ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

О результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2024 год

г. Владивосток
2025

Содержание

I.Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" (статья 9)

1.Законодательство, регулирующее правоотношения в сфере социальной поддержки многодетных семей ……..…….……5
2.Реализация Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9)…….…….……..…...…..8
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9)……..…….….18

II.Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае" (в части правоприменения статьи 12)

1.Законодательство, регулирующее отношения в области физической культуры и спорта ……..……....19
2.Реализация законов Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части установления и предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий, олимпийских стипендий спортсменам и их тренерам, от 5 июня 2023 года № 360-КЗ……...…26
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части установления и предоставления олимпийских стипендий, призовых выплат, ежемесячных стипендий спортсменам и их тренерам, Закона Приморского "Об особенностях предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий и ежемесячных выплат спортсменам Приморского края и их тренерам и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае"……30

III.Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17^{1}, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

1.Законодательство, регулирующее отношения в области обращения с отходами производства и потребления …….…...……..31

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17[1], 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)…….....37
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17[1], 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)…….……...……62

IV.Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 425-КЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд ……..…63
2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" …….....68
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края"…….……..……77

V.Закон Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере организации парковок общего пользования …….……..…78
2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" …….....81
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"…….……..……94

VI.Закон Приморского края от 28 ноября 2003 года № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций)

1.Законодательство, регулирующее налоговые правоотношения ……...94
2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" …….....100

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций)…..……..……108

I.Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" (статья 9)

1.Правовые основы регулирования отношений в сфере социальной поддержки многодетных семей

В соответствии с пунктами "ж", "ж[1]" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 "О мерах социальной поддержки многодетных семей" установлено, что многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" с 2007 года предусмотрен федеральный материнский (семейный) капитал.

С 1 февраля 2024 года при рождении первенца выплата составляет 631 тысячу рублей, а при рождении второго ребенка общая сумма выплаты увеличивается до 833 тысяч рублей.

Статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

Частью 2 статьи 1 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Реализуя данное право, регионы наряду с федеральным материнским капиталом устанавливают собственные выплаты на детей.

Размер регионального материнского капитала субъекты Российской Федерации определяют самостоятельно.

Наименьшая сумма регионального материнского капитала составляет 10 тысяч рублей в Ингушетии - при рождении восьмого ребенка. Максимальная сумма региональных выплат полагается при одновременном рождении трех и более детей в Брянской области, она составляет 1,2 млн рублей. В Калининградской области при одновременном рождении трех детей семье выплатят 1 млн рублей.

Самая большая выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей - 500 тысяч рублей - полагается в Ямало-Ненецком автономном округе.

В Москве, Астраханской, Пензенской областях, Пермском и Ставропольском краях, Северной Осетии и Чеченской Республике, а также в Крыму регионального материнского капитала нет.

В Приморском крае региональный материнский (семейный) капитал (далее - материнский (семейный) капитал) установлен статьей 9 Закона Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края".

Размер материнского (семейного) капитала в Приморском крае с 1 января 2019 года составляет 177 841 рубль.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно начиная с 1 января 2020 года увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В 2024 году размер материнского (семейного) капитала в Приморском крае составляет 228 554 рубля.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" право на материнский (семейный) капитал возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), приобретшего (приобретших) гражданство Российской Федерации по рождению, у женщин, имеющих гражданство Российской Федерации на день рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей) и проживающих на территории Приморского края, родивших (усыновивших) третьего и последующего ребенка (детей) начиная с 1 января 2012 года.

В некоторых субъектах Российской Федерации дают региональный капитал только тем семьям, которые живут там определенное время.

Например, в Белгородской области дадут региональный капитал только тем, кто живет там не менее года, в Томской области - не менее полутора лет, в Республике Марий Эл - не менее трех лет.

В некоторых регионах на региональный материнский капитал могут рассчитывать только малообеспеченные семьи.

Например, в Томской области среднедушевой доход семьи не должен превышать два прожиточных минимума в области на момент обращения за маткапиталом, в Волгоградской области - полтора прожиточных минимума, в Псковской области и в Республике Марий Эл - один прожиточный минимум.

В Приморском крае подобные условия для возникновения права на материнский (семейный) капитал не установлены.

Анализ статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" показал следующее.

1.Первое предложение части 6 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" после слов "в связи с рождением" необходимо дополнить словом "(усыновлением)".

2.В соответствии с частями 24 и 25 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" правила подачи заявления о предоставлении денежной выплаты, порядок и условия ее предоставления за счет средств материнского (семейного) капитала, правила подачи заявления о предоставлении из средств материнского (семейного) капитала ежегодной денежной выплаты и (или) денежной выплаты на отдых, порядок и условия их предоставления устанавливаются Правительством Приморского края.

В то же время в части 22 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" уже указано, что порядок предоставления меры социальной поддержки, предусмотренной вышеназванной статьей, устанавливается Правительством Приморского края.

Учитывая изложенное, представляются излишними нормы частей 24 и 25 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", дублирующие полномочие Правительства Приморского края, уже предусмотренное частью 22 статьи 9 данного Закона Приморского края.

Кроме того, полагаем целесообразным норму о том, что порядок предоставления меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 9, устанавливается Правительством Приморского края, закрепить в новой последней части статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края".

Таким образом, анализ Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

В суде ни сам Закон Приморского края, ни его отдельные нормы не оспаривались. Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" не принимались.

В целях реализации частей 22 и 25 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" принято постановление Правительства Приморского края от 5 июня 2020 года № 509-пп "Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского (семейного) капитала в Приморском крае и Порядка ведения краевого регистра лиц, имеющих право на региональный материнский (семейный) капитал".

В целях реализации части 24 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", регулирующей правоотношения, имеющие ограниченный срок действия, принято отдельное постановление Правительства Приморского края от 19 января 2023 года № 19-пп "Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2023-2024 годах единовременной денежной выплаты из средств регионального материнского (семейного) капитала".

Таким образом, все подзаконные нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено статьей 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", приняты.

В то же время, учитывая, что Законом Приморского края от 30 октября 2024 года № 657-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" срок предоставления единовременной денежной выплаты в размере 20 000 рублей из средств материнского (семейного) капитала на каждого ребенка участников специальной военной операции продлен на два года (до конца 2026 года), необходимо внести соответствующие изменения в постановление Правительства Приморского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2023-2024 годах единовременной денежной выплаты из средств регионального материнского (семейного) капитала".

Кроме того, в связи с принятием указанного Закона Приморского края необходимо внести соответствующие изменения и в постановление Правительства Приморского края "Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского (семейного) капитала в Приморском крае и Порядка ведения краевого регистра лиц, имеющих право на региональный материнский (семейный) капитал".

2.Реализация Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9)

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей,

проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9) дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от министерства труда и социальной политики Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае. Прокуратурой Приморского края информация не представлена.

В 2022, 2023 и за восемь месяцев 2024 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае обращений граждан, связанных с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала, не поступало.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае за указанный период поступило одно обращение в 2022 году от многодетной матери по вопросу соблюдения сроков реализации права на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала, полученного в соответствии с указанным краевым законом. Так, заявитель сообщила, что 26.10.2022 она подала заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на возмещение расходов на улучшение жилищных условий, 17.11.2022 была проинформирована о назначении выплаты, но на момент подготовки обращения 23.12.2022 выплата не поступила. Впоследствии заявитель отозвала свое обращение, сообщив, что 27.12.2022 выплата произведена.

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, проблем правоприменительного характера при предоставлении дополнительной меры социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала не возникает.

В целях обеспечения учета лиц, имеющих право на материнский (семейный) капитал, и реализации указанного права осуществляется ведение краевого регистра лиц, имеющих право на материнский (семейный) капитал (далее - регистр).

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, в регистр включены по состоянию на:

1 января 2022 года - 26 437 человек;

1 января 2023 года - 31 689 человек;

1 января 2024 года - 36 206 человек;

1 сентября 2024 года - 39 169 человек.

До 1 января 2021 года лица вправе были обратиться за установлением права на получение материнского (семейного) капитала не ранее чем по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей). Законом Приморского края от 5 февраля 2021 года № 988-КЗ "О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" данная норма была изменена. Обращение за установлением права теперь возможно в любое время со дня рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей).

В связи с изложенным размер регионального материнского (семейного) капитала определяется:

для детей, рожденных до 01.01.2021, - на дату подачи заявления об установлении права на материнский (семейный) капитал;

для детей, рожденных с 01.01.2021, - на дату рождения ребенка.

Количество лиц, у которых третий и последующий ребенок (дети) родились (усыновлены) до 1 января 2021 года и которые не воспользовались правом на распоряжение материнским (семейным) капиталом до 1 января 2021 года, по состоянию на сентябрь 2024 года - 6 294 человека.

До принятия Закона Приморского края от 26 октября 2023 года № 452-КЗ "О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала могло быть подано в любое время по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей), за исключением следующих случаев:

на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией;

на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования;

на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов;

на оказание медицинских услуг;

на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

После принятия Закона Приморского края от 26 октября 2023 года № 452-КЗ "О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей).

	Количество семей, распорядившихся (полностью или частично) материнским капиталом	Объем перечисленных средств получателям на выплату материнского (семейного) капитала (с учетом расходов на услуги банка и почтовый сбор), рублей
1	2	3
2019 год	2171	328 310 316,60
2020 год	2193	271 789 912,23

2021 год	3194	421 087 516,70
2022 год	7307	584 953 490,11
2023 год	3795	489 727 665,72
2024 год (на 01.09.2024)	2893	373 001 260,79

В соответствии с частями 12, 13, 14, 15 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

1)улучшение жилищных условий;

2)проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения;

3)получение образования ребенком (детьми);

4)оказание медицинских услуг.

Информация о количестве человек, подавших заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, и размере выплаченных сумм

	На улучшение жилищных условий (количество человек, объем перечисленных средств)	На ремонт жилого помещения (количество человек, объем перечисленных средств)	На получение образования ребенком (детьми) (количество человек, объем перечисленных средств)	На оказание медицинских услуг (количество человек, объем перечисленных средств)
1	2	3	4	5
2019 год	816 человек, 149 172 998,12 рубля	1549 человек, 157 723 621,24 рубля	151 человек, 14 928 516,15 рубля	76 человек, 3 976 482,07 рубля
2020 год	737 человек, 128 381 252,77 рубля	1524 человека, 124 221 127,25 рубля	165 человек, 13 976 117,38 рубля	55 человек, 3 102 879,64 рубля
2021 год	1264 человека, 234 541 486,96 рубля	1811 человек, 157 040 381,11 рубля	262 человека, 23 616 095,95 рубля	75 человек, 4 497 674,52 рубля
2022 год	1353 человека, 263 615 610,94 рубля	2208 человек, 173 543 406,92 рубля	385 человек, 33 682 625,66 рубля	71 человек, 4 072 290,15 рубля
2023 год	1174 человека, 250 259 901,04 рубля	1815 человек, 178 842 188,97 рубля	449 человек, 38 397 209,42 рубля	81 человек, 5 375 609,89 рубля
2024 год	806 человек,	1431 человек	266 человек,	39 человек,

(на 01.09.2024)	181 120 064,35 рубля	153 446 079,62 рубля	21 818 355,66 рубля	2 614 899,09 рубля

Таким образом, за период 2019 года - восемь месяцев 2024 года на улучшение жилищных условий средства материнского (семейного) капитала направили 6 150 человек, на ремонт жилого помещения - 10 338 человек, на получение образования ребенком (детьми) - 1 678 человек, на оказание медицинских услуг - 397 человек.

В соответствии с частью 21 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в случае, если часть средств, оставшаяся в результате распоряжения материнским (семейным) капиталом, не превышает 10 процентов размера материнского (семейного) капитала, лица, имеющие право на материнский (семейный) капитал, могут распоряжаться указанной частью средств в полном объеме по направлениям, не указанным в статье 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края".

	Количество семей, распорядившихся оставшейся частью материнского капитала по направлениям, не указанным в статье 9 Закона Приморского края	Объем перечисленных средств, (рублей)
1	2	3
2019 год	266	2 421 234,57
2020 год	187	2 108 535,19
2021 год	150	1 391 878,16
2022 год	217	2 158 081,84
2023 год	221	2 298 905,35
2024 год (на 01.09.2024)	313	2 957 858,51

С 06.06.2022 по 31.12.2022 действовала норма, в соответствии с которой лица, включенные в регистр и являющиеся получателями мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 7, 7^{1}, 7^{1-1} Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае", вправе обратиться не позднее 30 ноября 2022 года с заявлением о предоставлении единовременной денежной выплаты из средств материнского (семейного) капитала в размере 20 000 рублей.

К таким лицам относились семьи, имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленной в Приморском крае.

За указанный период такой возможностью воспользовались 4 760 человек (объем перечисленных средств - 107 856 180,44 рубля).

С 1 января 2023 года предусмотрена возможность обратиться с заявлением о предоставлении единовременной денежной выплаты из средств материнского (семейного) капитала (далее - денежная выплата) в размере 20 000 рублей на каждого ребенка лицам, имеющим право на материнский (семейный) капитал, являющихся членами семей:

военнослужащих, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции (далее - сотрудник Росгвардии), принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, лиц, пребывающих (пребывавших) в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции (далее - добровольцы);

военнослужащих, сотрудников Росгвардии, добровольцев, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции;

граждан, призванных военными комиссариатами (муниципальными) военного комиссариата Приморского края на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации".

С августа 2023 года в связи с принятием Закона Приморского края от 1 августа 2023 года № 400-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" за денежной выплатой также могут обратиться законные представители детей указанных лиц.

	Единовременная денежная выплата членам семей участников СВО	
	Количество граждан, распорядившихся средствами (человек)	Объем перечисленных средств, всего (рублей)
1	2	3
2023 год	314	13 816 564,51
2024 год (на 01.09.2024)	148	7 253 108,17

Для семей, имеющих в составе ребенка-инвалида, статьей 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" предусмотрена возможность направить средства материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Кроме того, в соответствии с Законом Приморского края "О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" семьи, имеющие в составе ребенка-инвалида, могут обратиться с заявлением о предоставлении из средств материнского (семейного) капитала ежегодной денежной выплаты в размере 20 000 рублей и (или) ежегодной денежной выплаты на отдых и оздоровление ребенка (детей), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей, не являющихся инвалидами.

Также в связи с принятием указанного Закона Приморского края появилась норма, согласно которой в случае, если часть средств, оставшаяся в результате распоряжения материнским (семейным) капиталом, не превышает 10 процентов размера материнского (семейного) капитала, указанная часть средств в полном объеме перечисляется на открытый в кредитной организации банковский счет лица, имеющего право на материнский (семейный) капитал и имеющего в составе семьи ребенка-инвалида, в беззаявительном порядке.

	Выплаты на детей-инвалидов из средств материнского (семейного) капитала			
	На приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов	Ежегодная денежная выплата 20 000 рублей	Ежегодная денежная выплата в виде компенсации понесенных расходов на отдых и оздоровление ребенка (детей)	Выплата остатка средств материнского (семейного) капитала (менее 10 процентов) лицам, имеющим в составе семьи ребенка-инвалида
1	2	3	4	5
2019 год	1 человек, 87 464,45 рубля	-	-	-
2020 год	0 0	-	-	-
2021 год	0 0	-	-	-
2022 год	1 человек, 25 294,17 рубля	-	-	-
2023 год	0 0	24 человека, 542 686,41 рубля	0 0	29 человек, 194 600,14 рубля
на 01.09.2024	1 человек, 177 841,00 рубля	135 человек, 3 221 792,65 рубля	0 0	38 человек, 391 261,74 рубля

Таким образом, невостребованной является введенная с 2023 года ежегодная денежная выплата из средств материнского (семейного) капитала на отдых и оздоровление ребенка (детей), в том числе первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей, не являющихся инвалидами, с заявлением о предоставлении которой могут обратиться семьи, имеющие в составе ребенка-инвалида. Также мало популярным является направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

В соответствии с пунктом 6.7 Порядка предоставления регионального материнского (семейного) капитала в Приморском крае и Порядка ведения краевого регистра лиц, имеющих право на региональный материнский (семейный) капитал, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 5 июня 2020 года № 509-пп, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, выплаченные лицу, обратившемуся с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (далее - получатель), вследствие представления им документов с заведомо недостоверными сведениями, сокрытия сведений, влияющих на право получения средств материнского (семейного) капитала, а также выплаченные средства (часть средств) материнского (семейного) капитала вследствие счетной ошибки, возмещаются получателем добровольно.

При установлении соответствующего факта получателю направляется извещение о добровольном возврате средств (части средств) материнского (семейного) капитала. Возврат средств (части средств) материнского (семейного) капитала осуществляется получателем в течение одного месяца со дня получения указанного извещения. Непоступление денежных средств от получателя в установленные сроки является основанием для их взыскания в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, размер невозвращенных средств (части средств) материнского (семейного) капитала, выплаченных лицу, обратившемуся с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, вследствие представления им документов с заведомо недостоверными сведениями, сокрытия сведений, влияющих на право получения средств материнского (семейного) капитала, а также выплаченных средств (часть средств) материнского (семейного) капитала вследствие счетной ошибки по состоянию на сентябрь 2024 года составил 441 783,69 рубля.

В соответствии с пунктом 6.3 Порядка предоставления регионального материнского (семейного) капитала в Приморском крае, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 5 июня 2020 года № 509-пп, основаниями для отказа в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала являются:

1)прекращение права лица, включенного в регистр, на материнский (семейный) капитал;

2)представление недостоверных сведений и (или) документов;

3)нарушение установленного порядка подачи заявления о распоряжении;

4)указание в заявлении о распоряжении непредусмотренного направления использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала;

5)представление не в полном объеме документов, которые лицо, включенное в регистр (уполномоченный представитель), представляет самостоятельно;

6)лишение (ограничение) родительских прав лица, включенного в регистр, в отношении ребенка (детей) на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении;

7)помещение ребенка (детей) лица, включенного в регистр, на полное государственное обеспечение в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении;

8)использование средств материнского (семейного) капитала в полном объеме;

9)наличие информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится приобретенное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Информация о количестве случаев отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в 2019-2023 годы и за семь месяцев 2024 года

	Количество случаев отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала
1	2
2019 год	442
2020 год	616
2021 год	1110
2022 год	1312
2023 год	1172
2024 год (на 01.08.2024)	633

Краевое государственное казенное учреждение "Центр социальной поддержки населения Приморского края" начало осуществлять учет количества отказов в разбивке по причинам отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала с 2023 года.

Основания для отказа в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, предусмотренные пунктом 6.3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 05.06.2020 № 509-пп	2023 год	2024 год (на 01.08.2024)
Прекращение права лица, включенного в регистр	4	8
Предоставление недостоверных сведений и (или) документов	565	324
Нарушение установленного порядка подачи заявления о распоряжении	219	58
Указание в заявлении о распоряжении направления использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, непредусмотренного Порядком	81	64
Представление документов не в полном объеме, которые заявитель должен представить самостоятельно	245	148
Указание в заявлении о распоряжении суммы (ее частей в совокупности), превышающей объем средств материнского (семейного) капитала	28	0
Лишение (ограничение) родительских прав лица, включенного в регистр, в отношении ребенка (детей) на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении	0	1
Помещение ребенка (детей) лица, включенного в регистр, на полное государственное обеспечение	6	0
Использование средств материнского (семейного) капитала в полном объеме	22	27

Наличие информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится приобретенное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции	2	3

Таким образом, наиболее часто в период 2023 года и семь месяцев 2024 года решение об отказе в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала принималось в связи с представлением недостоверных сведений и (или) документов. В то же время данное основание для отказа не предусмотрено постановлением Правительства Приморского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2023-2024 годах единовременной денежной выплаты из средств регионального материнского (семейного) капитала" при предоставлении единовременной денежной выплаты в размере 20 000 рублей из средств материнского (семейного) капитала на каждого ребенка участников специальной военной операции.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9)

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9) принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" в части предоставления материнского (семейного) капитала (статья 9) не выявлены.

В целях устранения замечаний юридико-технического характера предлагаем внести изменение в первое предложение части 6 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", дополнив его после слов "в связи с рождением" словом "(усыновлением)".

Кроме того, полагаем излишними нормы частей 24 и 25 статьи 9 данного Закона Приморского края, дублирующие полномочие Правительства Приморского края, уже предусмотренное частью 22 статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", в связи с чем представляется целесообразным норму о том, что порядок предоставления меры социальной поддержки, предусмотренной настоящей статьей, устанавливается Правительством Приморского края, закрепить в новой последней части статьи 9 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края".

В целях обеспечения соответствия подзаконных актов Закону Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" необходимо внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Приморского края "Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского (семейного) капитала в Приморском крае и Порядка ведения краевого регистра лиц, имеющих право на региональный материнский (семейный) капитал" и постановление Правительства Приморского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2023-2024 годах единовременной денежной выплаты из средств регионального материнского (семейного) капитала". Также предлагается рассмотреть вопрос о дополнении постановления Правительства Приморского края "Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2023-2024 годах единовременной денежной выплаты из средств регионального материнского (семейного) капитала" таким основанием для отказа в единовременной денежной выплате из средств материнского (семейного) капитала, как представление недостоверных сведений и (или) документов.

II.Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае" (в части правоприменения статьи 12)

1.Законодательство, регулирующее отношения в области физической культуры и спорта

В соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в области физической культуры и спорта в Российской

Федерации, является Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации предоставленных Приморскому краю как субъекту Российской Федерации полномочий принят Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае".

Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта по учреждению почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации определены в статье 8 указанного Федерального закона, а также в пункте 63 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Согласно пунктам 1-5 части 1 статьи 12 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" установлены следующие поощрения за достижения в области физической культуры и спорта спортсменов Приморского края и их тренеров в соответствующих спортивных мероприятиях:

1)призовые выплаты спортсменам - призерам, победителям Олимпийских игр, Европейских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных игр, Юношеских Олимпийских игр, Всемирных Универсиад, Всемирных юношеских игр в случае участия в указанных соревнованиях спортсменов не менее чем 25 стран мира, а также призерам и победителям чемпионатов, первенств и кубков России в случае участия в указанных соревнованиях спортсменов не менее чем 25 процентов субъектов Российской Федерации от общего количества субъектов Российской Федерации и финальных соревнований Спартакиады молодежи России, Спартакиады учащихся России и их тренерам;

2)ежемесячные стипендии спортсменам - победителям Европейских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных игр, Юношеских Олимпийских игр, Всемирных Универсиад в случае участия в указанных соревнованиях спортсменов не менее чем 25 стран мира, а также финальных соревнований Спартакиады молодежи России, Спартакиады учащихся России и ежемесячные выплаты их тренерам;

3)Олимпийская стипендия Приморского края - призерам и победителям Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр и ежемесячные выплаты их тренерам;

4)ежемесячные стипендии спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам - победителям чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы и ежемесячные выплаты их тренерам;

5)призовые выплаты спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам - призерам, победителям Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, чемпионатов, первенств и кубков России и их тренерам.

Указанные выплаты выплачиваются за счет средств краевого бюджета.

В 2023 году Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ "Об особенностях предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий и ежемесячных выплат спортсменам Приморского края и их тренерам и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ). Необходимость принятия указанного Закона Приморского края обусловлена действующими санкциями и ограничениями, в результате которых спортивные сборные команды Российской Федерации не допускаются к участию в различных международных соревнованиях, по итогам которых предусмотрены поощрительные выплаты, многие международные соревнования стали проводиться на территории Российской Федерации и дружественных России стран. Таким образом, условия получения призовых выплат по многим видам спорта оказались невыполнимы.

Законом Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ скорректирован перечень спортивных мероприятий, по итогам которых предоставляются призовые выплаты и ежемесячные стипендии проживающим на территории Приморского края и представляющим Приморский край на официальных спортивных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации или спортивных сборных команд Приморского края спортсменам и их тренерам, а также приостановлено действие пунктов 1, 2, 4, 5 части 1 статьи 12 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае".

Закон Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Согласно части 3 статьи 12 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" размер, условия и порядок предоставления предусмотренных законодательством Приморского края призовых выплат, Олимпийских стипендий, ежемесячных стипендий спортсменам и ежемесячных выплат их тренерам устанавливаются постановлением Правительства Приморского края (ранее - Администрацией Приморского края).

Аналогичная норма сохранилась и в Законе Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ (часть 4 статьи 1 данного Закона Приморского края).

Так, размер призовых выплат, условия и порядок их предоставления установлены постановлением Администрации Приморского края

от 24 декабря 2013 года № 500-па "О призовых выплатах спортсменам Приморского края и их тренерам".

Порядок назначения ежемесячных специальных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам, размеры ежемесячных специальных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам утверждены постановлением Администрации Приморского края от 3 апреля 2014 года № 106-па "О предоставлении ежемесячных специальных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам".

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, кроме Чукотского автономного округа, предусмотрены выплаты спортсменам и их тренерам.

Например, в таких субъектах Российской Федерации, как Республика Саха (Якутия), Камчатский, Хабаровский края, Сахалинская область предусмотрены выплаты как единовременного денежного вознаграждения за высокие спортивные результаты, так и ежемесячных денежных выплат.

В Забайкальском крае, Амурской, Магаданской областях предусмотрено только единовременное денежное вознаграждение за высокие спортивные результаты.

В Еврейской автономной области предусмотрена только выплата стипендий Губернатора Еврейской автономной области ведущим спортсменам Еврейской автономной области в количестве 8 человек, которая выплачивается ежемесячно в течение одного года. Их размер составляет:

спортсменам, включенным в состав сборных команд России, - 20 000 рублей каждая - 3 спортсменам;

спортсменам, не включенным в состав сборных команд России, - 10 000 рублей каждая - 5 спортсменам.

Ограничение по количеству спортсменов, которым выплачивается ежемесячная денежная выплата, установлена и в Республике Саха (Якутия), Хабаровском крае.

Так, в Республике Саха (Якутия) претендовать на ежемесячную выплату могут только 15 спортсменов (по 5 на каждое занятое из 3-х мест), представляющим Республику Саха (Якутия) на Чемпионате России по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта.

Размер выплаты зависит от достигнутых спортсменом результатов и определяется в следующих размерах:

за 1 место - 18 000 рублей;

за 2 место - 10 000 рублей;

за 3 место - 6 355 рублей.

В Хабаровском крае предусмотрено в год 20 стипендий Губернатора Хабаровского края в области спорта высших достижений в размере 5 000 рублей в месяц каждая.

В таких субъектах, как Забайкальский край, Хабаровский край, кроме единовременной и (или) ежемесячной выплаты, предусмотрена ежемесячная

доплата к пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед государством в области физической культуры и спорта.

В Забайкальском крае ее размер составляет 150 % фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, в Хабаровском крае - 50 % величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Хабаровском крае.

Согласно Закону Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае", Закону Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ из краевого бюджета выплачиваются следующие виды поощрений, направленные на материальное стимулирование ведущих спортсменов, тренеров за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях:

олимпийская стипендия призерам и победителям Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр назначается на период проживания спортсмена на территории Приморского края и предоставляется ежемесячно;

призовые выплаты проживающим на территории Приморского края и представляющим Приморский край на официальных спортивных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации или спортивных сборных команд Приморского края:

в 2023 году:

спортсменам - призерам, победителям финальных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов, проведенных в 2022 году, и их тренерам;

спортсменам - призерам, победителям Европейских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных Универсиад, иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проведенных в 2023 году, а также их тренерам;

спортсменам - призерам, победителям чемпионатов, первенств и кубков России в случае участия в указанных соревнованиях спортсменов не менее чем 25 % субъектов Российской Федерации от общего количества субъектов Российской Федерации и финальных соревнований Спартакиады молодежи России, проведенных в 2023 году, и их тренерам;

спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам - призерам, победителям Сурдлимпийских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы и иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, чемпионатов, первенств и кубков России, проведенных в 2023 году, а также их тренерам.

в 2024 году:

спортсменам - призерам, победителям финальных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов, проведенных в 2024 году, и их тренерам;

спортсменам - призерам, победителям чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных Универсиад, Всемирных игр дружбы, Спортивных игр стран БРИКС и иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проведенных в 2024 году, а также их тренерам;

спортсменам-призерам, победителям чемпионатов, первенств и кубков России в случае участия в указанных соревнованиях спортсменов не менее чем 25 % субъектов Российской Федерации от общего количества субъектов Российской Федерации и финальных соревнований Спартакиады учащихся России, проведенных в 2024 году, и их тренерам;

спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам-призерам, победителям Сурдлимпийских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы и иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, чемпионатов, первенств и кубков России, проведенных в 2024 году, а также их тренерам;

ежемесячные стипендии проживающим на территории Приморского края и представляющим Приморский край на официальных спортивных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации или спортивных сборных команд Приморского края, а также ежемесячные выплаты тренерам указанных спортсменов:

в течение 2023 года по итогам спортивных соревнований, проведенных в 2022 году:

спортсменам - победителям чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных игр в случае участия в указанных соревнованиях спортсменов не менее чем 25 стран мира, а также финальных соревнований Всероссийской спартакиады среди сильнейших спортсменов, Спартакиады учащихся России, спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам - победителям чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы;

в течение 2024 года по итогам спортивных соревнований, проведенных в 2023 году:

спортсменам - победителям Европейских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных Универсиад, иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, финальных соревнований Спартакиады молодежи России;

спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам - победителям чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы и иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

в течение 2025 года по итогам спортивных соревнований, проведенных в 2024 году:

спортсменам - победителям Европейских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы, Всемирных Универсиад, Всемирных игр дружбы, Спортивных игр стран БРИКС и иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, финальных соревнований Спартакиады учащихся России;

спортсменам - лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам - победителям Сурдлимпийских игр, чемпионатов, первенств и кубков мира и Европы и иных международных спортивных соревнований, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Поощрения за достижения в области физической культуры и спорта спортсменов Приморского края и их тренеров предоставляются спортсменам и их тренерам в размерах, установленных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края.

Так, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24 декабря 2013 года № 500-па "О призовых выплатах спортсменам Приморского края и их тренерам" размеры призовой выплаты спортсменам Приморского края за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях составляют от 5 000 рублей до 3 000 000 рублей в зависимости от наименования соревнований и вида спорта (дисциплины), входящих/не входящих в программу Олимпийских игр.

Размер призовой выплаты тренера составляет 70 % от призовой выплаты спортсмена.

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 3 апреля 2014 года № 106-па "О предоставлении ежемесячных специальных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам" размеры выплат утверждены в следующих размерах:

Олимпийская стипендия спортсменам Приморского края:

30 000,0 рубля за 1 - 3 место Олимпийских игр;

15 000,0 рубля за 1 - 3 место Паралимпийских, Сурдлимпийских игр;

специальные стипендии спортсменам Приморского края:

от 4 000 рублей до 15 000 рублей в зависимости от основания назначения ежемесячных специальных стипендии и от вида спорта (дисциплины), входящих/не входящих в программу Олимпийских игр;

ежемесячные выплаты тренерам спортсменов Приморского края, достигших высоких спортивных результатов, составляют 50 % от суммы вознаграждения, причитающегося спортсмену.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части установления призовых выплат, ежемесячных стипендий, олимпийских стипендий спортсменам и их тренерам, Закон Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ приняты в пределах полномочий субъекта Российской

Федерации, не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушают, коррупциогенных факторов не содержат, в судебном порядке не обжаловались.

2.Практика применения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части установления и предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий, олимпийских стипендий спортсменам и их тренерам, Закона Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части предоставления поощрений за достижения в области физической культуры и спорта спортсменов Приморского края и их тренеров, Закона Приморского края от 5 июня 2023 года № 360-КЗ получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства физической культуры и спорта Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, в период 2022 год - первое полугодие 2024 года проверки не проводились, фактов нарушения требований законодательства о физической культуре и спорте в части назначения и предоставления поощрений спортсменам и их тренерам за достижения в области физической культуры и спорта не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

Согласно информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, за 2021 год - семь месяцев 2024 года обращения по вопросам назначения и предоставления поощрений за достижения в области физической культуры и спорта спортсменов и тренеров Приморского края не поступали.

По информации, предоставленной министерством физической культуры и спорта Приморского края, количество спортсменов, которым предоставлены олимпийские стипендии, стипендии, ежемесячные выплаты их тренерам, а также общая сумма выплат составили:

количество спортсменов, которым предоставлены призовые выплаты, а также общая сумма выплат:

в 2021 году - 214 человек, 12 531 105 рублей;

в 2022 году - 248 человек, 14 068 000 рублей;

в 2023 году - 245 человек, 18 649 806,1 рубля;

семь месяцев 2024 года - 161 человек, 4 835 000 рублей.

количество тренеров, которым предоставлены призовые выплаты, а также общая сумма выплат:

в 2021 году - 94 человека, 6 718 000 рублей;

в 2022 году - 113 человек, 9 209 500 рублей;

в 2023 году - 110 человек, 10 676 193,9 рубля;

семь месяцев 2024 года - 72 человека, 2 072 500 рублей;

количество спортсменов, которым предоставлены ежемесячные стипендии, а также общая сумма выплат:

в 2021 году - 4 человека, 1 008 000 рублей;

в 2022 году - 15 человек, 1 820 000 рублей;

в 2023 году - 6 человек, 1 260 000 рублей;

семь месяцев 2024 года - 10 человек, 1 584 000 рублей.

количество тренеров, которым предоставлены ежемесячные выплаты, а также общая сумма выплат:

в 2021 году - 1 человек, 54 000 рублей;

в 2022 году - 6 человек, 420 000 рублей;

в 2023 году - 1 человек, 180 000 рублей;

семь месяцев 2024 года - 7 человек, 442 000 рублей.

Олимпийскую стипендию получают 3 человека, общая сумма выплат в год составляет 900 000 рублей.

Подробная информация о количестве спортсменов, тренеров, суммах призовых выплат за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, а также информация о предоставленных ежемесячных стипендиях спортсменам и ежемесячных выплатах их тренерам отражены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

Предоставленные призовые выплаты спортсменам (призерам и победителям) Приморского края за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях в 2021 году - первом полугодии 2024 года и их тренерам		
	Спортсмен (количество человек, общая сумма выплат)	Тренер (количество человек, общая сумма выплат)
1	2	3
Кубок мира(финал), Чемпионат, Первенство мира, Юношеские Олимпийские игры	2021 год: 38 человек - 9 500 000 рублей; 2022 год: 4 человека - 8 325 000 рублей; 2023 год: 7 человек - 2 992 500 рублей; первое полугодие 2024 года: 2 человека - 500 000 рублей	2021 год: 14 человек - 4 621 105 рублей; 2022 год: 4 человека - 5 873 000 рублей; 2023 год: 6 человек - 1 960 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 2 человека - 350 000 рублей
Чемпионат, Первенство Кубок (финал) Европы	2021 год: 7 человек - 455 000 рублей; 2022 год: 2 человека - 85 000 рублей; 2023 год: 3 человека - 1 000 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 2 человека - 2 000 000 рублей	2021 год: 6 человек - 312 395 рублей; 2022 год: 2 человека - 52 500 рублей; 2023 год: 2 человека - 700 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 1 человек - 700 000 рублей
Международные соревнования	2021 год: 0 2022 год: 0	2021 год: 0 2022 год: 0

	2023 год: 29 человек - 3 390 000 рублей первое полугодие 2024 года: 2 человека - 150 000 рублей	2023 год: 5 человек -1 618 579,6 рубля первое полугодие 2024 года: 2 человека - 105 000 рублей
Летние Паралимпийские игры	2021 год: 0; 2022 год: 2 человека - 200 000 рублей; 2023 год: 0 первое полугодие 2024 года: 0	2021 год: 0; 2022 год: 2 человека - 140 000 рублей; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 0
I Всероссийская Спартакиада между субъектами Российской Федерации по летним видам спорта среди сильнейших спортсменов	2021 год: 0; 2022 год: 0; 2023 год: 4 человека - 3 995 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 2 человека - 150 000 рублей	2021 год: 0; 2022 год: 0; 2023 год: 1 человек - 1 396 500 рублей; первое полугодие 2024 года: 0
Чемпионат России, Первенство России, Кубок России (финальные соревнования)	2021 год: 158 человек - 2 491 105 рублей; 2022 год: 234 человека - 5 408 000 рублей; 2023 год: 201 человек - 7 257 306,1 рублей; первое полугодие 2024 года: 151 человек - 2 015 000 рублей	2021 год: 68 человек - 1 728 500 рублей; 2022 год: 105 человек - 3 144 000 рублей; 2023 год: 96 человек –- 001 114,3 рублей; первое полугодие 2024 года: 66 человек - 914 000 рублей
Спартакиада учащихся России, Спартакиада молодежи России	2021 год: 11 человек - 85 000 рублей; 2022 год: 6 человек - 50 000 рублей; 2023 год: 1 человек - 15 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 2 человека - 20 000 рублей	2021 год: 6 человек - 56 000 рублей; 2022 год: 0; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 1 человек - 3 500 рублей

Таблица 2

Предоставленные ежемесячные стипендии спортсменам (победителям) Приморского края за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях в 2021 году - первом полугодии 2024 года и ежемесячные выплаты их тренерам		
1	2	3
	Спортсмен (количество человек, общая сумма выплат)	Тренер (количество человек, общая сумма выплат)
Победителям Европейских игр,	2021 год: 1 человек - 108 000 рублей;	2021 год: 1 человек - 54 000 рублей;

чемпионатов, первенств и кубков мира	2022 год: 6 человек - 576 000 рублей; 2023 год: 0 первое полугодие 2024 года: 2 человека - 192 000 рублей	2022 год: 4 человека - 288 000 рублей; 2023 год: 0 первое полугодие 2024 года: 2 человека - 196 000 рублей
чемпионатов, первенств и Кубков Европы	2021 год: 0; 2022 год: 3 человека - 164 000 рублей; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 0	2021 год: 0; 2022 год: 1 человек - 42 000 рублей; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 0
Всемирных игр, Юношеских Олимпийских игр, Всемирных Универсиад	2021 год: 0; 2022 год: 3 человека -180 000 рублей; 2023 год: 3 человека - 360 000 рублей первое полугодие 2024 года: 0	2021 год: 0; 2022 год: 1 человек - 90 000 рублей; 2023 год: 1 человек - 180 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 0
Международные соревнования	2021 год: 0; 2022 год: 0; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 5 человек - 492 000 рублей	2021 год: 0; 2022 год: 0; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 5 человек - 246 000 рублей
Спартакиада учащихся России, Спартакиада молодежи России	0	0
Олимпийская стипендия Приморского края-призерам и победителям Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр	2021 год: 3 человека - 900 000 рублей; 2022 год: 3 человека - 900 000 рублей; 2023 год: 3 человека - 900 000 рублей; первое полугодие 2024 года: 3 человека - 900 000 рублей	2021 год: 0; 2022 год: 0; 2023 год: 0; первое полугодие 2024 года: 0

Таким образом, за период 2021 год - первое полугодие 2024 года общая сумма выплат составила:

призовые выплаты спортсменам Приморского края и их тренерам за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях - 78 760 105 рублей. Из них спортсменам - 50 083 911,1 рубля, тренерам - 28 676 193,9 рубля;

стипендии спортсменам Приморского края и их тренерам за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях - 6 768 000 рублей. Из них спортсменам - 5 672 000 рублей, тренерам - 1 096 000 рублей.

Согласно законам Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2021 год, 2022 год, 2023 год средства, предусмотренные на указанные выплаты законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий год, освоены в полном объеме (100 %).

По информации министерства физической культуры и спорта Приморского края, в период 2021 год - первое полугодие 2024 года по результатам обращения за предоставлением призовых выплат в 2023 году было 2 отказа в предоставлении призовых выплат по причине несоответствия предоставленных документов, а именно: в одном случае - в указанных соревнованиях участвовали спортсмены менее чем из 25 стран мира; в другом - участвовали в соревнованиях спортсмены менее чем из 25 процентов субъектов Российской Федерации от общего количества субъектов Российской Федерации.

Кроме этого, поступили одно обращение по вопросу поддержки спортсменов спортивного плавания (2022 год) и одно обращение по вопросу денежного вознаграждения для всех участников команды "Игры ГТО" (2023 год).

В Законодательное Собрание Приморского края обращения граждан по вопросу предоставления олимпийских стипендий, призовых выплат, ежемесячных стипендий спортсменам и ежемесячных выплат их тренерам в 2021 году - первом полугодии 2024 года не поступали.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части установления и предоставления олимпийских стипендий, призовых выплат, ежемесячных стипендий спортсменам и их тренерам, Закона Приморского "Об особенностях предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий и ежемесячных выплат спортсменам Приморского края и их тренерам и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что несмотря на приостановление с 1 января 2023 года ряда положений статьи 12 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае", предусматривающих предоставление призовых выплат, ежемесячных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам за достижения в области физической культуры и спорта по причине действующих санкций и ограничений, в результате которых спортивные сборные команды Российской Федерации не допускаются к участию в ряде международных соревнований, на основании

Закона Приморского края "Об особенностях предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий и ежемесячных выплат спортсменам Приморского края и их тренерам и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" призовые выплаты, ежемесячные стипендии и ежемесячные выплаты спортсменам и их тренерам продолжают предоставляться.

Законами Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в части установления и предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий, олимпийских стипендий спортсменам и их тренерам, "Об особенностях предоставления призовых выплат, ежемесячных стипендий и ежемесячных выплат спортсменам Приморского края и их тренерам и о приостановлении действия отдельных положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанных законов Приморского края при их применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм законов Приморского края, формирования противоречивой практики их применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

III.Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17^{1}, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

1.Законодательство, регулирующее отношения в области обращения с отходами производства и потребления

Формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), захоронение не более чем 50 % таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 % отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" является одной из задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели "Экологическое благополучие".

Согласно информации, представленной в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176, в России ежегодно образуется примерно 4 млрд тонн отходов производства и потребления, из которых 55-60 млн тонн составляют ТКО. Увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Около 15 тысяч санкционированных объектов размещения отходов занимают территорию общей площадью примерно 4 млн гектаров, и эта территория ежегодно увеличивается на 300-400 тысяч гектаров.

Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата (пункт 24 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года).

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй статьи 76 Конституции Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктами 8, 10, 11 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится решение вопросов:

организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, обращения с ТКО;

установления нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных

предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), утверждения порядка накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, нормативов накопления ТКО, предельных тарифов в области обращения с ТКО, утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами, в том числе с ТКО;

организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО.

Правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления осуществляется Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами (пункт 1 статьи 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления").

В целях реализации предоставленных полномочий в Приморском крае принят Закон Приморского края от 29 июня 2009 года № 447-КЗ "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Согласно преамбуле данный Закон Приморского края регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы) в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья в Приморском крае.

Законом Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" закреплены полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Правительства Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края в области обращения с отходами, а также регулируются вопросы, касающиеся краевого кадастра отходов.

Так, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 5, статьей 8 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" краевой кадастр отходов ведется уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий реализацию на территории Приморского края единой государственной политики в области жилищно-коммунального хозяйства, в порядке, установленном Правительством Приморского края.

В то же время постановлением Правительства Приморского края от 24 марта 2021 года № 169-пп утвержден порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Приморского края.

Полагаем, что в целях обеспечения единой терминологии наименование кадастра отходов должно быть одинаковым и в Законе Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае", и в постановлении Правительства Приморского края.

В целях реализации Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 4 декабря 2017 года № 495-па "Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 24 марта 2021 года № 169-пп "Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов производства и потребления Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 5 марта 2010 года № 83-па "Об утверждении Перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности";

постановление Администрации Приморского края от 9 ноября 2016 года № 520-па "О заключении с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 7 ноября 2017 года № 438-па "Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 3 сентября 2021 года № 582-пп "О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)";

постановление Администрации Приморского края от 26 апреля 2018 года № 188-па "Об установлении условий проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Приморского края";

постановление агентства по тарифам Приморского края от 15 декабря 2023 года № 69/9 "Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами КГУП "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Приморского края, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028";

постановление агентства по тарифам Приморского края от 15 декабря 2023 года № 69/8 "Об утверждении производственной программы регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами краевого государственного унитарного предприятия "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Приморского края, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028";

постановление агентства по тарифам Приморского края от 28 октября 2021 года № 42/4 "Об утверждении инвестиционной программы в области

обращения с твердыми коммунальными отходами краевого государственного унитарного предприятия "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Владивостокского городского округа Приморского края на 2022-2026 годы";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 25 февраля 2019 года № 37-01-09/38 "Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 12 апреля 2016 года № 63 "Об утверждении методических указаний по разработке проектов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному экологическому надзору на территории Приморского края";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 12 апреля 2016 года № 66 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору";

приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 4 декабря 2017 года № 365 "Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Приморского края".

Вместе с тем до настоящего времени не принято постановление Правительства Приморского края, утверждающее порядок обращения с отходами строительства и сноса на территории Приморского края.

При этом норма об утверждении Правительством Приморского края указанного порядка введена в Закон Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" Законом Приморского края от 24 апреля 2023 года № 347-КЗ "О внесении изменения в статью 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Проведенный в рамках мониторинга правоприменения анализ норм Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" показал следующее.

1.В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" к полномочиям Правительства Приморского края в области обращения с отходами относится принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края нормативных правовых актов Приморского края в области обращения с отходами, в том числе

устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением.

Учитывая, что в силу пункта 1.7 Регламента Правительства Приморского края, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 16 января 2020 года № 11-пп, правовые акты Правительства Приморского края, имеющие нормативный характер, принимаются только в форме постановлений, предлагаем в пункте 1 части 2 статьи 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" слова "нормативных правовых актов Приморского края" заменить словами "постановлений Правительства Приморского края".

2.Пунктом 7^{8} части 3 статьи 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в области обращения с отходами отнесено определение в программе социально-экономического развития Приморского края прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения.

В то же время в Приморском крае отсутствует программа социально-экономического развития.

Согласно утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 3 октября 2019 года № 633-па Положению о министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края прогнозные показатели и мероприятия по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения, определяются министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Приморского края.

3.Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 296-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" исключен ряд полномочий субъектов Российской Федерации в части нормирования деятельности по обращению с отходами, в связи с чем необходимо внесение соответствующих изменений в статью 5 Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Таким образом, анализ Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Ни сам Закон, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались.

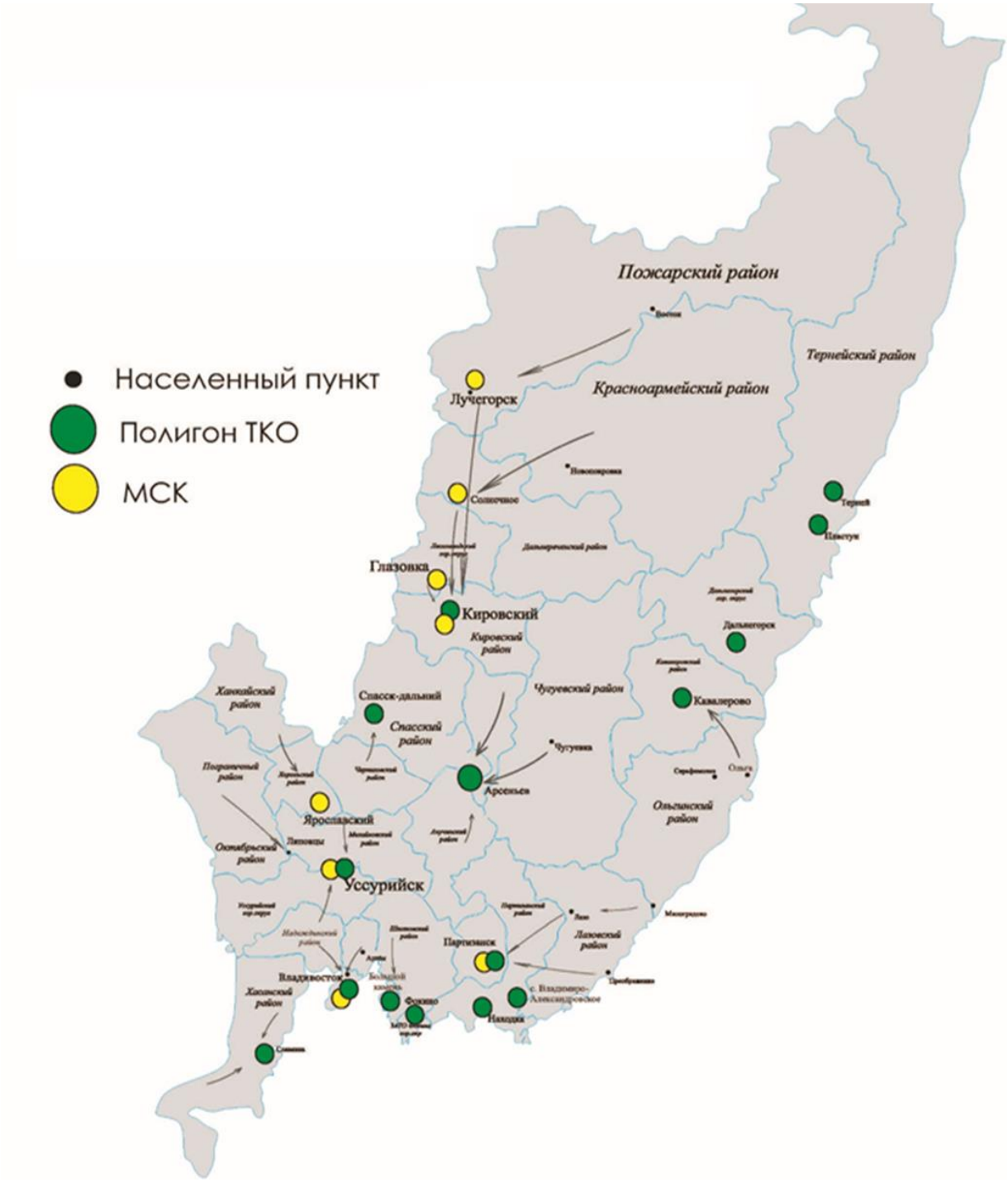
2.Реализация Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17[1], 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, краевого государственного унитарного предприятия "Приморский экологический оператор" (далее - КГУП "Приморский экологический оператор"), Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры (далее - природоохранная прокуратура), а также от муниципальных образований Приморского края.

Дальневосточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования запрошенная информация о реализации на территории Приморского края законодательства в сфере обращения с отходами не предоставлена.

В соответствии с докладом об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году, подготовленным министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Приморского края, администрациями муниципальных образований и организациями всех форм собственности на территории Приморского края (далее - доклад об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году), в 2023 году образовано 563 512,187 тонны ТКО, что меньше показателя 2022 года менее чем на 1 % (на 7 847,558 тонны). В 2022 году образовано 571 359,745 тонны ТКО. Доля утилизированных и обезвреженных отходов к общему объему образованных отходов составляет 1,7 %.

На сегодняшний день в крае функционирует:
15 полигонов захоронения ТКО
(полезной мощностью 3-5 лет)
8 объектов сортировки ТКО



На территории Приморского края 15 полигонов захоронения ТКО расположены в городских округах: Владивостокском, Арсеньевском, Находкинском, Партизанском, Уссурийском, Дальнегорском, ЗАТО город Фокино, Большой Камень, Спасск-Дальний, муниципальных округах: Хасанском, Тернейском (2), Кавалеровском, Партизанском, а также в Кировском муниципальном районе.

На восьми мусоросортировочных комплексах, расположенных во Владивостокском, Уссурийском, Партизанском, Лесозаводском городских округах, Хорольском, Пожарском муниципальных округах, Кировском, Дальнереченском муниципальных районах, проводится обработка ТКО и выборка вторичных материальных ресурсов с целью повторного их использования. Сортировка отходов позволяет сократить количество ТКО, направляемых на захоронение.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, около 70 % объектов захоронения - это полигоны, на которых свободное для захоронения место или уже закончилось, или подходит к концу, что требует ввода новых мощностей по обработке и утилизации ТКО.

Согласно докладу об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году во Владивостокском городском округе, Дальнегорском городском округе и в Кавалеровском муниципальном округе эксплуатируются три объекта захоронения ТКО, использование которых возможно только до 2026 года.

В соответствии с государственной программой Приморского края "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 940-па (далее - государственная программа), фактическое заполнение полигонов достигло проектной мощности, а в ряде случаев она превышена, что создает угрозу экологической безопасности. Большинство полигонов и свалок, куда вывозятся ТКО, не отвечают современным экологическим требованиям.

Строительство полигонов ТКО позволит обеспечить их безопасное размещение, что приведет к снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду и снизит риск ее загрязнения.

В докладе об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году обозначены следующие перспективы развития инфраструктуры обращения с отходами на территории Приморского края:

привлечение в сферу сортировки и переработки отходов частных инвестиций;

внедрение наилучших доступных технологий в области обращения с отходами;

уменьшение образования отходов (т.е. безотходное или малоотходное производство);

повторное использование, извлечение полезных компонентов из отходов.

Согласно государственной программе приоритетной задачей Приморского края в области обращения с ТКО является создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Задача решается посредством:

стимулирования строительства объектов размещения отходов;

создания на территории Приморского края комплексов по сортировке ТКО;

внедрения усовершенствованных технологий по сортировке ТКО в районах Приморского края;

организации доступа к информации в сфере обращения с отходами;

противодействия возникновению мест несанкционированного размещения отходов на территории Приморского края.

В соответствии с государственной программой снижение экологической нагрузки на население Приморского края к 2030 году планируется обеспечить путем строительства современных объектов по обработке ТКО, утилизации органической фракции ТКО. Согласно территориальной схеме в период с 2024 года по 2027 год предусмотрен ввод комплексов по обработке ТКО в следующих технологических кластерах: Владивостокском, Уссурийском, Арсеньевском, Спасском, Кавалеровском, Большекаменском-Находкинском.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, в 2022 году реализованы следующие мероприятия государственной программы:

государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления ТКО - профинансировано 20 256 122,45 руб.;

субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО на территории Приморского края - профинансировано 95 367 992,89 руб.

В 2023 году реализованы следующие мероприятия государственной программы:

субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО на территории Приморского края - профинансировано 376 177 869,24 руб.;

исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях - профинансировано 100 000,00 руб.

За истекший период 2024 года (по состоянию на 16.05.2024) реализованы следующие мероприятия государственной программы:

корректировка территориальной схемы обращения с отходами в Приморском крае, в том числе с ТКО, - финансирование не предусмотрено;

субсидии организациям в связи с оказанием услуг по обращению с ТКО на территории Приморского края - профинансировано 168 638 391,12 руб.

Кроме того, по информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, на территории Приморского края в рамках национального проекта "Экология" и включенного в его состав федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" реализуется региональный проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края".

Паспортом регионального проекта установлено достижение следующих показателей:

Наименование показателя	2021 год, %		2023 год, %		2024 год, %		2030 год, %
	план	факт	план	факт	план	факт (1 мес)	план
1	2	3	4	5	6	7	8
доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе ТКО	18,4	19,3	41,1	41,1	41,1	40,9	100
доля ТКО, направленных на утилизацию	0,7	1,3	0,9	1,7	1	1,7	49,5
доля ТКО, направленных на захоронение ТКО	99,3	73	99,1	77,4	99	75,9	50
Фактическое образование ТКО, тонн		650332		535394		36412	

Регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21 ноября 2016 года № 1638/16.

В настоящее время предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО утверждены постановлением агентства по тарифам Приморского края от 15 декабря 2023 года № 69/9 "Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами КГУП "Приморский экологический оператор", осуществляющего деятельность на территории Приморского края, на период с 01.01.2024 по 31.12.2028".

Предельный единый тариф на услугу КГУП "Приморский экологический оператор"

	с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 30.11.2022	с 01.12.2022 по 31.12.2023	с 01.01.2024 по 30.06.2024	с 01.07.2024 по 31.12.2024
1	2	3	4	5	6
Население и потребители, приравненные к населению Приморского края	3690,25 руб. за 1 тонну	5076,28 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5258,58 руб. за 1 тонну (рост с 01.07.2024 на 7,2 %)
	437,74 руб. за 1 куб. м	602,15 руб. за 1 куб. м	601,18 руб. за 1 куб. м	601,18 руб. за 1 куб. м	623,77 руб. за 1 куб. м

					(рост с 01.07.2024 на 7,2 %)
Потребители, кроме населения	3690,25 руб. за 1 тонну	5076,28 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5068,13 руб. за 1 тонну	5258,58 руб. за 1 тонну
	437,74 руб. за 1 куб. м	602,15 руб. за 1 куб. м	601,18 руб. за 1 куб. м	601,18 руб. за 1 куб. м	623,77 руб. за 1 куб. м

Законом Приморского края от 17 декабря 2021 года № 27-КЗ "О льготном тарифе на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами" установлены категории потребителей, имеющих право на применение льготного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, основания для предоставления указанной льготы и порядок компенсации выпадающих доходов регионального оператора в связи с применением льготного тарифа.

Так, право на льготу по оплате услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами имеют:

1)население Приморского края;

2)потребители, приравненные к населению Приморского края.

К потребителям, приравненным к населению Приморского края, отнесены управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы, предоставляющие коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами населению на основании договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Льготный тариф на услугу КГУП "Приморский экологический оператор"

	с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 30.11.2022	с 01.12.2022 по 31.12.2023	с 01.01.2024 по 30.06.2024	с 01.07.2024 по 31.12.2024
Население и потребители, приравненные к населению Приморского края	-	3948,57 руб. за 1 тонну	4303,94 руб. за 1 тонну	4303,94 руб. за 1 тонну	4613,82 руб. за 1 тонну
	-	468,38 руб. за 1 куб. м	510,53 руб. за 1 куб. м	510,53 руб. за 1 куб. м	547,29 руб. за 1 куб. м

В целях компенсации выпадающих доходов регионального оператора, возникающих в результате установления льготного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными

отходами, региональному оператору из краевого бюджета предоставляется субсидия в следующем размере:

в 2022 году - 200 854 269,29 рубля (процент фактического освоения - 100 %);

в 2023 году - 313 670 755,00 рубля (процент фактического освоения - 100 %);

в 2024 году - 320 354 490,00 рубля (процент фактического освоения по состоянию на 16.05.2024 - 40,9 %).

Информация о тарифах на услугу регионального оператора в 2024 году в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

	Единые тарифы на услугу регионального оператора первое полугодие 2024 года/второе полугодие 2024 года	Льготные тарифы на услуги регионального оператора для населения и потребителей, приравненных к населению первое полугодие 2024 года/второе полугодие 2024 года
1	2	3
Республика Бурятия	537,49/537,49 руб. за 1 куб. м	496,45/ 542,61 руб. за 1 куб. м
Республика Саха (Якутия) (на примере городского округа "Город Якутск")	708,09/753,39 руб. за 1 куб. м	-
Забайкальский край	679,96/679,96 руб. за 1 куб. м	-
Камчатский край (на примере Петропавловск-Камчатского городского округа)	606,69/663,16 руб. за 1 куб. м	-
Хабаровский край (на примере городского округа "Город Хабаровск")	717,46/717,46 руб. за 1 куб. м	Многоквартирные дома - 656,63 руб. за 1 куб. м Индивидуальные жилые дома - 529,13 руб. за 1 куб. м
Амурская область (на	497,24/464,23 руб. за 1 куб. м	Население, проживающее в благоустроенных многоквартирных домах и благоустроенных

примере города Благовещенск)		индивидуальных жилых домах, - 436,68/436,68 руб. за 1 куб. м Население, проживающее в неблагоустроенных многоквартирных жилых домах и неблагоустроенных индивидуальных жилых домах с печным отоплением, - 311,28/ 340,54 руб. за 1 куб. м
Магаданская область (на примере города Магадан)	589,51/675,80 руб. за 1 куб. м	295,32/304,18 руб. за 1 куб. м
Сахалинская область	6356,36/6567,30 руб./тонна;	Ветераны Великой Отечественной войны; ветераны и инвалиды боевых действий; реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий; лица, имеющие звания "Ветеран труда", "Ветеран труда Сахалинской области"; ветераны военной службы и ветераны государственной службы; дети войны - 599,97/630,56 руб./тонна; Инвалиды, семьи с детьми-инвалидами; многодетные и студенческие семьи; молодые семьи, имеющие двух и более детей, со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величины прожиточного минимума, - 1199,98/1261,17 руб./тонна; Физические лица - члены садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ - 2400,34/2522,75 руб./тонна; Остальное население - 2400,34/2522,75 руб./тонна;
Еврейская автономная область	1474,73/1474,73 руб. за 1 куб. м	-
Чукотский автономный округ (на примере городского округа Анадырь)	2445,83/2583,12 руб. за 1 куб. м	962,51/ 972,14 руб. за 1 куб. м

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется агентством по тарифам Приморского края.

По информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, в 2022, 2023 годах и за 4 месяца 2024 года контрольные

(надзорные) мероприятия в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, агентством по тарифам Приморского края не проводились, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" проведение контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) с момента вступления в силу указанного постановления органами контроля (надзора) не допускается (в том числе органами контроля, осуществляющими контроль в области регулируемых государством цен (тарифов), кроме профилактических мероприятий и контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

В рамках профилактических мероприятий организациям, оказывающим услуги в сфере обращения с ТКО, в 2022 и 2023 годах агентством по тарифам Приморского края было выдано по 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 4 месяца 2024 года агентством по тарифам Приморского края проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом в отношении соблюдения стандартов раскрытия информации операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, в каждом из которых осуществлялась проверка 6 регулируемых организаций, по итогам которых также было выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Вопросы перехода Приморского края на новую систему обращения с ТКО находятся на контроле природоохранной прокуратуры, по мнению которой отсутствие надлежащей организации регулярного сбора и вывоза отходов, достаточного количества оборудованных мест (площадок) накопления, объектов их переработки приводит к образованию свалок вблизи населенных пунктов. Природоохранная прокуратура делает вывод, что эффективная система вторичной переработки материальных ресурсов не создана.

По представлению Владивостокского межрайонного природоохранного прокурора (далее - природоохранный прокурор) в 2022 году в территориальную схему обращения с отходами внесены сведения о количестве образующихся отходов, целевые показатели по их обезвреживанию, утилизации и размещению, информация о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором.

Проверкой установлено, что надлежащая эксплуатация сортировочных комплексов в с. Глазовка Лесозаводского городского округа, с. Солнечное Дальнереченского муниципального района не обеспечивалась, транспортирование вторичных материальных ресурсов в ходе обработки отходов для их дальнейшей утилизации не осуществлялось. Часть оборудования требовала ремонта.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края контроль за деятельностью регионального оператора КГУП "Приморский экологический оператор" не осуществлялся.

В целях устранения нарушений по представлению природоохранного прокурора от 05.10.2022 министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края обеспечена эксплуатация комплексов, на их территории установлено видеонаблюдение.

Меры реагирования, в том числе судебного понуждения, потребовались в части создания муниципалитетами мест (площадок) накопления ТКО. По искам природоохранной прокуратуры в 2023 году признано незаконным бездействие органов местного самоуправления (Большекаменский, Лесозаводский, Находкинский, Арсеньевский, Спасский, Артемовский, Дальнегорский городские округа, Надеждинский муниципальный район, Красноармейский, Ольгинский, Кавалеровский, Лазовский, Октябрьский, Пограничный, Хасанский муниципальные округа). На органы местного самоуправления возложена обязанность создать места (площадки) накопления отходов.

По представлению природоохранного прокурора от 22.02.2023 министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края обеспечена эксплуатация двух мусоросортировочных комплексов, еще на двух комплексах налажена периодичность транспортировки вторичных материальных ресурсов.

В отсутствие контроля со стороны министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края подрядчиками нарушены сроки исполнения промежуточных этапов контрактов по рекультивации 2 свалок в рамках проекта "Чистая страна". В результате принятых мер прокурорского реагирования в сентябре 2023 года скорректированы сроки выполнения работ.

По информации природоохранной прокуратуры, в Приморском крае за 2022-2024 годы ликвидировано 86 несанкционированных свалок отходов, из них органами местного самоуправления - 60, по мерам прокурорского реагирования - 26.

Выявлены случаи издания органами местного самоуправления противоречащих закону нормативных правовых актов.

Например, по протесту природоохранного прокурора от 26.09.2022 отменено незаконное распоряжение администрации Преображенского городского поселения, которым предусматривалась возможность складирования отходов в местах, не включенных в схему потоков отходов.

Большинство нарушений законодательства допущено хозяйствующими субъектами, которыми не соблюдаются требования, предъявляемые к сбору, накоплению, транспортированию, обезвреживанию, размещению ТКО.

Природоохранной прокуратурой пресечены случаи осуществления хозяйствующими субъектами деятельности без лицензии, с нарушением их условий, в отсутствие оформленных паспортов и нормативов образования отходов, производственного контроля. Не исполнялись обязанности по учету образовавшихся и переданных других лицам отходов, предоставлению

статистической отчетности, внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Региональным оператором КГУП "Приморский экологический оператор" не обеспечивался надлежащий учет обращения с ТКО, в статистической отчетности, программе производственного экологического контроля были отражены недостоверные сведения. По представлению природоохранного прокурора от 03.06.2022 нарушения региональным оператором устранены, данные скорректированы.

К работе с отходами допускались лица, не имеющие соответствующей профессиональной подготовки.

Так, ООО "Бумеранг", эксплуатирующим объект размещения отходов, к работе допущены лица без документов о квалификации. По мерам прокурорского реагирования ООО "Бумеранг" привлечено к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 Кодекса Российский Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), нарушения закона устранены, обеспечено выполнение предусмотренных программой мероприятий.

В других случаях у операторов по обращению с отходами I и II классов отсутствовали утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (ООО "Система"), план мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера (ООО "Примтехнополис"). По представлениям природоохранного прокурора нарушения закона устранены.

За 5 месяцев 2024 года в сфере оборота отходов выявлено 56 нарушений, внесено 26 представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 10 лиц, принесен один протест, объявлено два предостережения, в суд направлено одно исковое заявление.

В 2023 году природоохранной прокуратурой выявлено 167 нарушений (в 2022 году - 172), внесено 32 представления (в 2022 году - 37), к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 54 лица (в 2022 году - 34), принесено 10 протестов (в 2022 году - 2), в суды направлено 11 исковых заявлений (в 2022 году - 10), объявлено одно предостережение.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2023 году по мерам прокурорского реагирования на территории края ликвидировано более 70 несанкционированных свалок отходов.

В ходе проверок соблюдения законодательства об отходах производства и потребления в 2023 году прокурорами выявлено 693 (в 2022 году - 610) нарушения закона, с целью устранения которых внесено 362 (в 2022 году - 315) представления, принесено 2 (в 2022 году - 8) протеста, в суд направлено 47 (в 2022 году - 98) исков (заявлений), привлечено к административной ответственности 37 (в 2022 году - 14) лиц, к дисциплинарной - 137 (в 2022 году - 160) лиц, в органы предварительного расследования направлен один (в 2022 году - 0) материал проверки (на рассмотрении).

С учетом выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края нарушений в деятельности КГУП "Приморский экологический оператор"

(убыточная деятельность предприятия, неэффективное использование имущества, отсутствие контроля со стороны министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края за работой предприятия и его финансовой деятельностью), а также по фактам переполненности полигонов и нереализации концессий по строительству комплексов по переработке отходов 13.12.2023 внесено представление в Правительство Приморского края (10.01.2024 рассмотрено и удовлетворено, разработан план мероприятий по предупреждению негативных последствий в случае переполненности полигонов на территории края).

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, анализ обращений граждан, поступивших в его адрес, не свидетельствует о необходимости корректировки Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

В то же время Уполномоченный по правам человека в Приморском крае обозначил ряд проблем, имеющихся в сфере обращения с отходами.

Так, по его мнению, одной из проблем в данной сфере в Приморском крае является низкая обеспеченность территорий муниципальных образований местами (площадками) для накопления отходов в местах малоэтажной застройки (особенно в сельских поселениях), а также несоответствие отдельных контейнерных площадок требованиям правил благоустройства и СанПин (отсутствие ограждения, необходимого количества мусоросборников, твердого покрытия под площадкой, выделенных мест под крупногабаритные отходы).

В силу требований Федерального закона "Об отходах производства и потребления" накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, которые создаются органами местного самоуправления (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах). В случае, если обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления.

При этом органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно данным, представленным Уполномоченному по правам человека в Приморском крае КГУП "Приморский экологический оператор", к числу муниципальных образований с наиболее низкой обеспеченностью местами (площадками) накопления ТКО относятся: Арсеньевский, Владивостокский, Партизанский, Лесозаводский, Дальнереченский городские округа, Партизанский, Красноармейский, Черниговский, Тернейский, Михайловский, Ханкайский, Яковлевский, Чугуевский муниципальные округа, Надеждинский, Кировский, Дальнереченский муниципальные районы.

Также, по информации КГУП "Приморский экологический оператор", направленной Уполномоченному по правам человека в Приморском крае, другой существенной проблемой в крае является недостаток полигонов для захоронения ТКО, мусоросортировочных станций и мусороперегрузочных площадок. Данные обстоятельства увеличили логистику вывоза отходов с территорий муниципальных образований, что привело к удорожанию и в отдельных случаях к ухудшению качества услуги по сбору и вывозу ТКО от потребителей.

Следующая проблема, указанная Уполномоченным по правам человека в Приморском крае, связана с правильностью расчета исполнителем платы за данную коммунальную услугу, которая исчисляется в соответствии с нормативами, утверждаемыми министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды, животного мира и природных ресурсов Приморского края в отношении многоквартирных и индивидуальных домов, исходя из их площади и количества зарегистрированных в жилых помещениях граждан. Суть проблемы заключается в отсутствии актуализируемой базы данных о зарегистрированных в индивидуальных жилых домах гражданах, что в ряде случаев не позволяет производить объективные начисления на оплату коммунальной услуги по обращению с ТКО. Ошибочные сведения о лицах, зарегистрированных в индивидуальных жилых домах, приводит к социальному недовольству, неприятию жителями реформы и услуг регионального оператора. Данная проблема наиболее актуальна в сельской местности.

Существует также проблема, связанная с невысоким уровнем экологической сознательности населения. До сих пор в ряде сельских населенных пунктов по-прежнему присутствует сжигание коммунальных отходов в домашних печах, отходы сбрасываются в овраги, закапываются в ямы, что является прямым нарушением действующего законодательства.

Еще одна существенная проблема при обращении с ТКО, о которой Уполномоченному по правам человека в Приморском крае сообщил КГУП "Приморский экологический оператор", связана с состоянием полигонов ТКО и отсутствием прозрачности в их работе. Это вызвано тем, что строительство многих полигонов осуществлялось еще во времена СССР, и в настоящее время они не отвечают возросшим требованиям. Так, отсутствие весоизмерительных систем, работающих в режиме реального времени, а, следовательно, учета поступающих на полигон отходов является фактором, способствующим злоупотреблениям со стороны операторов полигонов. В ряде случаев некорректная работа весов, осуществление проездов к полигону, минуя весовой контроль, недостоверность весовых показателей мусоровозов, двойной учет движения мусоровозов - все эти обстоятельства делали работу полигонов и операторов по транспортированию отходов непрозрачной и, как следствие, негативно сказывалась на показателях работы регионального оператора КГУП "Приморский экологический оператор". Для исключения вышеуказанных злоупотреблений и обеспечения работы с объективными и

достоверными сведениями в настоящее время ведется работа по цифровизации полигонов Приморского края и операторов по транспортированию ТКО.

В итоге, по данным КГУП "Приморский экологический оператор", до недавнего времени указанные проблемы и непонимание населением специфики деятельности отрасли отрицательно отражались на качестве предоставляемых коммунальных услуг, влекли непринятие населением проводимой с января 2020 года в Приморском крае "мусорной реформы" и, как следствие, негативно сказывались на уровне собираемости платежей от населения. Однако, по данным КГУП "Приморский экологический оператор", в 2022 году ситуация несколько изменилась и наметилась положительная динамика по увеличению собираемости платежей за вывоз коммунальных отходов.

Согласно докладу об экологической ситуации в Приморском крае в 2023 году на территориях большинства муниципальных образований края утилизация бытовых отходов обеспечивается только вывозом отходов от населения на свалки, не имеющие природоохранных сооружений и зачастую расположенные на земельных участках, не отведенных в соответствии с действующим законодательством под размещение отходов.

В качестве основных проблем в области обращения с отходами в муниципальных образованиях выделены:

недостаточное количество отвечающих гигиеническим и экологическим требованиям полигонов твердых бытовых отходов;

наличие большого числа несанкционированных объектов размещения твердых бытовых отходов;

неразвитость инфраструктуры по переработке отходов, использованию отходов в качестве вторичных источников сырья и захоронению отходов.

Органами местного самоуправления также обозначен ряд проблем в сфере обращения с отходами.

Так, администрация Михайловского муниципального района сообщила о проблеме, связанной со сложностями отнесения к ТКО следующих видов отходов:

веток после обрезки деревьев и кустарников на придомовых территориях, опавшей листвы и травы;

картонных коробок, образовавшихся у юридических лиц и предпринимателей, которые часто невозможно отличить от коробок физических лиц, образовавшихся в жилых помещениях;

новогодних елей;

отходов, образовавшихся в ходе текущего ремонта, которые трудно отличить от мусора, образовавшегося при капитальном ремонте.

Что касается растительных отходов, образованных при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, то позиция о том, что данные отходы не относятся к ТКО, была изложена в письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 октября 2019 года № 08-25-53/24802.

В то же время в письме от 21 ноября 2022 года № 06-21-53/45798 Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

уведомило, что информация, изложенная в указанном документе разъяснительного характера, является неактуальной.

Кроме того, позиция, что образующиеся в результате ухода за придомовой территорией жилых домов, многоквартирных домов растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, расположенными на этой придомовой территории, относятся к ТКО, также подтверждается судебной практикой (например, определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2023 года № 16-КГ23-32-К4).

Тем не менее на проблему вывоза веток от обрезки кустарников и деревьев указывает и администрация Черниговского муниципального округа.

Проблему, связанную с тем, что региональный оператор не осуществляет вывоз с оборудованных контейнерных площадок упакованную в мешки сухую растительность, крупногабаритный мусор, в том числе обрезки деревьев, озвучила также администрация Пограничного муниципального округа.

Ряд муниципальных образований сообщает о проблеме в сфере размещения площадок накопления ТКО.

Так, в соответствии с пунктом 4 санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 (далее - СанПиН), расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров.

Администрация Михайловского муниципального района и администрация Находкинского городского округа обращают внимание, что в ряде случаев невозможно выполнить указанные требования в части размещения площадки накопления ТКО в местах плотной застройки индивидуального жилищного строительства на расстоянии 20 метров от жилых домов. Площадки ТКО невозможно разместить даже на середине проезжей части (улицы), так как расстояние между домами с противоположных сторон улицы редко превышает 30 метров.

Также администрация Михайловского муниципального района и администрация Находкинского городского округа сообщают, что в местах с разряженной застройкой проблематично выполнить требование о допустимом удалении площадок на расстояние не менее 100 метров от жилых домов. С

учетом данного требования на территории населенных пунктов Михайловского муниципального района необходимо создать около полутора тысячи площадок накопления ТКО. Такое количество контейнерных площадок, их содержание и ежедневный (в зимнее время раз в трое суток) вывоз мусора значительно повысят нагрузку на бюджет муниципального образования и повысят расходы, а соответственно и тарифы регионального оператора по обращению с ТКО.

По мнению администрации Находкинского городского округа, целесообразность строительства мест (площадок) накопления ТКО во многих районах частного сектора Находкинского городского круга отсутствует, имеется необходимость сбора и удаления (вывоза) ТКО бестарным методом (в пакетах или других емкостях).

О преимуществе сбора ТКО бестарным методом также говорилось и в обращении в 2023 году в Законодательное Собрание Приморского края председателя ТОС "Спутник Владивостока".

В то же время пунктом 1 статьи 13^4 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" предусмотрено, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Сбор и удаление (вывоз) ТКО (крупногабаритных отходов) бестарным методом (без накопления ТКО (крупногабаритных отходов) на контейнерных площадках) допускается СанПиН лишь с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений (пункт 15 СанПиН).

Также существует проблема, обозначенная администрацией Артемовского городского округа, связанная с переполнением отсеков для размещения крупногабаритных отходов на местах (площадках) накопления ТКО.

Согласно пункту 13 СанПиН хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию крупногабаритных отходов (далее - КГО), обеспечивает вывоз КГО по мере их накопления, но не реже одного раза в 10 суток при температуре наружного воздуха плюс 4°С и ниже, а при температуре плюс 5°С и выше - не реже одного раза в семь суток.

По мнению администрации Артемовского городского округа, в настоящее время указанный СанПиН график вывоза отходов ТКО не позволяет содержать места (площадки) накопления ТКО в надлежащем санитарном состоянии, КГО накапливаются на площадках в отсеках ежедневно, а их вывоз не реже одного раза в семь суток способствует накоплению отходов вне границ площадок (на подъездной дороге к площадке, на прилегающих территориях, вне границ таких площадок). Вывоз по мере накопления КГО также способствует переполнению таких отсеков, так как заявка на вывоз КГО направляется в адрес регионального оператора по каждой

площадке отдельно, ее ставят в план на вывоз и сроки вывоза растягиваются до 10 дней.

Администрация Артемовского городского округа полагает необходимым рассмотрение возможности пересмотра графика вывоза отходов крупногабаритного мусора и изменения сроков вывоза этих отходов с площадок на точные формулировки сроков вывоза, т.е. либо ежедневно, либо один раз в двое суток.

Администрация Хасанского муниципального округа сообщила, что в связи с тем, что в летние месяцы увеличивается количество туристов в ряде населенных пунктах округа (Андреевка, Витязь, Зарубино), соответственно в этот период в разы увеличивается выброс мусора. Однако потребность вывоза определяется от численности постоянно проживающих жителей. КГУП "Приморский экологический оператор" не всегда своевременно реагирует на запросы местных жителей и Администрации Хасанского муниципального округа о необходимости своевременно планировать увеличение количества рейсов машин в эти населенные пункты.

Проблему, связанную с отказом управляющих компаний содержать контейнерные площадки, которыми фактически пользуются жители многоквартирных домов, которыми они управляют, обозначили администрация городского округа Спасск-Дальний и администрация Михайловского муниципального района.

В то же время судебная практика исходит из того, что если собственники помещений пользуются для складирования ТКО муниципальной площадкой, включенной в соответствующий реестр, либо место (площадка) накопления ТКО организовано (организована) для многоквартирного дома (нескольких многоквартирных домов) на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности, ввиду невозможности его организации с соблюдением санитарно-эпидемиологических и иных требований на придомовой территории, то обязанность по содержанию места (площадки) накопления ТКО лежит на управляющей организации или распределяется между управляющими организациями нескольких домов пропорционально общей площади помещений в многоквартирных домах, которыми они управляют.

Данная правовая позиция изложена в пункте 26 Обзора судебной практики по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 13 декабря 2023 года.

Нерешенность вопросов размещения, переработки и утилизации ТКО приводит к увеличению их объемов, размеров занимаемой ими территории, росту числа несанкционированных свалок.

Так, администрация Дальнереченского городского округа в качестве проблемы образования несанкционированных свалок в округе обозначила отсутствие полигона, который бы находился в транспортной доступности для населения. Ближайший полигон расположен в пос. Кировский, расстояние до которого составляет порядка 100 км в одну сторону.

Администрация Ольгинского муниципального округа сообщает, что ввиду отсутствия на территории округа объекта захоронения ТКО собранные с территории округа региональным оператором ТКО транспортируются на полигон в Кавалеровском муниципальном округе. В связи с этим работа по сбору и транспортировке ТКО в Ольгинском округе для подрядчиков КГУП "Приморский экологический оператор" (организаций-перевозчиков) является экономически невыгодной.

В настоящее время в Ольгинском муниципальном округе сбор и вывоз ТКО осуществляется непосредственно экипажами КГУП "Приморский экологический оператор", направляемыми на территорию округа в командировки, техника базируется и ремонтируется в пгт Кавалерово.

По информации администрации Ольгинского муниципального округа, из-за большой протяженности территории Ольгинского округа сбор и вывоз ТКО на южных территориях не всегда соответствует желаемому. Движению техники часто препятствуют размывы дорог в период паводков и гололедные явления, в том числе на перевалах.

Кроме того, к образованию несанкционированных свалок на территории Ольгинского округа приводит проблема утилизации мусора, который КГУП "Приморский экологический оператор" не относит к ТКО (строительный мусор, порубочные остатки деревьев и кустарников, автомобильные покрышки, мусор, собранный во время проведения субботников и сезонного благоустройства территории населенных пунктов).

По мнению администрации Находкинского городского округа, возникновение стихийных свалок и навалов мусора на озелененных территориях и зеленых массивах является следствием недостаточного контроля (надзора) со стороны органов, уполномоченных на осуществление государственного экологического контроля и надзора за субъектами экономической деятельности. Анализ отходов, размещаемых на подобных объектах, позволил администрации Находкинского городского округа сделать вывод, что основным источником мест размещения несанкционированных отходов является малый и средний бизнес.

Работа с субъектами предпринимательской деятельности у органов местного самоуправления сводится лишь к разъяснительной деятельности.

Администрация Находкинского городского округа полагает, что предприниматели законодательно не замотивированы к заключению договоров с лицензированными организациями, занимающимися сбором и переработкой промышленных отходов, образующихся от их деятельности.

А те предприниматели, которые заключили договоры на обращение с ТКО по факту (то есть по фактическому объему производимого ими мусора), стараются уменьшить количество передаваемых отходов, подбрасывая их в контейнеры населения либо просто сваливая в пригороде.

В ходе мониторинга сотрудники администрации Находкинского городского округа также сталкиваются с тем фактом, что предприниматели заключают договор на вывоз мусора с КГУП "Приморский экологический оператор", однако, по информации администрации Находкинского городского

округа, оператор не имеет лицензии на сбор картонной и пластиковой упаковки. Многие предприниматели не имеют иных видов отходов, кроме картонной и пластиковой тары, однако у них у всех заключен договор на вывоз мусора с КГУП "Приморский экологический оператор". Как следствие, мусорные площадки переполняются картонными и пластиковыми отходами, не относящимися к ТКО.

Кроме того, по информации администрации Находкинского городского округа, на территории Находкинского городского округа отсутствуют компании, имеющие лицензию и занимающиеся переработкой таких видов отходов, как пластиковая тара, автомобильные покрышки, строительный мусор, что также способствует захламлению мусорных площадок.

Отдельной проблемой, по мнению администрации Находкинского городского округа, является отсутствие во всех договорах, заключенных с КГУП "Приморский экологический оператор", информации о размещении мест (площадок) накопления ТКО и подъездных путей к ним. Во всех договорах способом складирования ТКО прописано: контейнерная площадка в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами в Приморском крае.

Из-за отсутствия адресной привязки места для накопления ТКО все предприниматели складируют отходы на ближайших мусорных площадках, находящихся в собственности управляющих компаний и предназначенных для сбора отходов собственников жилых домов. Как следствие, из управляющих компаний в администрацию поступают жалобы о захламлении территории мусорных площадок отходами, образовавшимися от деятельности предпринимателей, а также об отсутствии у предпринимателей заключенных договоров с УК/ТСЖ о возмездном использовании контейнерных площадок. В результате управляющие компании вынуждены содержать контейнерные площадки и вывозить отходы производства, подбрасываемые недобросовестными предпринимателями, за счет собственных средств, а значит, за счет средств собственников жилья. КГУП "Приморский экологический оператор", заключая договоры на вывоз мусора, не требует от предпринимателей документы, подтверждающие право на пользование площадками ТКО.

За 2023 год КГУП "Приморский экологический оператор" ликвидировал 31 несанкционированную свалку общим объемом 4092 куб. м.

В связи с тем, что часть муниципальных образований Приморского края при утверждении бюджета на 2023 год не предусматривала средств на ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО, КГУП "Приморский экологический оператор" обращается в суд с требованием о взыскании понесенных расходов на ликвидацию свалок.

КГУП "Приморский экологический оператор" полагает необходимым муниципальным образованиям Приморского края предусматривать в бюджетах средства на ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО.

Ряд муниципальных образований Приморского края сообщил об отсутствии несанкционированных свалок на территории муниципального образования (городской округ ЗАТО Фокино, Арсеньевский городской округ, Партизанский, Октябрьский, Чугуевский, Черниговский муниципальные округа, Дальнереченский муниципальный район).

В то же время проблема наличия несанкционированных свалок продолжает быть актуальной в целом для Приморского края.

По информации администрации Находкинского городского округа, часть несанкционированных свалок в округе выявлена на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В указанной ситуации необходимо учитывать позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 года № 27-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 3.3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", пункта 18 части 1, частей 3 и 4 статьи 14 и пункта 14 части 1 статьи 15 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статей 10 и 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды", пункта 1 статьи 22 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", пункта 2 статьи 9 и пунктов 1 и 2 статьи 13 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", а также пунктов 16-18 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами в связи с жалобами муниципального образования "Городское поселение город Кодинск Кежемского муниципального района Красноярского края" и администрации Новосибирского района Новосибирской области" (далее – Постановление).

Так, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в Постановлении, возложение на органы местного самоуправления муниципальных образований безусловной обязанности по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов или для взыскания с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией указанных мест в случае, когда орган местного самоуправления не обеспечил такую ликвидацию самостоятельно или не заключил соответствующий договор с региональным оператором, если такие места расположены в границах соответствующих муниципальных образований на земельных участках, находящихся в государственной собственности, либо на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, влечет нарушение принципа самостоятельности местного самоуправления, в том числе в отношении управления муниципальной собственностью, формирования и исполнения местного бюджета, а также нарушение принципа единства системы публичной власти и, кроме того, нарушение конституционных прав граждан на осуществление местного самоуправления и на благоприятную окружающую среду.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что впредь до внесения соответствующих изменений в правовое регулирование допускается принятие судебных решений, возлагающих на органы местного самоуправления муниципальных образований обязанность по ликвидации за счет средств местного бюджета мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов либо предусматривающих взыскание с муниципального образования расходов, понесенных региональным оператором в связи с ликвидацией таких мест, если такие места расположены в границах муниципального образования на земельных участках, находящихся в государственной собственности, или на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. В таком судебном решении должно быть указано на условия финансового обеспечения, в том числе на минимально допустимый, исходя из обстоятельств конкретного дела, объем софинансирования из федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации, если необходимым является справедливое гарантированное софинансирование.

При этом органы местного самоуправления, полностью исполнившие за счет бюджетов муниципальных образований после вынесения Постановления соответствующие судебные решения, имеют право на возмещение части расходов, фактически понесенных ими на ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов (в том числе расходов на оплату соответствующих услуг регионального оператора на основании заключенного с ним договора):

из федерального бюджета - если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований земельных участках, находящихся в федеральной собственности;

из бюджета субъекта Российской Федерации - если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований земельных участках, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;

из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации (в равных долях) - если такие места находятся на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Такое возмещение возможно, если не установлено, что возникновение или продолжение функционирования места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов вызвано умышленными неправомерными действиями органа местного самоуправления или должностного лица данного муниципального образования.

Законом Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность за нарушения в сфере содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (статья 7.17^{1}), организацию несанкционированной свалки отходов (статья 7.24), сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально

отведенных для этого мест (статья 7.25), нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов (статья 7.26).

Информация о привлечении к административной ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами в соответствии с Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в 2022 году, 2023 году и за 4 месяца 2024 года (предоставлена муниципальными образованиями Приморского края)

№ п/п	Муниципальные образования Приморского края	статья 7.17[1] "Нарушения в сфере содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов"	статья 7.24 "Организация несанкционированной свалки отходов"	статья 7.25 "Сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест"	статья 7.26 "Нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов"
1	2	3	4	5	6
1	Пограничный МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 8 2023 - 13 2024 - 3	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
2	Хорольский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 14 2023 - 0 2024 - 5	2022 - 1 2023 - 8 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
3	Анучинский МО	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 3 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0
4	Лазовский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 15 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
5	Октябрьский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 6 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
6	Тернейский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 14 2023 - 2 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
7	Ханкайский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 5 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
8	Чугуевский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 8 2023 - 7 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
9	Кавалеровский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 19 2024 - 7	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0
10	Красноармейский МО	2022 - 0 2023 - 0	2022 - 0 2023 - 0	2022 -1 2023 - 4	2022 - 0 2023 - 0

		2024 - 0	2024 - 0	2024 - 0	2024 - 0
11	Шкотовский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 3 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
12	Черниговский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
13	Партизанский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 6 2023 - 8 2024 - 7	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
14	Пожарский МО	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 2	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 9 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
15	Яковлевский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 6 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
16	Ольгинский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 – 6 2023 – 2 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
17	Хасанский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 6 2024 - 2	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0
18	Михайловский МО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
19	Арсеньевский ГО	2022 – 0 2023 – 0 2024 - 1	2022 – 0 2023 – 1 2024 - 0	2022 – 0 2023 – 8 2024 - 4	2022 – 0 2023 – 0 2024 - 0
20	Артемовский ГО	2022 - 26 2023 - 12 2024 - 0	2022 - 3 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 11 2023 - 8 2024 - 4	2022 - 5 2023 - 13 2024 - 0
21	Владивостокский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
22	Дальнегорский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
23	Лесозаводский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 3 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 4 2023 - 9 2024 - 4
24	Находкинский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 – 4 2023 – 0 2024 - 0	2022 – 2 2023 – 22 2024 - 16	2022 – 0 2023 – 0 2024 - 0
25	Уссурийский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
26	ГО Фокино	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 3 2023 - 17 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
27	ГО Спасск-Дальний	2022 - 1 2023 - 2 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 2 2023 - 12 2024 - 10	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
28	Партизанский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 1	2022 - 12 2023 - 14 2024 - 5	2022 - 0 2023 - 1 2024 - 0

29	Дальнереченский ГО	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 6 2023 - 6 2024 - 2	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
30	ГО Большой Камень	2022 - 7 2023 - 1 2024 - 3	2022 – 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 8 2024 - 1	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
31	Дальнереченский МР	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 6 2023 - 6 2024 - 2	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
32	Надеждинский МР	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 8	2022 - 23 2023 - 29 2024 - 22	2022 - 10 2023 - 17 2024 - 13	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
33	Спасский МР*	-	-	-	-
34	Кировский МР	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0	2022 - 1 2023 - 10 2024 - 0	2022 - 0 2023 - 0 2024 - 0
	Итого:	65	115	435	39

*администрация Спасского муниципального округа информацию не предоставила

Анализ информации о привлечении к административной ответственности за нарушения в сфере обращения с отходами в соответствии с Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" показывает, что наиболее часто к административной ответственности привлекаются по статье 7.25 данного Закона Приморского края за сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест.

В то же время по иным статьям Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предусматривающих административную ответственность за нарушения в сфере обращения с отходами, в 2022 году, 2023 году и за 4 месяца 2024 года ни одного протокола не составлено в Кировском муниципальном районе, Михайловском, Ольгинском, Пограничном, Чугуевском, Шкотовском, Яковлевском муниципальных округах.

Администрация Красноармейского муниципального округа и администрация Михайловского муниципального района в качестве проблемы в области привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере отходов указывают на трудности в установлении личности правонарушителя и в доказывании наличия состава правонарушения.

Администрация Владивостокского городского округа обращает внимание, что несанкционированные свалки формируются в отдаленных местах, сброс мусора осуществляется в темное время суток, что делает практически невозможным установление лиц, допустивших нарушения в рамках вышеуказанных статей, а в случаях выявления таких лиц взаимодействие в рамках моратория администрация Владивостокского городского округа полагает неправомерным.

Так, администрация Владивостокского городского округа сообщила, что ею мероприятия в рамках административных правонарушений,

предусмотренных статьями 7.17[1], 7.24, 7.25, 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", во второй половине 2022 года, 2023-2024 годах не осуществлялись, так как в силу требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в 2022-2024 годах внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия должны проводиться при условии согласования с органами прокуратуры (при непосредственной угрозе или по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при непосредственной угрозе или по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства, при непосредственной угрозе или по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенногенного характера) и ряду других условий, указанных в пункте 3 данного постановления Правительства Российской Федерации.

По указанной причине также не составлялись протоколы по данным статьям Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и администрацией Уссурийского городского округа.

Также в 2022 году, 2023 году и за 4 месяца 2024 года не составлялись протоколы по статьям 7.17[1], 7.24, 7.25, 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в Дальнегорском городском округе, Черниговском муниципальном округе.

По мнению администрации Владивостокского городского округа, с целью полноценной реализации органами местного самоуправления полномочий по выявлению административных правонарушений в сфере благоустройства, к которым относятся приведенные составы административных правонарушений, и привлечению виновных лиц к административной ответственности необходимо выделение составов административных правонарушений в областях санитарии и благоустройства в отдельный блок правонарушений с предоставлением возможности контрольным (надзорным) органам составлять административные протоколы в данной сфере без проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами.

Подобные обстоятельства, по мнению администрации Владивостокского городского округа, повысят эффективность работы контрольных (надзорных) органов, профилактику совершения правонарушений в рассматриваемой сфере, улучшат санитарное состояние на территории муниципалитетов и, как следствие, снизят социальную напряженность.

В соответствии со статьей 28.1 КоАП дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного)

действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов.

Тем не менее анализ судебной практики свидетельствует о том, что дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства могут быть возбуждены также на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 КоАП, то есть при непосредственном обнаружении должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Как указывают суды, в данном случае проведение проверки по правилам, установленным Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", не является обязательным условием для возбуждения дела об административном правонарушении (постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30 марта 2023 года № 19АП-1155/2023 по делу № А14-19865/2022, постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24 марта 2023 года № 15АП-1806/2023 по делу № А32-47571/2022, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 31 июля 2023 года № Ф09-4864/23 по делу № А71-19631/2022).

По мнению администрации Арсеньевского городского округа, повышению эффективности принимаемого комплекса мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в рассматриваемой сфере, будут способствовать:

проведение практических семинаров по порядку осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства с учетом части 3.1 статьи 28.1 КоАП;

повышение квалификации должностных лиц, реализующих свои полномочия по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" и Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части правоприменения статей 7.17^{1}, 7.24, 7.25 и 7.26 данного Закона)

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено, однако

выявлен ряд недостатков Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" юридико-технического характера.

Кроме того, в целях реализации Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае" необходимо принятие постановления Правительства Приморского края, утверждающего порядок обращения с отходами строительства и сноса на территории Приморского края.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края, выявленные в рамках мониторинга, не связаны с недостатками самого Закона, а связаны с необходимостью создания эффективной и устойчивой системы обращения с отходами на территории Приморского края, в том числе с организацией работы регионального оператора.

Предложения органов местного самоуправления Приморского края, направленные на совершенствование правового регулирования отношений в сфере обращения с отходами, касались норм федерального законодательства в данной сфере, в том числе СанПиН, и не затрагивали норм Закона Приморского края "Об отходах производства и потребления в Приморском крае".

Проблемы, выявленные при реализации статей 7.17^{1}, 7.24, 7.25 и 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и касающиеся отсутствия единой практики их применения в некоторых муниципальных образованиях Приморского края, также не связаны с недостатками данного Закона Приморского края, а могут свидетельствовать о недостаточном методическом сопровождении деятельности административных комиссий муниципальных образований уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края.

IV.Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 425-КЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который направлен на совершенствование правового регулирования в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства, а также на устранение неточностей, которые содержал ранее действующий закон.

Так, Федеральным законом "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

устанавливаются правовые основы регулирования отношений, возникающих в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, и определяются особенности гражданско-правового положения создаваемых в этих целях некоммерческих организаций;

предусматривается, что для ведения садоводства и огородничества гражданами могут создаваться садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества, устанавливаются требования к созданию, реорганизации и ликвидации таких товариществ, управлению ими и контролю за их деятельностью, а также особенности членства граждан в этих товариществах;

определяются права и обязанности граждан при ведении ими садоводства и огородничества в индивидуальном порядке (без участия в товариществе и без создания товарищества);

регулируются отношения, касающиеся имущества общего пользования, предоставления садовых земельных участков и огородных земельных участков, строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках, определяются формы и порядок поддержки ведения садоводства и огородничества органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В указанном Федеральном законе в том числе:

появилась статья, предусматривающая правовой режим территории садоводства или огородничества;

установлены правовые основания для передачи товариществом имущества общего пользования в собственность ресурсоснабжающих организаций;

на садовых и огородных земельных участках гражданам разрешено выращивать для собственных нужд сельскохозяйственную птицу или кроликов (при условии установления градостроительным регламентом для территориальной зоны, в границах которой расположен такой участок, соответствующего вспомогательного вида разрешенного использования либо в соответствии с разрешением на условно разрешенный вид использования, при условии соблюдения земельного законодательства, ветеринарных норм и правил, санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов);

допускается возможность использования земельного участка общего назначения (в соответствии с решением общего собрания членов товарищества) для реализации выращенной членами товарищества сельскохозяйственной продукции с возможностью возведения для этих целей некапитальных строений или нестационарных торговых объектов при условии соблюдения земельного законодательства, ветеринарных норм и правил, санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов;

уточнены положения о количестве членов правления товарищества;

закреплены особенности строительства объектов капитального строительства на садовых земельных участках.

В соответствии с пунктами "б", "в", "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, вопросы

владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании статьи 2 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" правовое регулирование отношений, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Собственники садовых земельных участков или огородных земельных участков, а также граждане, желающие приобрести такие участки в соответствии с земельным законодательством, могут создавать соответственно садоводческие некоммерческие товарищества и огороднические некоммерческие товарищества (статья 4 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Кроме этого, в соответствии со статьей 5 вышеназванного Федерального закона ведение садоводства или огородничества на садовых или огородных земельных участках может осуществляться гражданами без создания товарищества.

В силу статьи 22 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предоставление товариществу и членам товарищества, гражданам, желающим осуществлять ведение садоводства или огородничества без создания товарищества, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом.

Садовые земельные участки и огородные земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в собственность бесплатно в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 26 Федерального закона "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в целях оказания государственной поддержки садоводства и

огородничества органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе:

создавать в своей структуре подразделения, обеспечивающие реализацию региональной политики по поддержке садоводства и огородничества;

принимать государственные программы, предусматривающие меры поддержки садоводства и огородничества (в том числе инвестиционные программы), а также ведомственные целевые программы;

вести просветительскую работу в целях популяризации ведения садоводства и огородничества;

организовывать в границах территории садоводства или огородничества снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, снабжение топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

осуществлять финансирование выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества;

по заявлению товарищества или участников общей долевой собственности на имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, безвозмездно приобретать в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность такое имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты) в случае, если такое имущество в соответствии с федеральным законом может находиться в государственной или муниципальной собственности;

создавать информационные системы либо обеспечивать развитие существующих информационных систем в целях их использования для проведения голосования на общем собрании членов товарищества;

осуществлять поддержку развития садоводства и огородничества в иных формах, установленных законодательством Российской Федерации.

В Приморском крае в рамках реализации полномочий, предусмотренными Федеральным законом "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", принят Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 425-КЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края".

Указанным Законом определены полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Правительства Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, формы государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, источник финансирования обеспечения государственной поддержки ведения садоводства и

огородничества для собственных нужд, установлен День садовода и огородника в Приморском крае.

Статьей 6 Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" в Приморском крае установлены следующие формы государственной поддержки ведения садоводства и огородничества:

ведение просветительской работы в целях популяризации ведения садоводства и огородничества;

информационное обеспечение граждан в сфере организации ведения садоводства и огородничества, а также предоставление им консультационной помощи;

предоставление субсидий на возмещение части затрат товариществ на землеустройство территорий садоводства или огородничества;

осуществление финансирования выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества;

предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий товариществам на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры территории садоводства или огородничества, включающей мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту подъездных дорог, объектов электросетевого хозяйства, водоснабжения.

Отдельные законы, предусматривающие предоставление мер поддержки ведения садоводства и огородничества, приняты в следующих субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа: Республика Бурятия, Забайкальский край, Хабаровский край, Сахалинская область.

На территории других субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, меры поддержки ведения садоводства и огородничества предоставляются в соответствии с другими законами или постановлениями правительства в рамках реализации государственных или муниципальных программ.

Кроме того, в Республике Бурятия создана рабочая группа для взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан (распоряжение Правительства Республики Бурятия от 30.07.2015 № 478-р), а в Забайкальском крае - совет по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Забайкальского края (распоряжение Правительства Забайкальского края от 13.11.2012 № 548-Р).

В Республике Саха (Якутия) - единственном субъекте Российской Федерации из субъектов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, - предусмотрена такая мера поддержки, как оказание бесплатной юридической помощи гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство или занимающихся садоводством, огородничеством или животноводством, в том

числе членам крестьянских (фермерских) хозяйств, по вопросам предоставления субсидий на производство сельскохозяйственной продукции в рамках (Закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2012 года № 1146-З № 1191-IV "О бесплатной юридической помощи в Республике Саха (Якутия)").

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края"

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства сельского хозяйства Приморского края, министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, департамента информационной политики Приморского края, административного департамента аппарата Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, глав муниципальных образований Приморского края.

Согласно информации департамента информационной политики Приморского края в 2024 году на официальном сайте Правительства Приморского края, сайтах администраций муниципальных образований Приморского края, в средствах массовой информации было размещено более 600 информационных материалов, посвященных мерам поддержки в том числе садовых товариществ. Информация дублировалась в официальных группах Правительства Приморского края в социальных сетях.

В рамках данной информационной кампании в эфире регионального телеканала "ОТВ" запущена авторская программа "Дачный десант", где регулярно выходят советы по выращиванию сельскохозяйственных культур в местном климате, обустройству дачного участка, происходит обмен полезной информацией между садоводами Приморского края. Охват целевой аудитории составил 1 600 000 человек.

По информации министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, за период 2021 год - первое полугодие 2024 года из собственности Приморского края в собственность гражданам бесплатно

предоставлен один земельный участок для ведения садоводства (2021 год), один - для ведения огородничества (2022 год).

Земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края, садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам и членам таких товариществ в указанный период министерством не предоставлялись.

Информацией о проведенных комплексных кадастровых работах на территории садоводческих товариществ за счет внебюджетных средств министерство имущественных и земельных отношений Приморского края не располагает. Информация о том, что указанные работы проводились за счет средств краевого бюджета, также отсутствует.

Согласно информации, представленной министерством сельского хозяйства Приморского края, в целях оказания садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам поддержки в виде предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры территории садоводства или огородничества, включающей мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту подъездных дорог, объектов электросетевого хозяйства, водоснабжения, принято постановление Правительства Приморского края от 2 декабря 2022 года № 821-пп "Об утверждении Порядка предоставления в 2022-2023 годах грантов в форме субсидий товариществам на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры территории садоводства или огородничества" (далее - Порядок).

В Порядке определены цель, условия, порядок предоставления в 2022-2023 годах из краевого бюджета грантов в форме субсидий садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры территории садоводства или огородничества (далее по тексту соответственно - СНТ, гранты, проект), порядок проведения конкурсного отбора СНТ на предоставление грантов (далее - конкурсный отбор), а также порядок возврата грантов в случае нарушения условий и порядка, установленных при их предоставлении, орган исполнительной власти, осуществляющий предоставление грантов (департамент внутренней политики Приморского края).

На 2022 год в краевом бюджете на гранты на реализацию проектов было предусмотрено 1 500 000,00 рубля.

По результатам конкурсного отбора в 2022 году получателями грантов стали шесть СНТ. Предусмотренное финансирование распределено следующим образом:

1.СНТ "Искра-1", сумма гранта 300 000 рублей;

2.Товарищество собственников недвижимости СНТ "Дружба-1", сумма гранта 300 000 рублей;

3.СНТ "Незабудка", сумма гранта 273 676 рублей;

4.СНТ "Дальэлектроприборснабсбыт", сумма гранта 300 000 рублей;

5.СНТ "Союз", сумма гранта 208 357 рублей;

6.СНТ "Мотор", сумма гранта 117 967 рублей.

Таким образом, кассовое исполнение краевого бюджета составило 100 процентов от предусмотренного объема средств.

Изначально в краевом бюджете на 2023 год на гранты было предусмотрено 27 290 778,89 рубля. Однако согласно Закону Приморского края от 3 июля 2024 года № 596-КЗ "Об исполнении краевого бюджета за 2023 год" на конец года уточненная сумма на указанные цели составила 12 405 508,56 рубля.

В 2023 году по результатам конкурсного отбора получателями грантов стали 18 СНТ:

1.СНТ "Незабудка", соглашение № 3 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

2.СНТ "Золотой берег", соглашение № 4 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

3.СНТ "Ясно поле", соглашение № 5 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

4.СНТ "Мотор", соглашение № 11 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

5.СНТ "ОЛИМП-80", соглашение № 13 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

6.СНТ "ОЛИМП-80", соглашение № 7 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

7.СНТ "Корабелы", соглашение № 15 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 500 000 рублей;

8.СНТ "Искра", соглашение № 8 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 497 016 рублей;

9.СНТ "Локомотив ДВЖД", соглашение № 9 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 497 016 рублей;

10.СНТ "Актинидия", соглашение № 10 от 23.08.2023 (строительство (прокладка) дороги, ремонт подъездных дорог), сумма гранта 497 016 рублей;

11.СНТ "Энергетик-2", соглашение № 1 от 23.08.2023 (организация строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства классом напряжения от 0,4 кВ до 10 кВ в границах СНТ), сумма гранта 350 000 рублей;

12.СНТ "Мотор", соглашение № 2 от 23.08.2023 (организация строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства), сумма гранта 350 000 рублей;

13.СНТ "Отдых", соглашение № 6 от 23.08.2023 (организация строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства), сумма гранта 350 000 рублей;

14.СНТ "Незабудка", соглашение № 12 от 23.08.2023 (организация строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства), сумма гранта 350 000 рублей;

15.СНТ "Зеленый сад", соглашение № 17 от 23.08.2023 (организация строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства), сумма гранта 350 000 рублей;

16.СНТ "Синяя сопка", соглашение № 14 от 23.08.2023 (организация мусорной площадки), сумма гранта 250 000 рублей;

17.СНТ "Мебельщик", соглашение № 16 от 23.08.2023 (организация мусорной площадки), сумма гранта 246 000 рублей (возврат в краевой бюджет неиспользованных остатков гранта в размере 114 636 рублей);

18.СНТ "Зеленый сад", соглашение № 18 от 23.08.2023 (организация постановки органом регистрации прав на государственный кадастровый учет объектов электросетевого хозяйства), установлен факт недостижения значения результатов предоставления гранта, произведен возврат в краевой бюджет 100 процентов размера гранта (350 000 рублей).

Таким образом, СНТ на реализацию проектов получили гранты на общую сумму 7 587 048 рублей.

По информации министерства сельского хозяйства Приморского края, с учетом возврата СНТ "Мебельщик" в краевой бюджет суммы в размере 114 636 рублей кассовое исполнение краевого бюджета составило 7 472 412,00 рубля, что составляет 60,2 процента от предусмотренного объема средств.

В то же время после возврата в краевой бюджет СНТ "Зеленый сад" гранта в размере 350 000 рублей фактическое исполнение краевого бюджета за 2023 год составило 7 122 412 рублей (57,4 процента).

На 2024 год в краевом бюджете не предусмотрены гранты в форме субсидий садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры территории садоводства или огородничества.

Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено право утвердить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

В рамках реализации государственной программы Приморского края "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 939-па, предусмотрено предоставление бюджетам городских округов Приморского края в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении в соответствии с Федеральным законом "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий органов местного

самоуправления муниципальных образований по осуществлению муниципальной поддержки развития садоводства и огородничества, связанной с организацией в границах территории садоводства или огородничества снабжения электрической энергией.

Критериями отбора муниципальных образований Приморского края для предоставления субсидии являются:

введенный режим чрезвычайной ситуации с 2020 по 2021 год, сопровождавшийся массовыми отключениями населения и социально значимых объектов от электроснабжения на период до 24 часов;

наличие на территории муниципального образования зарегистрированных в установленном порядке территорий садоводства и огородничества;

количество населения 136-140 тыс. человек.

По информации министерства сельского хозяйства Приморского края, на меры поддержки муниципальных образований в рамках реализации государственной программы Приморского края "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае", на мероприятия по организации в границах территории садоводства или огородничества снабжения электрической энергией в краевом бюджете на 2023 год были предусмотрены денежные средства в размере 150 350 000,00 рубля.

Кассовое исполнение краевого бюджета составило 100 процентов от предусмотренного объема средств.

Субсидия была предоставлена Находкинскому городскому округу.

В краевом бюджете на 2022 год, 2024 год денежные средства на мероприятия по организации в границах территории садоводства или огородничества снабжения электрической энергией не были предусмотрены.

О проблемах правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края", органы исполнительной власти Приморского края не сообщили.

Проанализировав информацию, поступившую от органов исполнительной власти Приморского края, стоит отметить, что часть мер государственной поддержки, установленных в статье 6 Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края", осуществляются или на непостоянной основе, или не осуществляются вовсе (предоставление субсидий на возмещение части затрат товариществ на землеустройство территорий садоводства или огородничества, осуществление финансирования выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества).

По результатам анализа информации, полученной от глав муниципальных образований, на территории большинства муниципальных образований Приморского края заинтересованным лицам предоставляются земельные участки для ведения садоводства и огородничества.

В то же время в ряде муниципальных образований Приморского края земельные участки для указанных целей не предоставляются ввиду отсутствия обращений для их получения, а также для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка (например, Лесозаводский, Пограничный, Тернейский муниципальные округа).

Информация от муниципальных образований Приморского края, поступившая в Законодательное Собрание Приморского края, в которых в 2021 году, 2022 году, 2023 году и первом полугодии 2024 года предоставлялись земельные участки для ведения садоводства, огородничества, отражена в таблице

Наименование муниципального образования	Год предоставления земельного участка			
	2021	2022	2023	Первое полугодие 2024
Кировский муниципальный район	0	1 (Кировское городское поселение)	3 (2 Кировское городское поселение, 1 Горноключевское городское поселение)	4 (Горноключевское городское поселение)
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения огородничества			
Лазовский муниципальный округ	2	2	3	1
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения огородничества			
Михайловский муниципальный округ	3 земельных участка предоставлялись членам садоводческого кооператива "Коллективный сад "Весенний" для ведения садоводства", год предоставления не указан			
Октябрьский муниципальный округ	7 (5 - для ведения огородничества, 2 - для ведения садоводства)	10 (для ведения огородничества)	8 (для ведения огородничества)	0
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно			
Партизанский муниципальный округ гражданам	126	76	91	34
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения садоводства и огородничества			
	24	17	10	29

Пожарский муниципальный округ	земельные участки предоставлялись членам СНТ в собственность бесплатно			
Шкотовский муниципальный округ	48	91	90	41
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения садоводства			
Арсеньевский городской округ	53 (14 - для ведения огородничества, 39 - для ведения садоводства)	44 (8 - для ведения огородничества, 38 - для ведения садоводства)	41 (11 - для ведения огородничества, 30 - для ведения садоводства)	11 (3 - для ведения огородничества, 8 - для ведения садоводства)
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения садоводства			
Владивостокский городской округ	53 в собственность гражданам бесплатно (2 - для ведения огородничества, 51 - для ведения садоводства)	37 в собственность гражданам бесплатно (для ведения садоводства)	29 в собственность гражданам бесплатно (для ведения садоводства); 3- СНТ, ОНТ и членам товариществ	11 в собственность гражданам бесплатно (для ведения садоводства); 12- СНТ, ОНТ и членам товариществ
Дальнегорский муниципальный округ	39	72	46	29
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения садоводства и огородничества			
Дальнереченский городской округ	0	0	3	2
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения садоводства и огородничества			
Находкинский городской округ	194 - СНТ, членам СНТ; 22 гражданам в собственность бесплатно (14 - для ведения	71 - СНТ, членам СНТ; 108 гражданам в собственность бесплатно (104 - для ведения	256 - СНТ, членам СНТ; 68 гражданам в собственность бесплатно (33 - для ведения	22 - СНТ, членам СНТ; 22 гражданам в собственность бесплатно (16 - для ведения

	огородни-чества, 8 - для ведения садоводства)	огородни-чества, 4 - для ведения садоводства)	огородни-чества, 35 - для ведения садоводства)	огородни-чества, 6 - для ведения садоводства)
Муниципальный округ город Партизанск	30 (24 - для ведения огородни-чества, 6 - для ведения садоводства)	41 (23 - для ведения огородни-чества, 18 - для ведения садоводства)	14 (10 - для ведения огородни-чества, 4 - для ведения садоводства)	15 (11 - для ведения огородни-чества, 4 - для ведения садоводства)
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно			
Городской округ Спасск-Дальний	16	27	38	4
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения огородничества			
Уссурийский городской округ	19	12	56	33
	земельные участки предоставлялись в собственность гражданам бесплатно для ведения садоводства			

СНТ- садоводческие некоммерческие товарищества

ОНТ- огороднические некоммерческие товарищества

На территориях Лесозаводского, Ольгинского, Пограничного, Тернейского, Ханкайского, Яковлевского муниципальных округов земельные участки для ведения садоводства, огородничества не предоставлялись ввиду отсутствия заявлений граждан.

Что касается предоставления мер поддержки ведения садоводства и огородничества органами местного самоуправления, то большинство глав муниципальных образований сообщили, что меры поддержки не оказываются.

Главы Октябрьского, Партизанского, Пожарского муниципальных округов, городского округа Спасск-Дальний сообщили о том, что на территории указанных муниципальных образований предусмотрены меры поддержки в виде просветительской работы, а также консультационной помощи по вопросам ведения садоводства и огородничества, информационное обеспечение.

По информации главы городского округа Спасск-Дальний, на территории муниципального образования также проводятся комплексные кадастровые работы в кадастровых кварталах, в границах которых расположены территории ведения огородничества.

Проблем правоприменительного характера при реализации Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" на территориях муниципальных образований не возникало.

О поступивших обращениях по вопросам ведения гражданами садоводства и огородничества сообщил только заместитель главы Владивостокского городского округа. Так, за период 2022 год - первое полугодие 2024 года в администрацию города Владивостока поступило 31 обращение (15 - в 2022 году, 12 - в 2023 году, 3 - за первое полугодие 2024 года).

Обращения поступали от членов СНТ по таким вопросам, как содействие в установлении дорожных знаков при въезде на территорию СНТ, ненадлежащая работа очистных сооружений вблизи СНТ, размещение мусорного контейнера на территории СНТ, возможность продления автобусного маршрута, выполнение работ по обустройству дорог, несанкционированные свалки на территории СНТ, содействие в установке наружного освещения, отлов безнадзорных животных, внесение изменений в Правила землепользования и застройки Правил землепользования и застройки на территории Владивостокского городского округа.

По информации административного департамента аппарата Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края, в Правительство Приморского края за период 2022 год - первое полугодие 2024 года поступило 242 обращения граждан по вопросам, связанным с реализацией Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края", из них 71 обращение поступило в 2022 году, 131 - в 2023 году, 40 - в 2024 году.

Основные вопросы, содержащиеся в обращениях, связаны с:

оформлением земельных участков в СНТ в собственность;

технологическим присоединением дачных, садовых домов к объектам сетевого хозяйства;

организацией движения автобусов по маршруту до СНТ;

передачей электрохозяйства СНТ на баланс ТЭСК или муниципалитета

вывозов мусора в СНТ.

Кроме этого, поступили обращения по вопросам включения земель СНТ в земли населенных пунктов, непринятия мер для постановки на кадастровый учет и выделения денежных средств на ремонт мостового сооружения на дороге, ведущей к садовым товариществам, о сохранении журнала "Сады и огороды Приморья".

Также об обращениях по вопросам, связанным с реализацией Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края", сообщил департамент информационной политики Приморского края. За 2022 год - первое полугодие 2024 года в указанный департамент поступило 5 обращений, из них 4 - по вопросу получения земельных участков для ведения садоводства, огородничества такими категориями граждан, как Ветеран труда Приморского края, многодетная семья, ветеран боевых действий, участник специальной военной операции, 1- по вопросу проведения в 2024 году конкурсного отбора проектов на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры территории садоводства и огородничества.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2022 году, 2023 году, первом полугодии 2024 года проверки исполнения требований Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" органами прокуратуры не проводились, нарушения не выявлены, меры прокурорского реагирования не принимались.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2022 году - первом полугодии 2024 года поступило 36 обращений граждан, из них: 20 - в 2022 году, 7 - в 2023 году, 9 - в первом полугодии 2024 года.

Основные вопросы, поднимаемые в обращениях, не связаны с реализацией Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" (регистрация садовым некоммерческим товариществом права собственности на земельный участок, несогласие с тарифами на электрическую энергию и образованием задолженности, неподключение к электроснабжению, приостановление предоставления электроснабжения, ограничение использования проездов и проходов к своим земельным участкам по территории других садовых некоммерческих товариществ (по причине установки шлагбаума на дороге общего пользования, проходящей по территории другого садового некоммерческого товарищества).

Кроме того, к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае поступают обращения, связанные с предоставлением земельных участков льготным категориям граждан.

Так, по данной тематике поступило 12 обращений в 2022 году, 13 обращений в 2023 году, 3 обращения в первом полугодии 2024 года.

Среди основных проблем можно выделить неоднократные и незаконные отказы управления муниципальной собственности города Владивостока в предварительном согласовании схем и предоставлении подобранных гражданами земельных участков, а также обязанность самостоятельного подбора гражданами земельных участков.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий

(бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Приморского края", выявленные в рамках мониторинга правоприменения, не связаны с неурегулированностью данным нормативным актом каких-либо практических вопросов в сфере его действия, не являются искажением смысла Закона Приморского края и не вызваны внутренними противоречиями.

V.Закон Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере организации парковок общего пользования

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Пунктом 21 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения, обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы.

Статьей 21 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" предусмотрено, что мероприятия по организации дорожного движения, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) в границах населенных

пунктов, осуществляются в целях повышения безопасности дорожного движения и пропускной способности дорог федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, являющимися собственниками или иными владельцами автомобильных дорог.

Разработка и проведение указанных мероприятий осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации на основе документации по организации дорожного движения, разработанной в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" правовое регулирование организации дорожного движения в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, а также актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и состоит из Федерального закона "О безопасности дорожного движения", других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов в области организации дорожного движения.

Требования к парковкам общего пользования, в том числе требования к платным парковкам, установлены Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" в соответствии с его названием и преамбулой регулируются отдельные вопросы организации парковок общего пользования на территории Приморского края, фактически затрагивая лишь вопросы организации платных парковок общего пользования.

Так, указанным Законом Приморского края определены территории, на которых запрещаются платные парковки общего пользования, а также установлены случаи бесплатного пользования платной парковкой общего пользования, дополнительные к случаям, установленным Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Анализ норм Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" показал следующее.

Пунктом 2 статьи 1 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" среди понятий, которые используются в данном Законе Приморского края, дано определение понятия "модульная быстровозводимая парковка".

В то же время данный термин не используется в Законе Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края".

Принятие подзаконных нормативных правовых актов Законом Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" не предусмотрено, тем не менее в целях реализации положений Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" приняты следующие постановления Правительства Приморского края:

постановление Правительства Приморского края от 22 октября 2020 года № 914-пп "Об утверждении Порядка ведения реестра парковок общего пользования, расположенных на автомобильных дорогах регионального, межмуниципального, местного значения на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 22 мая 2024 года № 338-пп "Об утверждении методики расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Приморского края, автомобильных дорогах местного значения, а также установления ее максимального размера".

В суде ни сам Закон Приморского края, ни его отдельные нормы не оспаривались. Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" не принимались.

Анализ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

2.Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от министерства транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, от общества с ограниченной ответственностью "Цифровое Приморье" (далее - ООО "Цифровое Приморье"), а также от муниципальных образований Приморского края.

Так, парковки общего пользования, на которых транспортное средство размещается бесплатно, созданы не во всех муниципальных образованиях Приморского края: такие парковки, например, отсутствуют в Лазовском, Тернейском, Ханкайском, Черниговском, Партизанском муниципальных округах, в городском округе ЗАТО город Фокино, Дальнереченском муниципальном районе.

На сегодняшний день в Приморском крае платные парковки общего пользования размещены и функционируют только на территории Владивостокского городского округа в границах улично-дорожной сети местного значения в составе сервиса управления платным парковочным пространством, созданного в рамках концессионного соглашения, заключенного в отношении информационной системы "Цифровое Приморье".

Так, 12 апреля 2021 года между ООО "Цифровое Приморье" (концессионер) и Приморским краем, городом Владивостоком, городом Артемом, городом Уссурийском, городом Находкой (концеденты) заключено концессионное соглашение в отношении объекта, представляющего собой информационную систему "Информационная Система "Цифровое Приморье", исключительное право на которую и (или) право использования которой принадлежит Приморскому краю, и имущество, технологически связанное с "Информационной системой "Цифровое Приморье" и предназначенное для обеспечения ее функционирования и осуществления иной деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, права собственности на которое принадлежат Приморскому краю и муниципальным образованиям: город Владивосток, город Артем, город Уссурийск, город Находка (далее - концессионное соглашение).

В соответствии с условиями концессионного соглашения концессионер создал сервис управления платным парковочным пространством, в отношении которого 14 ноября 2022 года была осуществлена приемка и ввод в постоянную эксплуатацию.

Согласно постановлению администрации г. Владивостока от 22 ноября 2022 года № 2791 "О создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего

пользования местного значения Владивостокского городского округа" оператором парковки является ООО "Цифровое Приморье".

В соответствии с указанным постановлением администрации г. Владивостока количество парковок общего пользования, на которых транспортное средство размещается платно, составляет 37 (35 открытых и 2 закрытых).

По информации ООО "Цифровое Приморье", на обустройство платных парковок им в 2023 году израсходовано 139 438 000 рублей (без НДС), на содержание парковок за период 2022 год - первое полугодие 2024 года - 47 366 000 рублей. Поступления от сервиса управления платным парковочным пространством за период 2022 год - первое полугодие 2024 года составили 87 310 000 рублей (без НДС).

В соответствии с условиями концессионного соглашения платежи, вносимые в бюджет Владивостокского городского округа, составляют 15 процентов от суммы доходов концессионера, полученных концессионером от использования на территории Владивостокского городского округа сервиса "Сервис управления платным парковочным пространством".

По информации администрации города Владивостока, размер денежных средств, поступивших от ООО "Цифровое Приморье" в бюджет Владивостокского городского округа в рамках концессионного соглашения за пользование платным парковочным пространством, составил:

за 2022 год - 0,00 руб.;

за 2023 год - 5 565 822,06 руб.;

за шесть месяцев 2024 года - 4 901 701,42 руб.

В соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" взимание платы за пользование платной парковкой с пользователя платной парковки должно быть организовано с использованием автоматизированной системы оплаты в наличной или безналичной форме.

По информации администрации города Владивостока, в рамках создания сервиса управления платным парковочным пространством ООО "Цифровое Приморье" установлены парковочные терминалы марки "FLOWBIRD", однако 1 октября 2023 года зафиксирована неработоспособность всех установленных парковочных терминалов данной марки на территории города Владивостока, выражающаяся в отсутствии возможности открытия парковочной сессии. Работа парковочных терминалов в рамках функционирования сервиса управления платным парковочным пространством была приостановлена.

Прекращение поддержки программного обеспечения вызвано вступлением в силу изменений в Регламент Совета Европейского Союза № 833/2014, который включает в себя ряд положений, ужесточающих санкционное регулирование в отношении российских юридических и физических лиц и отдельных отраслей экономики, вводит ограничения по передаче и использованию интеллектуальной собственности.

Тем не менее органами прокуратуры края в ходе проверки установлено, что концессионным соглашением, заключенным 12.04.2021 администрацией г. Владивостока с ООО "Цифровое Приморье", предусмотрена эксплуатация, ремонт и восстановление всего оборудования, каналов связи и программного обеспечения платных парковок в течение всего срока действия концессионного соглашения.

Приостановка работы парковочных терминалов обусловлена неисполнением концессионного соглашения в части эксплуатации, ремонта и восстановления всего оборудования, каналов связи и программного обеспечения оператором платного парковочного пространства Владивостокского городского округа ООО "Цифровое Приморье".

Учитывая изложенное, прокуратурой Фрунзенского района г. Владивостока 13.12.2023 генеральному директору ООО "Цифровое Приморье" внесено представление, которое 11.01.2024 рассмотрено, удовлетворено, ООО "Цифровое Приморье" организована претензионная работа с поставщиком паркоматов ООО "ПРОФ-ИТ Городские решения".

Между тем в связи с отказом поставщика от обязательств по обеспечению функциональности парковочных терминалов концессионером подан иск в Арбитражный суд Приморского края.

Тем не менее оплата за пользование платной парковой через паркомат является одним из возможных способов использования технических средств автоматической электронной оплаты, который не является исчерпывающим.

Оплатить парковку также можно через мобильное приложение или с использованием сайта "Единый портал "Цифровое Приморье" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации. Владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

Согласно части 8 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, а также транспортных средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации,

следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, используемых в связи со служебной необходимостью.

Статьей 4 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" предусмотрены дополнительные к случаям, установленным Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", следующие случаи предоставления права бесплатного пользования платной парковкой общего пользования владельцами:

1)транспортных средств, управляемых инвалидами, и транспортных средств, перевозящих инвалидов и (или) детей-инвалидов;

2)легковых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, автобусов с мощностью двигателя не свыше 200 лошадиных сил, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье, зарегистрированной в качестве многодетной семьи на территории Приморского края. Право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования предоставляется в отношении не более двух транспортных средств, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье в совокупности;

3)электромобилей на парковках, оснащенных зарядными устройствами для транспортных средств с электродвигателями, в течение зарядки батареи электромобиля с помощью таких зарядных устройств не более двух часов подряд.

Механизм реализации права бесплатного пользования платной парковкой общего пользования в Законе Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" не содержится.

Помимо случаев, предусмотренных Федеральным законом "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Законом Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края", во Владивостокском городском округе право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования также предоставлено при размещении:

транспортных средств участников Великой Отечественной войны, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

транспортных средств членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее - специальная военная операция). К членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, которые имеют право бесплатного пользования платными парковками, относятся:

родители;

супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в новый брак;

дети старше 18 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 25 лет;

транспортных средств, являющихся специализированной техникой и применяемых ресурсоснабжающими организациями для осуществления деятельности по содержанию, ремонту и эксплуатации объектов тепло-, водо- и электроснабжения, транспортных средств прокуратуры Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы судебных приставов, территориальных органов Федеральной таможенной службы, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, используемых в связи со служебной необходимостью.

Во Владивостокском городском округе постановлением администрации г. Владивостока от 10 марта 2022 года № 437 "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" предусмотрено, что получение сведений по транспортным средствам, управляемым инвалидами, и транспортным средствам, перевозящим инвалидов и (или) детей-инвалидов, из федерального реестра инвалидов осуществляется управлением общественной безопасности и взаимодействия с органами власти администрации города Владивостока через систему межведомственного электронного взаимодействия посредством направления межведомственных запросов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и получения ответов на межведомственные запросы.

Для иных категорий лиц, кроме инвалидов, которым предоставлено право бесплатного пользования платной парковкой, предусмотрена выдача льготного парковочного разрешения (постановление администрации г. Владивостока "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа").

Количество предоставленных льготных парковочных разрешений:

	Многодетным семьям	Членам семей погибших (умерших) участников СВО	Ветеранам ВОВ	Органам и организациям
2022 год	254	0	0	6
2023 год	899	16	0	23
шесть месяцев 2024 года	331	11	1	69
итого	1484	27	1	98

Также во Владивостокском городском округе предусмотрена выдача резидентного парковочного разрешения (постановление администрации г. Владивостока "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа").

Так, резидентное парковочное разрешение выдается резидентам платных парковок общего пользования, которыми являются следующие физические лица, являющиеся собственниками транспортных средств:

1)владеющие на праве собственности жилыми помещениями в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

2)владеющие долями в праве собственности на жилые помещения в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

3)владеющие на основании договора социального найма жилого помещения либо договора найма служебного жилого помещения жилыми домами или квартирами в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

4)владеющие на ином законном праве жилыми помещениями государственного или муниципального жилищного фонда в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок;

5)зарегистрированные органами регистрационного учета по месту жительства в жилом помещении в жилых домах, которые расположены на улицах, входящих в территориальные зоны организации платных парковок.

Резидентное парковочное разрешение представляет собой запись в Реестре резидентных парковочных разрешений, предоставляющую резиденту право льготной оплаты за пользование платной парковкой на длительный период (год). В Реестр вносится не более двух записей о резидентных парковочных разрешениях в отношении одного жилого помещения в жилом доме.

Количество предоставленных резидентных парковочных разрешений:

за 2022 год -36;

за 2023 год - 170;

за 6 месяцев 2024 года - 108.

Размер платы за пользование парковками для размещения транспортных средств, в отношении которых выданы резидентные парковочные разрешения, установлен постановлением администрации города Владивостока от 11 октября 2022 года № 2426 "Об утверждении Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками общего пользования, расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа".

Так, за пользование парковками для размещения транспортного средства, в отношении которого выдано первое резидентное парковочное разрешение, размер платы составляет 2000 рублей в год, за пользование парковками для размещения транспортного средства, в отношении которого выдано второе резидентное парковочное разрешение, - 35000 рублей в год.

Предоставленное Законом Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования владельцами электромобилей на парковках, оснащенных зарядными устройствами для транспортных средств с электродвигателями, в течение зарядки батареи электромобиля с помощью таких зарядных устройств не более двух часов подряд не реализуется ввиду отсутствия платных парковок, оснащенных такими зарядными устройствами.

Вместе с тем постановлением администрации г. Владивостока "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" предусмотрена выдача абонементов, предоставляемых операторам краткосрочной аренды электромобилей.

Размер платы за пользование парковками для размещения электромобилей операторами краткосрочной аренды электромобилей на условиях абонемента установлена постановлением администрации города Владивостока "Об утверждении Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками общего пользования, расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа" и составляет 16000 рублей в год.

Количество абонементов, предоставленных операторам краткосрочной аренды электромобилей:

за 2022 год - 0;

за 2023 год - 111;

за шесть месяцев 2024 года - 93.

В качестве проблем в сфере функционирования платных парковок общего пользования администрация Владивостокского городского округа называет частые сбои программы при оплате владельцами транспортных

средств использования платных парковок, не обновляется разметка зон платных парковок (отсутствие разметки).

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, в период с 2022 года по август 2024 года в его адрес поступило одно обращение гражданина о несогласии с организацией на месте имеющихся в г. Владивостоке бесплатных автопарковок (автостоянок) платных при отсутствии в шаговой доступности альтернативных бесплатных парковочных мест, а также с предложением приостановить соответствующее решение администрации г. Владивостока до обустройства указанных альтернативных бесплатных парковочных мест. По результатам рассмотрения данного обращения администрация города Владивостока сообщила, что введение парковочных платных мест вызвано острой необходимостью создания данных мест, не ограничивая возможности бесплатной парковки транспорта жителей близлежащих домов, для которых предусмотрена возможность получения резидентских соглашений, бесплатной парковки в ночное время и в выходные дни.

В Законодательное Собрание Приморского за период 2022 года - восемь месяцев 2024 года поступил ряд обращений по вопросу расширения категорий граждан, которым предоставлено право бесплатного пользования платными парковками.

Так, Приморская региональная общественная организация "Совет многодетных родителей" в 2022 году, глава города Владивостока и один гражданин в 2023 году обращались в Законодательное Собрание Приморского края с предложением исключить либо увеличить порог превышения лошадиных сил для автотранспорта многодетных семей путем внесения изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края".

В соответствии с указанным Законом Приморского края право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования предоставляется в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, автобусов с мощностью двигателя не свыше 200 лошадиных сил, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье, зарегистрированной в качестве многодетной семьи на территории Приморского края. Право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования предоставляется в отношении не более двух транспортных средств, принадлежащих на праве собственности родителям (приемными родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье в совокупности.

По мнению Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей", а также обратившегося гражданина, разделение многодетных семей на тех, кто может парковаться бесплатно, и тех, кто такой возможности лишен, нарушает права достаточно большой категории многодетных семей по формальному признаку: мощность

автомобиля. И предлагают устранить нарушение прав многодетных семей путем исключения условия о мощности двигателя автомобиля при предоставлении им права бесплатного пользования платными парковками.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что ни в одном субъекте Российской Федерации, кроме Приморского края, при предоставлении многодетным семьям права бесплатного пользования платными парковками не установлено ограничение по мощности принадлежащего многодетной семье автомобиля.

Также в Законодательное Собрание Приморского края в 2023 году поступало обращение Думы города Владивостока по вопросу льготной оплаты парковок ветеранам боевых действий и военной службы, инвалидам и членам семей погибших при выполнении воинского (служебного) долга. Указанное обращение было обусловлено обращением в Думу города Владивостока Приморского краевого отделения Всероссийской общественной организации ветеранов "Боевое Братство".

Учитывая, что в соответствии с частью 9 статьи 13 Федерального закона "Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой, полагаем, что вопросы о расширении перечня льготных категорий могут быть также урегулированы администрацией города Владивостока.

Воспользовавшись данным правом, администрация города Владивостока приняла постановление от 16 декабря 2024 года № 3582 "О внесении изменений в постановление администрации города Владивостока от 10 марта 2022 года № 437 "Об утверждении Порядка создания и использования парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа", которым ограничение мощности легковых транспортных средств, принадлежащих на праве собственности родителям в многодетной семье, исключены.

Статьей 7.27 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка пользования платными парковками общего пользования.

По информации департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечению деятельности мировых судей Приморского края, по части 1 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за нарушение установленного Законом Приморского края права бесплатного пользования платными парковками общего пользования на территории Приморского края к административной ответственности никто не привлекался.

В соответствии с частью 2 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" неисполнение

установленной муниципальным нормативным правовым актом обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

По информации департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечению деятельности мировых судей Приморского края, привлечение к административной ответственности по статье 7.27 Закона "Об административных правонарушениях в Приморском крае" осуществляется в порядке статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Так, частью 3 статьи 28.6 КоАП установлен особый порядок привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, совершенных с использованием транспортного средства, при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее - технические средства, работающие в автоматическом режиме). В указанных случаях протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 29.10 КоАП.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего административную ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками, показал, что из 34 таких субъектов Российской Федерации в 27 субъектах Российской Федерации установлен фиксированный размер штрафа, а еще в двух субъектах Российской Федерации фиксированный размер штрафа предусмотрен в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

По сведениям, предоставленным администрацией города Владивостока, рассмотрено 59 045 дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за неисполнение обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования, по которым приняты решения о наложении административных штрафов на сумму 93 333 344 рубля, из которых взыскано 72 848 315, 71 рубля.

	Количество рассмотренных дел	Сумма наложенных административных штрафов, руб.	Взыскано (по состоянию на 26.07.2024), руб.
2022 год	839	1 344 000	237 000
2023 год	34 274	55 134 000	36 236 690
Первое полугодие 2024 года	23 932	38 198 000	36 374 625, 71
Итого:	59 045	93 333 344	72 848 315, 71

Поступившие суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений по статье 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" зачислены в бюджет муниципального образования, поступления в краевой бюджет отсутствуют, что обусловлено вынесением всех постановлений о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 7.27 указанного Закона Приморского края.

В качестве проблем привлечения к административной ответственности за нарушения правил пользования платными парковками министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края сообщает о некачественном предоставлении ООО "Цифровое Приморье" информации о нарушениях, допущенных владельцами транспортных средств при использовании платных парковок: фотофиксация нечитаемых государственных регистрационных знаков транспортных средств, фотофиксация транспортных средств вне зоны платной парковки, фотофиксация транспортных средств, нарушающих Правила дорожного движения, но при отсутствии состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечению деятельности мировых судей Приморского края отмечает, что в 2023 году из 977 обжалованных в суд постановлений по результатам пересмотра 333 признаны незаконными, в том числе в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения. В первом полугодии 2024 года из 391 случая обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности 79 признаны незаконными и отменены.

Соответственно, в 2024 году количество решений об отмене постановлений по делам об административных правонарушениях по статье 7.27 Закона "Об административных правонарушениях в Приморском крае" снизилось, что можно объяснить повышением качества фиксации нарушений обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования.

Основанием для принятия судом решений о признании постановлений незаконными являлась фиксация нарушений обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего

пользования при наличии оплаты, в том числе частичной, либо фиксация таких нарушений вне зоны платной парковки общего пользования. Принятие судом таких решений повлекло предъявление исковых требований к администрации Владивостокского городского округа и Правительству Приморского края о взыскании ущерба, причиненного незаконным привлечением к административной ответственности в порядке статей 1069, 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По информации ООО "Цифровое Приморье", как оператор оно сталкивается со следующими сложностями и нарушениями правил пользования платными парковками со стороны пользователей.

1.Владельцы автомобилей, которые пользуются платной парковкой, не всегда оплачивают ее, оставляя транспортное средство без государственных регистрационных знаков, а также с государственными регистрационными номерами, но с применением материалов, препятствующих или затрудняющих их идентификацию во избежание привлечения к административной ответственности, предусмотренной статьей 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

По информации ООО "Цифровое Приморье", в среднем 321 транспортное средство в день оставляется владельцами на платных парковках без государственных регистрационных номеров на время работы платных парковок (11 часов в день), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Владивостокского городского округа. В таком случае сумма, подлежащая оплате за размещение транспортных средств на платных парковках, установленная администрацией города Владивостока и не оплаченная владельцами таких транспортных средств, составляет в среднем 276 255 рублей в день, 5 801 355 рублей в месяц, 69 616 260 рублей в год, что ведет к недополучению значительных поступлений в местный бюджет в виде платы за пользование платными парковками.

Ввиду невозможности идентификации транспортных средств и их владельцев и, как следствие, невозможности привлечения их к административной ответственности местный бюджет недополучает 694 500 рублей в день, 14 584 500 рублей в месяц, 175 014 000 рублей в год в виде штрафа.

Решение возникшей проблемы ООО "Цифровое Приморье" видит в предоставлении возможности изъятия транспортного средства, оставленного без государственного регистрационного номера, специалистами подведомственных учреждений органов местного самоуправления путем установки механических блокираторов колес на такие транспортные средства в целях установления личности нарушителя.

2.Отсутствие у административных комиссий г. Владивостока возможности получения персональных данных в отношении собственников транспортных средств в автоматическом режиме для принятия решения о привлечении к административной ответственности. В связи с этим данные на

собственников транспортных средств получаются нарочно, а длительный процесс обработки запросов и получения карточек учета транспортных средств иногда приводит к невозможности привлечения к административной ответственности в пределах установленного срока.

Автоматизация данного процесса путем интеграции программного обеспечения и баз данных между ведомствами ускорило и упростило бы процесс получения указанных данных.

3.Остановка или стоянка транспортных средств далее первого ряда от края проезжей части (вторым рядом), что препятствует фиксации административных правонарушений работающими в автоматическое режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

По мнению ООО "Цифровое Приморье", решение данной проблемы возможно путем эвакуации автомобилей, поскольку привлечение к административной ответственности по части 3.2 статьи 12.19 КоАП не устраняет препятствие в работе технических средств.

В то же время проблемой, связанной с неудовлетворительной работой в 2024 году в городе Владивостоке эвакуаторов, занимался Уполномоченный по правам человека в Приморском крае.

Так, им была организованна проверка, в рамках которой сделан запрос главе г. Владивостока о ходе решения данной проблемы в краевой столице. При этом в запросе рекомендовалось использовать опыт Краснодарского края по созданию муниципальных штрафстоянок, закупки в муниципальную собственность эвакуаторов.

Из поступившей в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае информации от администрации города следует, что в муниципальных предприятиях отсутствует специализированная эвакуационная техника. При этом в настоящее время в администрации города Владивостока проводится работа по созданию на базе муниципального бюджетного учреждения предприятия по эвакуации и перемещению на специализированную стоянку задержанных транспортных средств, а также по разработке нормативной документации и административного регламента, определяющего порядок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение, хранение и возврат транспортных средств.

Кроме того, в связи с тем, что в городе участились случаи оставления автомобилей без государственных регистрационных знаков, что представляет потенциальную террористическую угрозу, в целях осуществления мер по предупреждению терроризма мэрией предлагается рассматривать вопрос о возможности перемещения транспортных средств без государственных регистрационных знаков на охраняемые стоянки в рамках деятельности Антитеррористической комиссии Приморского края.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено, однако выявлено замечание юридико-технического характера.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не выявлены.

Предложения правоприменителей, касающиеся расширения перечня категорий лиц, имеющих право пользоваться платной парковкой бесплатно, могут быть реализованы самостоятельно владельцами платных парковок и должны быть всесторонне изучены, в том числе с учетом мнения концессионера о возможном влиянии на бизнес предполагаемых изменений.

Проблемы, выявленные при реализации статьи 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" и касающиеся уклонения владельцев транспортных средств от платы за пользование платными парковками, некачественного предоставления ООО "Цифровое Приморье" информации для привлечения к административной ответственности, также не связаны с недостатками данного Закона Приморского края.

VI.Закон Приморского края от 28 ноября 2003 года № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций)

1.Законодательство, регулирующее налоговые правоотношения

В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим налоговые правоотношения, является Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс).

Налоги субъектов Российской Федерации (региональные налоги) - это обязательные платежи, право устанавливать которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации или иными законодательными актами принадлежит субъектам Российской Федерации. Налоги субъектов Российской Федерации определяются исходя из тех функций по расходным полномочиям, которые законодательно отнесены к компетенции властей субъектов Российской Федерации.

Региональные налоги и сборы обеспечивают региональные бюджеты собственными источниками финансирования своих расходов. Общий порядок установления и сбора региональных налогов предусмотрен частью 3 статьи 12 Налогового кодекса. В соответствии с ней перечень региональных налогов и сборов устанавливается Налоговым кодексом (статья 14) и законами субъектов Российской Федерации. Введение в действие региональных налогов производится законами субъектов Российской Федерации. Эти налоги обязательны к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно разделу IX Налогового кодекса к региональному налогу относится в том числе налог на имущество организаций.

Налог на имущество организаций устанавливается Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге (статья 372 Налогового кодекса).

Устанавливая данный налог, законодательные органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 Налогового кодекса, и порядок уплаты налога.

При установлении налога на имущество организаций законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

В соответствии со статьей 375 Налогового кодекса налоговая база на налог на имущество организаций определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Согласно пункту 1 статьи 380 Налогового кодекса налоговые ставки по налогу на имущество организаций устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и по общему правилу не могут превышать 2,2 процента, за исключением отдельных видов объектов недвижимого имущества, в отношение которых налоговая ставка не может превышать 2 процента, 1,6 процента, 0,3 процента, 0 процентов.

В силу статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы по налогу на имущество организаций подлежат зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации в полном объеме (по нормативу 100 процентов).

На территории Приморского края налог на имущество организаций установлен и введен Законом Приморского края от 28 ноября 2003 года № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций".

Указанным Законом определены ставки налога на имущество организаций, порядок его уплаты, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Согласно статье 2 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" на территории Приморского края утвержденные налоговые ставки соответствуют налоговым ставкам, установленным Налоговым кодексом.

Кроме этого, для объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1, 2, 4 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса, определена налоговая база исходя из кадастровой стоимости. Так как установление указанной налоговой базы может быть только после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края ежегодно начиная с 2021 года принимает постановление "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Приморского края".

Кадастровая стоимость зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории Приморского края и учтенных в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 01.01.2023, определена постановлением министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 2 ноября 2023 года № 111-п "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Приморского края".

Используя право, предоставленное федеральным законодательством, статьей 2^1 Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" предусмотрены налоговые льготы по уплате налога на имущество для следующих категорий имущества и (или) категорий налогоплательщиков независимо от вида налоговой базы:

1.Для имущества организаций вновь созданного и (или) приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта и не входящего в состав налоговой базы до начала реализации такого инвестиционного проекта устанавливаются пониженные налоговые ставки в размере:

0 процентов - на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки такого имущества на баланс организации;

0,5 процента - в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие налоговая ставка, установленная абзацем вторым настоящей части.

2.Для имущества, учитываемого на балансе организаций - резидентов свободного порта Владивосток, вновь созданного и (или) приобретенного (не входящего до приобретения в состав налоговой базы иных

налогоплательщиков) в целях ведения деятельности на территории свободного порта Владивосток, не входящего до включения организаций в реестр резидентов свободного порта Владивосток в состав налоговой базы данных организаций, расположенного на территории свободного порта Владивосток и используемого при осуществлении видов деятельности, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности на территории свободного порта Владивосток, устанавливаются пониженные налоговые ставки в размере:

0 процентов - на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на баланс организации;

0,5 процента - в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие налоговая ставка, установленная абзацем вторым настоящей части.

3.Для имущества, учитываемого на балансе организаций - резидентов территории опережающего развития, вновь созданного и (или) приобретенного (не входящего до приобретения в состав налоговой базы иных налогоплательщиков) в целях ведения деятельности на территории опережающего развития, не входящего до включения организаций в реестр резидентов территории опережающего развития в состав налоговой базы данных организаций, расположенного на территории опережающего развития и используемого при осуществлении видов деятельности, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности на территории опережающего развития, устанавливаются пониженные налоговые ставки в размере:

0 процентов - на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на баланс организации;

0,5 процента - в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие налоговая ставка, установленная абзацем вторым настоящей части.

4.Для имущества, принадлежащего на праве собственности российским рыбохозяйственным организациям, в отношении судов рыбопромыслового флота устанавливаются пониженные налоговые ставки в размере:

0 процентов - на пять налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором судно было построено;

0,5 процента - на пять последующих налоговых периодов.

Российские рыбохозяйственные организации вправе применять пониженные налоговые ставки в случае заявления права на их применение до 31 декабря 2020 года.

5.Пониженная налоговая ставка в размере 0,1 процента устанавливается:

для имущества организаций, зарегистрированных на территории Приморского края, основным видом деятельности которых является предоставление денежных ссуд под залог недвижимого имущества, - в отношении квартир, учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств, входящих в состав многоквартирных домов и предназначенных для сдачи внаем физическим лицам, при условии направления в течение налогового периода средств на строительство многоквартирных домов для

сдачи внаем и предоставление денежных ссуд под залог недвижимого имущества в объеме не менее высвободившихся средств в результате применения пониженной ставки налога;

для имущества организаций, осуществляющих один или несколько следующих видов деятельности: деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным жилым недвижимым имуществом, деятельность по управлению фондами, деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению, - в отношении квартир (с суммарной общей площадью не менее 1400 квадратных метров) и машино-мест, в том числе составляющих имущество паевого инвестиционного фонда, входящих в состав многоквартирных домов и предназначенных для использования физическими лицами на основании договоров найма и (или) аренды для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

6.По 30 июня 2025 года включительно освобождается от налогообложения имущество организаций в отношении объектов теплоснабжения, работающих на сжиженном углеводородном газе, и очистных сооружений биологической очистки, обеспечивающих функционирование аэропортов.

7.Пониженная налоговая ставка в размере 1,1 процента устанавливается:

по 30 июня 2027 года включительно - для имущества организаций в отношении объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, предназначенных для водоснабжения, водоотведения, строительство и реконструкция которых осуществлялись в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008-2019 годы;

по 31 декабря 2024 года включительно - для имущества организаций, расположенного на территории Приморского края и относящегося к объектам связи и центрам обработки данных.

8.По 31 декабря 2026 года включительно освобождается от налогообложения имущество специализированных организаций, владеющих на праве собственности или ином законном основании газораспределительной сетью и осуществляющих регулируемый вид деятельности по оказанию услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, обеспечивающих подачу газа его потребителям, а также эксплуатацию и развитие газораспределительной системы на территории Приморского края.

9.С 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно освобождается от налогообложения:

имущество организаций, осуществляющих основные виды экономической деятельности, относящиеся к классу 07 "Добыча металлических руд" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

имущество организаций, осуществляющих основной вид экономической деятельности "Производство лекарственных препаратов" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

имущество организаций, осуществляющих основные виды экономической деятельности, относящиеся к разделу С "Обрабатывающие производства" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности при условии включения организации, осуществляющей данный основной вид экономической деятельности, в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

10.Пониженная налоговая ставка в размере 1,5 процента устанавливается для имущества, переданного концессионеру и (или) созданного им в соответствии с концессионным соглашением, концедентом по которому выступает Приморский край.

11.Для имущества организаций, созданного и (или) приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта и не входящего в состав налоговой базы до начала его реализации, а также для имущества организаций, модернизированного и (или) реконструированного в ходе реализации инвестиционного проекта, в случае, если в отношении указанного инвестиционного проекта заключен специальный инвестиционный контракт в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", одной из сторон которого является Приморский край совместно с Российской Федерацией, устанавливается пониженная налоговая ставка в размере 0 процентов.

12.С 1 января 2023 года по 31 декабря 2026 года включительно освобождается от налогообложения имущество, принадлежащее на праве собственности российским сельскохозяйственным организациям, отвечающим определенным требованиям.

13.С 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года включительно от налогообложения освобождаются организации в отношении объектов недвижимого имущества, входящих в состав культурно-образовательных и музейных комплексов, строительство которых осуществлялось в рамках реализации федерального проекта "Культурная среда", входящего в состав национального проекта "Культура".

14.С 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно освобождаются от налогообложения организации федеральной почтовой связи, осуществляющие деятельность в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности "53.10. Деятельность почтовой связи общего пользования", в отношении имущества, задействованного в оказании услуг почтовой связи общего пользования, при условии направления в полном объеме высвободившихся от налогообложения средств на ремонт, реконструкцию зданий, сооружений, нежилых помещений, в которых размещены объекты почтовой связи, расположенные в сельских населенных пунктах, а также ремонт, модернизацию, техническое перевооружение оборудования и иных средств

почтовой связи, используемых для оказания услуг почтовой связи объектами почтовой связи, расположенными в сельских населенных пунктах.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, установлены льготы по налогу на имущество организаций в виде полного освобождения от уплаты налога и (или) освобождения в определенном размере.

Например, в таких субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, как Республика Бурятия, Магаданская область предусмотрено только полное освобождение от уплаты налога имущества определенных организаций.

Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций" в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Практика применения Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций"

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций) получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства экономического развития Приморского края, министерства финансов Приморского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, по результатам мониторинга информации и обращений, поступивших в прокуратуру края, сведения о нарушениях законодательства, регулирующего предоставление налоговых льгот, не поступали, меры прокурорского реагирования не принимались.

В соответствии с информацией Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае с 1 января 2021 года по 21 августа 2024 года обращений, жалоб субъектов предпринимательской деятельности, связанных с реализацией Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" в части предоставления налоговых льгот, не поступало.

Вместе с тем на встречах и личных приемах Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае предприниматели ставят вопрос о том, что ставка налога в 2 процента является слишком высокой при условии современного уровня кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Согласно информации министерства экономического развития Приморского края, предоставленной министерством финансов Приморского

края, проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций", не возникало, предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют.

За период 2021 год - август 2024 года от плательщиков налога на имущество организаций поступило 2 обращения: одно в 2021 году и одно в 2024 году. Обращения были рассмотрены, заявителям даны разъяснения.

Сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края по каждому налоговому расходу предоставлены министерством финансов Приморского края и отражены в таблице.

Информация министерства финансов Приморского края о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов представлена за 2022 год. Данные за 2023 год предоставлены на основании оценки указанного министерства.

Сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края за 2021-2023 годы				
№ п/п	Норма Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций", в соответствии с которой предоставляется льгота	Наименование льготы, период действия налоговой льготы, размер налоговой ставки	Количество плательщиков, воспользовавшихся льготами	Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края (тыс. рублей)
1	2	3	4	5
1.	часть 2 статьи 2^1	Организации-участники инвестиционных проектов с 01.01.2013 0 % - 1-5 год, 0,5 % - 6-10 год	2021 год 7 2022 год 9 2023 год 8	2021 год 144 303 2022 год 169 216 2023 год 160 573
2.	часть 3 статьи 2^1	Резиденты СПВ с 02.12.2015	2021 год 87	2021 год 588 864

		0 % - 1-5 год, 0,5 % - 6-10 год	2022 год 179 2023 год 168	2022 год 856 541 2023 год 1 140 625
3.	часть 4 статьи 2^1	Резиденты ТОР с 06.12.2016 0 % - 1-5 год, 0,5 % - 6-10 год	2021 год 20 2022 год 24 2023 год 27	2021 год 643 452 2022 год 1 385 647 2023 год 1 691 222
4.	часть 5 статьи 2^1	Российские рыбохозяйственные организации (зарегистрированные на территории Приморского края) с 01.01.2016 0 % - 1-5 год, 0,5 % - 6-10 год. Указанные организации вправе применять пониженные налоговые ставки в случае заявления права на их применение до 31 декабря 2020 года	0	0
5.	абзац второй части 6 статьи 2^1	Организации, зарегистрированные на территории Приморского края, основным видом деятельности которых является предоставление денежных ссуд под залог недвижимого имущества с 01.01. 2022 0,1 %	2022 0 2023 1	2022 0 2023 23 061

6.	абзац третий части 6 статьи 2^1	Организации, осуществляющие один или несколько следующих видов деятельности: деятельность по аренде и управлению собственным или арендованным жилым недвижимым имуществом, деятельность по управлению фондами, деятельность по предоставлению финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению с 01.01.2022 0,1 %	2022 3 2023 3	2022 34 000 2023 9 784
7.	часть 7 статьи 2^1	Организации - налогоплательщики в отношении объектов теплоснабжения, работающих на сжиженном углеводородном газе, и очистных сооружений биологической очистки, обеспечивающих функционирование аэропортов с 01.01.2014 по 30.06.2025 освобождаются от налогообложения	2021 год 2 2022 год 2 2023 год 2	2021 год 4 288 2022 год 4 034 2023 год 3 779
8.	абзац второй	Строительство и реконструкция объектов	2021 год 1	2021 год 151 611

	части 8 статьи 2^1	осуществлялись в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008 - 2019 годы с 1.01.2011 по 30.06.2027 С 1.01.2020 - 1,1 %	2022 год 1 2023 год 1	2022 год 148 459 2023 год 141 551
9.	абзац третий части 8 статьи 2^1	Организации, расположенные на территории Приморского края и относящегося к объектам связи и центрам обработки данных с 01.01.2022 по 31.12.2024 1,1 %	2022 год 1 2023 год 2	2022 год 353 2023 год 7 643
10.	часть 9 статьи 2^1	Организации осуществляют строительство объектов в рамках реализации региональной программы "Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Приморского края на 2020-2030 годы" с 1.01.2022 по 31.12.2026	2022 год 0 2023 год 0	2022 год 0 2023 год 0

		освобождаются от налогообложения		
11.	часть 10 статьи 2^1	Организации, осуществляющие основные виды экономической деятельности: "Добыча металлических руд", "Производство лекарственных препаратов", "Обрабатывающие производства" с 1.01.2023 по 31.12.2025 освобождается от налогообложения	2023 год 20	2023 год 267 552
12.	часть 11 статьи 2^1	Организации - в отношении имущества, переданного концессионеру и (или) созданного им в соответствии с концессионным соглашением, концедентом по которому выступает Приморский край с 1.01.2023 1,5 %	2023 год 2	2023 год 6 648
13.	часть 12 статьи 2^1	Организации - участники специального инвестиционного контракта с 1.01.2023 освобождаются от налогообложения	0	0
14.	часть 13 статьи 2^1	Сельскохозяйствен-ные организации	2021 год 12	2021 год 115 745

		в 2021 году, с 1.01.2023 по 31.12.2026 освобождаются от налогообложения В 2022 году льгота не действовала	2023 год 12	2023 год 19 603
15.	часть 14 статьи 2^1	Организации в отношении объектов недвижимого имущества, входящих в состав культурно-образовательных и музейных комплексов с 1.01.2022 по 31.12.2024 освобождаются от налогообложения	2022 год 0 2023 год 1	2022 год 0 2023 год 17 578
16.	часть 15 статьи 2^1	Организации федеральной почтовой связи, осуществляющие деятельность в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности "53.10. Деятельность почтовой связи общего пользования" с 1.01.2023 по 31.12.2025 освобождаются от налогообложения	2023 год 1	2023 год 4 098
17.	часть 2^1 статьи 2	Организации - налогоплательщики в отношении	2021 год 9	2021 год 8 461

	Закона Примор-ского края "О налоге на имущество организа-ций" в редакции Закона Примор-ского края от 29 марта 2021 года № 1019-КЗ	объектов жилищного фонда и инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, содержание которых финансируется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов в 2021 году 1,1 %		
18.	часть 7 статьи 2 Закон Примор-ского края "О налоге на имущество организа-ций" в редакции Закона Примор-ского края от 1 июня 2022 года № 109-КЗ	для имущества организаций, осуществляющих деятельность в соответствии с кодом Общероссийского классификатора видов экономической деятельности "59.14. Деятельность в области демонстрации кинофильмов" в 2022 году 0,5 %	2022 год 1	2022 год 776

Невостребованной оказалась льгота по налогу на имущество организаций, предусмотренная для:

российских рыбохозяйственных организаций (зарегистрированных на территории Приморского края) (за 2021-2023 годы);

организаций, зарегистрированных на территории Приморского края, основным видом деятельности которых является предоставление денежных ссуд под залог недвижимого имущества (за 2022 год);

организаций, осуществляющих строительство объектов в рамках реализации региональной программы "Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Приморского края на 2020-2030 годы" (за 2022 год, 2023 год);

организаций в отношении объектов недвижимого имущества, входящих в состав культурно-образовательных и музейных комплексов (за 2022 год);

организаций - участников специального инвестиционного контракта (за 2023 год).

Общее количество плательщиков, воспользовавшихся льготами по уплате налога на имущество организаций, а также общая сумма выпадающих доходов (тыс. руб.) составили:

за 2021 отчетный финансовый год - 138 плательщиков, 1 656 724 рубля;

за 2022 отчетный финансовый год - 220 плательщиков, 2 599 026 рублей;

за 2023 отчетный финансовый год - 248 плательщиков, 3 493 717 рублей.

Таким образом, в целом наблюдается тенденция к увеличению числа налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой по налогу на имущество организаций.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций)

Подводя итог проведенного мониторинга правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О налоге на имущество организаций" (в части предоставления льгот по налогу на имущество организаций) гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

В то же время по результатам анализа информации, предоставленной министерством финансов Приморского края, предусмотренная Законом Приморского края "О налоге на имущество организаций" налоговая льгота для имущества, принадлежащего на праве собственности российским рыбохозяйственным организациям, в отношении судов рыбопромыслового флота является не востребованной в настоящее время.

Учитывая, что указанные организации вправе применять налоговые льготы в случае заявления права на их применение до 31 декабря 2020 года, предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности наличия в Законе Приморского края "О налоге на имущество организаций" положений, предусматривающих данную налоговую льготу.