месту работы по определенным профессиям, специальностям, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет на территории Дальнегорского, Дальнереченского и Лесозаводского городских округов.

По информации указанных муниципальных образований, за период 2020 год - сентябрь 2023 года такие земельные участки не предоставлялись.

В соответствии со статьей 19 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ в аренду без проведения торгов на территориях Пограничного, Тернейского муниципальных округов, Дальнереченского муниципального района.

Тем не менее, по информации указанных муниципальных образований, за период 2020 год - сентябрь 2023 года такие земельные участки также не предоставлялись.

Большая часть муниципальных образований Приморского края отметили отсутствие проблем в сфере правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

В то же время администрация Владивостокского городского округа отмечает недостаток свободных земель для предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно.

Об указанной проблеме также сообщалось в 2022 году в обращении в Законодательное Собрание Приморского края ветерана боевых действий, который отметил сложности в самостоятельном подборе земельного участка, особенно во Владивостокском городском округе.

Анализ обращений граждан, поступивших в Законодательное Собрание Приморского края в 2022-2023 годы, показал, что граждане сталкиваются с отказами в предварительном согласовании испрашиваемого земельного участка по причине нахождения его в территориальной зоне, где вид разрешенного использования земельного участка не соответствует целям, для которых он может быть предоставлен в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае по вопросам предоставления земельных участков в соответствии с Законом

Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" за 2022 год, восемь месяцев 2023 года поступило 22 обращения (14 - в 2022 году, 8 - в 2023 году).

По мнению Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, наиболее непростая ситуация с получением земельных участков льготными категориями граждан складывается во Владивостокском городском округе, где встречаются случаи необоснованных отказов заявителям в предоставлении земельных участков.

Кроме того, в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае продолжают поступать обращения граждан, в которых сообщается о предоставлении подобранных ими земельных участков другим лицам в период исправления выявленных администрацией города недостатков в схеме испрашиваемого участка. Подобное обращение поступало в 2023 году и в Законодательное Собрание Приморского края.

По мнению Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, внимательное отношение сотрудников администрации города Владивостока, а также тесное взаимодействие между гражданами и ответственными структурами органов местного самоуправления может способствовать оперативному устранению выявленных недостатков в предоставленных гражданами документах, осуществлению корректировки схемы испрашиваемого участка, исправлению ошибок в информационных ресурсах, а, следовательно, к сокращению отказов гражданам в предоставлении земли.

Уполномоченный по правам человека в Приморском крае полагает, что назрела необходимость создания механизмов, препятствующих передаче испрашиваемых гражданами земельных участков другим лицам в случае, когда требуется устранение в разумный период времени выявленных органами местного самоуправления недостатков в представленных документах. В качестве одного из вариантов решения проблемы, по мнению Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, может стать временное включение таких участков в "серую зону", сделав недоступными для других граждан. Кроме того, Уполномоченный по правам человека в Приморском крае считает необходимым органам местного самоуправления активно проводить консультирование граждан, своевременно и развернуто уведомлять о принятых решениях, оказывать иное возможное содействие в решении земельных вопросов.

По информации прокуратуры Приморского края, за восемь месяцев 2023 года по результатам проверок, проведенных органами прокуратуры, выявлено 81 нарушение земельного законодательства, внесено 71 представление, на правовые акты, противоречащие законодательству, принесено 2 протеста.

В 2022 году выявлено 111 нарушений, внесено 89 представлений, на противоречащие законодательные акты принесено 2 протеста, в суд направлено 1 исковое заявление, которое рассмотрено и удовлетворено.

К примеру, проверкой, проведенной прокуратурой города Арсеньева в 2022 году, установлено, что за период с 2021 года по 2022 год

администрацией Арсеньевского городского округа неоднократно в нарушение требований законодательства отказывалось гражданам в предоставлении земельных участков в рамках реализации их права, предусмотренного Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае". В связи с этим прокурором города Арсеньева главе Арсеньевского городского округа внесено представление, по результатам рассмотрения которого два лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Так, один из заявителей, являясь инвалидом III группы, неоднократно обращался в управление имущественных отношений администрации Арсеньевского городского округа, трижды получал отказ в предоставлении муниципальной услуги с указанием на различные основания для отказа, которые впоследствии решениями Арсеньевского городского суда признаны незаконными.

Таким образом, по информации прокуратуры Приморского края, в результате вмешательства органов прокуратуры края восстановлены права 154 граждан на получение земельных участков в соответствии с положениями, предусмотренными Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не связаны с недостатками самого Закона, а касаются организации работы органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, а также наличия свободных земель для их предоставления в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Кроме того, в целях реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" необходимо принятие следующих постановлений Правительства Приморского края:

устанавливающее порядок приобретения в казну Приморского края земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, которые не могут принадлежать собственнику на праве собственности (предусмотрено пунктом 93 части 2

статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

устанавливающее категории работников, имеющих право на получение служебных наделов, и условия предоставления им служебных наделов (предусмотрено частью 2 статьи 20 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Также в настоящее время не урегулирован порядок заключения и расторжения соглашения, заключаемого между юридическим лицом, реализующим масштабный инвестиционный проект, соответствующий критериям, установленным частью 2^2 статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", или планирующим к реализации такого проекта, и Правительством Приморского края, в связи с чем необходимо дополнить постановление Администрации Приморского края от 29 апреля 2016 года № 173-па "О мерах по реализации статьи 14 Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" соответствующими положениями.

В целях совершенствования законодательства Приморского края в сфере земельных отношений предлагаем устранить ряд недостатков юридико-технического характера, а также рассмотреть вопросы:

о введении ценза оседлости для граждан при предоставлении права на получение земельного участка в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства (предложение администрации Уссурийского городского округа, администрации Хасанского муниципального округа и администрации Надеждинского муниципального района);

о дополнении части 4 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" указанием на подпункт 4 статьи 39.5 Земельного кодекса (в части предоставления земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности) в целях исключения возможных случаев предоставления одному и тому же гражданину земельного участка в собственность бесплатно для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности и на основании пункта 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", и в соответствии с подпунктом 4 статьи 39.5 Земельного кодекса;

о признании утратившим силу пункта 19 статьи 8 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", относящего к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области регулирования земельных отношений полномочие по предоставлению ежегодного отчета Законодательному Собранию Приморского края об осуществлении своих полномочий в сфере управления земельными участками, находящимися в собственности Приморского края.

Предложения, поступившие от ряда правоприменителей, о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка, полагаем целесообразным рассматривать с учетом практики реализации не только указанного Закона, но и других законов Приморского края, также предусматривающих льготный порядок предоставления в собственность земельных участков.

Закон Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере предоставления социальных услуг

Одной из ведущих организационно-правовых форм социальной защиты населения является социальное обслуживание, представляющее собой оказание помощи гражданам, которые находятся в трудной жизненной ситуации, путем предоставления им социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических и иных услуг.

Предоставление социальных услуг направлено на оказание постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

С 2015 года изменилась модель организации социального обслуживания в связи со вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

Данным Федеральным законом определены основные принципы государственной политики по социальному обслуживанию граждан в Российской Федерации, введены новые понятия "получатель социальных услуг", "поставщик социальных услуг", "социальное сопровождение". У граждан появилось право на выбор поставщика социальных услуг.

Также новеллами Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" стали критерии для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, заменившие собой определение гражданина, попавшего в трудную жизненную ситуацию, а также положения, касающиеся индивидуальной программы (статьи 15 и 16 указанного Федерального закона).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 утверждены Правила определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно.

В целях доступного информирования граждан об организациях социального обслуживания (поставщиков социальных услуг) действуют следующие федеральные нормативные правовые акты:

Правила размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1239;

Порядок размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержание указанной информации и форма ее предоставления), утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 ноября 2014 года № 886н.

В соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания относятся в том числе утверждение законом субъекта Российской Федерации перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1236 "Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг" (далее - примерный перечень социальных услуг).

Согласно статье 5 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в систему организаций социального обслуживания входят:

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации;

негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание;

организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации и которым в соответствии с Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований.

Социальные услуги предоставляются в полустационарной или стационарной формах социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому.

В соответствии с примерным перечнем социальных услуг предоставляются следующие виды социальных услуг:

1)социально-бытовые услуги:

а)в полустационарной или стационарной формах социального обслуживания:

обеспечение площадью жилых помещений в соответствии с утвержденными нормативами;

обеспечение питанием в соответствии с утвержденными нормативами;

обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами;

обеспечение за счет средств получателя социальных услуг книгами, журналами, газетами, настольными играми;

б)в форме социального обслуживания на дому:

покупка за счет средств получателя социальных услуг и доставка на дом продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, газет, журналов;

помощь в приготовлении пищи;

оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи;

сдача за счет средств получателя социальных услуг вещей в стирку, химчистку, ремонт, обратная их доставка;

покупка за счет средств получателя социальных услуг топлива, топка печей, обеспечение водой (в жилых помещениях без центрального отопления и (или) водоснабжения);

организация помощи в проведении ремонта жилых помещений;

обеспечение кратковременного присмотра за детьми;

уборка жилых помещений;

в)во всех формах социального обслуживания:

предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход;

отправка за счет средств получателя социальных услуг почтовой корреспонденции;

помощь в приеме пищи (кормление).

2)социально-медицинские услуги во всех формах социального обслуживания:

а)выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и другое);

б)оказание содействия в проведении оздоровительных мероприятий;

в)систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья;

г)проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;

д)проведение занятий по адаптивной физической культуре;

е)консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг, проведение оздоровительных мероприятий, выявление отклонений в состоянии их здоровья);

3)социально-психологические услуги во всех формах социального обслуживания:

а)социально-психологическое консультирование (в том числе по вопросам внутрисемейных отношений);

б)социально-психологический патронаж;

в)оказание консультационной психологической помощи анонимно (в том числе с использованием телефона доверия);

4)социально-педагогические услуги во всех формах социального обслуживания:

а)обучение практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными получателями социальных услуг, получателями социальных услуг, имеющими ограничения жизнедеятельности, в том числе за детьми-инвалидами;

б)организация помощи родителям и иным законным представителям детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения, направленным на развитие личности;

в)социально-педагогическая коррекция, включая диагностику и консультирование;

г)формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

д)организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия);

5)социально-трудовые услуги во всех формах социального обслуживания:

а)проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам;

б)оказание помощи в трудоустройстве;

в)организация помощи в получении образования, в том числе профессионального образования, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями;

6)социально-правовые услуги во всех формах социального обслуживания:

а)оказание помощи в оформлении и восстановлении утраченных документов получателей социальных услуг;

б)оказание помощи в получении юридических услуг (в том числе бесплатно);

в)оказание помощи в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7)услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, во всех формах социального обслуживания:

а)обучение инвалидов (детей-инвалидов) пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации;

б)проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания;

в)обучение навыкам поведения в быту и общественных местах;

г)оказание помощи в обучении навыкам компьютерной грамотности;

8)срочные социальные услуги:

а)обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

б)обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

в)содействие в получении временного жилого помещения;

г)содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

д)содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей;

е)сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями.

В силу статьи 15 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1)полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2)наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3)наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4)отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5)наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6)отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7)отсутствие работы и средств к существованию;

8)наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 49 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Основным нормативным правовым актом на территории Приморского края, регулирующим вопросы социального обслуживания, является Закон Приморского края от 26 декабря 2014 года № 541-КЗ "О социальном обслуживании граждан в Приморском крае".

Согласно статье 5 данного Закона Приморского края утверждение перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, с учетом примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг, утверждаемого в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", относится к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края.

При реализации предоставленных полномочий Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае".

В перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержденный Законом Приморского края, кроме социальных услуг из примерного перечня социальных услуг, также добавлены иные услуги.

Так, в стационарной или полустационарной формах социального обслуживания предоставляются также следующие виды социальных услуг:

1)социально-бытовые:

обеспечение сохранности личных вещей и ценностей, сданных на хранение администрации организации социального обслуживания;

создание условий для отправления религиозных обрядов;

предоставление в пользование мебели;

организация ритуальных услуг (при отсутствии у умерших клиентов родственников или в связи с их нежеланием заниматься погребением);

2)социально-медицинские:

оказание или содействие в оказании медицинской помощи в медицинских организациях в объеме, предусмотренном территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

проведение в организации, осуществляющей социальное обслуживание, первичного медицинского осмотра и первичной санитарной обработки;

оказание первичной медико-санитарной помощи;

организация экстренной медико-психологической помощи (для социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних);

помощь в выполнении процедур, связанных с сохранением здоровья (прием лекарств, закапывание капель и т.д.);

содействие в обеспечении по медицинским показаниям лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, в том числе за счет средств получателя социальных услуг;

3)социально-психологические:

психологическая коррекция (для социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних);

4)социально-педагогические:

обучение детей-инвалидов навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, общения, самоконтроля и другим формам жизнедеятельности;

создание условий для дошкольного воспитания детей-инвалидов и получения ими образования по специальным программам;

создание условий для получения детьми-инвалидами общего образования по специальным программам;

5)социально-трудовые:

добровольное участие в лечебно-трудовой деятельности в соответствии с медицинскими рекомендациями;

6)социально-правовые:

консультирование по вопросам, связанным с правом граждан на социальное обслуживание и защиту своих интересов;

оказание помощи в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением;

содействие органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на усыновление, под опеку (попечительство) в приемную семью, в организации социального обслуживания (для социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних).

В форме социального обслуживания на дому:

1)социально-бытовые:

содействие в организации предоставления услуг организациями торговли, коммунально-бытового обслуживания, связи и другими организациями, оказывающими услуги населению, в пределах района проживания;

оказание помощи в написании и прочтении писем и иных документов;

организация ритуальных услуг (при отсутствии у умерших клиентов родственников или в связи с их нежеланием заниматься погребением);

2)социально-медицинские:

оказание или содействие в оказании медицинской помощи в медицинских организациях в объеме, предусмотренном территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

содействие в обеспечении по медицинским показаниям лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, в том числе за счет средств получателя социальных услуг;

проведение в соответствии с назначением лечащего врача медицинских процедур (подкожные и внутримышечные инъекции лекарственных препаратов, наложение компрессов, перевязка, обработка пролежней, раневых поверхностей, выполнение очистительных клизм, забор материалов для проведения лабораторных исследований, оказание помощи в пользовании катетерами и другими медицинскими изделиями) при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности данного вида;

оказание экстренной доврачебной помощи, вызов врача на дом, сопровождение обслуживаемых граждан в медицинских организациях, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения, и посещение их в этих организациях в случае госпитализации;

3)социально-правовые:

консультирование по вопросам, связанным с правом граждан на социальное обслуживание и защиту своих интересов;

оказание помощи в вопросах, связанных с пенсионным обеспечением;

содействие населению в получении полагающихся льгот, пособий, компенсаций, алиментов и других выплат, улучшении жилищных условий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края;

Срочные социальные услуги:

предоставление транспортной услуги "Социальное такси" по перевозке:

инвалидов I группы;

детей-инвалидов;

граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Приморского края, из числа военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, лиц, пребывавших в добровольческих

формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области (далее - специальная военная операция), получивших увечье (ранение, контузию, травму) в результате участия в специальной военной операции. Транспортная услуга "Социальное такси" предоставляется указанным лицам в течение отпуска по болезни, но не позднее даты установления им инвалидности.

В силу статьи 4 Закона Приморского края "О социальном обслуживании граждан в Приморском крае" в Приморском крае предоставление социальных услуг оказывают:

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Приморского края;

негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание;

организации, которые находятся в ведении уполномоченного органа Приморского края и которым в соответствии с Федеральным законом "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" предоставлены полномочия на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы на территориях одного или нескольких муниципальных образований.

В соответствии с действующим законодательством социальные услуги предоставляются бесплатно либо за плату или частичную плату.

Согласно пункту 14 статьи 8 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесено в том числе утверждение размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания.

В силу постановления Администрации Приморского края от 10 декабря 2014 года № 512-па "Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания" размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг, входящих в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утверждаемый законом Приморского края, рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги и не может превышать:

в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме социального обслуживания - 50 процентов разницы между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги, определяемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1075 "Об утверждении правил определения

среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно" и предельной величиной среднедушевого дохода, установленной Законом Приморского края от 7 ноября 2014 года № 492-КЗ "О размере предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Приморском крае";

в стационарной форме социального обслуживания - 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с порядком, установленным вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, приняты законы, утверждающие перечень социальных услуг.

В таких субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, как Республика Саха (Якутия), Приморский, Забайкальский, Хабаровский края, Сахалинская область, перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, утвержден отдельным законом, в остальных субъектах - в законах о вопросах социального обслуживания граждан в соответствующем субъекте Российской Федерации, которые определяют в том числе полномочия органов исполнительной власти, предельную величину среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства труда и социальной политики Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2021 году, 2022 году, за восемь месяцев 2023 года нарушения требований Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" органами прокуратуры Приморского края в ходе осуществления надзорной

деятельности не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

Согласно представленной информации в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае обращений граждан по вопросам реализации Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" не поступало.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае от граждан - получателей социальных услуг, проживающих в краевом государственном автономном учреждении социального обслуживания "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов", в 2021 году поступило четыре обращения, за восемь месяцев 2023 года - одно обращение по вопросам несогласия с размещением в учреждении (этажность, комнаты, соседство), а также с подписанием актов по оказанным социально-бытовым, социально-медицинским услугам. По всем вопросам по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Приморском крае заявителям даны разъяснения министерством труда и социального развития Приморского края.

Кроме этого, в 2021 году и за восемь месяцев 2023 года Уполномоченному по правам человека в Приморском крае поступили два обращения граждан о необходимости предоставления им социальных услуг в форме социального обслуживания на дому. В ходе рассмотрения обращений было выяснено, что граждане отказались от предоставления социальных услуг в связи с получением помощи знакомых, а также в связи с возможным оказанием социальных услуг за плату/частичную плату.

Также за указанный период в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае поступило три обращения по вопросу постановки на очередь для признания нуждающимися для поселения в стационарные учреждения социального обслуживания, расположенные на территории Приморского края. Заявителям были даны разъяснения, а также оказано содействие для предоставление путевки в учреждение социального обслуживания.

В Законодательное Собрание Приморского края в 2021-2023 годах по вопросу реализации Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" поступило два обращения. В 2022 году поступило одно обращение с предложением о внесении изменений в порядок предоставления срочной социальной услуги "Предоставление транспортной услуги "Социальное такси" получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг в Приморском крае", утвержденный приказом министерства труда и социальной политики Приморского края от 14 декабря 2021 года № 698.

В 2023 году поступило обращение с просьбой оказать содействие в размещении в краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания "Седанкинский дом - интернат для престарелых и инвалидов".

По результатам рассмотрения указанных обращений заявителям подготовлены и направлены ответы.

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, на территории Приморского края социальные услуги предоставляют:

организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Приморского края;

некоммерческие организации;

индивидуальные предприниматели;

коммерческие организации.

Информация о поставщиках социальных услуг, оказывающих (оказывавших) социальные услуги в 2021 году, 2022 году, 2023 году

№ п/п	Полное наименование поставщика социальных услуг	Форма социального обслуживания	Наличие лицензии		Годы		
			На осуществление медицинской деятельности	на осуществление образовательной деятельности	2021	2022	2023
	Организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Приморского края						
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	КГАУСО "Арсеньевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Ласточка"	полустационарная	+	+	+	+	+
2.	КГБУСО "Артемовский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"	полустационарная	+	+	+	+	+
3.	КГБУСО "Лесозаводский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Жемчужинка"	полустационарная	+	+	+	+	+
4.	КГБУСО "Спасский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"	полустационарная	+	+	+	+	+
5.	КГБУСО "Кавалеровский	полустационарная	+	+	+	+	+

	социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Детство"						
6.	КГБУСО "Уссурийский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"	полустационарная	+	+	+	+	+
7.	КГБУСО "Дальнереченский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Надежда"	полустационарная	+	+	+	+	+
8.	КГБУСО "Находкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Альбатрос"	полустационарная	+	+	+	+	+
9.	КГБУСО "Октябрьский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних"	полустационарная	+	+	+	+	+
10.	КГБУСО "Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних "Парус надежды"	полустационарная	+	+	+	+	+
11.	КГБУСО "Липовецкий психоневрологический интернат"	стационарная	+	+	+	+	+
12.	КГБУСО "Партизанский психоневрологический интернат"	стационарная	+	-	+	+	+
13.	КГБУСО "Арсеньевский психоневрологический интернат"	стационарная	+	-	+	+	+
14.	КГБУСО "Майский психоневрологический интернат"	стационарная	+	-	+	+	+
15.	КГБУСО "Раздольненский психоневрологический интернат"	стационарная	+	-	+	+	-
16.	КГБУСО "Дальнереченский психоневрологический	стационарная	+	-	+	+	+

	интернат"						
17.	КГАУСО "Уссурийский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью"	стационарная	+	+	+	+	+
18.	КГБУСО "Екатериновский детский психоневрологический дом-интернат"	стационарная	+	+	+	+	+
19.	КГБУСО "Покровский психоневрологический интернат"	стационарная	+	-	+	+	+
20.	КГБУСО "Артемовский дом-интернат для престарелых и инвалидов"	стационарная	+	-	+	+	+
21.	КГБУСО "Спасский дом-интернат для престарелых и инвалидов"	стационарная	+	-	+	+	+
22.	КГБУСО "Кавалеровский психоневрологический интернат"	стационарная	+	-	+	+	+
23.	КГБУСО "Дом-интернат для престарелых и инвалидов" Пожарский район	стационарная	+	-	+	+	+
24.	КГБУСО "Хорольский дом-интернат для престарелых и инвалидов"	стационарная	+	-	+	+	+
25.	КГБУСО "Яковлевский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов"	стационарная	+	-	+	+	+
26.	КГБУСО "Шкотовский центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства"	стационарная	+	-	+	+	-
27.	КГБУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"	стационарная	+	+	+	+	+
28.	КГАУСО "Приморский центр социального	на дому, срочные социальные услуги (2021 год,	-	-	+	+	+

	обслуживания населения"	2022 год, 2023 год) полустационарная (2023 год)					
	Некоммерческие организации						
1.	Приморская общественная организация социальной поддержки населения "Живая Надежда"	полустационарная (2021-2023 годы), стационарная (2023 год)	-	-	+	+	+
2.	Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины"	полустационарная	+	+	+	+	+
3.	Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан "Забота"	стационарная (2021 год); полустационарная (2022 год); стационарная, полустационарная (2023 год)	-	-	+	+	+
4.	АНО "Центр социального обслуживания "Родные люди"	на дому	-	-	+	+	+
5.	Региональная общественная организация "Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края"	стационарная	-	-	+	+	+
6.	АНО по оказанию помощи социально нуждающимся людям "Милосердие"	стационарная	-	-	+	+	+
7.	АНО социальной интеграции граждан "Добрый путь"	стационарная	-	-	+	+	+
8.	Благотворительный фонд "Ника"	полустационарная (2021, 2022 годы), полустационарная, на дому (2023 год)	-	-	+	+	+
9.	Приморское краевое отделение Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест"	на дому	-	-	+	+	+

10.	Дальневосточная Межрегиональная Общественная организация инвалидов "Ковчег"	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
11.	АНО "Содействие реабилитации и социальной адаптации инвалидов "Благое дело"	полустационарная	-	-	-	+	+
12.	АНО "Центр социального обслуживания "Патронаж"	на дому	-	-	-	+	+
13.	АНО центр социальной адаптации "Новый шаг"	полустационарная	-	-	-	-	+
	Индивидуальные предприниматели (ИП)						
1.	ИП Алтунина Галина Александровна Пансионат "Наши гости"	стационарная	-	-	+	+	+
2.	ИП Никулина Эмилия Васильевна	стационарная	-	-	+	+	+
3.	ИП Рыжаков Юрий Николаевич	стационарная	-	-	+	-	-
4.	ИП Воронцов А.Е.	срочные социальные услуги	-	-	+	+	+
5.	ИП Шамирян Эдита Григорьевна	стационарная	-	-	-	+	+
6.	ИП Карпов Владимир Николаевич	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
7.	ИП Ружанский Анатолий Васильевич	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
8.	ИП Беляева И.В.	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
9.	ИП Вегера Владимир Владимирович	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
10.	ИП Комоза А.В.	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
11.	ИП Кузнецов Виктор Терентьевич	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
12.	ИП Чуба Наталья Константиновна	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
13.	ИП Маркова Ольга Викторовна	срочные социальные	-	-	-	+	+

		услуги					
14.	ИП Моисеенко Артем Сергеевич	срочные социальные услуги	-	-	-	-	+
15.	ИП Ильюшенко Александр Викторович	срочные социальные услуги	-	-	-	-	+
	Коммерческие организации						
1.	АО "Почта России" в лице УФПС Приморского края	на дому	-	-	+	+	+
2.	ООО "Приморский краевой медицинский центр"	на дому	-	-	+	+	+
3.	ООО "ПримТакси"	срочные социальные услуги	-	-	+	-	-
4.	ООО "ПРЕМИУМ"	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
5.	ООО "ГЕЛАЙН"	срочные социальные услуги	-	-	-	+	+
6.	ООО "ФИЗИО-МЕД"	на дому	-	-	-	+	+
7.	ООО "Панда мед"	полустационарная	-	-	-	+	+

КГАУСО - краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания
КГБУСО - краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания
ИП - индивидуальный предприниматель
АО - акционерное общество
ООО - общество с ограниченной ответственностью
АНО - автономная некоммерческая организация

Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания "Раздольненский психоневрологический интернат" 14 ноября 2022 года реорганизовано в форме присоединения к краевому государственному автономному учреждению социального обслуживания "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" на основании распоряжения Правительства Приморского края от 29 июля 2022 года № 389-рп "О реорганизации краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов".

Информации о социальном обслуживании, в том числе о перечне социальных услуг, установленных Законом Приморского края, поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях предоставления социальных услуг, о тарифах на эти услуги размещена на интерактивном

портале министерства труда и социальной политики Приморского края в разделе "Социальное обслуживание", а также на официальных сайтах поставщиков социальных услуг.

Всего за 2021 год - первое полугодие 2023 года число получателей социальных услуг, которые были признаны нуждающимися в социальном обслуживании, составило 192 182 человека.

Численность получателей социальных услуг

Обстоятельства, по которым были признаны нуждающимися в социальном обслуживании	2021 год	2022 год	Первое полугодие 2023 года
1	2	3	4
полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности	22 108	24 464	22 425
наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе	544	851	671
наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации	17 531	20 450	11 312

отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними	1 028	1 081	620
наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье	2 446	2 240	1 345
отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	887	1 017	699
отсутствие работы и средств к существованию	2 137	3 532	2 187
наличие иных обстоятельств, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 11 августа 2014 года № 305-па	22 630	20 887	9 090

"Об утверждении Перечня иных обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, для признания его нуждающимся в социальном обслуживании", а именно: 1)наличие посттравматических расстройств, в том числе психологических травм, полученных вследствие пережитых чрезвычайных ситуаций; 2)оставление несовершеннолетним постоянного места жительства, влекущее необходимость его доставки к месту постоянного проживания, в том числе за пределы Приморского края; 3)социально опасная ситуация в семье, имеющей несовершеннолетнего ребенка или несовершеннолетних детей			
Общая численность получателей социальных услуг	69 311	74 522	48 349

Таким образом, число лиц, обратившихся за предоставлением социальных услуг, увеличивается с каждым годом. Это свидетельствует о

востребованности получения социальных услуг нуждающимися в них гражданами.

Также наблюдается тенденция к увеличению количества предоставленных социальных услуг. Так, поставщиками социальных услуг всего было оказано: в 2021 году - 24 192 139 услуг, в 2022 году - 24 421 670 услуг, в первом полугодии 2023 года - 12 683 042 услуги.

Из восьми видов социальных услуг наиболее востребованы социально-бытовые и социально-медицинские услуги.

Общие сведения о поставщиках социальных услуг и количестве оказанных социальных услуг в 2021 году, 2022 году, первом полугодии 2023 года представлены в таблице

Таблица

	Наименование видов социальных услуг	Организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Приморского края	Коммерческие организации социального обслуживания	Некоммерческие социально ориентированные организации социального обслуживания	Индивидуальные предприниматели, предоставляющие социальные услуги
1	2	3	4	5	6
1.	Социально-бытовые	2021 год – 12 459 750 2022 год – 12 679 056 2023 год – 6 682 648	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год – 24 555	2021 год – 143 829 2022 год – 216 206 2023 год – 75 321	2021 год – 98 599 2022 год – 115 740 2023 год – 71 337
2.	Социально-медицинские	2021 год – 7 380 164 2022 год – 7 394 322 2023 год – 3 646 337	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год – 13 482	2021 год – 27 576 2022 год – 47 527 2023 год - 17719	2021 год – 55 382 2022 год – 71 056 2023 год – 51 388
3.	Социально-психологические	2021 год – 679 842 2022 год – 595 920 2023 год – 228 262	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год – 4 584	2021 год - 2 351 2022 год - 5 761 2023 год - 3057	2021 год - 43 2022 год - 0 2023 год - 0
4.	Социально-педагогические	2021 год – 1 729 969 2022 год – 1 640 736 2023 год – 908 767	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год - 0	2021 год - 3 265 2022 год - 6 796 2023 год - 5528	2021 год – 1 293 2022 год – 1 478 2023 год - 852

5.	Социально-трудовые	2021 год – 363 011 2022 год – 362 823 2023 год – 180 810	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год - 0	2021 год - 28 2022 год - 114 2023 год -21244	2021 год - 19 2022 год - 0 2023 год - 2
6.	Социально-правовые	2021 год – 182 285 2022 год – 192 668 2023 год – 95 218	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год - 45	2021 год - 367 2022 год - 174 2023 год - 139	2021 год - 288 2022 год - 140 2023 год - 151
7.	Услуги в целях повышения коммуника-тивного потенциала получателей социальных услуг	2021 год – 1 000 812 2022 год – 996 137 2023 год – 504 039	2021 год - 0 2022 год - 0 2023 год - 0	2021 год - 457 2022 год - 1 845 2023 год - 1 647	2021 год - 10 645 2022 год - 15 079 2023 год - 6 032
8.	Срочные услуги	2021 год- 52 164 2022 год - 58 320 2023 год - 30 075	2021 год - 0 2022 год - 10 998 2023 год - 92 883	2021 год - 0 2022 год - 936 2023 год -1451	2021 год - 0 2022 год - 7 838 2023 год - 15 469
	Всего	2021 год - 23 847 997 2022 год - 23 919 982 2023 год - 12 276 156	2021 год - 0 2022 год - 10 998 2023 год - 135 549	2021 год - 177 873 2022 год - 279 359 2023 год - 126 106	2021 год - 166 269 2022 год - 211 331 2023 год - 145 231

Согласно статье 30 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" источниками финансового обеспечения социального обслуживания являются в том числе средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

Сведения о финансовом обеспечении предоставления гражданам социального обслуживания, представленные министерством труда и социального развития Приморского края, представлены в таблице ниже

Форма	стационарная	полустационарная	на дому

социального обслуживания			
объем средств, предусмотренных в бюджете Приморского края (тыс. рублей)	2021 год - 2 673 091,68 2022 год - 2 851 061,47 первое полугодие 2023 года - 3 427 797,37		2021 год - 873 442,91 2022 год - 967 034,02 первое полугодие 2023 года - 1 036 066,30
объем фактически освоенных средств (тыс. рублей)	2021 год -2 672 395,68 2022 год - 2 850 030,52 первое полугодие 2023 года - 1 480 007,65		2021 год - 873 442,91 2022 год - 967 034,02 первое полугодие 2023 года - 451 450,52
объем средств, уплаченных гражданами в отчетном периоде за предоставление социальных услуг (тыс. рублей)	2021 год – 494 014,09 2022 год – 570 442,31 первое полугодие 2023 года – 292 850,04	0,00 0,00 0,00	2021 год - 38 858,90 2022 год - 37 647,96 первое полугодие 2023 года - 21 866,61

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" не возникало, предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют, обращений граждан, связанных с реализацией Закона Приморского края, не поступало.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия

неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

Закон Приморского края от 9 августа 2021 года № 1127-КЗ "О молодежной политике в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере молодежной политики

С 10 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации", который впервые за существование современного российского права на законодательном уровне определил содержание терминов "молодежь", "молодой специалист", "молодая семья", "молодежное общественное объединение", тем самым создав единое правовое поле в сфере молодежной политики.

Законодатель для последующего определения наличия права у граждан на те или иные меры государственной поддержки, установленные как на региональном, местном, так и на федеральном уровнях, ограничил данные понятия возрастным критерием - в 35 лет, при этом предусмотрев возможность увеличения данного критерия.

Согласно указанному Федеральному закону молодежная политика - комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации.

В Федеральном законе также установлены цели и принципы молодежной политики, основные направления ее реализации, разграничены полномочия органов власти и местного самоуправления в данной сфере.

Кроме Федерального закона "О молодежной политике в Российской Федерации" действуют также другие федеральные нормативные правовые

акты, затрагивающие отдельные вопросы в сфере молодежной политики, например:

Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений";

Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ "О российском движении детей и молодежи";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года";

постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 года № 1521 "О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры";

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 551 "О военно-патриотических молодежных и детских объединениях".

В соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу подпункта 111 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "О молодежной политике в Российской Федерации" правовую основу регулирования отношений в сфере молодежной политики составляют в том числе законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере реализации прав молодежи.

Законодательным Собранием Приморского края в рамках осуществления полномочий в сфере молодежной политики приняты такие законы Приморского края, как:

Закон Приморского края от 29 декабря 2004 года № 203-КЗ "О культуре в Приморском крае" (предусматривает поддержку молодых авторов и исполнителей в области культуры и искусства в Приморском крае в виде премий);

Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" (в соответствии с указанным Законом Приморского края молодые семьи имеют право на предоставление земельных участков в аренду безвозмездно);

Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 389-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" (согласно Закону Приморского края молодым специалистам при соблюдении соответствующих условий оказываются такие меры социальной поддержки, как единовременная и ежемесячные выплаты, компенсация расходов за наем (поднаем) жилого помещения).

Основным Законом Приморского края, которым определены полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Правительства Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края в сфере молодежной политики, основные мероприятия, осуществляемые органами государственной власти Приморского края в сфере молодежной политики, формы государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений, источник финансирования расходов, является Закон Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" (до принятия указанного Закона на территории Приморского края действовал Закон Приморского края от 30 апреля 2009 года № 423-КЗ "О молодежной политике в Приморском крае").

В целях реализации Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" приняты все предусмотренные им подзаконные нормативные правовые акты.

Основной региональный закон, регулирующий отношения в сфере молодежной политики, принят во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за исключением Чукотского автономного округа.

В законах о молодежной политике Забайкальского края, Камчатского края, Амурской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области указывается, что понятия, используемые в законах, применяются в значениях, определенных Федеральным законом "О молодежной политике в Российской Федерации".

В законах других субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа, даются определения и иных понятий (Республика Бурятия: "молодые ученые", Республика Саха (Якутия):

"детское общественное объединение", "социальная служба", "молодежное предпринимательство", Приморский край: "молодежный обмен", "молодежные мероприятия", Хабаровский край: "инициативы молодежи", "молодежный проект", "молодой ученый", "органы представительства молодежи края", "предпринимательская деятельность молодежи", Магаданская область: "молодой ученый", "молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность", "студенческое (ученическое) самоуправление", "молодежное предпринимательство", "молодежный парламент").

Исходя из анализа указанных законов, можно сделать вывод, что цели, задачи, принципы и приоритетные направления молодежной политики соотносимы с теми же категориями, которые отражены в Федеральном законе "О молодежной политике в Российской Федерации".

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае"

В целях реализации полномочий в сфере молодежной политики начиная с 2004 года при Законодательном Собрании Приморского края создавались совещательные органы по вопросам молодежной политики (Общественный молодежный совет (2004-2007 годы), Молодежный совет при Законодательном Собрании Приморского края (2007-2015 годы), молодежная парламентская ассамблея при Законодательном Собрании Приморского края (2015-2023 годы).

В настоящее время с целью содействия в приобщении молодежи к парламентской деятельности, формирования ее правовой и политической культуры, а также создания условий для реализации инициатив молодежи при осуществлении социально-экономической политики Приморского края формируется молодежный парламент Приморского края при Законодательном Собрании Приморского края, основными задачами которого в соответствии с Положением о молодежном парламенте Приморского края при Законодательном Собрании Приморского края, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 26.07.2023 № 1008, являются:

участие в формировании и реализации государственной молодежной политики на территории Приморского края;

разработка предложений по совершенствованию законодательства Приморского края, в том числе по вопросам, затрагивающим права и законные интересы молодежи;

содействие формированию у молодежи правовой и политической культуры, патриотическому, трудовому и нравственному воспитанию молодежи, популяризация идей парламентаризма;

взаимодействие с молодежными парламентскими структурами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований Приморского края, иными молодежными объединениями и организациями.

На территории Приморского края молодежные парламентские структуры созданы во всех муниципальных образованиях Приморского края, за исключением Тернейского муниципального округа.

Молодежный парламент Приморского края при Законодательном Собрании Приморского края взаимодействует с Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 29.03.2023 № 828 в состав указанного Молодежного парламента включена кандидатура Маноконова П.Р., депутата Законодательного Собрания Приморского края.

Законодательным Собранием Приморского края в 2023 году четвертый раз среди молодежи проводился региональный конкурс социально значимых экологических проектов "Чистая страна - какой я ее вижу".

Конкурс проводится в два этапа: первый этап - муниципальный, второй этап - региональный. По результатам конкурса определяется победитель (участник, занявший 1 место) и призеры (участники, занявшие 2, 3 места).

В 2021 году на участие во второй этап конкурса поступило 78 работ, признанных лучшими на муниципальном уровне. Общее число участников составило 116 человек.

В 2022 году впервые участники конкурса были разделены на возрастные категории (первая - от 8 до 14 лет, вторая - от 14 до 35 лет), а также появилась новая номинация "Эколитература", позволившая представить на конкурс рассказ, басню либо стихотворение собственного сочинения.

На второй (региональный) этап конкурса в 2022 году было представлено 248 работ. Наибольшее количество представлено в номинациях "Социально-экологический плакат" (134 работы) и "Эколитература" (56 работ). Общее число участников составило 346 человек.

В этом году в Законодательное Собрание Приморского края на второй (региональный) этап поступило 312 работ. Наибольшее количество работ представлено в номинациях "Социально-экологический плакат" (165 работ) и "Эколитература" (65 работ).

Общее число участников составило 550 человек.

Кроме муниципальных образований Приморского края, отбор экологических проектов также проводился в образовательных учреждениях Приморского края.

Учитывая, что ежегодно количество участников и представленных на конкурс работ увеличивается, можно сделать вывод, что конкурс социально значимых экологических проектов "Чистая страна - какой я ее вижу"

вызывает интерес активной молодежи к вопросам проблемы экологии, давая возможность проявить себя.

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, департамента по делам молодежи Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2022 году органами прокуратуры выявлены нарушения Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае", выразившиеся в неразмещении на официальном сайте обязательной информации, а также в ненадлежащем ведении регионального реестра молодежных и детских общественных объединений. По результатам рассмотрения представления выявленные нарушения устранены. Протест рассмотрен и удовлетворен, нарушения устранены.

Согласно представленной информации в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае за период 2021 год - 29 августа 2023 года поступило два обращения по вопросу, связанному с предоставлением молодому специалисту единовременной выплаты, предусмотренной Законом Приморского края от 23 ноября 2018 года № 389-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Кроме этого, в 2021 году Уполномоченному по правам человека в Приморском крае поступило два обращения, в 2022 году - одно обращение по вопросу признания молодых семей участниками программы "Квартира молодой семье" (Владивостокский, Находкинский, Уссурийский городские округа).

По всем поступившим обращениям проведена работа. Каких-либо проблемных вопросов, связанных с реализацией Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае", в ходе деятельности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае не возникало.

Согласно представленной информации в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае обращений граждан по вопросам реализации Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" не поступало.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 7 ноября 2012 года № 320-па "О переименовании управления по делам молодежи Приморского края и об утверждении Положения о департаменте по делам молодежи Приморского края" департамент по делам молодежи Приморского края является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий обеспечение реализации молодежной политики на территории Приморского края.

Департамент по делам молодежи Приморского края осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной

власти, в том числе с их территориальными органами, Законодательным Собранием Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, организациями и гражданами.

По информации департамента по делам молодежи Приморского края, в рамках реализации полномочий в сфере молодежной политики, отнесенных Законом Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" к полномочиям Правительства Приморского края, на территории Приморского края по основным направлениям в сфере молодежной политики, по которым департамент является соисполнителем по вопросу реализации мероприятий в сфере молодежной политики, приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 16 декабря 2019 года № 848-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 30 декабря 2019 года № 945-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 30 августа 2019 года № 564-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развития институтов гражданского общества на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 25 декабря 2019 года № 904-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Безопасный край";

постановление Администрации Приморского края от 24 декабря 2019 года № 870-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края".

Кроме этого, распоряжением Правительства Приморского края от 13 апреля 2022 года № 166-рп утверждена долгосрочная программа содействия занятости молодежи Приморского края на 2022-2030 годы, а также принято постановление Правительства Приморского края от 22 августа 2022 года № 574-пп "Об утверждении региональной программы "Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве в Приморском крае на 2022-2027 годы".

Помимо департамента, в реализации молодежной политики в Приморском крае непосредственно участвуют такие органы исполнительной власти Приморского края, как министерство культуры и архивного дела Приморского края, министерство образования Приморского края, министерство профессионального образования и занятости населения Приморского края, министерство физической культуры и спорта

Приморского края, министерство экономического развития Приморского края, департамент внутренней политики Приморского края, агентство по туризму Приморского края.

Кроме органов исполнительной власти Приморского края, деятельность в сфере молодежной политики осуществляют следующие организации:

краевое государственное автономное учреждение дополнительного образования "Региональный модельный центр Приморского края" (подведомственное министерству образования Приморского края);

автономное учреждение дополнительного профессионального образования "Учебный центр подготовки кадров для края" (подведомственное министерству профессионального образования и занятости населения Приморского края);

автономная некоммерческая организация "Центр содействия развитию молодежи Приморского края" (учредителем являются Правительство Приморского края, департамент).

По вопросам реализации мероприятий в сфере молодежной политики созданы:

Совет по вопросам поддержки и развития добровольчества (волонтерства) в Приморском крае (постановление Администрации Приморского края от 23 июля 2018 года № 333-па);

Координационный совет по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи при Губернаторе Приморского края (постановление Губернатора Приморского края от 26 декабря 2022 года № 103-пг);

Организационный комитет по подготовке и проведению регионального этапа Всемирного фестиваля молодежи в 2024 году в Приморском крае (постановление Правительства Приморского края от 18 июля 2023 года № 494-пп);

Совет по вопросам реализации государственной молодежной политики в Приморском крае (постановление Губернатора Приморского края от 21 августа 2023 года № 47-пг).

Молодежная политика на территории Приморского края осуществляется в том числе посредством реализации мероприятий, предусмотренных Законом Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае".

Так, в соответствии со статьей 6 Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" в Приморском крае среди молодежи проводится конкурс молодых специалистов в социально значимых и приоритетных отраслях экономики Приморского края (далее - конкурс молодых специалистов).

Целью конкурса молодых специалистов является содействие развитию у молодежи положительной трудовой мотивации, высокой деловой активности и навыков эффективного поведения на рынке труда в Приморском крае и оказания государственной поддержки в виде

ежемесячной денежной выплаты молодым специалистам, победителям (призерам) конкурса молодых специалистов.

Конкурс молодых специалистов проходит в соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 26 августа 2020 года № 733-пп "Об утверждении Порядка проведения конкурса молодых специалистов в социально значимых и приоритетных отраслях экономики Приморского края".

По итогам конкурсного испытания победители и призеры конкурса молодых специалистов направляются на индивидуальные собеседования с работодателями для дальнейшего принятия работодателем решения о трудоустройстве (или об отказе в трудоустройстве).

Кроме этого, победителям, призерам конкурса молодых специалистов, трудоустроившимся не позднее шести месяцев со дня участия в конкурсе молодых специалистов по трудовому договору (контракту) на должность, включенную в перечень вакантных должностей организаций, имеющих социальную и (или) экономическую значимость для Приморского края, формируемый в установленном Правительством Приморского края порядке (далее - Перечень), за счет средств краевого бюджета ежемесячно в течение первого года осуществления трудовой деятельности со дня трудоустройства на должности, включенные в Перечень, устанавливается денежная выплата в следующих размерах:

12000,00 рубля - в случае, если место жительства молодого специалиста совпадает с местом замещения должности, включенной в Перечень;

22000,00 рубля - в случае, если место жительства молодого специалиста до замещения должности, включенной в Перечень, не совпадает с местом ее замещения в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу принятия на вакантную должность, и работодатель не может обеспечить жилым помещением молодого специалиста.

В конкурсе молодых специалистов в 2021 году приняло участие 29 человек, в 2022 году - шесть. В 2021 году участники конкурса молодых специалистов признаны победителями и призерами конкурса, в 2022 году все участники конкурса признаны победителями.

Статьей 8 Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" предусмотрено проведение конкурса молодежных инициатив (проектов) в целях их реализации в органах исполнительной власти Приморского края (далее - конкурс молодежных инициатив).

Целью конкурса молодежных инициатив является создание условий для участия молодежи в социально-экономической и общественно-политической жизни в Приморском крае. Конкурс молодежных инициатив проводится ежегодно.

Порядок проведения конкурса молодежных инициатив утвержден постановлением Правительства Приморского от 31 августа 2021 года № 576-пп.

Победителями конкурса молодежных инициатив признаются 20 участников второго этапа конкурса, набравшие наибольшее количество баллов в итоговом рейтинге.

Победители конкурса, приступившие к реализации инициативы (проекта) в органе исполнительной власти, в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о результатах конкурса молодежных инициатив имеют право на меру поддержки в виде предоставления ежемесячной денежной выплаты в размере минимального размера оплаты труда.

В соответствии со статьей 11 Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" одним из направлений молодежной политики является оказание государственной поддержки в том числе в финансовой форме (в виде предоставления субсидий) молодежным и детским общественным объединениям путем предоставления субсидий из краевого бюджета в порядке, установленном Правительством Приморского края. Для получения государственной поддержки указанные объединения должны быть включены в региональный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой (ведение реестра осуществляет департамент).

По информации департамента по делам молодежи Приморского края, по состоянию на 29.08.2023 в указанный реестр включены три общественных объединения:

Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ" Приморского края (в соответствии с приказом департамента от 10 января 2023 года № 39П-1 "О включении в региональный реестр межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой");

Приморское региональное отделение молодежной Общероссийской общественной организации "Российские Студенческие Отряды" (в соответствии с приказом департамента от 23 января 2023 года № 39П-6 "О включении в региональный реестр межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой");

Региональная молодежная общественная организация "Клуб веселых и находчивых Приморского края" (в соответствии с приказом департамента от 10 января 2023 года № 39П-1 "О включении в региональный реестр межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой").

В целях финансового обеспечения затрат на развитие общественно значимых проектов указанным организациям предусмотрены субсидии из краевого бюджета:

Так, Региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ" Приморского края предоставлено:

в 2021 году - 16 100 000, 00 рубля;

в 2022 году - 16 100 000,00 рубля;

в первом полугодии 2023 года - 23 100 000,00 рубля;

Приморскому региональному отделению молодежной Общероссийской общественной организации "Российские Студенческие Отряды":

в 2022 году - 2 000 000,00 рубля;

в первом полугодии 2023 года - 4 826 372,64 рубля.

Региональной молодежной общественной организации "Клуб веселых и находчивых Приморского края":

в 2022 году - 3 580 320,00 рубля;

в первом полугодии 2023 года - 12 247 022,64 рубля.

Кроме поддержки молодежных и детских общественных объединений, частью 3 статьи 4 Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" предусмотрена поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, ведущим работу с молодежью. Указанная поддержка оказывается органами исполнительной власти Приморского края.

Так, департаментом по делам молодежи Приморского края были предоставлены субсидии:

автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края":

в 2021 году -31 086 600,00 рубля;

в 2022 году - 31 086 400,00 рубля;

в первом полугодии 2023 года - 46 669 000,00 рубля;

автономной некоммерческой организации "Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард" ДОСААФ России Приморского края:

в 2021 году - 11 541 848,00 рубля;

в 2022 году - 83 985 955,80 рубля;

в первом полугодии 2023 года - 15 598 354 00 рубля.

По информации, представленной департаментом по делам молодежи Приморского края, департаментом внутренней политики Приморского края в 2021-2023 годах были проведены конкурсы среди социально ориентированных некоммерческих организаций, по результатам которых победители получили гранты в форме субсидий из краевого бюджета на софинансирование мероприятий по таким направлениям, как патриотическое воспитание, краеведение; укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии; развитие институтов гражданского общества; развитие духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи. Размер грантов составил от 430 000,00 рубля до 2 500 000,00 рубля.

Согласно части 2 статьи 4 Закона Приморского края "О молодежной политики в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в сфере молодежной политики относится в том числе организация добровольческой (волонтерской) деятельности.

На территории Приморского края действует Ресурсный центр поддержки добровольчества Приморского края (далее - Ресурсный центр), который входит в состав Ассоциации волонтерских центров. Ресурсный центр создан в 2019 году на базе отдела волонтерских программ автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края".

Ресурсный центр ведет реестр добровольческих (волонтерских) организаций региона, предоставляет для добровольческих (волонтерских) организаций помещение для проведения мероприятий, предоставляет консультационные, информационные и иные услуги добровольческим (волонтерским) организациям, государственным и муниципальным учреждениям, организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности.

По информации департамента по делам молодежи Приморского края, общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность, на территории Приморского края на 2023 год составила 137 034 человека. В сфере социального, событийного, патриотического, экологического и других направлений добровольчества (волонтерства) на территории Приморского края действует более 300 добровольческих (волонтерских) организаций и объединений.

В Приморском крае действует межведомственная программа "Развитие добровольчества (волонтерства) в Приморском крае" на 2020-2024 годы, включающая в себя мероприятия, направленные на ресурсную поддержку, обучение, нематериальное стимулирование участников добровольческих (волонтерских) инициатив, проведение конкурсов на получение этими участниками различных форм поддержки и вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов.

Также в Приморском крае реализуются программы подготовки добровольцев:

форум волонтеров Приморского края;

обучение рекрутеров Окружного центра программы мобильности; комплекс мероприятий по формированию добровольческого актива в муниципальных образованиях Приморского края.

Проводятся следующие комплексные мероприятия:

ежегодный краевой конкурс "Волонтер года";

региональный этап Международной премии #МЫВМЕСТЕ; торжественные мероприятия для волонтеров.

В Приморском крае открыто шесть центров "Добро.Центр" в трех населенных пунктах:

муниципальное бюджетное учреждение культуры "Централизованная библиотечная система Партизанского городского округа" (г. Партизанск);

межрегиональная общественная организация "Дальневосточная экологическая комиссия" (г. Владивосток);

автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания "Родные Люди" (г. Владивосток);

муниципальное автономное учреждение дополнительного образования "Владивостокский городской Дворец детского творчества" (г. Владивосток);

Центр волонтеров федерального государственного бюджетного общеобразовательного учреждения высшего образования "Владивостокский государственный университет" (г. Владивосток);

молодежный центр "Точка25. Дальнегорск" (г. Дальнегорск).

В Приморском крае ведется комплексная работа с центрами "Добро.Центр", оказывается административная, консультационная, информационная и методическая поддержка организаций, осуществляется направление представителей добровольческого сообщества на мероприятия международного, всероссийского и окружных форматов, а также предоставляется финансирование в рамках грантового конкурса поддержки идей "Молодежь Приморья".

В целях стимулирования добровольчества (волонтерства) и поощрения активных добровольцев, внесших вклад в развитие добровольческого движения на территории Приморского края, постановлением Администрации Приморского края от 11 октября 2018 года № 488-па учрежден знак "Доброволец Приморского края".

Также в соответствии с решением экспертной комиссии Всероссийского конкурса лучших практик поддержки волонтерства "Регион добрых дел" Приморский край в 2022 году вошел в перечень регионов, получивших на конкурсной основе субсидию размером 7 182,7 тыс. рублей. Полученные средства направлены на развитие региональной системы добровольчества, вовлечение граждан в волонтерскую деятельность, а также поддержку проектов и мероприятий добровольческой направленности некоммерческих организаций. Субсидию на реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) по итогам проведения ежегодного Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) "Регион добрых дел" получила автономная некоммерческая организация "Центр содействия развитию молодежи Приморского края".

Кроме содействия добровольческой (волонтерской) деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона Приморского края "О молодежной политики в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в сфере молодежной политики также относится осуществление содействия развитию предпринимательской деятельности молодежи.

Так, по информации департамента по делам молодежи Приморского края, с 2022 года на территории Приморского края проводятся встречи клуба молодых предпринимателей при поддержке департамента по делам молодежи Приморского края в рамках реализации мероприятий трека "Росмолодежь. Бизнес". На сегодняшний день проведено более пяти встреч.

Также департаментом по делам молодежи Приморского края обеспечено участие двух представителей молодежи Приморского края во Всероссийском форуме молодых предпринимателей (г. Ижевск (03.08.2022 - 12.08.2022).

С 28 сентября по 2 октября 2023 года на базе кампуса Дальневосточного федерального университета прошел Всероссийский форум молодых предпринимателей. Организаторами данного мероприятия выступили Федеральное агентство по делам молодежи, департамент по делам молодежи Приморского края.

17 августа 2023 года состоялась встреча Клуба молодых предпринимателей на базе автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края" в рамках реализации мероприятий трека "Росмолодежь. Бизнес". Встречи проходили в 2022 году на постоянной основе при поддержке департамента по делам молодежи Приморского края.

23-24 марта 2023 года прошло соревнование "Кубок Приморского края по стратегии и управлению бизнесом".

Для развития среди молодежи технологического творчества центр "Мой бизнес" организует для студентов специальную образовательную программу "Дальневосточный старт", которая направлена на формирование и развитие проектных и предпринимательских компетенций.

Кроме этого, в Приморском крае разработан комплекс мер поддержки для молодых предпринимателей, а именно: помощь в регистрации бизнеса в центре "Мой Бизнес" (без государственной пошлины); обучающие программы и тренинги, в том числе программа "Азбука предпринимателя"; услуги центра "Мой Бизнес" по продвижению, консалтингу; возможность наставничества молодых предпринимателей успешными предпринимателями Приморского края; возможность предоставления рабочих мест в коворкинге в центре "Мой Бизнес" на льготных условиях (1000 рублей в месяц); получение электронной цифровой подписи через центр "Мой бизнес"; гранты молодым предпринимателям (в возрасте до 25 лет включительно) в размере до 500 тысяч рублей.

По информации департамента по делам молодежи Приморского края, органами государственной власти Приморского края в 2021 году, 2022 году и истекшем периоде 2023 года проведены следующие мероприятия в сфере молодежной политики (с указанием объема средств, затраченных на эти мероприятия):

№ п/п	Мероприятия	Объем средств (рублей) по годам		
		2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5
1.	Оказание услуг по обеспечению участия представителей молодежи Приморского края в	2 000 000,00	4 179 524,90	2 850 815,00

	региональных, межрегиональных и всероссийских мероприятиях			
2.	Оказание услуг по организации и проведению регионального фестиваля студенческого творчества "Российская студенческая весна" в рамках государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы	1 940 000,00	2 399 500,00	2 500 000,00
3.	Оказание услуг по организации и проведению Дальневосточного форума инициативной молодежи "Андреевский городок" в рамках государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы	897 000,00		
4.	Оказание услуг по организации и проведению краевого слета представителей КВН в рамках государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы	568 500,00		
5.	Оказание услуг по организации и проведению молодежного экстрим-фестиваля "Мосты" в рамках государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы	325 000,00		
6.	Всероссийский молодежный	10 785 621,00		

	образовательный форум "Восток"			
7.	Комплекс мероприятий по развитию молодежных некоммерческих организаций	890 000,00	1 740 702,80	1 000 000,00
8.	Комплекс мероприятий по поддержке и развитию волонтерского (добровольческого) движения	1 462 400,00	3 448 627,00	4 000 000,00
9.	Комплекс мероприятий по итогам конкурса проектов "Молодежь Приморья"	2 600 000,00	4 559 930,00	
10.	Комплекс мероприятий по итогам конкурса проектов "Конкурс поддержки идей"			7 000 000,00
11.	Содействие реализации молодежных инициатив и поддержка молодежного творчества	613 500,00	601 650,00	2 000 000,00
12.	Комплекс мероприятий для молодых специалистов социально-значимых и приоритетных отраслей Приморского края	170 000,00		
13.	Краевой конкурс проектных команд многофункциональных молодежных центров "Молодежь Приморья"	2 440 300,50		
14.	Комплекс мероприятий "Молодежный марафон" Приморского края	4 840 000,00		
15.	Оказание услуг по организации и проведению регионального этапа Российской национальной премии "Студент года - 2022"		399 800,00	
16.	Оказание услуг по организации и проведению "Регионального слета представителей		900 000,00	

	Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации "Российское движение школьников"			
17.	Оказание услуг по организации и проведению межмуниципальных семинаров представителей Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации "Российское движение школьников"		400 000,00	
18.	Организация и проведение обучающих семинаров по программам профилактики наркомании для членов молодежных объединений по принципу "ровесник - ровеснику"		300 000,00	План - 300 000,00
19.	Организация и проведение молодежного форума "Молодежь Приморья без наркотиков"		200 000,00	План - 200 000,00
20.	Организация и проведение семинара по подготовке тренеров по профилактике наркомании		200 000,00	План - 200 000,00
21.	Назначение стипендии Губернатора Приморского края студентам государственных образовательных организаций высшего образования	19 998 000,00	19 998 000,0	9 999 000,00
22.	Предоставление ежемесячной денежной выплаты победителям конкурса реализации молодежных инициатив (проектов) в органах исполнительной власти	255 840,00	3 169 698,00	1 786 620,00

	Приморского края			
23.	Предоставление денежной выплаты победителям, призерам конкурса молодых специалистов в социально значимых и приоритетных отраслях экономики Приморского края	2 406 000,00	2 698 000,00	358 000,00
24.	Реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	911 176 822,85	953 110 782,86	План - 235 267 100,0
25.	Комплекс мероприятий по профилактике деструктивного поведения и правонарушений в молодежной среде		181 128,0	
26.	Комплекс мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи		1 079 600,00	
27.	Всероссийский урбанистический хакатон "Города"		828 500,00	
28.	Участие в организации и проведении федерального проекта празднования Дня молодежи в г. Владивостоке		5 980 000,00	
29.	Комплекс мероприятий "Молодежная пятница"		2 094 856,00	
30.	Проведение концертов и образовательных лекций для молодежи от команды КВН "Красный лис"		3 000 000,00	
31.	Дальневосточный молодежный военно-патриотический фестиваль "Найди себя"		9 475 784,10	
32.	Организация участия команды КВН "Красный лис" в телевизионной записи программы "28-го музыкального фестиваля "Голосящий КИВИН 2022" в г. Светлогорске		4 000 000,00	
33.	Участие в организации и		2 757 400,00	

	проведении окружного форума добровольцев Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа			
34.	Участие в организации и проведении окружного этапа Всероссийского студенческого конкурса "Твой ход"		2 512 150,00	
35.	Комплекс мероприятий, направленных на командообразование и сплочение волонтеров акции взаимопомощи #МыВместе		830 000,00	
36.	Изготовление печатной продукции - сборника стихов жителей Приморья о Донбассе по итогам форума "Патриотизм как важнейшая нравственная опора государства"		206 506,00	
37.	Региональный этап Международной премии #МыВместе		269 000,00	

Всего на реализацию Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" в краевом бюджете на 2021 год, 2022 год, 2023 год предусмотрено и фактически освоено (рублей):

	2021 год	2022 год	2023 год
план	379 768 114,02	409 426 028,77	518 423 305,99
фактически освоено	374 878 018,76	404 444 466,58	426 761 390,78

В соответствии с Законом Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" к полномочиям департамента по делам молодежи Приморского края относится обеспечение открытости и доступности информации о реализации молодежной политики на территории Приморского края.

Информация о реализации молодежной политики размещается на следующих информационных ресурсах:

информационный сайт департамента по делам молодежи Приморского края: https://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/youth/;

официальная страница в социальной сети Вконтакте департамента по делам молодежи Приморского края: https://vk.com/molodpk;

официальный канал в мессенджере Telegram и.о. директора департамента по делам молодежи Приморского края: https://t.me/sokhnenkovl;

группа Вконтакте департамента департамента по делам молодежи Приморского края: https://vk.com/molodpk;

публичный канал в мессенджере Telegram автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края": https://t.me/youthprim;

официальная страница в социальной сети Вконтакте автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края": https://vk.com/centr_srm;

публичный канал в мессенджере Telegram управления по делам молодежи администрации города Владивостока: https://t.me/molodoy_vl;

официальная страница в социальной сети Вконтакте управления по делам молодежи администрации города Владивостока: https://vk.com/molodvl;

публичный канал в мессенджере Telegram министерства профессионального образования и занятости населения Приморского края: https://t.me/minprofzan;

информационный сайт КГАУ ДО "РМЦ": https://rmc25.ru/about/;

информационный сайт министерства образования Приморского края: https://edu.primorsky.ru/.

За период с 01.01.2021 по 06.08.2023 в Правительство Приморского края поступило 170 обращений граждан по вопросам, связанным с реализацией Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае", из них 96 обращений граждан поступило в 2021 году, 47 - в 2022 году, 27 - в 2023 году.

Основные вопросы, содержащиеся в обращениях граждан, связаны с участием в программе "Квартира молодой семье", предоставлением мер поддержки молодым специалистам.

В Законодательное Собрание Приморского края в 2022 году поступило два обращения по вопросу деятельности молодежного парламента Приморского края при Законодательном Собрании Приморского края. По результатам рассмотрения указанных обращений заявителям подготовлены и направлены ответы.

По информации департамента по делам молодежи Приморского края, проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" не возникало, предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О молодежной политике в Приморском крае" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.