ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

О результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2022 год

г. Владивосток
2023

Содержание

I.Закон Приморского края от 6 декабря 2018 года № 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями"

1.Законодательство в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями ……..……4
2.Реализация Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями"……..12
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"……..…….36

II. Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 432-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан……...39
2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"……43
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"……...46

III.Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее правоотношения, связанные с обращением с животными ……...……46
2. Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"……...53
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"……71

IV.Закон Приморского края от 4 июня 2014 года № 436-КЗ "О наградах Приморского края"

1.Законодательство в сфере наград ……..…72
2.Реализация Закона Приморского края "О наградах Приморского края"….....81
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О наградах Приморского края""……..……96

V.Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 277-КЗ "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения"

1.Правовое регулирование вопросов перечисления в бюджет части прибыли государственными унитарными предприятиями …..……97
2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" ……..……102
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения"……..……106

I.Закон Приморского края от 6 декабря 2018 года № 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями"

1.Законодательство в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями

Реализация прав детей-сирот на жилое помещение - один из вопросов государственной политики в сфере защиты детства, которому уделяется особое внимание, в том числе в рамках Десятилетия детства (2018-2027 годы), объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240.

Детям-сиротам, не имеющим пригодного для проживания жилья, по достижении 18 лет государство гарантирует предоставление жилого помещения.

В соответствии с пунктами "ж", "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Частью 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав путем предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище.

Согласно части 1 статьи 109^{1} Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми

помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки лиц данной категории.

Ряд вопросов также урегулирован Правилами формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 397.

На основании пункта 1 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Пунктом 8 статьи 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" установлено, что дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

Законы, регулирующие вопросы обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, приняты во всех субъектах Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе.

Основным Законом Приморского края в данной сфере является Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края".

В соответствии со статьей 2 указанного Закона Приморского края в Приморском крае обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, проживающих на территории Приморского края, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов (далее - орган местного самоуправления) на основании Закона Приморского края от 6 декабря 2018 года № 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями".

Среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия в данной сфере переданы во всех субъектах Российской Федерации, кроме Хабаровского края и Еврейской автономной области.

Статья 2 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" закрепляет перечень конкретных отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, за исключением пунктов 8 и 9 данной статьи.

Так, в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 2 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" органы местного самоуправления осуществляют отдельные полномочия по вопросам

организации заключения договоров найма специализированного жилого помещения специализированного жилищного фонда Приморского края, предусмотренные частями 2, 4, 7 статьи 11 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края", а также отдельные полномочия по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой сертификатом, предусмотренные частями 3, 7, 8, 11, 15, 17^1 статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края".

Таким образом, в пунктах 8 и 9 статьи 2 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" отсутствует указание на конкретные отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления, а содержится отсылочная норма.

В то же время в тех частях статей Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями", на которые сделана ссылка, содержатся не только отдельные полномочия, реализуемые органами местного самоуправления, но и полномочия, реализуемые уполномоченным органом в области образования, а также государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу по управлению имуществом Приморского края и уполномоченным на обеспечение реализации полномочий по управлению имуществом казны Приморского края.

Представляется, что в целях обеспечения закрепления конкретных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, целесообразно детализировать отсылочную норму пунктов 8 и 9 статьи 2 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями".

В целях реализации Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и

городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями", а также Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты Приморского края:

постановление Администрации Приморского края от 6 марта 2019 года № 149-па "Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края по осуществлению ими государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями";

постановление Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 136-пп "Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации";

постановление Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 137-пп "О мерах по реализации статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечителей родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2020 года № 400-пп "Об утверждении Порядка расходования субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями";

постановление Правительства Приморского края от 18 июня 2020 года № 538-пп "Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением указанными жилыми помещениями";

постановление Правительства Приморского края от 3 июля 2020 года № 588-пп "Об утверждении Порядка принятия решения об исключении

жилого помещения из специализированного жилого фонда и заключения договора социального найма в отношении данного жилого помещения в случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой)";

приказ департамента образования и науки Приморского края от 31.01.2019 № 152-а "Об утверждении требований к функциональным, техническим, эксплуатационным и качественным характеристикам жилых помещений, приобретаемых органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края с целью исполнения отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями";

приказ министерства здравоохранения Приморского края от 27.01.2020 № 18/пр/73 "О реализации отдельных положений Закона Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края".

По информации министерства образования Приморского края:

приказом министерства образования Приморского края от 16.07.2020 № 759-а утвержден порядок взаимодействия министерства образования Приморского края, органов местного самоуправления муниципальных районов и округов, городских округов Приморского края и органов опеки и попечительства по включению в список или исключению из списка, принятию решения о включении (об отказе во включении) в список, а также форма журнала регистрации заявлений о включении в список детей-сирот, форма журнала регистрации заявлений об исключении из списка субъекта Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении в список в Приморском крае по новому месту жительства, форма заявления об исключении из списка субъекта Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении в список на территории Приморского края;

приказом департамента образования и науки Приморского края от 13.09.2019 № 1306-а утверждена форма списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края;

приказом департамента образования и науки Приморского края от 01.04.2019 № 481-а утверждена форма отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субвенция из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

приказом министерства образования Приморского края от 31.01.2020 № 101-а утверждены форма заявления о предоставлении сертификата, форма ведения журнала учета заявлений о предоставлении сертификата на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность.

Кроме того, постановлением Администрации Приморского края от 30 декабря 2019 года № 945-па утверждена государственная программа Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2020-2027 годы, одной из подпрограмм которой является подпрограмма "Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений". Задачами указанной подпрограммы являются приобретение и строительство жилых помещений для последующего их предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Анализ законодательства Приморского края в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями выявил необходимость приведения в соответствие с действующим законодательством постановления Администрации Приморского края от 6 марта 2019 года № 149-па "Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края по осуществлению ими государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" в части отражения наличия в Приморском крае муниципальных округов, а также в части установленного Законом Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Также выявлено несоответствие перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении сертификата, предусмотренного Порядком реализации мероприятий по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность и деятельности комиссии по оценке адаптации к самостоятельной жизни лиц, претендующих на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 137-пп, части 5 статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края".

Кроме того, требуется приведение в соответствие с действующим законодательством приказа департамента образования и науки Приморского края от 31.01.2019 № 152-а "Об утверждении требований к функциональным, техническим, эксплуатационным и качественным характеристикам жилых помещений, приобретаемых органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края с целью исполнения отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями", содержащего указание на санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, которые отменены с 1 января 2021 года, а также не учитывающего наличие в Приморском крае муниципальных округов.

Также указанным приказом закреплено, что общая площадь жилого помещения должна быть не менее 30 квадратных метров, в то время как статьей 9 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" предусмотрено, что общая площадь жилого помещения должна быть не менее 21 квадратного метра, но не менее установленной на территории данного муниципального образования нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма.

Проведенный в рамках мониторинга правоприменения анализ норм Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" показал следующее.

1.В пунктах 1 и 2 части 2 статьи 2 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" используется сокращенное наименование списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края, - "список".

В то же время указанное сокращение введено лишь в части 1 статьи 6 указанного Закона Приморского края.

2.Частью 6 статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" закреплено, что заявитель вправе приложить к заявлению иные документы либо их копии, свидетельствующие, по его мнению, о его удовлетворительной адаптации к

самостоятельной жизни, а также документ, подтверждающий наличие инвалидности.

Абзацем вторым части 6 статьи 13 указанного Закона Приморского края предусмотрено, что в случае непредставления заявителем по собственной инициативе документа, подтверждающего наличие инвалидности, орган местного самоуправления в течение трех рабочих дней со дня регистрации заявления о предоставлении сертификата самостоятельно запрашивает сведения об инвалидности, содержащиеся в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр инвалидов", посредством межведомственного электронного взаимодействия с Пенсионным фондом Российской Федерации.

Так как вопросы предоставления заявителем документов самостоятельно, а также запрашивания органом местного самоуправления, в том числе посредством системы межведомственного информационного взаимодействия, регулируются частями 5-5^1 статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края", полагаем целесообразным исключить регулирование вопроса предоставления документа, подтверждающего наличие инвалидности, из части 6 указанной статьи и урегулировать данный вопрос в частях 5-5^1.

Таким образом, анализ Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, внутренних противоречий не выявлено.

В суде ни сам Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями", ни его отдельные нормы не оспаривались. Меры прокурорского реагирования в отношении указанного Закона Приморского края не принимались.

2.Реализация Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными

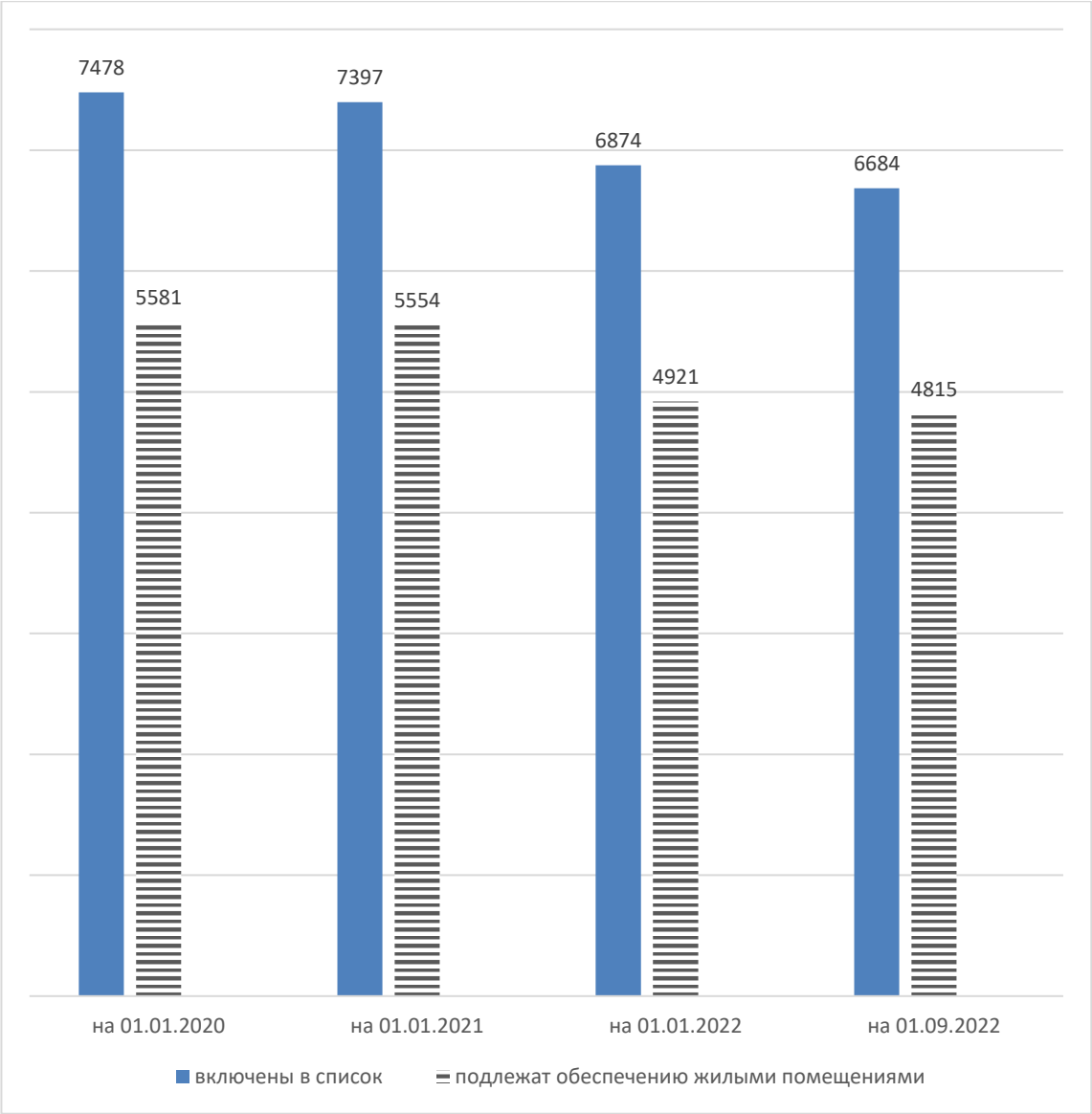
полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от министерства образования Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от отдельных муниципальных образований Приморского края.

Так, по информации министерства образования Приморского края, в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории Приморского края (далее - список), на 01.01.2020 были включены 7478 человек, на 01.01.2021 - 7397 человек, на 01.01.2022 - 6874 человека, на 01.09.2022 - 6684 человека.

Количество детей-сирот, в том числе достигших возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.01.2020 - 5581 человек, на 01.01.2021 - 5554 человека, на 01.01.2022 - 4921 человек, на 01.09.2022 - 4815 человек.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые включены в список, а также количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями



Информация об источниках финансирования в 2019 году, 2020 году, 2021 году и 2022 году расходов, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, проценте освоения (предоставлена министерством образования Приморского края)

Финансовый год	Объем бюджетных средств на обеспечение жильем детей-сирот, млн.руб.			Исполнение	
	всего	из них федеральный бюджет	краевой бюджет	млн.руб.	%
2019	1231,23	311,70	919,53	1108,12	90
2020	1556,03	347,40	1208,63	1504,1	96,7
2021	2532,17	535,78	1996,39	2508,18	99,05
2022	1945,58*	647,66	1297,92*	929,21 (за 7 месяцев)	47,8 (за 7 месяцев)

*Законом Приморского края от 12 октября 2022 года № 214-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" финансирование подпрограммы "Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений" увеличено на 359,48 млн. рублей.

Законом Приморского края от 1 декабря 2022 года № 233-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" финансирование подпрограммы "Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений" увеличено еще на 503,54 млн. рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" в целях предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется формирование:

1)муниципального специализированного жилищного фонда муниципальных образований, предназначенного для предоставления лицам, включенным в список (далее - муниципальный специализированный жилищный фонд);

2)специализированного жилищного фонда Приморского края, предназначенного для предоставления лицам, включенным в список, в отношении которых имеются судебные акты, вынесенные до 1 января 2019 года (далее - специализированный жилищный фонд Приморского края).

Таким образом, в Приморском крае обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями осуществляется за счет муниципального специализированного жилищного фонда, за исключением случаев наличия у лица, включенного в список, судебного акта, вынесенного до 1 января 2019 года. В этом случае обеспечение жилым помещением осуществляется за счет специализированного жилищного фонда Приморского края.

Информация о количестве лиц, включенных в список, в отношении которых имеются судебные акты, вынесенные до 1 января 2019 года

Год вынесения судебного решения	По состоянию на 01.01.2021	По состоянию на 01.01.2022
2010	1	1
2011	7	5
2012	21	18
2013	97	73
2014	603	493

2015	659	512
2016	685	432
2017	620	476
2018	269	124
Итого	2962	2134

По информации министерства образования Приморского края, по состоянию на 01.09.2022 оставались неисполненными 1825 судебных актов, вынесенных до 1 января 2019 года.

В соответствии со статьей 8 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" формирование специализированного жилищного фонда Приморского края осуществляется посредством приобретения жилых помещений в собственность Приморского края, в том числе заключения договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома, и осуществления краевым учреждением капитального и (или) текущего ремонта жилых помещений, находящихся в казне Приморского края, не предполагая возможность формирования специализированного жилищного фонда Приморского края путем строительства жилых помещений.

По информации министерства образования Приморского края, краевым государственным казенным учреждением "Управление землями и имуществом на территории Приморского края" (далее - краевое учреждение) по поручению министерства имущественных и земельных отношений Приморского края в период 2019-2021 годы приобретено 593 жилых помещения, из них:

в 2019 году - 128 жилых помещений;

в 2020 году - 176 жилых помещений;

в 2021 году - 289 жилых помещений, из них 49 жилых помещений - посредством заключения договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома с датой передачи в собственность Приморского края в 2022-2023 годах.

Министерством образования Приморского края выделяются следующие основные проблемы в ходе приобретения жилых помещений в собственность Приморского края для последующего предоставления детям-сиротам, с которыми сталкивается краевое учреждение:

неудовлетворительное техническое состояние значительной части расположенных на территории Приморского края многоквартирных домов;

отсутствие предложений о продаже жилых помещений в многоквартирных домах, со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию которых и до размещения извещения о проведении закупок прошло не более пяти лет (новостройки), а также жилых помещений в строящихся многоквартирных домах на территориях муниципальных образований Приморского края (за исключением Владивостокского, Уссурийского,

Артемовского, Находкинского городских округов и Надеждинского муниципального района) по причине экономической нецелесообразности осуществления строительства застройщиками;

низкое количество предложений о продаже жилых помещений, имеющих необходимый уровень благоустроенности и соответствующих установленным санитарно-техническим требованиям;

существенный рост цен на жилые помещения в течение 2022 года;

реализация жилых помещений застройщиками по договорам долевого участия в строительстве многоквартирных домов без выполнения работ по их чистовой отделке;

низкая заинтересованность физических лиц - собственников жилых помещений самостоятельно принимать участие в закупках жилых помещений для государственных нужд (основными поставщиками жилых помещений являются посредники - агентства недвижимости, риелторы).

В целях реализации мероприятий по скорейшему обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на территории Приморского края министерством образования Приморского края на основании предложения краевого учреждения разработан проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края", направленный на уменьшение допустимой общей площади жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, и введение дополнительных диапазонов площадей жилых помещений, по которым определяется стоимость для включения их в специализированный жилищный фонд. По результатам рассмотрения принят Закон Приморского края от 27 октября 2022 года № 218-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края".

Законом Приморского края от 11 октября 2021 года № 2-КЗ "О внесении изменений в статью 8 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" внесены соответствующие изменения в целях формирования специализированного жилищного фонда Приморского края путем осуществления краевым учреждением капитального и (или) текущего ремонта жилых помещений, находящихся в казне Приморского края.

По информации министерства образования Приморского края, в период 2021-2022 годы капитальный ремонт проведен в отношении 25 жилых помещений, из них:

в 2021 году - 20;

в 2022 году - 5.

Данные жилые помещения предоставлены детям-сиротам.

По состоянию на август 2022 года осуществлялся капитальный ремонт в отношении 52 жилых помещений для дальнейшего предоставления их детям-сиротам.

В соответствии с частью 7 статьи 7 Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" жилые помещения специализированного жилищного фонда Приморского края, предоставленные детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, подлежат передаче в собственность муниципальных образований.

В силу пункта 4 части 1 статьи 9 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" указанные жилые помещения специализированного жилищного фонда Приморского края передаются из собственности Приморского края в муниципальную собственность безвозмездно.

По информации министерства образования Приморского края, за период 2020-2022 годы из специализированного жилищного фонда Приморского края безвозмездно передано в муниципальную собственность 1837 жилых помещений (по состоянию на 02.08.2022):

Анучинский муниципальный округ - 12 жилых помещений;

Арсеньевский городской округ - 101 жилое помещение;

Артемовский городской округ - 94 жилых помещения;

Городской округ Большой Камень - 28 жилых помещений;

Владивостокский городской округ - 210 жилых помещений;

Дальнегорский городской округ - 45 жилых помещений;

Дальнереченский городской округ - 75 жилых помещений;

Дальнереченский муниципальный район - 26 жилых помещений;

Кавалеровский муниципальный округ - 11 жилых помещений;

Кировский муниципальный район - 18 жилых помещений;

Красноармейский муниципальный район - 14 жилых помещений;

Лазовский муниципальный округ - 7 жилых помещений;

Лесозаводский городской округ - 141 жилое помещение;

Михайловский муниципальный район - 25 жилых помещений;

Находкинский городской округ - 195 жилых помещений;

Надеждинский муниципальный район - 79 жилых помещений;
Октябрьский муниципальный округ - 156 жилых помещений;
Ольгинский муниципальный округ - 8 жилых помещений;
Партизанский городской округ - 37 жилых помещений;
Партизанский муниципальный район - 19 жилых помещений;
Пограничный муниципальный округ - 18 жилых помещений;
Пожарский муниципальный округ - 35 жилых помещений;
Городской округ Спасск-Дальний - 33 жилых помещения;
Спасский муниципальный район - 20 жилых помещений;
Уссурийский городской округ - 119 жилых помещений;
Городской округ ЗАТО Фокино - 46 жилых помещений;
Хорольский муниципальный округ - 29 жилых помещений;
Ханкайский муниципальный округ - 27 жилых помещений;
Хасанский муниципальный округ - 50 жилых помещений;
Черниговский муниципальный район - 33 жилых помещения;
Чугуевский муниципальный округ - 17 жилых помещений;
Шкотовский муниципальный район - 34 жилых помещения;
Яковлевский муниципальный район - 75 жилых помещений.

На основании статьи 9 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" муниципальный специализированный жилищный фонд формируется путем:

1)приобретения жилых помещений, в том числе с правом заключения договора участия в долевом строительстве многоквартирного дома;

2)строительства жилых помещений;

3)осуществления капитального ремонта (реконструкции), текущего ремонта имеющихся в муниципальном жилищном фонде жилых помещений;

4)безвозмездной передачи из собственности Приморского края в муниципальную собственность жилых помещений специализированного жилищного фонда Приморского края.

Информация о формировании в 2019 году, 2020 году, 2021 году и истекшем периоде 2022 года муниципальных специализированных жилищных фондов в целях предоставления жилых помещений данного фонда детям-сиротам (представлена министерством образования Приморского края по состоянию на 02.08.2022)

№ п/п	Муниципальное образование	2019 год	2020 год	2021 год	За 7 месяцев 2022 года	Количество построенных жилых помещений	Жилые помещения после капремонта, реконструкции
1	Арсеньевский ГО	20	17	19	12	0	0
2	Артемовский ГО	18	14	20	3	0	0
3	ГО Большой Камень	9	9	6	4	0	0
4	Владивостокский ГО	27	18	13	0	2	*
5	Дальнегорский ГО	35	42	22	12	0	0
6	Дальнереченский ГО	15	18	23	6	0	0
7	Лесозаводский ГО	24	21	23	11	0	0
8	Находкинский ГО	11	14	9	10	0	0
9	Партизанский ГО	22	28	26	7	0	0
10	ГО Спасск-Дальний	39	36	34	14	0	0
11	Уссурийский ГО	9	4	12	14	0	0
12	ГО ЗАТО г. Фокино				3	0	0
13	Анучинский МО	12	14	9	0	0	1
14	Дальнереченский МР	15	16	14	7	0	0
15	Кавалеровский МО	19	20	20	6	0	0
16	Кировский МР	19	19	17	7	0	0
17	Красноармейский МР	2	3	4	0	0	0
18	Лазовский МО	5	9	18	11	0	0
19	Михайловский МР	15	13	10	6	0	0
20	Надеждинский МР	12	7	16	4	0	0
21	Октябрьский МО	12	13	5	5	0	0

22	Ольгинский МО	5	7	6	4	0	2
23	Партизанский МР				6	0	0
24	Пограничный МО	14	17	9	5	0	0
25	Пожарский МО	17	18	17	4	0	0
26	Спасский МР	18	21	24	0	0	0
27	Тернейский МО	0	0	0	0	0	2
28	Ханкайский МО	9	12	11	3	0	1**
29	Хасанский МО	16	12	8	3	0	3
30	Хорольский МО	11	20	19	15	0	0
31	Черниговский МР	17	17	7	6	0	0
32	Чугуевский МО	16	14	9	6	0	0
33	Шкотовский МР	25	24	17	8	0	0
34	Яковлевский МР	0	17	14	2	0	0

* В 2022 году в целях предоставления жилых помещений детям-сиротам администрацией города Владивостока осуществляется капитальный ремонт, текущий ремонт 10 квартир, имеющихся в муниципальном жилищном фонде Владивостокского ГО. Плановый срок завершения ремонтных работ всех 10 квартир - ноябрь 2022 года.

** администрацией Ханкайского муниципального округа в 2022 году планируется осуществить текущий ремонт трех квартир.

Строительство жилых помещений для последующего предоставления детям-сиротам осуществляется только Владивостокским городским округом.

Так, по информации администрации Владивостокского городского округа, в 2021 году муниципальное казенное учреждение "Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа" (далее - МКУ "ДСО ВГО") от имени администрации города Владивостока заключен муниципальный контракт от 05.04.2021 № 968/291-18/21 на выполнение работ по строительству объекта "Жилой дом по адресу г. Владивосток, ул. Глинки, 26". Цена муниципального контракта составляла 104 376 398,87 рубля, в том числе средства субвенции в размере 5 287 980,00 рубля на строительство двух квартир для детей-сирот.

Жилой дом № 26 по ул. Глинки введен в эксплуатацию в 2022 году. Две квартиры в указанном многоквартирном доме включены в муниципальный специализированный жилищный фонд Владивостокского городского округа.

На основании письменных согласий о заключении договоров найма специализированных жилых помещений от детей-сирот администрацией города Владивостока в июне 2022 года приняты решения о предоставлении двух квартир в доме № 26 по ул. Глинки, с лицами из числа детей-сирот заключены договора найма специализированных жилых помещений.

Кроме того, также в 2021 году МКУ "ДСО ВГО" от имени администрации города Владивостока заключен муниципальный контракт от 15.07.2021 № 968/291-47/21 на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства "Группа жилых домов в

районе ул. Русская, 57 в г. Владивостоке (4 дома)", в том числе на строительство 122 квартир для детей-сирот. Постановлением администрации города Владивостока от 05.07.2022 № 1563 срок завершения строительства объекта перенесен на 2023 год по причине длительности проектно-изыскательских работ.

По информации министерства образования Приморского края, от вручения (подписания) проекта договора найма специализированного жилого помещения за период 2019-2022 годов отказались 73 человека (в 2019 году - 21 человек, в 2020 году - 13 человек, в 2021 году - 17 человек, за 7 месяцев 2022 года - 22 человека).

Анализ информации, представленной министерством образования Приморского края, показал, что отказы детей-сирот от вручения (подписания) проекта договора найма специализированного жилого помещения наиболее часто имели место в Анучинском муниципальном округе (23 случая: в 2019 году - 8 случаев, в 2020 году - 4 случая, в 2021 году - 8 случаев, за 7 месяцев 2022 года - 3 случая), Партизанском городском округе (18 случаев: в 2019 году - 9 случаев, в 2020 году - 3 случая, в 2021 году - 3 случая, за 7 месяцев 2022 года - 3 случая), в Ханкайском муниципальном округе (11 случаев: в 2019 году - 2 случая, в 2020 году - 3 случая, в 2021 году - 1 случай, за 7 месяцев 2022 года - 5 случаев).

Органами местного самоуправления указывается на разные причины, по которым дети-сироты отказываются от вручения (подписания) проекта договора найма специализированного жилого помещения.

Так, администрация Хасанского муниципального округа отмечает, что большинство отказов детей-сирот связаны с предложением им жилых помещений, расположенных не в предпочитаемом населенном пункте.

По информации администрации Лазовского муниципального округа, лицо не желает получать жилое помещение на территории поселка Преображение, так как длительное время проживает в селе Лазо.

В адрес Законодательного Собрания Приморского края в 2021 году поступило обращение лица из числа детей-сирот, отказывающегося от предоставляемых ему жилых помещений по причине неприспособленности данных помещений к проживанию лица с нарушениями двигательных функций нижних конечностей.

По мнению администрации Спасского муниципального района и администрации Партизанского городского округа, необходимо законодательно ограничить злоупотребление правом детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без веских оснований неоднократно отказываться от получения благоустроенных применительно к условиям соответствующего муниципального образования Приморского края и отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям действующего законодательства жилых помещений.

Тем не менее подобные ограничения могут быть установлены только на федеральном уровне.

Также лишь на федеральном уровне может быть урегулирована ситуация, отмеченная администрацией Спасского муниципального района, при которой из списка невозможно исключить детей-сирот, являющихся инвалидами детства, которые не могут самостоятельно без помощи посторонних лиц проживать в предоставляемых им жилых помещениях, и находящихся в стационарных социальных учреждениях в связи с признанием недееспособными. В Спасском муниципальном районе в список включены девять таких детей-сирот.

В качестве еще одной проблемы в сфере обеспечения детей-сирот жилыми помещениями администрацией Спасского муниципального района указывается на ситуации, когда при организации предоставления жилых помещений детей-сирот выясняется, что место их нахождения неизвестно. Так, некоторые лица из данной категории не имеют регистрации по месту жительства. Кроме того, место жительства детей-сирот может часто меняться.

Отсутствие обязанности совершеннолетних граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оповещать органы местного самоуправления о смене места жительства и контактных данных, по мнению администрации Спасского муниципального района, существенно затрудняет процесс исполнения полномочий, в том числе соблюдение установленных статьей 10 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" сроков в сфере предоставления жилых помещений детям-сиротам (организация осмотра жилого помещения, оформления согласия или отказа от подписания договора найма специализированного жилого помещения и т.д.).

На основании статьи 12 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" договоры найма специализированного жилого помещения заключаются на срок 5 лет и могут быть заключены на новый 5-летний срок неоднократно в случае выявления определенных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Порядок выявления указанных обстоятельств, утвержденный постановлением Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 136-пп "Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации", предусматривает в том числе обследование органом местного

самоуправления условий проживания нанимателя в специализированном жилом помещении, предоставленном ему по договору найма специализированного жилого помещения, с целью выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания нанимателю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, не реже одного раза в год после заключения договора найма жилого помещения.

Вместе с тем администрацией Арсеньевского городского округа предлагается рассмотреть вопрос о возможности проведения обследований условий проживания нанимателей один раз в два года (первый, третий, пятый годы) в связи с тем, что ежегодно муниципальный специализированный фонд увеличивается (администрацией городского округа приобретаются новые жилые помещения для детей-сирот, безвозмездно передаются жилые помещения специализированного жилищного фонда Приморского края, заключаются договоры найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок).

Информация о количестве детей-сирот, с которыми по истечении 5-летнего срока заключен договор социального найма или договор найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок (представлена министерством образования Приморского края по состоянию на 02.08.2022)

Муниципальное образование	Количество детей-сирот, с которыми КГКУ "УЗИ" по истечении 5-летнего срока заключен договор найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок*	Количество детей-сирот, с которыми органами местного самоуправления по истечении 5-летнего срока заключен договор найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок	Количество детей-сирот, с которыми КГКУ "УЗИ" по истечении 5-летнего срока заключен договор социального найма*	Количество детей-сирот, с которыми органами местного самоуправления по истечении 5-летнего срока заключен договор социального найма
Арсеньевский ГО	0	8	1	36
Артемовский ГО	1	20	1	28
ГО Большой Камень	0	1	3	10
Владивостокский ГО	16	26	0	70
Дальнегорский ГО	12	-	91	-

Дальнереченский ГО	1	1	3	8
Лесозаводский ГО	7	2	6	14
Находкинский ГО	1	11	3	26
Партизанский ГО	4	12	1	9
ГО Спасск-Дальний	2	9	2	9
Уссурийский ГО	0	21	0	39
ГО ЗАТО г. Фокино	0	0	2	0
Анучинский МО	0	1	0	2
Дальнереченский МР	0	0	2	0
Кавалеровский МО	0	3	0	0
Кировский МР	2	10	1	5
Красноармейский МР	2	0	0	1
Лазовский МО	2	2	0	0
Михайловский МР	1	6	4	1
Надеждинский МР	0	18	0	43
Октябрьский МО	1	0	0	1
Ольгинский МО	1	2	1	1
Партизанский МР	0	0	0	0
Пограничный МО	0	0	0	3
Пожарский МО	0	1	0	11
Спасский МР	1	5	0	4
Тернейский МО	0	0	0	0
Ханкайский МО	1	3	1	12
Хасанский МО	1	4	0	3
Хорольский МО	0	0	0	1
Черниговский МР	2	0	3	1
Чугуевский МО	0	1	0	7
Шкотовский МР	6	6	5	7
Яковлевский МР	0	1	0	13
Итого	64	174	130	365

* договор найма жилого помещения специализированного жилищного фонда Приморского края от имени Приморского края заключается краевым учреждением (часть 4 статьи 11 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края")

Таким образом, наибольшее количество случаев заключения договора социального найма по истечении 5-летнего срока - в Дальнегорском городском округе (91), Владивостокском городском округе (70), Надеждинском муниципальном районе (43), Уссурийском городском округе (39).

Наиболее часто заключается договор найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок во Владивостокском городском округе (42), Уссурийском городском округе (21), Артемовском городском округе (21), Надеждинском муниципальном районе (18).

В качестве одной из проблем, связанных с обеспечением детей-сирот жилыми помещениями, администрации Лесозаводского городского округа, Кировского муниципального района отмечают ситуации, когда дети-сироты не проживают в предоставленных им жилых помещениях, а также не осуществляют оплату жилищно-коммунальных услуг. Так, по информации администрации Лесозаводского городского округа, более 40 % нанимателей-детей-сирот не проживают в предоставленных им жилых помещениях и место их нахождения не известно.

Кроме того, данная ситуация следом порождает проблему, связанную с заключением договора найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок, поскольку выяснить место нахождения нанимателя жилого помещения не представляется возможным.

Еще одной проблемой в сфере реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями является отсутствие возможности обеспечить жилыми помещениями всех имеющих на это право граждан данной категории одновременно, что порождает их обращения в суд.

Количество детей-сирот, в отношении которых имеются неисполненные судебные решения, вынесенные после 01.01.2019, и обязанность по исполнению которых лежит на органах местного самоуправлении (информация предоставлена министерством образования Приморского края по состоянию на 02.08.2022)

Муниципальное образование	Количество детей-сирот
Арсеньевский ГО	14
Артемовский ГО	31
ГО Большой Камень	0
Владивостокский ГО	86
Дальнегорский ГО	0

Дальнереченский ГО	0
Лесозаводский ГО	0
Находкинский ГО	7
Партизанский ГО	4
ГО Спасск-Дальний	0
Уссурийский ГО	23
ЗАТО г. Фокино	0
Анучинский МО	7
Дальнереченский МР	0
Кавалеровский МО	0
Кировский МР	5
Красноармейский МР	2
Лазовский МО	0
Михайловский МР	12
Надеждинский МР	18
Октябрьский МО	11
Ольгинский МО	3
Партизанский МР	30
Пограничный МО	10
Пожарский МО	0
Спасский МР	4
Тернейский МО	2
Ханкайский МО	2
Хасанский МО	11
Хорольский МО	1
Черниговский МР	2
Чугуевский МО	11
Шкотовский МР	0
Яковлевский МР	18
Итого	314

Таким образом, наибольшее количество неисполненных судебных решений по данной категории дел, обязанность по исполнению которых лежит на органах местного самоуправлении, - во Владивостокском

городском округе (86), Артемовском городском округе (31), Партизанском муниципальном районе (30), Уссурийском городском округе (23).

Администрация Надеждинского муниципального района обращает внимание, что при вынесении судебных актов суд руководствуется тем, что отсутствие надлежащего финансирования на цели обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не может служить основанием для отказа в обеспечении указанной категории граждан жильем по договорам найма специализированного жилого помещения и не учитывает то обстоятельство, что денежные средства на реализацию указанных государственных полномочий выделяются из краевого бюджета в пределах утвержденных Законом Приморского края на очередной финансовый год и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Рядом муниципальных образований (Владивостокским городским округом, Хорольским муниципальным округом) также отмечается недостаточное финансирование муниципальных образований на цели обеспечения детей-сирот жилыми помещениями.

Кроме того, администрации Дальнереченского, Михайловского, Красноармейского муниципальных районов, Чугуевского, Тернейского муниципальных округов указывают на проблему, связанную с малым количеством предложений по продаже благоустроенных жилых помещений на территории муниципального образования.

В связи с изложенным администрация Дальнереченского муниципального района предлагает рассмотреть возможность предоставить право муниципальным образованиям приобретать необходимые жилые помещения с письменного согласия детей-сирот в близлежащих муниципальных образованиях по стоимости квадратного метра жилья, утвержденной на территории муниципального образования, в котором жилье приобретается.

Вместе с тем данные изменения требуют тщательной проработки механизма их реализации, в том числе связанного с необходимостью последующего проведения обследований условий проживания нанимателей.

Администрация Хасанского муниципального округа полагает, что нормы, установленные частью 3 статьи 9 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края", исходя из которых определяется стоимость приобретаемого жилого помещения для включения в специализированный жилищный фонд, ограничивают возможность приобретения жилых помещений по актуальной рыночной стоимости жилых помещений в соответствии с их реальной площадью. В связи с этим на территории Славянского городского поселения фактически невозможно выйти на закупочную стоимость, за которую собственники готовы продавать свои жилые помещения.

В качестве одного из способов решения проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот администрацией Владивостокского

городского округа предлагается рассмотреть возможность предоставления детям-сиротам жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда.

Тем не менее представляется, что жилые помещения маневренного жилищного фонда имеют другое целевое назначение, в связи с чем Жилищным кодексом Российской Федерации и выделены жилые помещения для детей-сирот в качестве отдельного самостоятельного вида жилых помещений специализированного жилищного фонда (статья 92 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" лицу, включенному в список, достигшему возраста 23 лет, имеющему удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни, в отношении которого до 1 января 2019 года вынесен судебный акт, при наличии вступившего в законную силу определения суда об утверждении мирового соглашения об урегулировании судебного спора об обеспечении жилым помещением предоставляется право на однократное получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой сертификатом, форма которого утверждается Правительством Приморского края (далее - сертификат).

Срок действия сертификата составляет шесть месяцев с даты его выдачи (пункт 3 Порядка реализации мероприятий по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность и деятельности комиссии по оценке адаптации к самостоятельной жизни лиц, претендующих на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 137-пп).

Количество детей-сирот	2019 год	2020 год	2021 год	7 месяцев 2022 года
получивших сертификат	145	338	508	254
реализовавших сертификат	133	333	335	258
не смогли приобрести жилое помещение за период действия сертификата	36	5	12	-

В соответствии со статьей 5 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, на территории Приморского края" в целях обеспечения защиты жилищных прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, органами местного самоуправления осуществляется контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроль за распоряжением такими жилыми помещениями.

Приказом министерства образования Приморского края от 29.06.2022 № 684-а утвержден реестр жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, по состоянию на 29 июня 2022 года. В реестр включены 1530 жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

В соответствии с приказом министерства образования Приморского края от 20.12.2021 № 1644-а "Об утверждении плана проверок жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, на 2022 год" два раза в год проводятся проверки жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

На обеспечение защиты жилищных прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, также направлена часть 2 статьи 91 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой, если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, такие граждане по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора могут быть выселены в судебном порядке из жилого помещения без предоставления другого жилого помещения, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Тем не менее, по информации министерства образования Приморского края, в Приморском крае такое выселение не осуществлялось.

Вопросы соблюдения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа находятся на постоянном контроле прокуратуры края.

По информации прокуратуры Приморского края, в ходе осуществления в 2021-2022 годах прокурорского надзора проведены проверки соблюдения требований законодательства при предоставлении лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений, отвечающих предъявляемым требованиям, обеспечения их сохранности, а

также сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей. Давалась оценка своевременному и полному освоению бюджетных средств. Принимались меры для обеспечения надлежащего учета лиц указанной категории, пресекались неправомерные факты их невключения в список лиц, подлежащих обеспечению жильем специализированного фонда.

Так, прокурорами городов, районов при проведении проверок с привлечением специалистов контролирующих органов (Роспотребнадзора, Госжилинспекции, ГУ МЧС) выявлялись факты предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот, не отвечающих требованиям статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также иным требованиям, предусмотренным статьей 15 Жилищного кодекса Российской Федерации.

К примеру, при проверке жилого помещения прокуратурой города Дальнегорска установлено, что в нарушение пункта 128 СанПиН 2.1.3684-21 в помещении туалета отсутствовали вытяжные отверстия вентиляционных каналов. Прокуратурой Октябрьского района выявлено наличие щелей в оконных конструкциях в жилых домах, из-за чего наблюдался сквозняк, влекущий существенные теплопотери, скапливающийся конденсат приводил к образованию грибка.

Аналогичные нарушения выявлены прокурорами г. Арсеньева, Партизанского, Пограничного, Чугуевского, Лазовского, Тернейского, Хасанского районов, Большекаменским межрайонным прокурором и послужили основанием для внесения представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены.

Прокуратурой Кировского района выявлены факты приемки жилых помещений, не отвечающих требованиям закона. Так, несмотря на условия контракта на приобретение жилого помещения об обязанности продавца произвести все необходимые платежи по оплате электро- и теплоэнергии, иным коммунальным платежам до государственной регистрации перехода права собственности на жилое помещение и подтвердить их документально, в нарушение статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе закупок товаров работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" жилое помещение, приобретенное в целях последующего предоставления лицу из числа детей-сирот, принято при наличии задолженности по коммунальным услугам, числящимся за данным помещением.

При проведении проверочных мероприятий органами прокуратуры давалась оценка своевременности и полноте освоения бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на приобретение жилых помещений для лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с наличием предпосылок к неосвоению бюджетных средств, предусмотренных на приобретение жилых помещений в 2021 году, надзирающими прокурорами главам муниципальных образований объявлено 10 предостережений.

При осуществлении надзорных мероприятий рядом прокуроров выявлено непроведение обследований условий жизни проживания лиц из числа детей-сирот как нанимателей, в том числе контрольных обследований в связи с истечением срока действия договоров найма специализированных жилых помещений.

В связи с тем, что указанное бездействие по проведению обследований влекло несвоевременное выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и своевременное оказание лицам помощи в ее преодолении, прокурорами городов Артема, Находки, Партизанска, Партизанского, Пограничного, Чугуевского районов, Дальнереченским межрайонным прокурором главам местных администраций 11.02.2022 внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены. Органами местного самоуправления организована работа комиссий по обследованию всех жилых помещений.

Прокурорами Партизанского, Пограничного, Хасанского, Черниговского, Чугуевского и Михайловского районов, городов Партизанска, Арсеньева, ЗАТО г. Фокино, Дальнереченским межрайонным прокурором при проведении проверочных мероприятий выявлено непринятие органами местного самоуправления мер по взысканию задолженности за коммунальные услуги с нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда, в связи с чем главам администраций внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены. Органами местного самоуправления организованна работа по взысканию соответствующей задолженности.

В целях обеспечения надлежащего учета детей-сирот, пресечения неправомерных фактов их невключения в список, непринятия мер к исключению из списка прокурорами проведены проверки в указанной сфере, в ходе которых выявлены грубейшие нарушения.

К примеру, незаконные отказы о включении в список лица, нуждающегося в жилье, и в удовлетворении внесенного по этому факту представления прокуратуры г. Находки явились основаниями для последующего обращения в суд с исковым заявлением (рассмотрено, удовлетворено).

Прокуратурой Тернейского района, напротив, выявлено неисключение из списка нуждающихся в жилье лица, умершего еще в 2014 году.

Уссурийской городской прокуратурой выявлен факт неисключения из списка несовершеннолетнего, утратившего статус сироты.

Аналогичные нарушения в ходе проверок выявлялись прокурорами Первореченского, Советского, Ленинского районов г. Владивостока, Анучинского, Михайловского, Пожарского, Надеждинского, Чугуевского, Хасанского, Октябрьского, Пограничного, Черниговского, Чугуевского районов, городов Артема, Находки, Дальнегорска, Большекаменским и Лесозаводским межрайонными прокурорами, Уссурийским городским прокурором.

Большинством прокуроров установлены случаи несвоевременного принятия учреждениями для детей-сирот, опекунами и органами опеки и попечительства мер по направлению заявлений о включении опекаемых и воспитанников учреждений в список.

Такие нарушения выявлены Большекаменским и Лесозаводским межрайонными прокурорами, прокурорами Первореченского, Советского и Ленинского районов города Владивостока, Михайловского, Пожарского, Надеждинского, Чугуевского, Пограничного, Хасанского, Партизанского районов, городов Дальнегорска, Находки, Артема, в связи с чем главам муниципальных образований внесено всего 14 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, лица включены в список.

Прокурорами выявлялись нарушения в деятельности органов опеки и попечительства в части отсутствия надлежащего контроля за сохранностью жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами.

В ходе проверки, проведенной прокуратурой г. Артема, выявлено ненадлежащее ведение реестров жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, непроведения их обследования.

Прокуратурой Пограничного района установлено, что администрацией Пограничного муниципального округа контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, предоставленных 20 гражданам, оставшимся без попечения родителей, не осуществлен, обследования не проводились, соответствующие акты не составлялись.

Аналогичные нарушения выявлены прокуратурами Ленинского и Советского районов города Владивостока, городов Артема, Находки, Спасска-Дальнего, Дальнегорска, Анучинского, Яковлевского, Пожарского, Кавалеровского, Тернейского районов, Уссурийской городской прокуратурой, Дельнереченской межрайонной прокуратурой, в связи с чем главам муниципальных образований внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

Всего в целях устранения 651 нарушения закона в 2021 году приняты порядка 670 мер прокурорского реагирования (внесено 60 представлений, принесено 8 протестов, в суд направлено 591 исковое заявление, предостережено 10 должностных лиц). На основании материалов прокурорских проверок в 2021 году возбуждено и расследуется 1 уголовное дело.

В первом полугодии 2022 года органами прокуратуры края в рассматриваемой сфере выявлено 159 нарушений закона, в целях устранения которых внесено 72 представления, на незаконные нормативно-правовые акты принесено 4 протеста, в суды направлено 18 исковых заявлений.

Соблюдение жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа находится на постоянном контроле прокуратуры края. Работа на указанном направлении продолжается.

Вопросами защиты жилищных прав детей-сирот занимается и Уполномоченный по правам человека в Приморском крае (далее - Уполномоченный).

Так, по информации Уполномоченного, в 2021 году в его адрес поступило 23 обращения данной категории, за шесть месяцев 2022 года - 14 обращений по следующим основным вопросам.

1.Длительное неисполнение судебных решений, вынесенных до 2019 года, в соответствии с которыми обязанность по предоставлению жилых помещений возложена на Администрацию Приморского края.

По данному вопросу в адрес Уполномоченного в указанный период поступило 10 обращений.

2.Невозможность получения сертификата.

Так, к Уполномоченному поступают обращения граждан о несогласии с решениями комиссий о признании неудовлетворительной их адаптацию к самостоятельной жизни и, следовательно, об отсутствии у них права на получение сертификата.

Нередко лица указанной категории оказываются в сложной жизненной ситуации, связанной с отсутствием своего жилья, при этом жизненные обстоятельства не позволяют им подтвердить право на получение сертификата.

Например, один из заявителей, в отношении которого с 2017 года не исполнено судебное решение о предоставлении жилого помещения как сироте, имеет в собственности 1/5 квартиры, в которой не проживает, поскольку в ней живет лишенная в отношении него родительских прав мать и другие родственники, ведущие асоциальный образ жизни. При этом имеющуюся задолженность по квартплате взыскивают именно с молодого человека. В связи с тем, что заработанные деньги снимались с его счета на погашение фактически чужих долгов, молодой человек вынужден был уволиться с официальной работы и обходится случайными заработками, необходимыми, в том числе для аренды жилья. Отсутствие официальной занятости не позволяет гражданину подтвердить удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни и получить сертификат на приобретение жилья.

Администрация Красноармейского муниципального района также в качестве проблемы в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот отмечает, что не все лица могут подтвердить свой трудовой стаж.

В докладе о деятельности Уполномоченного в 2021 году отмечено, что для некоторых лиц из числа детей-сирот, желающих реализовать право на жилищное обеспечение путем получения сертификата, непреодолимой преградой становится отсутствие судебного решения, вынесенного до 01.01.2019.

По мнению Уполномоченного, длительно ожидающие предоставления жилья специализированного жилищного фонда лица из числа детей-сирот, достигшие 23 лет и имеющие удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни, при наличии судебных решений, вынесенных после 01.01.2019, возлагающих обязанность по жилищному обеспечению на органы местного самоуправления, поставлены в неравное положение с такими же гражданами, в отношении которых судебные решения вынесены до

01.01.2019, в соответствии с которыми обязанности по обеспечению жильем возложена на Администрацию Приморского края.

В этой связи Уполномоченным предлагается рассмотреть возможность расширения перечня оснований для предоставления лицам из числа сирот сертификатов, распространив такое право на лиц, в отношении которых вынесены судебные решения и после 01.01.2019. Данное предложение изложено в докладе о деятельности Уполномоченного в 2021 году.

Указанное предложение также поддерживают главы Чугуевского муниципального округа и Михайловского муниципального района.

Администрациями Владивостокского, Находкинского городских округов предложено в связи с многочисленными обращениями детей-сирот, достигших возраста 23 лет, имеющих удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни, в отношении которых отсутствуют судебные акты об обеспечении жилыми помещениями, рассмотреть вопрос об исключении обязательного условия о наличии судебного акта для предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность.

Учитывая, что реализация данных предложений повлечет значительные дополнительные расходные обязательства краевого бюджета, требуется их тщательное изучение и оценка финансовых возможностей краевого бюджета.

3.Неудовлетворительное качество предоставленных жилых помещений в домах, построенных для детей-сирот.

В конце 2021 года - начале 2022 года в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения от лиц из числа сирот, проживающих в доме № 19 по ул. Надежды в г. Находке, с жалобой на ненадлежащее санитарное и техническое состояние предоставленных жилых помещений и общего имущества многоквартирного дома.

В 2021 году были выявлены и иные факты некачественного строительства жилых помещений, ранее предоставленных лицам из числа детей-сирот в г. Лесозаводске и с. Покровка Октябрьского муниципального округа.

4.Отказы во включении в список лиц, имеющих право на жилищное обеспечение, граждан, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

Из письма Министерства просвещения Российской Федерации от 23.06.2020 № ДГ-812/07 "О направлении разъяснений" следует, что в случаях, когда в силу различных причин гражданами, достигшими возраста 23 лет и относившимися к категории детей-сирот, или их законными представителями не были поданы заявления о включении в список для жилищного обеспечения, указанным лицам за защитой своих жилищных прав целесообразно обращаться в судебные органы.

Однако, по мнению Уполномоченного, не каждый из числа детей-сирот может реализовать свое право на судебную защиту в силу ряда причин (отсутствие необходимых знаний и юридической грамотности, отсутствие

средств на оплату услуг юриста, нахождение в местах лишения свободы, наличие умственных отклонений и прочее).

Кроме того, Уполномоченным отмечаются различия правоприменительной практики, складывающейся в Приморском крае, в части решения вопроса о включении во внесудебном порядке в список на жилищное обеспечение лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет.

Так, на фоне подавляющего большинства отказов, получаемых указанными лицами в период с конца 2021 года по август 2022 года, имеются положительные примеры решения данного вопроса. Вместе с тем выявляется отсутствие единообразия в решении данного вопроса в разных муниципальных образованиях Приморского края. Например, из двух сестер, находящихся в абсолютно одинаковых условиях, но в разных муниципальных образованиях, одна была включена в список на жилищное обеспечение во внесудебном порядке, другой было отказано.

По мнению Уполномоченного, отсутствие единого подхода в решении данного вопроса, различия в толковании и применении действующих нормативных правовых актов ставят в неравное положение лиц из числа детей-сирот, достигших 23 лет, в реализации права на жилищное обеспечение, в связи с чем предлагается выработать единые критерии включения лиц указанной категории в список во внесудебном порядке.

Таким образом, анализ правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" показал, что ситуация в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Приморском крае остается напряженной, хотя и наблюдается постепенное сокращение количества детей-сирот, не обеспеченных жилыми помещениями.

Ряд предложений правоприменителей, поступивших в процессе мониторинга правоприменения и направленных на решение проблем в данной сфере, заслуживает внимания, однако требует тщательной проработки, в том числе в связи с тем, что повлечет значительные дополнительные расходные обязательства краевого бюджета.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов и внутренних противоречий не выявлено.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не связаны неурегулированностью данным нормативным актом каких-либо практических вопросов, не являются искажением смысла Закона и не вызваны внутренними противоречиями.

В целях совершенствования законодательства в сфере обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями предлагается внести в Закон Приморского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" изменения, детализирующие норму об отдельных государственных полномочиях, а также ряд изменений юридико-технического характера в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края".

Кроме того, необходимо привести в соответствие с действующим законодательством:

постановление Администрации Приморского края от 6 марта 2019 года № 149-па "Об утверждении Порядка взаимодействия органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края по осуществлению ими государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями";

постановление Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 137-пп "О мерах по реализации статьи 13 Закона Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечителей родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края";

приказ департамента образования и науки Приморского края от 31.01.2019 № 152-а "Об утверждении требований к функциональным, техническим, эксплуатационным и качественным характеристикам жилых помещений, приобретаемых органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края с целью исполнения отдельных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями".

Предложение администрации Арсеньевского городского округа о проведении обследований условий проживания нанимателей в специализированном жилом помещении один раз в два года (первый, третий, пятый годы), а не ежегодно может быть рассмотрено Правительством Приморского края в рамках совершенствования правового регулирования при внесении изменений в постановление Правительства Приморского края от 18 февраля 2020 года № 136-пп "Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации".

Предложение администрации Дальнереченского муниципального района о предоставлении права муниципальным образованиям приобретать необходимые жилые помещения с письменного согласия детей-сирот в близлежащих муниципальных образованиях по стоимости квадратного метра жилья, утвержденной на территории муниципального образования, в котором жилье приобретается, требуют детальной проработки механизма их реализации, в том числе связанного с необходимостью последующего проведения обследований условий проживания нанимателей.

Предложение Уполномоченного и ряда глав муниципальных образований о расширении перечня оснований для предоставления лицам из числа детей-сирот социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность требует тщательного изучения и оценки финансовых возможностей краевого бюджета, так как повлечет значительные дополнительные расходные обязательства краевого бюджета.

В то же время полагаем целесообразным рассмотреть министерству образования Приморского края предложение Уполномоченного о выработке единых критериев включения во внесудебном порядке в список для жилищного обеспечения граждан, достигших возраста 23 лет и относившихся к категории детей-сирот, в случае, если такими гражданами или их законными представителями не были поданы соответствующие заявления.

II.Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 432-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан

Компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, в соответствии с Законом Приморского края от 24 декабря 2018 года № 432-КЗ "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" является дополнительной мерой социальной поддержки инвалидам, детям-инвалидам, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основные принципы государственной политики в интересах инвалидов, детей установлены Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26^{3} Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" решение вопросов социальной поддержки инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно статье 26^{3-1} вышеназванного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета

бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

С 1 января 2023 года вступили в силу нормы Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", закрепляющие в статьях 44 и 48 аналогичные положения.

В первоначальной редакции Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью" дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, расположенного на территории Российской Федерации, с 1 января 2019 года была установлена лишь для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью и получающих лечение методом гемодиализа на территории Приморского края, выехавших по направлению медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае (далее - медицинская организация), на лечение в медицинские организации, расположенные вне места их постоянного жительства, не имеющие жилого помещения на праве собственности (доли в праве собственности на жилое помещение), расположенного на территориях Арсеньевского, Артемовского, Владивостокского, Дальнегорского, Находкинского, Уссурийского городских округов, городского округа Спасск-Дальний, Спасского муниципального района (далее - граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа).

Законом Приморского края от 8 апреля 2020 года № 782-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью" перечень категорий граждан, получающих дополнительную меру социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, был дополнен следующими категориями граждан:

1)дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии, в период ожидания трансплантации почки, получающие заместительную почечную терапию в условиях дневного стационара в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти, по направлению медицинских организаций и сопровождающие их

законные представители (далее - дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии);

2)дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации, находящиеся на территории Приморского края, расположенные вне места их постоянного жительства, и сопровождающие их лица, не имеющие жилого помещения на праве собственности (доли в праве собственности на жилое помещение) в муниципальном образовании Приморского края, на территории которого расположена медицинская организация, в которой дети-инвалиды получают консультацию, лечение либо проходят обследование (далее - дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации);

3)дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации (амбулаторно, в дневном стационаре) в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций после получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в указанных федеральных государственных учреждениях и сопровождающие их лица (далее - дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации);

4)дети на период прохождения медицинской реабилитации (амбулаторно, в дневном стационаре) в расположенных за пределами Приморского края федеральных государственных учреждениях по направлению медицинских организаций после получения ими высокотехнологичной медицинской помощи в указанных федеральных государственных учреждениях и сопровождающие их лица в случае, если один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) ребенка является получателем пособия на ребенка в соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае" (далее - дети на период прохождения медицинской реабилитации).

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется в отношении одного жилого помещения гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью и получающим лечение методом гемодиализа, в размере фактически понесенных расходов, но не более 15 тысяч рублей в месяц при найме (поднайме) жилого помещения в городе Владивостоке, 10 тысяч рублей в месяц при найме (поднайме) жилого помещения в иных населенных пунктах Приморского края. Предоставление компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения осуществляется в отношении расходов, понесенных данной категорией граждан в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года.

Остальным категориям граждан компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения предоставляется в отношении одного жилого помещения в размере фактически понесенных расходов, но не более 15 тысяч рублей в год. Предоставление компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения осуществляется в отношении расходов, понесенных в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.

В соответствии со статьей 3 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" граждане вправе обратиться за предоставлением компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения не позднее 1 апреля 2025 года.

Указанный срок был продлен Законом Приморского края от 28 февраля 2022 года № 56-КЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" (ранее срок был до 1 апреля 2022 года).

В силу части 3 статьи 21 Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" порядок предоставления компенсации расходов по договорам найма (поднайма) жилых помещений устанавливается Правительством Приморского края (ранее - Администрацией Приморского края).

Указанный порядок утвержден постановлением Администрации Приморского края от 20 февраля 2019 года № 106-па "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края".

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, показал, что в Камчатском крае предусмотрена материальная помощь на частичную оплату (компенсацию) стоимости услуг гостиницы гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью и получающим медицинскую помощь методом заместительной почечной терапии (гемодиализ) в государственном учреждении здравоохранения "Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского".

В Сахалинской области граждане, проживающие на территории муниципального образования Северо-Курильский городской округ, выезжающие на лечение (консультацию, обследование) в медицинские организации государственной системы здравоохранения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Сахалинской области, расположенные в городе Южно-Сахалинске, в том числе лица, сопровождающие инвалидов I группы и детей до 18 лет при выезде на

лечение (консультацию, обследование) в указанные медицинские организации, имеют право на компенсацию расходов по найму (аренде) помещения, предназначенного для проживания, в период пребывания в городе Петропавловске-Камчатском.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2019 году, 2020 году, 2021 году и за восемь месяцев 2022 года органами прокуратуры нарушения Закона в сфере соблюдения законодательства при предоставлении компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

В то же время прокуратурой края 20 января 2022 года в рамках надзорной деятельности принесен протест на пункт 1.3 постановления Правительства Приморского края от 21 декабря 2021 года № 825-пп "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 20 февраля 2019 года № 106-па "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края". Протест рассмотрен и удовлетворен, нарушения устранены.

Согласно представленной информации в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае обращений граждан по вопросам реализации

Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" не поступало.

Правительство Приморского края представило информацию о количестве зарегистрированных на территории Приморского края льготных категорий граждан, имеющих право на компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, о количестве ежегодных обращений за получением компенсаций в соответствии с Законом Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края", а также о размере средств краевого бюджета, предусмотренных на эти цели, и размере выплаченной компенсации.

Так, на территории Приморского края зарегистрировано 59 человек, относящихся к льготным категориям граждан, которым в соответствии с Законом Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" положена компенсация расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения (по состоянию на 1.08.2022). Из них:

37 - граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа;

17 - дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации;

5 - дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации.

Таким образом, в Приморском крае по состоянию на 1 августа 2022 года не зарегистрированы такие категории граждан, которые имеют право на получение компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения, как:

дети-инвалиды, страдающие хронической почечной недостаточностью в терминальной стадии;

дети на период прохождения медицинской реабилитации.

Информация о количестве граждан, обратившихся за получением компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения

Категории граждан			
	Граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа	Дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские	Дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации

		организации	
	Обратились/выплачено	Обратились/выплачено	Обратились/выплачено
2019 год	22/14	-	-
2020 год	33/23	-	-
2021 год	33/16	8/5	4/1
за 7 месяцев 2022 года	19/17	12/12	2

Информация о размере выплаченной компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан в 2019 году, 2020 году, 2021 году, за 7 месяцев 2022 года (тыс. руб.)

Категории граждан			
	Граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью и получающие лечение методом гемодиализа	Дети-инвалиды, выехавшие по направлению медицинской организации на консультацию, обследование и (или) лечение в медицинские организации	Дети-инвалиды на период прохождения медицинской реабилитации
2019 год	1 554,00	-	-
2020 год	2008,70	-	-
2021 год	1 599,896	86,7	15,0
01.08.2022	986,03	192,3	

Несмотря на то, что из пяти льготных категорий граждан за предоставлением установленной меры социальной поддержки обратились только граждане трех категорий, можно говорить о том, что указанная мера является востребованной, особенно у граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью.

По информации Правительства Приморского края, основными причинами отказа в выплате компенсации являются представление не в полном объеме необходимых документов, а также несоответствие заявителя установленным требованиям.

На обеспечение дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Законами Приморского края о краевом бюджете было предусмотрено:

2019 год - 9 600,00 тыс. руб.;

2020 год - 5 000,00 тыс. руб.;

2021 год - 1 796, 51 тыс. руб.;

2022 год - 2 387,97 тыс. руб.

Из них исполнено (с учетом расходов на доставку выплат):

в 2019 году -1 576,42 тыс. руб. (16,42 %);

в 2020 году - 2 034,81 тыс. руб. (40,70 %);
в 2021 году -1 724,67 тыс. руб. (96,00 %);
в 2022 году -1 193,11 тыс. руб. (49,96 %).

В Законодательное Собрание Приморского края обращений по вопросу реализации Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края", о проблемах правоприменительного характера и предложениях по их решению не поступало.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Анализ правоприменительной практики Закона Приморского края "О компенсации расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края" свидетельствует о востребованности дополнительной меры социальной поддержки, установленной указанным Законом, отдельными категориями граждан.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

III.Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее правоотношения, связанные с обращением с животными

Важность ответственного обращения с животными сегодня признана на государственном уровне.

Так, принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", регулирующий отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Летом 2020 года в Конституцию Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие полномочие Правительства Российской Федерации по формированию в обществе ответственного отношения к животным.

В соответствии с подпунктом 82 пункта 2 статьи 26^3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" до 1 января 2023 года к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относилось решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

С 1 января 2023 года вступили в силу нормы статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (пункт 143 части 1) и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (пункт 144 части 1).

В соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными

полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" закреплено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель решение вопроса в области обращения с животными отнес к государственным полномочиям субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов, что было прямо предусмотрено пунктом 6 статьи 26^3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (с 1 января 2023 года - статьей 52 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации").

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального круга, кроме Чукотского автономного округа, приняты соответствующие законы. В Чукотском автономном округе данные вопросы урегулированы постановлением Правительства Чукотского автономного округа. Также во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального круга, кроме Чукотского автономного округа, отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев наделены органы местного самоуправления.

В Приморском крае в данной сфере действует Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", определяющий полномочия органов государственной власти Приморского края в области обращения с животными и наделяющий органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями.

В соответствии со статьей 3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее - государственные полномочия), которые включают в себя:

1)осуществление мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципального образования;

2)отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

3)содержание животных без владельцев в приютах для животных;

4)возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

5)вакцинацию животных без владельцев, поступивших в приют для животных, против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

6)учет, маркирование животных без владельцев, поступивших в приют для животных, неснимаемыми или несмываемыми метками;

7)стерилизацию животных без владельцев, поступивших в приют для животных;

8)возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания;

9)размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

10)умерщвление животных без владельцев в случаях, установленных Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" закреплено, что мероприятия по реализации государственных полномочий могут проводиться:

1)организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими мероприятия на основании муниципальных контрактов, заключенных с органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

2)муниципальными организациями.

При этом частью 3 статьи 3 указанного Закона Приморского края предусмотрено, что в случае отсутствия таких организаций, индивидуальных предпринимателей мероприятия по реализации государственных полномочий на территории соответствующего муниципального образования осуществляются муниципальными организациями.

В 2021 году Приморским краевым судом было рассмотрено административное дело по административному исковому заявлению администрации Михайловского муниципального района Приморского края к Законодательному Собранию Приморского края о признании недействующим в части Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Так, по мнению администрации Михайловского муниципального района, часть 3 статьи 3 указанного Закона Приморского края (в

оспариваемой редакции) противоречила пункту 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части ограничения наличия потенциальных участников закупки границами муниципального образования.

Тем не менее привязка к территории муниципального образования связана не с отсутствием организации или индивидуального предпринимателя как потенциального участника торгов, а отсутствием организации или индивидуального предпринимателя как исполнителей муниципальных контрактов по результатам торгов, осуществляющих мероприятия по реализации государственных полномочий на территории конкретного муниципального образования.

Также суд отметил, что оспариваемая норма не содержит конкретного указания органу местного самоуправления создать муниципальную организацию, учитывает соблюдение законодательства о защите конкуренции в полном объеме и не влечет ограничение конкуренции в данной сфере. Органы местного самоуправления обязаны осуществлять мероприятия по реализации государственных полномочий на территории соответствующего муниципального образования силами муниципальной организации в том случае, если частные организации не вышли на торги и не заключили муниципальный контракт, следовательно, нарушений антимонопольного законодательства не происходит, поскольку сначала выявляются субъекты, указанные в пункте 1 части 2 статьи 3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" посредством проведения конкурсных процедур, что способствует соблюдению конкуренции.

Учитывая изложенное, Приморский краевой суд в удовлетворении заявленных требований администрации Михайловского муниципального района Приморского края отказал (решение от 11.11.2021 по делу № 3а-531-2021).

В целях реализации Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 62-пп "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Приморском крае";

постановление Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 67-пп "Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 16 апреля 2020 года № 341-пп "Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка их размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет";

постановление Правительства Приморского края от 20 апреля 2021 года № 252-пп "О Порядке расходования субвенций, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев";

постановление Правительства Приморского края от 19 октября 2021 года № 685-пп "О государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае";

постановление Правительства Приморского края от 22 февраля 2022 года № 89-пп "Об утверждении Правил нахождения домашних животных в общественных местах на территории муниципальных образований Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 295-пп "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 296-пп "Об утверждении Порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности".

Вместе с тем до настоящего времени не приняты предусмотренные Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" следующие постановления Правительства Приморского края:

об установлении порядка маркирования на территории Приморского края собак, имеющих владельцев;

об установлении порядка ведения единой базы данных маркированных собак на территории Приморского края.

Таким образом, непринятие порядка ведения единой базы данных маркированных собак на территории Приморского края препятствует реализации статьи 2^3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", устанавливающей включение в единую базу данных маркированных собак на территории Приморского края информацию в отношении собак, имеющих владельцев, а также в отношении собак без владельцев.

Также существует проблема реализации статьи 2^2 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", закрепляющей, что с 1 июня 2022 года собаки, имеющие владельцев, подлежат маркированию, поскольку порядок маркирования на территории Приморского края собак, имеющих владельцев, до сих пор не принят.

Более того, в связи с данным обстоятельством невозможна реализация и вступившей в силу с 1 января 2023 года статьи 3.16 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях

в Приморском крае", предусматривающей административную ответственность за невыполнение владельцем собаки обязанности по ее маркированию в соответствии с порядком маркирования на территории Приморского края собак, имеющих владельцев, установленным нормативным правовым актом Приморского края.

Анализ законодательства в области обращения с животными также выявил, что в связи с изменением федерального и краевого законодательства необходимо внести соответствующие изменения в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Так, Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" закреплено новое полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными по установлению порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями.

Кроме того, статья 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дополнена нормой, согласно которой места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев, определяются органами местного самоуправления.

В целях приведения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" в соответствие с действующим законодательством на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края 25.01.2023 принят Закон Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

В связи с образованием с 1 января 2023 года Яковлевского муниципального округа в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края 25.01.2023 также внесены соответствующие изменения.

Вместе с тем частью 2 статьи 2 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" к полномочиям Правительства Приморского края в области обращения с животными отнесены и принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края иных нормативных правовых актов Приморского края в области обращения с животными, и иные полномочия в области обращения с животными в соответствии с федеральным законодательством и законодательством

Приморского края. Тем не менее представляется, что принятие иных нормативных правовых актов предполагается при реализации иных полномочий в области обращения с животными, в связи с чем отдельное указание данного полномочия является излишним.

Таким образом, анализ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено, однако требуется его приведение в соответствие с изменившимся действующим законодательством и устранение замечания юридико-технического характера. Меры прокурорского реагирования в отношении указанного Закона Приморского края не принимались.

2.Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от государственной ветеринарной инспекции Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от отдельных муниципальных образований Приморского края.

Так, по информации ветеринарной инспекции Приморского края, в рамках организации деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Приморского края в 2020 году отловлено 454 животных без владельцев, в 2021 году отловлено 924 животных без владельцев, за 8 месяцев 2022 года отловлено 2 361 животное без владельцев.

В 2020 году реализация переданных государственных полномочий осуществлялась лишь в двух муниципальных образованиях Приморского края (Уссурийский городской округ и Пожарский муниципальный район).

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2020 году (информация представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края)

п/п	Муниципальное образование Приморского края	Приют для животных	Норматив количества животных, штук	Фактически отловлено, штук	Эвтаназия, штук	Выпущено в среду обитания, штук	Отданы новым владельцам или возвращены, штук	Находились в приюте на 30.12.2020	Стерилизованы, вакцинированы, промаркированы, штук
1	Уссурийский ГО	ООО "ГРАНИТ" ООО "ГАРАНТ" (генподрядчик) Общественная организация ПК "Помощь бездомным животным "Открой свое сердце" (субподрядчик)	398	287	0	130	114	43	130
2	Пожарский МР	Благотворительный фонд помощи бездомным животным "ДРУГ"	56	56	0	50	6	0	45
Итого			454	343	0	180	120	43	175

В 2021 году реализация переданных государственных полномочий осуществлялась уже в 13 муниципальных образованиях Приморского края: в Уссурийском городском округе, Пожарском муниципальном районе, Шкотовском муниципальном районе, Анучинском муниципальном округе, Яковлевском муниципальном районе, Кавалеровском муниципальном районе, Ольгинском муниципальном районе, Октябрьском муниципальном округе, Арсеньевском городском округе, Дальнегорского городском округе, Дальнереченского городском округе, Владивостокском городском округе и городском округе Большой Камень.

На территориях городского округа Большой Камень и Шкотовского муниципального района мероприятия по реализации государственных полномочий проводились муниципальным унитарным предприятием городского округа Большой Камень "Городское хозяйство".

По информации главы Артемовского городского округа, в 2020-2021 годах, принимая во внимание, что продолжительное время не поступали заявки от заинтересованных лиц на участие в аукционах, администрацией Артемовского городского округа для проведения мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, на сохранение здоровья людей, было принято решение о выделении из резервного фонда бюджетных

ассигнований на предупреждение чрезвычайных ситуаций для заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову, стерилизации, вакцинации, передержки, маркировки и выпуску в привычную среду обитания безнадзорных животных.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключен муниципальный контракт от 20.10.2020 № 59-МК между администрацией Артемовского городского округа и НКО Фонд развития города Владивостока "Горожанин и Гражданин" на отлов до конца 2020 года 26 животных на сумму 188 526 руб. Контракт исполнен в отношении 12 собак на сумму 87 012 рублей.

Постановлением главы Артемовского городского округа от 16.06.2021 № 204-пг на территории Артемовского городского округа введен режим повышенной готовности, в связи с чем из резервного фонда администрации округа были выделены денежные средства и в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключены 3 муниципальных контракта на выполнение работ по отлову, стерилизации, вакцинации, маркировке, обработке от паразитов собак без владельцев (от 22.06.2021 № 18/06, от 14.09.2021 № 35/09, от 23.11.2021 № 41/11). Исполнителем Приморской краевой общественной организацией "Центр Защиты "Четыре лапы" обязательства по контрактам выполнены надлежащим образом в отношении 125 животных.

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2021 году (информация представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края)

п/п	Муниципальное образование Приморского края	Приют для животных	Норматив количества животных, штук	Фактически отловлено, штук	Эвтаназия, штук	Выпущено в среду обитания, штук	Отданы новым владельцам или возвращены	Находились в приюте на 30.12.2021	Стерилизованы, вакцинированы, промаркированы
1	Уссурийский ГО	ООО "ГРАНИТ" ООО "ГАРАНТ" (генподрядчик) Общественная	398	381	0	146	185	50	146

		организация ПК "Помощь бездомным животным "Открой свое сердце" (субподрядчик)							
2	Пожарский МР	Благотворительный фонд помощи бездомным животным "ДРУГ"	54	57	0	48	9	0	48
3	Арсеньевский ГО	ООО "АРИСТОКРАТ" г. Арсеньев	104	104	0	43	61	0	43
4	Дальнегорский ГО		84	84	0	68	16	0	68
5	Анучинский МО		26	26	0	18	8	0	18
6	Кавалеровский МР		46	46	0	38	8	0	38
7	Ольгинский МР		18	18	0	7	11	0	7
8	Яковлевский МР		28	28	0	28	0	0	28
9	Владивостокский ГО	Волонтерская организация "ДругРич" г. Артем	1270	81	0	81	0	0	81
10	Дальнереченский ГО	Автономная некоммерческая организация "ЗОООСТРОВОК ДОБРА"	56	56	1	55	0	0	55
11	Октябрьский МО	Общественная организация Октябрьского МО "Помощь бездомным животным "Территория добра" с. Покровка	54	25	0	25	0	0	25
12	ГО Большой Камень	МУП "ГОРХОЗ" г. Большой Камень	80	63	0	50	0	0	50
13	Шкотовский МР		48	10	0	10	0	0	10
Итого			2266	979	1	617	298	50	617

В начале 2022 года в Приморском крае, как и во многих субъектах Российской Федерации, сложилась крайне неблагоприятная обстановка с нахождением на территориях населенных пунктов животных без владельцев, а именно безнадзорных собак, количество которых постоянно росло.

В связи с этим, учитывая сложившуюся критически опасную обстановку для жизни и здоровья граждан, в январе 2022 года в Приморье введен режим повышенной готовности, а сложившаяся в муниципальных образованиях Приморского края ситуация признана требующей принятия срочных неотложных мер.

Постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 07.02.2022 № 157 принято обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о необходимости совершенствования правового регулирования отношений в области обращения с животными без владельцев.

В целях снижения численности животных без владельцев, в частности собак, принят Закон Приморского края от 8 февраля 2022 года № 51-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", направленный на совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с обращением животных без владельцев на территории Приморского края.

Указанным Законом Приморского края расширен перечень полномочий органов местного самоуправления Приморского края и увеличен объем субвенций на осуществление переданных государственных полномочий.

В результате принятых мер в 2022 году переданные государственные полномочия в области обращения с животными без владельцев также начали осуществляться органами местного самоуправления Кировского муниципального района, Михайловского муниципального района, Пограничного муниципального округа, Тернейского муниципального округа, Хорольского муниципального округа, Чугуевского муниципального округа, Артемовского городского округа, Надеждинского муниципального района, Лазовского муниципального округа, Дальнереченского муниципального района, Красноармейского муниципального района, Ханкайского муниципального округа, Черниговского муниципального района, Спасского муниципального района, городского округа Спасск-Дальний, городского округа ЗАТО Фокино и Партизанского муниципального района, Находкинского городского округа.

В Находкинском городском округе переданные полномочия в области обращения с животными без владельцев осуществляются муниципальным казенным предприятием "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского городского округа", так как аукционы по закупке указанных работ (услуг) не состоялись в связи с недостаточностью финансирования на указанные цели.

Так, согласно коммерческим предложениям, предоставленным в администрацию Находкинского городского округа, минимальная стоимость необходимых процедур при реализации полномочий по стерилизации животных без владельцев, поступивших в приют для животных, составляет 7500,00 рубля, в то время как в соответствии с прилагаемой к Закону Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" методикой расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, норматив стоимости учета, маркирования, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации одного животного без владельца составляет 4 691,47 рубля.

В результате на базе муниципального казенного предприятия "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского городского округа" создан муниципальный приют, рассчитанный на единовременное содержание более 150 голов животных.

По информации администрации Артемовского городского округа, на основании постановления Губернатора Приморского края от 28 января 2022 года № 11-пг "О введении режима повышенной готовности для органов управления и сил Приморской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" из резервного фонда администрации Артемовского городского округа выделены денежные средства и в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключено четыре муниципальных контракта на оказание услуг по предупреждению угрозы жизни и здоровья жителей путем отлова, стерилизации, вакцинации, передержки, маркировки и выпуску в привычную среду обитания безнадзорных животных, обитающих на территории Артемовского городского округа (от 08.02.2022 № 05/02 в отношении 40 особей и от 23.03.2022 № 09/03 в отношении 15 особей с Приморской краевой общественной организацией "Центр Защиты "Четыре лапы"; от 22.04.2022 № 15/04 в отношении 12 особей и от 04.05.2022 № 16/05 в отношении 24 особей с обществом с ограниченной ответственностью "Аристократ" (далее - ООО "Аристократ")). Все контракты исполнены в полном объеме и надлежащим образом.

Кроме этого, администрацией Артемовского городского округа с ООО "Аристократ" в порядке пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" был заключен муниципальный контракт от 20.04.2022 № 14/04 на оказание услуг по обследованию мест дислокации животных без владельцев на территории округа, который также исполнен надлежащим образом.

В то же время администрация Артемовского городского округа в качестве одной из проблем в данной сфере отмечает отсутствие в Артемовском городском округе приюта для животных без владельцев (в настоящее время ООО "Аристократ" транспортирует отловленных животных без владельцев в приют, расположенный в г. Арсеньеве, что значительно увеличивает транспортные расходы подрядчика). Отлов животного предполагает в дальнейшем его незамедлительную передачу для проведения комплекса мероприятий: содержанию в приютах для животных, возврату потерявшихся животных их владельцам, возврату животных без владельцев на прежние места их обитания, учету, маркированию, вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных, стерилизации, умерщвлению. У потенциальных подрядчиков проблем с отловом животного не возникает, основная работа заключается в дальнейшей его отработке.

По мнению администрации Артемовского городского округа, размещение приюта на территории округа с большой долей вероятности увеличило бы конкуренцию среди потенциальных подрядчиков, позволило

бы сократить транспортные расходы, увеличило бы возможность обращения граждан в приют для приобретения животных в личную собственность.

Проблему в части обустройства приютов для животных без владельцев в связи с отсутствием достаточного финансового обеспечения для реализации такого рода проектов отмечает и администрация Владивостокского городского округа, а также администрация Шкотовского муниципального района.

На недостаток финансового обеспечения реализации государственных полномочий обратила внимание и администрация Ольгинского муниципального округа.

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2022 году (информация представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края по состоянию на 01.10.2022)

п/п	Муниципальное образование Приморского края	Приют для животных	Норматив количества животных, штук	Фактически отловлено, штук	Эвтаназия, штук	Выпущено в среду обитания, штук	Отданы новым владельцам или возвращены старым владельцам	Находились в приюте на 01.10.2022	Стерилизованы, вакцинированы, промаркированы
1	Пожарский МО	Благотворительный фонд помощи бездомным животным "ДРУГ"	81	59	0	59	0	0	6
2	Арсеньевский ГО	ООО "АРИСТОКРАТ" г. Арсеньев	155	155	1	143	11	0	146
3	Дальнегорский ГО		124	124	5	95	19	5	116
4	Анучинский МО		38	38	0	38	0	0	38
5	Кавалеровский МО		69	36	1	34	1	0	35
6	Ольгинский МО		27	27	0	26	1	0	27
7	Яковлевский МР		40	40	0	40	0	0	40
8	Уссурийский ГО		595	534	6	392	123	13	491
9	Кировский МР		53	35	0	35	0	0	35
10	Михайловский МР		83	73	2	43	30	0	54
11	Пограничный МО		66	58	1	57	0	0	58
12	Тернейский МО		31	31	0	26	5	0	31
13	Хорольский МО		78	78	1	68	9	0	77
14	Чугуевский МО		65	65	0	64	1	0	65
15	Артемовский ГО		343	104	1	81	22	0	100
16	Надеждинский МР		117	78	0	74	4	0	71
17	Лазовский МО		39	39	1	13	25	0	22

18	ГО Большой Камень		120	50	0	47	3	0	48
19	Владивостокский ГО	Краевая общественная организация ЦЗОПЖ "Четыре лапы" / ООО "АРИСТОКРАТ" с 12.04.2022	1886	315	2	255	47	11	272
20	Дальнереченский МР	ИП Черкашин Александр Васильевич	27	22	1	21	0	0	21
21	Дальнереченский ГО		82	56	0	56	0	0	56
22	Красноармейский МР		47	35	0	35	0	0	35
23	Шкотовский МР	МУП "ГОРХОЗ" г. Большой Камень	71	13	0	13	0	0	13
24	Ханкайский МО	ИП Потапов Александр Александрович	63	15	2	3	4	6	2
25	Черниговский МР	ИП Касай Анатолий Викторович	96	29	2	24	0	3	27
26	Находкинский ГО	Муниципальное казенное учреждение "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского ГО"	430	309	0	218	3	88	81
Итого			2266	979	1	617	298	50	617

По информации администрации городского округа Спасск-Дальний, мероприятия по реализации государственных полномочий проводятся в рамках следующих муниципальных контрактов на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев:

от 11.07.2022 № 75 (с автономной некоммерческой организацией "Центр помощи временно безнадзорным животным "ПРО СТО ХВОСТОВ");

от 05.09.2022 № 0120300018222000067 (с ООО "Аристократ").

По информации администрации ЗАТО город Фокино, мероприятия по реализации государственных полномочий проводятся в рамках договоров от 11.08.2022 № 40/22, № 41/22 (с МУП городского округа Большой Камень "Городское хозяйство" на отлов) и муниципального контракта от 05.09.2022 № 0120300001722000096 (с ООО "Аристократ" на содержание животных без владельцев и проведение ветеринарных мероприятий).

При этом администрация ЗАТО город Фокино отмечает проблему, связанную с установлением Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" норматива стоимости услуги по транспортировке одного животного без владельца до приюта для животных, единого для всех муниципальных образований, без учета транспортных расходов муниципальных образований в связи с их удаленностью от приюта для животных, имеющего право оказывать ветеринарные слуги и осуществлять содержание животных без владельцев.

Администрация Октябрьского муниципального округа сообщила о заключении муниципального контракта от 29.08.2022 № 203/2022 с

общественной организацией "Помощь бездомным животным "Территория добра" для осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на оказание услуги по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Октябрьского муниципального округа, в рамках которого отловлены 33 собаки, и подготовки проекта муниципального контракта на отлов 47 собак.

Согласно информации администрации Партизанского муниципального района мероприятия по реализации государственных полномочий проводятся в рамках муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, заключенного с ООО "Аристократ".

По информации администрации Лесозаводского городского округа, в 2022 году ею трижды выставлялся муниципальный контракт на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Лесозаводского городского округа на площадку единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", но подрядчики не были определены.

По состоянию на 30.09.2022 подрядчик найден, идет подготовка муниципального контракта на оказание услуг по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Лесозаводского городского округа. Также ведется работа по разработке технического регламента на строительство приюта для животных без владельцев, земельный участок уже определен, проведено межевание и постановка его на кадастровый учет.

Администрацией Спасского муниципального района в 2019 году, 2020 году, 2021 году и за восемь месяцев 2022 года размещалась аукционная документация на оказание услуг по проведению мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Спасского муниципального района, однако заявки на оказание данных услуг не поступали и контракты не заключались.

По мнению администрации Спасского муниципального района, более целесообразным является создание приютов для животных в виде краевых учреждений, подведомственных государственной ветеринарной инспекции Приморского края.

По информации администрации Шкотовского муниципального района, приостановлен договор с МУП "Горхоз", направлявшим отловленных животных в пункт временного содержания, не отвечающий установленным требованиям.

Таким образом, из анализа поступившей в рамках мониторинга правоприменения информации следует, что отсутствие приютов на территориях муниципальных образований существенно осложняет реализацию государственных полномочий.

Тем не менее, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, по состоянию на 12.12.2022 государственные полномочия реализуются во всех муниципальных образованиях Приморского

края, кроме Партизанского городского округа и Хасанского муниципального округа. В основном муниципальные контракты заключены с ООО "Аристократ" (в 23 муниципальных образованиях Приморского края).

По информации администрации Партизанского городского округа, ведется работа по расторжению муниципального контракта, заключенного с ООО "Дружок" на отлов животных без владельцев, в связи с отсутствием приюта для животных, куда можно было бы доставлять отловленных животных.

В рамках работы по организации деятельности по обращению с животными без владельцев администрацией Хасанского муниципального округа направлены соответствующие запросы об оказании услуг в данной сфере. Ответ поступил лишь от ООО "Аристократ" с предложением об увеличении суммы объекта закупки в связи с транспортными расходами для доставки животных без владельцев в приют и возврата их к местам прежнего обитания при работе специального транспорта на маршруте с. Таежка Анучинский район - пгт Славянка Хасанский муниципальной округ на 280 тысяч рублей.

На осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в краевом бюджете предусмотрены субвенции, объем и распределение которых установлены соответствующими законами Приморского края о краевом бюджете.

Так, на 2020 год было предусмотрено 27 912 356,00 рубля, на 2021 год - 27 912 371,13 рубля, на 2022 год - 118 454 390,38 рубля.

Информация о произведенных расходах, связанных с реализацией Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", в 2020 году, 2021 году и за восемь месяцев 2022 года (предоставлена главной ветеринарной инспекцией Приморского края)

п/п	Наименование муниципальных образований Приморского края	Кассовое исполнение за 2020 год, руб.	Кассовое исполнение за 2021 год, руб.	Кассовое исполнение за 2022 год (по состоянию на 01.09.2022), руб.
1	Анучинский муниципальный округ	0,00	155 894,30	367 125,54
2	Арсеньевский городской округ	0,00	657 711,60	2 502 104,62
3	Артемовский городской округ	0,00	0,00	812 355,56
4	Владивостокский городской округ	0,00	512 256,15	7 820 246,80
5	Городской округ Большой Камень	0,00	384 554,35	0,00
6	Дальнегорский городской округ	0,00	531 228,60	1 243 759,37
7	Дальнереченский городской округ	0,00	356 965,70	0,00
8	Дальнереченский муниципальный район	0,00	0,00	233 969,11

9	Кавалеровский муниципальный район (округ)	0,00	290 910,90	287 634,99
10	Кировский муниципальный район	0,00	0,00	589 501,45
11	Красноармейский муниципальный район	0,00	0,00	591 201,45
12	Михайловский муниципальный район	0,00	0,00	582 869,98
13	Надеждинский муниципальный район	0,00	0,00	640 957,92
14	Находкинский городской округ	0,00	0,00	937 339,28
15	Октябрьский муниципальный округ	0,00	158 103,75	0,00
16	Ольгинский муниципальный район	0,00	113 834,70	454 369,69
17	Пограничный муниципальный округ	0,00	0,00	971 055,26
18	Пожарский муниципальный район (округ)	320 055,95	398 499,89	483 753,30
19	Тернейский муниципальный округ	0,00	0,00	287 754,53
20	Уссурийский городской округ	2 155 454,68	2 271 327,84	4 217 212,53
21	Ханкайский муниципальный округ	0,00	0,00	217 322,94
22	Хорольский муниципальный округ	0,00	0,00	1 283 343,19
23	Черниговский муниципальный район	0,00	0,00	301 404,89
24	Чугуевский муниципальный округ	0,00	0,00	1 096 245,55
25	Шкотовский муниципальный район	0,00	63 241,50	0,00
26	Яковлевский муниципальный район	0,00	177 076,20	675 658,80
27	Лазовский муниципальный округ	0,00	0,00	512 232,34
28	Хасанский муниципальный район (округ)	0,00	0,00	0,00
29	Городской округ ЗАТО г. Фокино	0,00	0,00	0,00
30	Партизанский муниципальный район	0,00	0,00	0,00
31	Партизанский городской округ	0,00	0,00	0,00
32	Лесозаводский городской округ	0,00	0,00	0,00
33	Городской округ Спасск Дальний	0,00	0,00	0,00
34	Спасский муниципальный район	0,00	0,00	0,00
	Итого	**2 475 510,63**	**6 071 605,48**	**27 109 419,09**

Таким образом, в 2020 году освоено 9 процентов средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию государственных полномочий, в

2021 году - 22 процента, за восемь месяцев 2022 года - 26,9 процента (за девять месяцев 2022 года - 37 процентов).

В соответствии со статьей 2^3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", вступившей в силу с 1 июня 2022 года, должна вестись единая база данных маркированных собак на территории Приморского края, в которую подлежит включению информация:

1)в отношении собак, имеющих владельцев (в том числе собак, промаркированных до вступления в силу настоящего Закона): о кличке, породе, поле, окрасе собаки, виде и способе ее маркирования, а также данные о ее владельце, адресе его регистрации по месту жительства (пребывания), контактном телефоне;

2)в отношении собак без владельцев: о породе, поле, окрасе собаки, о месте ее отлова, вакцинации и стерилизации, виде и способе маркирования.

Тем не менее, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, сведения о промаркированных животных без владельцев вносятся в программный комплекс "ЖБИ", а данные о регистрации и маркировании животных, имеющих владельцев, - в программный комплекс "Все звери".

Информация о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" владельцами приютов в соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 16 апреля 2020 года № 341-пп "Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка их размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет".

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, ситуации поступления в приют для животных животных без владельцев, от права собственности на которых отказались владельцы, отсутствовали.

Тем не менее администрацией Дальнереченского городского округа предлагается установить порядок передачи домашних животных в приюты при невозможности их содержания владельцами, а также стимулировать хозяев животных к добровольной стерилизации, вакцинации, маркированию своих питомцев в целях минимизации темпов роста популяций бродячих собак.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица обеспечивают возможность посещения:

1)гражданами приютов для животных в установленное приютами для животных время, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений;

2)добровольцами (волонтерами) приютов для животных в часы, установленные режимом работы приютов для животных, за исключением дней, в которые проводится санитарная обработка или дезинфекция помещений.

Частью 4 статьи 25 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" предусмотрено, что по согласованию с владельцами приютов для животных и уполномоченными ими лицами должен осуществляться доступ общественных инспекторов в области обращения с животными на территорию приюта для животных и в его помещения.

В государственной ветеринарной инспекции Приморского края отсутствуют сведения об общественных инспекторах в области обращения с животными.

По информации ООО "Аристократ", руководством приюта ежемесячно утверждается график посещения приюта гражданами, волонтерами, зоозащитниками и общественными наблюдателями. Тем не менее ООО "Аристократ" отмечает, что в основном целью зоозащитников и волонтеров является не помощь приюту в поиске владельцев или новых владельцев животным, помощь в уходе за животными, а проведение различного рода проверок, поиск нарушений в работе приюта, что создает трудности в работе сотрудников и не способствует конструктивному взаимодействию приюта с волонтерами и зоозащитниками.

Законом Приморского края от 8 февраля 2022 года № 51-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" предусмотрено, что при введении на территории Приморского края либо муниципального образования режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, объявленных в связи с угрозой жизни и здоровью граждан, исходящей от собак без владельцев (далее - режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации), органы местного самоуправления муниципальных образований или орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, на территории которого введен указанный режим, в целях реализации государственных полномочий вправе включать в муниципальные контракты, заключаемые в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, условия о приеме приютами для животных собак без владельцев, не имеющих признаков маркирования, доставляемых гражданами в течение действия указанного режима.

В указанном случае гражданину за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам на реализацию государственных полномочий, выплачивается вознаграждение в размере 2000 рублей за одну собаку в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Однако в соответствии с информацией, предоставленной отдельными муниципальными образованиями Приморского края, предусмотревшими в

рамках исполнения действующего муниципального контракта данную выплату, подобных обращений граждан зафиксировано не было.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя в том числе возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания.

Тем не менее Уполномоченный по правам человека в Приморском крае отметил, что анализ обращений граждан, поступивших в его адрес, свидетельствует не только о проблеме временной изоляции собак без владельцев с общественных пространств для стерилизации и вакцинации, но и о необходимости исключения возврата агрессивных особей в места их обычного обитания.

Проблему, связанную с возвращением собак без владельцев на прежние места обитания, отметили в своем обращении к Губернатору Приморского края Кожемяко О.Н., Председателю Законодательного Собрания Приморского края Ролику А.И. депутаты Думы Чугуевского муниципального округа (решение Думы Чугуевского муниципального округа от 18.11.2022 № 424).

В то же время оставление животных без владельцев в приютах для животных без выпуска их в места обитания требует создания большего количества приютов, способных содержать большое количество животных, а также финансовое обеспечение содержания таких животных.

В целях упрощения процедуры предоставления юридическим лицам земельных участков для создания на них приютов для животных путем исключения торгов в случае, если инвестиционный проект будет соответствовать установленным критериям, принят Закон Приморского края от 2 июня 2022 года № 129-КЗ "О внесении изменений в статью 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", предусматривающий, что если инвестиционным проектом предлагается создание и последующая эксплуатация в течение не менее пяти лет приюта для животных, рассчитанного для единовременного содержания не менее 150 животных без владельцев, включая животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в том числе не менее 100 собак, то земельный участок для данных целей будет предоставлен уполномоченным органом без проведения торгов.

Тем не менее, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в министерство имущественных и земельных отношений Приморского края соответствующих обращений юридических лиц не поступало.

Федеральным законом от 11 июня 2022 года № 154-ФЗ "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" расширен перечень объектов соглашения о государственно-частном партнерстве, объектов соглашения о муниципально-частном партнерстве объектами, предназначенными для размещения приютов для животных.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, по состоянию на 04.10.2022 указанные соглашения также не заключались.

Статьей 3 Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" предусмотрена поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами таких видов деятельности, как создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев. С 1 января 2022 года данные виды деятельности расширены и предусматривают также реконструкцию и (или) модернизацию приютов для животных, предусматривающие увеличение предельного количества содержащихся в приютах животных без владельцев, включая реконструкцию и (или) модернизацию приютов для животных, созданных с использованием средств краевого бюджета.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в результате проведенного в 2020 году конкурсного отбора на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, предоставлены гранты в форме субсидий трем социально ориентированным некоммерческим организациям: Приморской краевой общественной организации "Кинологический и фелинологический клуб "Аристократ" (далее - общественная организация "Аристократ"), общественной организации "Экологический центр конных прогулок "Гарнизон" (далее - ОО ЭЦКП "Гарнизон"), общественной организации Приморского края "Помощь бездомным животным "Открой свое сердце".

Учитывая положительный опыт работы и результативность приютов, созданных с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2022 году были предусмотрены гранты в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев на сумму 13 161 000,00 рубля.

С сентября 2021 года по настоящее время общественная организация "Аристократ" осуществляет свою деятельность по обращению с животными без владельцев на большинстве территорий Приморского края. В рамках проведенного в 2022 году конкурсного отбора по предоставлению грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных без владельцев общественной организации "Аристократ" предоставлен грант

в сумме 4 387 000 рублей на увеличение количества вольеров и административно-производственных модулей со сроком реализации проекта по 31.05.2023. По состоянию на 04.10.2022 общественная организация "Аристократ" уже расширила приют за счет увеличения количества вольеров на 200 мест единовременного содержания животных без владельцев, что позволило увеличить количество отлавливаемых животных без владельцев и соответственно обеспечило возможность заключения новых контрактов.

Также в результате конкурсного отбора, проведенного в 2022 году, на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, предоставлен грант в форме субсидии на сумму 4 387 000 рублей общественной организации "Приморский кинологический и фелинологический клуб имени Александра Мининкова".

Информация о предоставлении субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев

Наименование	Кассовое исполнение за 2020 год, руб.	Кассовое исполнение за 2021 год, руб.	Кассовое исполнение за 2022 год (по состоянию на 01.09.2022), руб.
Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев	12 975 450,00	0,00	0,00
Субсидии из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе без владельцев	0,00	0,00	8 774 000,00
Итого	**12 975 450,00**	**0,00**	**8 774 000,00**

Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность за нарушение правил нахождения домашних животных в общественных местах (статья 3.14), непринятие юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мер к обеспечению безопасности содержания собак (статья 3.15), нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Приморском крае (статья 3.17).

По информации органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, протоколы об административной ответственности составлялись лишь за административные правонарушения, предусмотренные статьей 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" за нарушение правил нахождения домашних животных в общественных местах на

территории муниципальных образований Приморского края, установленных нормативным правовым актом Приморского края (Находкинский городской округ - 5 протоколов, Пограничный муниципальный округ - 10 протоколов, Яковлевский муниципальный район - 2 протокола).

Государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в Приморском крае осуществляется государственной ветеринарной инспекцией Приморского края в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае, утвержденным постановлением Правительства Приморского края от 19 октября 2021 года № 685-пп "О государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае".

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" установлены ограничения на проведение в 2022 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в 2020-2022 годах плановых и внеплановых проверок не осуществлялось.

В то же время органами прокуратуры края в 2022 году выявлялись нарушения в деятельности специализированных организаций, осуществляющих отлов и содержание животных без владельцев.

Так, по информации прокуратуры Приморского края, Большекаменской межрайонной прокуратурой установлено, что содержание животных без владельцев, отловленных МУП "Городское хозяйство" на территории Шкотовского муниципального района и городского округа Большой Камень осуществлялось в пункте временного содержания ОО ЭЦКП "Гарнизон".

При этом организация деятельности по содержанию отловленных животных осуществлялась в нарушение требований постановления Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 67-пп "Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных на территории Приморского края".

Так, в нарушение указанного постановления в приюте отсутствовали ветеринарный пункт, помещение, предназначенное для лечения животных в условиях стационара, манеж-приемная для осмотра животных. Организацией также не были обеспечены: ежедневная уборка помещений приюта, ежедневные прогулки в отношении поступивших животных, площадка для выгула собак не освещена.

По факту выявленных нарушений 29.04.2022 Большекаменской межрайонной прокуратурой в адрес председателя совета ОО ЭЦКП "Гарнизон" внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Выявленные межрайонной прокуратурой нарушения устранены.

Прокуратурой Анучинского района в 2022 году в деятельности приюта для животных без владельцев ООО "Аристократ" также установлены отдельные нарушения краевого законодательства (пол манежа-приемной не имел стока для отвода жидкости и наклона в сторону стока, площадка для выгула животных не огорожена, не освещена).

С целью устранения выявленных нарушений территориальным прокурором 08.07.2022 в адрес директора ООО "Аристократ" внесено представление, в рамках рассмотрения которого выявленные нарушения устранены.

Аналогичные меры прокурорского реагирования в 2021 году принимались прокуратурой г. Находки, по результатам рассмотрения которых деятельность приюта приведена в соответствие с Законом.

Кроме того, в рамках надзорных мероприятий прокурорами выявлялись многочисленные факты ненадлежащей реализации органами местного самоуправления предоставленных полномочий.

Так, по информации прокуратуры Приморского края, в 2021 году органами прокуратуры края в суды общей юрисдикции направлено 20 исковых заявлений о возложении на органы местного самоуправления обязанности по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, из которых 19 исковых заявлений рассмотрено и удовлетворено, по 1 заявлению производство прекращено в связи с добровольным исполнением.

Исковые заявления предъявлялись прокурорами городов Владивостока, Арсеньева, Пограничного, Хасанского, Красноармейского, Чугуевского и других районов с требованиями о возложении обязанности по реализации полномочий в сфере обращения с безнадзорными животными (по созданию приютов, а также принятию мер по отлову).

В настоящее время по всем делам, по которым срок для добровольного исполнения истек, прокурорами предъявлены исполнительные документы, решения судов по исковым заявлением прокуроров г. Арсеньева, Пограничного района исполнены: определены муниципальные организации с возложением обязанности по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и т.д.

Кроме того, в 2022 году по результатам проведенных проверок с связи с бездействием органов местного самоуправления в указанной сфере меры прокурорского реагирования приняты Большекаменским межрайонным прокурором и прокурором г. Дальнегорска.

Так, прокуратурой г. Дальнегорска, установлено, что 08.03.2022 в межмуниципальном отделе МВД России "Дальнегорский" зарегистрировано сообщение гражданина по факту укуса безнадзорной собакой.

В связи с выявленными в деятельности администрации Дальнегорского городского округа нарушениями, связанными с ненадлежащей реализацией переданных полномочий в указанной сфере, 11.03.2022 прокурором города в адрес главы муниципального образования внесено представление, которое

рассмотрено и удовлетворено. Во исполнение внесенного представления муниципалитетом заключен контракт на отлов животных без владельцев.

Аналогичные меры прокурорского реагирования в 2022 году принимались прокурором г. Находки и Большекаменским межрайонным прокурором.

Кроме того, по материалам прокурорской проверки по факту бездействия органа местного самоуправления, повлекшего укусы граждан, в том числе малолетнего ребенка, собаками без владельцев, следственным отделом по г. Большой Камень Следственного управления Следственного комитета России по Приморскому краю в отношении должностного лица администрации городского округа Большой Камень возбуждено уголовное дело по статье 293 Уголовного кодекса Российской Федерации "Халатность" (расследуется).

Среди проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", ООО "Аристократ", а также администрация Кавалеровского муниципального округа отмечают отсутствие правового регулирования в отношении отлова и возможной стерилизации щенков, не достигших половозрелого возраста.

Так, администрация Кавалеровского муниципального округа сообщает, что щенков, как правило, не отлавливают и не увозят на стерилизацию.

По информации ООО "Аристократ", когда в отлов попадает сука со щенками на грудном вскармливании и служба отлова доставляет в приют и щенков в том числе, то специалист в области ветеринарии не может принять решение о проведении стерилизации щенка в силу не достижения им соответствующего возраста. Таким образом, возникает необходимость увеличения срока содержания щенков в приюте (за пределами установленного 20-ти дневного срока до достижения ими возраста стерилизации), и соответственно встает вопрос о порядке оплаты дополнительного содержания щенков на приюте для животных.

Для решения указанной проблемы ООО "Аристократ" предлагает урегулировать в Законе Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" вопрос содержания щенков в приюте до достижения ими половозрелого возраста и установить возрастную границу, с которой возможно проведение процедуры стерилизации, выделив щенков отдельной группой из общей массы животных без владельцев.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права,

свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. Коррупциогенных факторов не выявлено, однако выявлена необходимость устранения замечания юридико-технического характера.

Кроме того, до настоящего времени не приняты предусмотренные Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" постановления Правительства Приморского края об установлении порядка маркирования на территории Приморского края собак, имеющих владельцев, и об установлении порядка ведения единой базы данных маркированных собак на территории Приморского края, что препятствует реализации статей 2^2 и 2^3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", касающиеся реализации государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, не являются искажением смысла Закона и не вызваны внутренними противоречиями.

Поступившие в целях решения указанных проблем предложения, в том числе об урегулировании вопроса об отлове и стерилизации щенков, требуют тщательного изучения, а также оценки финансовых возможностей краевого бюджета.

IV.Закон Приморского края от 4 июня 2014 года № 436-КЗ "О наградах Приморского края"

1.Законодательство в сфере наград

Институт государственных наград призван отражать значимые для государства идеи и принципы, высшие ценности и цели, поощрять граждан за заслуги перед обществом и государством, пропагандировать социально полезные правила поведения, способствовать безопасности государства, обеспечению защиты страны и прав граждан, стимулировать развитие трудовой и общественной активности населения, добросовестное выполнение профессиональных и общественных обязанностей, образцовое выполнение гражданского и служебного долга, решать задачи воспитания подрастающих поколений в духе патриотизма, уважения и признательности к заслугам лиц, удостоенных государственных наград.

Конституцией Российской Федерации государственные награды и почетные звания Российской Федерации отнесены к ведению Российской Федерации (пункт "с" статьи 71). По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории государства (часть 1 статьи 76). Однако в системе российского

законодательства отсутствует федеральный закон, регулирующий вопросы государственных наград Российской Федерации.

В настоящее время основным документом, регламентирующим практически все вопросы, связанные с государственными наградами Российской Федерации, является Положение о государственных наградах Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации" (далее - Положение о государственных наградах Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 Положения о государственных наградах Российской Федерации государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, социально-экономическое и технологическое развитие Российской Федерации, развитие культуры, искусства, науки, просвещения, физической культуры и спорта, духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание детей и молодежи, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством.

Как указано в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.09.2014 № 1819-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Хабаева Сергея Ивановича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации", специфика юридической природы государственной награды как исключительной меры государственного поощрения за особо значимые заслуги предполагает признание за субъектами, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в данной сфере, достаточно широкой свободы усмотрения как в вопросах построения государственной наградной системы Российской Федерации на конкретном историческом этапе, так и в вопросах наделения лиц, награжденных государственными наградами, дополнительными правами и привилегиями в конкретных правоотношениях. Вместе с тем при установлении соответствующих прав и привилегий, в том числе более высокого уровня мер социальной поддержки, субъекты нормотворческой деятельности связаны требованиями Конституции Российской Федерации, вытекающими, в частности, из конституционных принципов равенства и справедливости, не допускающих введения не имеющих объективного и разумного оправдания различий в правовом положении лиц, относящихся к одной категории.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 награды, учреждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не являются государственными наградами Российской Федерации.

На основании пункта 9 части 1 статьи 23 Устава Приморского края учреждение наград и почетных званий Приморского края, установление условий и порядка их награждения и присвоения находятся в ведении Приморского края.

Частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Во всех субъектах Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы наград субъекта Российской Федерации.

В Приморском крае основным нормативным правовым актом в данной сфере является Закон Приморского края от 4 июня 2014 года № 436-КЗ "О наградах Приморского края", изложенный в новой редакции Законом Приморского края от 7 июня 2018 года № 286-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О наградах Приморского края".

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" награды Приморского края являются формой поощрения граждан Российской Федерации, а в отдельных случаях - иностранных граждан и лиц без гражданства за вклад в развитие экономики, производства, науки, техники, культуры, искусства, образования, здравоохранения, спорта, высокие достижения в сфере защиты прав и свобод граждан, укрепления законности и правопорядка, охраны окружающей среды, успехи в воспитании детей, активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед Приморским краем.

Законом Приморского края "О наградах Приморского края" регулируется порядок награждения наградами Приморского края, закреплены описание и рисунок каждой награды Приморского края.

Указанным Законом Приморского края к наградам Приморского края отнесены один знак особого отличия Приморского края, 3 почетных знака Приморского края, 2 медали Приморского края и 22 знака отличия Приморского края.

При этом награды Губернатора Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края к наградам Приморского края не отнесены.

Аналогичным образом данный вопрос урегулирован в Хабаровском крае, Еврейской автономной области.

В то же время, например, Законом Амурской области от 8 сентября 2021 года № 805-ОЗ "О наградах и иных формах поощрения в Амурской области" к наградам Амурской области отнесены Почетная грамота Законодательного Собрания Амурской области и Почетная грамота Правительства Амурской области.

Законом Камчатского края от 6 мая 2019 года № 323 "О наградах Камчатского края" к наградам Камчатского края отнесены не только

почетные грамоты губернатора Камчатского края, Законодательного Собрания Камчатского края, но и почетные дипломы губернатора Камчатского края, Законодательного Собрания Камчатского края, ценные подарки губернатора Камчатского края и Законодательного Собрания Камчатского края.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 131-ЗЗК "О наградах в Забайкальском крае" награды Губернатора Забайкальского края, Законодательного Собрания Забайкальского края, Правительства Забайкальского края не являются наградами Забайкальского края, но составляют наряду с наградами Забайкальского края наградную систему Забайкальского края.

В целях реализации Закона Приморского края "О наградах Приморского края" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты Приморского края:

постановление Администрации Приморского края от 12 июля 2018 года № 319-па "О Порядке выплаты единовременного денежного поощрения гражданам Российской Федерации, награжденным наградами Приморского края";

постановление Губернатора Приморского края от 18 августа 2014 года № 54-пг "О комиссии при Губернаторе Приморского края по наградам Приморского края".

В соответствии с частью 2^2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" представительным органом муниципального района, муниципального округа, городского округа Приморского края (далее - представительный орган) устанавливается порядок возбуждения ходатайства о награждении наградами Приморского края в следующих случаях:

при возбуждении ходатайства о награждении почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края", медалью Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края" и знаками отличия Приморского края в случае осуществления представляемым лицом индивидуальной трудовой деятельности;

при возбуждении ходатайства о награждении знаком отличия Приморского края "Почетный журналист Приморского края" в случае представления к награждению гражданина, работавшего в средствах массовой информации, пресс-службах государственных органов, муниципальных органов муниципальных образований Приморского края, иных организациях;

при возбуждении ходатайства о награждении почетными знаками Приморского края "Родительская доблесть" и "Семейная доблесть".

Анализ норм Закона Приморского края "О наградах Приморского края" показал, что им предусмотрена подача заявления о возбуждении ходатайства о награждении наградой Приморского края только в отношении почетного знака Приморского края "Семейная доблесть" (часть 2 статьи 27).

Тем не менее не указано, кем должно подаваться подобное заявление.

В то же время единая практика по данному вопросу на территории Приморского края отсутствует.

Так, например, муниципальным правовым актом Думы города Владивостока от 15 июля 2020 года № 155-МПА "Порядок возбуждения ходатайств о награждении наградами Приморского края", решением Думы Находкинского городского округа от 25 марта 2020 года № 582-НПА "О порядке возбуждения ходатайств о награждении наградами Приморского края" не указано, кем может быть подано заявление о возбуждении ходатайства о награждении наградой Приморского края. Лишь уточнено, что от имени заявителя (заявителей) с заявлением также могут обращаться законные представители.

Муниципальным правовым актом Думы Арсеньевского городского округа от 1 июня 2020 года № 189-МПА "Порядок возбуждения ходатайства о награждении наградами Приморского края" закреплено, что при обращении в Думу Арсеньевского городского округа лица, представляемые к награждению, предоставляют личное заявление о возбуждении ходатайства о представлении к награждению.

В то же время решением Думы Уссурийского городского округа от 31 марта 2020 года № 198-НПА "О Порядке возбуждения ходатайств о награждении наградами Приморского края" предусмотрено, что основанием для возбуждения ходатайства о награждении наградами Приморского края является заявление, поданное организацией, общественным объединением, зарегистрированным на территории Уссурийского городского округа, территориальным органом федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органом государственной власти Приморского края, органом местного самоуправления Уссурийского городского округа по месту основной (постоянной) работы (общественной деятельности) претендента, либо по последнему месту работы, общественной деятельности.

Таким образом, в Уссурийском городском округе гражданин не может самостоятельно подать заявление о возбуждении ходатайства о его награждении наградами Приморского края, в том числе о награждении почетными знаками "Родительская доблесть" и "Семейная доблесть".

Кроме того, в Уссурийском городском округе установлено общее правило, по которому к любому заявлению о возбуждении ходатайства о награждении наградами Приморского края должна быть приложена выписка из решения общего собрания коллектива организации, общественного объединения, зарегистрированного на территории Уссурийского городского округа, территориального органа федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органа государственной власти Приморского края, органа местного самоуправления Уссурийского городского округа по месту основной (постоянной) работы (общественной деятельности) о представлении к награждению.

По результатам анализа норм Закона Приморского края "О наградах Приморского края" также выявлено следующее.

1.Частью 5 статьи 5 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" закреплено, что при принятии решения о возбуждении ходатайства о награждении почетным знаком Приморского края "Родительская доблесть" представительный орган рассматривает заключения, в том числе органов внутренних дел по месту жительства семьи.

В то же время федеральным законодательством, в том числе Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699 "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации", не закреплено полномочие органов внутренних дел по даче каких-либо заключений при решении вопроса о награждении наградой субъекта Российской Федерации.

Аналогичное замечание касается и пункта 4 части 3 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края", которым предусмотрено приложение к ходатайству о награждении народных дружинников знаком отличия Приморского края "За обеспечение законности и правопорядка" согласия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю.

2.Частью 6 статьи 5 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" закреплено, что граждане (гражданин) награждаются (награждается) почетным знаком Приморского края "Родительская доблесть" при условии, что они (он) не были (не был) награждены (награжден) государственными наградами Российской Федерации за образцовое исполнение родительских обязанностей.

Тем не менее законодательство в сфере государственных наград Российской Федерации не содержит термин "за образцовое исполнение родительских обязанностей", в связи с чем представляется затруднительным определить, какие именно награды имеются в виду.

В целях обеспечения ясности при правоприменения полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о конкретизации части 6 статьи 5 Закона Приморского края "О наградах Приморского края", закрепив конкретный перечень государственных наград Российской Федерации, при награждении которыми не осуществляется награждение почетным знаком Приморского края "Родительская доблесть".

3.Частью 2^1 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" предусмотрено, что в случае смерти одного из супругов, наступившей после подачи заявления о возбуждении ходатайства о награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть", представительный орган с учетом установленных настоящей частью ограничений возбуждает ходатайство о награждении, комиссия при Губернаторе Приморского края по наградам Приморского края (далее - Комиссия) при отсутствии оснований, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 7 данной статьи, выносит заключение о поддержке ходатайства о

награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" обоих супругов, одного из них посмертно.

Тем не менее пунктами 2 и 3 части 7 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" предусмотрены не основания, а виды заключений, которые может вынести Комиссия:

об изменении вида или степени награды Приморского края с учетом характера и степени заслуг представляемого лица;

об оставлении ходатайства о награждении наградой Приморского края без рассмотрения.

Представляется, что в части 2^1 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" необходимо слова "при отсутствии оснований, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 7 настоящей статьи" заменить словами "при отсутствии оснований для вынесения заключения, предусмотренного пунктами 2 и 3 части 7 настоящей статьи".

4.Частью 2^2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" закреплено, что порядок возбуждения ходатайства о награждении наградами Приморского края в случаях, установленных подпунктами "в" и "г" пункта 1, пунктами 3 и 4 части 2 статьи 27 данного Закона Приморского края, устанавливается представительным органом.

Вместе с тем, помимо указанных случаев, ходатайство о награждении наградой Приморского края возбуждается представительным органом и в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края".

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным урегулировать в Законе Приморского края "О наградах Приморского края", кем устанавливается порядок возбуждения ходатайства о награждении наградами Приморского края в случаях, установленных подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края".

5.В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" к ходатайству о награждении наградой Приморского края, за исключением награждения медалью Приморского края "Участнику специальной военной операции. Отряд "Тигр", прилагается в том числе наградной лист. Формы наградных листов являются приложениями к Закону Приморского края "О наградах Приморского края".

Так, специальные формы наградных листов предусмотрены в отношении медали Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края" в случае представления к награждению иностранного гражданина или лица без гражданства (приложение 16), в отношении знака отличия Приморского края "Почетный журналист Приморского края" в случае представления к награждению гражданина, работавшего в средствах массовой информации, пресс-службах государственных органов, муниципальных органов муниципальных образований Приморского края, иных организациях (приложение 16^1), и в отношении почетного знака Приморского края "Семейная доблесть" (приложение 16^2).

В отношении остальных наград Приморского края наградной лист предусмотрен по форме согласно приложению 15 к Закону Приморского края "О наградах Приморского края".

Тем не менее представляется, что наградной лист в отношении почетного знака Приморского края "Родительская доблесть" должен отличаться от наградных листов других наград Приморского края в силу специфики заслуг, за которые награждают данным почетным знаком.

Так, например, форма наградного листа, предусмотренная приложением 15 к Закону Приморского края "О наградах Приморского края", предполагает подробное отражение информации о трудовой деятельности лица, представляемого к награждению, но не о его детях и их возрасте.

Кроме того, в соответствии со статьей 5 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" почетным знаком Приморского края "Родительская доблесть" могут быть награждены граждане Российской Федерации, состоящие в зарегистрированном браке, в то время как форма наградного листа, предусмотренная приложением 15 к данному Закону, предполагает отражение информации лишь об одном гражданине.

6.В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" к ходатайству о награждении наградой Приморского края прилагается в том числе выписка из решения общего собрания коллектива организации, общественного объединения, территориального органа, государственного органа Приморского края, муниципального органа муниципального образования Приморского края, представительного органа о представлении к награждению.

Тем не менее представительный орган также является муниципальным органом муниципального образования Приморского края, в связи с чем его отдельное указание представляется излишним.

Аналогичное замечание касается частей 6, 9 статьи 27, приложения 15 Закона Приморского края "О наградах Приморского края".

7.В соответствии с частью 8 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" ходатайство о награждении наградой Приморского края оставляется Комиссией без рассмотрения в случае возбуждения уголовного дела в отношении представляемого лица, наличия у указанного лица неснятой (непогашенной) судимости.

Вместе с тем требование об отсутствии судимости у представляемого к награждению лица, отсутствия возбуждения в отношении него уголовного дела в статьях 1, 4-26 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" не предусмотрено.

Кроме того, учитывая, что приказом МВД России от 27 сентября 2019 года № 660 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования" предусмотрена выдача органами внутренних дел справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного

преследования либо о прекращении уголовного преследования, предлагаем использовать терминологию в соответствии с федеральным законодательством.

8.Частью 8 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" предусмотрены случаи, когда ходатайство о награждении наградой Приморского края оставляется Комиссией без рассмотрения:

несоответствие ходатайства и прилагаемых к нему документов требованиям Закона Приморского края "О наградах Приморского края";

установление недостоверности сведений, содержащихся в ходатайстве и прилагаемых к нему документах;

возбуждение уголовного дела в отношении представляемого лица, наличие у указанного лица неснятой (непогашенной) судимости;

смерть представляемого лица, за исключением случаев, установленных статьей 6^1, абзацем восьмым части 2^1 статьи 27 данного Закона.

Тем не менее анализ вышеуказанных случаев оставления Комиссией ходатайства о награждении наградой Приморского края без рассмотрения свидетельствует, что фактически рассмотрение ходатайства о награждении наградой Приморского края Комиссией осуществляется.

Учитывая, что в силу части 10 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" решение о награждении наградой Приморского края принимается Губернатором Приморского края, представляется, что при наличии оснований, предусмотренных частью 8 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края", ходатайство о награждении наградой Приморского края не рассматривается не Комиссией, а Губернатором Приморского края.

В связи с изложенным, полагаем целесообразным абзац первый части 8 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" изложить в следующей редакции: "Заключение Комиссии об оставлении ходатайства о награждении наградой Приморского края без рассмотрения выносится в случаях:".

Аналогичное замечание к формулировке касается и части 2^1 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края".

9.В формах наградных листов, прилагаемых к Закону Приморского края "О наградах Приморского края", предусмотрено указание в обязательном порядке отчества лица, представляемого к награждению наградой Приморского края. Представляется целесообразным уточнить, что отчество указывается в наградном листе при его наличии.

10.В приложении 16 к Закону Приморского края "О наградах Приморского края", закрепляющем форму наградного листа в отношении медали Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края" в случае представления к награждению иностранного гражданина или лица без гражданства, предусмотрено заверение наградного листа руководителем органа исполнительной власти Приморского края.

В то же время в соответствии с подпунктом "д" пунктом 1 части 2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края"

ходатайство о награждении указанной наградой Приморского края может быть возбуждено любым государственным органом Приморского края, а не только органом исполнительной власти.

11.В связи с тем, что статьей 66^1 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника работодатель формирует в электронном виде, полагаем целесообразным в пункте 14 приложения 15 и в пункте 11 приложения 16^1 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" после слов "трудовой книжке" дополнить словами "и (или) в сведениях о трудовой деятельности, оформленных в установленном законодательством порядке".

Таким образом, анализ Закона Приморского края "О наградах Приморского края" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, однако содержит недостатки юридико-технического характера. При этом гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина Законом Приморского края "О наградах Приморского края" не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

В суде ни сам Закон Приморского края "О наградах Приморского края", ни его отдельные нормы не оспаривались. Меры прокурорского реагирования в отношении указанного Закона Приморского края не принимались.

2.Реализация Закона Приморского края "О наградах Приморского края"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О наградах Приморского края" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокуратуры Приморского края, а также от отдельных муниципальных образований Приморского края.

Так, по информации Правительства Приморского края, за период 2020 года, 2021 года и семь месяцев 2022 года наградами Приморского края награждено 427 граждан, из них большая часть (77,5 процента) - почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть".

Представительные органы отмечают большую заинтересованность граждан в получении указанной награды, в связи с чем в их адрес поступает большое количество заявлений о возбуждении ходатайства о награждении данной наградой.

Вместе с тем статьей 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" установлены ограничения количества ходатайств, которые может возбудить представительный орган:

3 ходатайства в год - при численности населения муниципального образования до 20 тысяч человек;

4 ходатайства в год - при численности населения муниципального образования от 20 до 30 тысяч человек;

7 ходатайств в год - при численности населения муниципального образования от 30 тысяч до 100 тысяч человек;

10 ходатайств в год - при численности населения муниципального образования от 100 тысяч до 500 тысяч человек;

20 ходатайств в год - при численности населения муниципального образования более 500 тысяч человек.

Так, например, по информации Думы Лесозаводского городского округа, при ограничении в 7 ходатайств в год в 2020 году в представительный орган обратилось 32 семьи с заявлением о возбуждении ходатайства о награждении наградой "Семейная доблесть".

Большое количество обращений граждан с заявлением о возбуждении ходатайства о награждении наградой "Семейная доблесть" по сравнению с установленным ограничением отмечает также Дума Артемовского городского округа, обращая внимание на остроту вопроса недостаточности количества ходатайств, возбуждаемых представительными органами муниципальных образований с численностью населения от 100 тысяч до 500 тысяч человек.

Дума Лесозаводского городского округа отмечает, что при наличии полного пакета документов у претендентов представительный орган сталкивается с проблемой выбора при определении наиболее достойной семьи, в связи с чем предлагает рассмотреть вопрос об увеличении количества ходатайств в год, которые могут возбуждать представительные органы. С подобным предложением также выступают Дума Дальнегорского городского округа, Дума Красноармейского муниципального района, Дума Хасанского муниципального округа, Администрация Артемовского городского округа.

В случае, если ходатайство (ходатайства) представительного органа было (были) оставлено (оставлены) Комиссией в текущем году без рассмотрения, представительный орган в текущем году вправе дополнительно возбудить ходатайство (ходатайства) о награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" в количестве, равном количеству ходатайств, оставленных без рассмотрения (часть 2^1 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края").

Тем не менее Дума Хасанского муниципального округа столкнулась с ситуацией, когда в связи с тем, что ходатайство Думы Хасанского муниципального района было оставлено без рассмотрения в декабре, дополнительно возбудить ходатайство о награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" в текущем году не представилось возможным.

За период 2020 года, 2021 года, семь месяцев 2022 года не осуществлялось награждение следующими наградами Приморского края:

почетным знаком Приморского края "Родительская доблесть" III степени;

медалью "За особый вклад в развитие Приморского края" II степени;

знаком отличия Приморского края "За обеспечение законности и правопорядка";

знаком отличия Приморского края "Почетный шахтер Приморского края";

знаком отличия Приморского края "Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Приморского края";

знаком отличия Приморского края "Почетный работник лесного хозяйства Приморского края";

знаком отличия Приморского края "Почетный работник судостроения Приморского края";

знаком отличия Приморского края "Почетный работник торговли и сферы обслуживания Приморского края".

Администрация Артемовского городского округа обращает внимание на необходимость популяризации Закона Приморского края "О наградах Приморского края" в средствах массовой информации и в медийном пространстве, а также в трудовых коллективах.

Информация о количестве граждан Российской Федерации, награжденных наградами Приморского края за период 2020-2021 годов и семь месяцев 2022 года (предоставлена Правительством Приморского края)

Наименование награды Приморского края	Количество награждений в 2020 году	Количество награждений в 2021 году	Количество награждений по состоянию на 01.08.2022
1	2	3	4
Почетные знаки Приморского края			
"Почетный гражданин Приморского края"	3	3	
"Родительская доблесть"			
I степени		1	
II степени	2		
III степени			
"Семейная доблесть"	85	183	63
Медаль "За особый вклад в развитие Приморского края"			
I степени	2		
II степени			
III степени	2	3	1
Знаки отличия			

Приморского края			
"Приморье. За заслуги"	11	2	13
"Морская звезда"			1
"За безупречную службу Приморскому краю"		1	
"За обеспечение законности и правопорядка"			
"Почетный журналист Приморского края"	7	4	1
"Почетный строитель Приморского края"	2		
"Почетный шахтер Приморского края"			
"Почетный энергетик Приморского края"	1	1	
"Почетный юрист Приморского края"	3	1	
"Почетный работник агропромышленного комплекса Приморского края"			1
"Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Приморского края"			
"Почетный работник здравоохранения Приморского края"	1	6	
"Почетный работник культуры Приморского края"	8	3	1
"Почетный работник лесного хозяйства Приморского края"			
"Почетный работник образования Приморского края"	4		1
"Почетный работник рыбного хозяйства Приморского края"		2	
"Почетный работник связи Приморского края"			1
"Почетный работник социальной защиты	1		

населения Приморского края"			
"Почетный работник судостроения Приморского края"			
"Почетный работник торговли и сферы обслуживания Приморского края"			
"Почетный работник транспорта Приморского края"			1
"Почетный работник физической культуры и спорта Приморского края"		1	
Итого	132	211	84

Единственная награда Приморского края, которой могут быть награждены иностранные граждане, лица без гражданства, - медаль Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края".

Тем не менее, по информации Правительства Приморского края, в период 2020-2021 годов и семь месяцев 2022 года ходатайства о награждении иностранных граждан и лиц без гражданства указанной наградой Приморского края в Комиссию не поступали.

Информация о количестве ходатайств о награждении наградами Приморского края, направленных в Комиссию в 2020-2021 годах и за семь месяцев 2022 года с разбивкой по инициаторам ходатайств (предоставлена Правительством Приморского края)

Инициаторы ходатайств/ виды наград Приморского края	Количество ходатайств, поступивших в 2020 году	Количество ходатайств, поступивших в 2021 году	Количество ходатайств, поступивших за семь месяцев 2022 года
Общее количество ходатайств, поступивших от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации	3	2	14
медаль Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского		1	

края" III степени			
знак отличия Приморского края "Приморье. За заслуги"			12
знак отличия Приморского края "Морская звезда"			1
знак отличия "Почетный работник связи Приморского края"			1
знак отличия Приморского края "Почетный работник культуры Приморского края"	1		
знак отличия Приморского края "Почетный журналист Приморского края"	2		
знак отличия Приморского края "Почетный юрист Приморского края"		1	
Общее количество ходатайств, поступивших от государственных органов Приморского края	19	8	1
почетный знак Приморского края "Почетный гражданин Приморского края"	1		
медаль Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края", I и III степени	4		1
знак отличия Приморского края "Приморье. За заслуги"	9		
знак отличия Приморского края "Почетный юрист Приморского края"	2		
знак отличия Приморского края "Почетный работник здравоохранения Приморского края"	1	6	
знак отличия Приморского края "Почетный журналист Приморского края"	1	1	
знак отличия "Почетный работник социальной	1		

защиты населения Приморского края"			
знак отличия "За безупречную службу Приморскому краю"		1	
Общее количество ходатайств, поступивших от муниципальных органов муниципальных образований, в том числе:	111	205	126
от глав муниципальных образований ПК	24	17	4
почетный знак Приморского края "Почетный гражданин Приморского края"	2	3	
медаль Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края" III степени		2	
знак отличия Приморского края "Приморье. За заслуги"	3	2	
знак отличия Приморского края "Почетный журналист Приморского края"	4	3	
знак отличия Приморского края "Почетный работник агропромышленного комплекса Приморского края"			1
знак отличия Приморского края "Почетный работник культуры Приморского края"	7	3	1
знак отличия Приморского края "Почетный работник образования Приморского края"	4		1
знак отличия Приморского края "Почетный работник рыбного хозяйства Приморского края"		2	
знак отличия Приморского края "Почетный строитель Приморского края"	2		

знак отличия Приморского края "Почетный работник транспорта Приморского края"			1
знак отличия Приморского края "Почетный работник физической культуры Приморского края"		1	
знак отличия Приморского края "Почетный энергетик Приморского края"	1	1	
знак отличия Приморского края "Почетный юрист Приморского края"	1		
от представительных органов муниципальных образований ПК	87	189	122
почетный знак Приморского края "Семейная доблесть"*	85	188	120
почетный знак Приморского края "Родительская доблесть"*	2	1	
знак отличия Приморского края "Приморье. За заслуги"			1
знак отличия Приморского края "Почетный журналист Приморского края"			1
ИТОГО	133	215	141

* отражено количество семей, состоящих из 2 человек, награжденных почетными знаками "Родительская доблесть", "Семейная доблесть"

По информации Правительства Приморского края, Комиссией в 2020 году оставлено без удовлетворения одно ходатайство о награждении знаком отличия Приморского края "Приморье. За заслуги". Основанием для отказа по решению Комиссии послужило отсутствие у лица, представленного к награждению, конкретных заслуг перед Приморским краем.

В 2021 году Комиссией оставлены без удовлетворения пять ходатайств о награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть", представленных представительными органами муниципальных образований Приморского края. Основанием для отказов послужило несоответствие требованиям части 4 статьи 5^1 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" (отсутствие детей), пункта 1 части 2 статьи 2 Закона Приморского края от 12 февраля 2020 года № 724-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О наградах Приморского края" (нарушение

представительным органом муниципального образования сроков подачи ходатайств о награждении). За семь месяцев 2022 года случаи оставления Комиссией ходатайств без реализации отсутствовали.

По информации Правительства Приморского края, на изготовление наградной продукции Приморского края в 2020 году реализовано 357 524,7 рубля, в 2021 году - 457 586,02 рубля, в 2022 году - 743 365,3 рубля.

За нарушения в сфере наград Приморского края статьей 11.6 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность.

Так, незаконное изготовление наград, знаков почетных званий Приморского края и атрибутов к ним, а равно учреждение и изготовление наград, знаков почетных званий и атрибутов к ним, схожих с наградами, знаками почетных званий Приморского края и атрибутами к ним, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Незаконное использование (ношение) наград, знаков почетных званий Приморского края и атрибутов к ним влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Тем не менее, по информации Правительства Приморского края и органов местного самоуправления, случаев незаконного изготовления, использования (ношения) наград, знаков, почетных званий Приморского края и атрибутов к ним в 2020 году, 2021 году и восемь месяцев 2022 года не установлено.

Среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, выплаты единовременного денежного поощрения в связи с награждением наградами субъекта Российской Федерации предусмотрены в Приморском, Хабаровском краях, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе. Лишь при присвоении почетных званий единовременное денежное вознаграждение предусмотрено в Амурской, Магаданской, Сахалинской областях. В Забайкальском крае разовое денежное вознаграждение предусмотрено также при награждении не всеми наградами Забайкальского края, а лишь некоторыми (например, при награждении медалями "За заслуги перед Забайкальским краем", "За родительскую доблесть", почетной грамотой Губернатора Забайкальского края).

Размеры денежных поощрений указаны в Законе Приморского края "О наградах Приморского края" с учетом налога на доходы физических лиц, то есть на руки люди получают сумму меньше, чем указана в Законе Приморского края.

Вместе с тем, например, в Законе Хабаровского края от 30 января 2013 года № 258 "О наградах Хабаровского края" указаны размеры единовременного денежного поощрения, выплачиваемого в связи с

награждением наградой Хабаровского края, после удержания налога на доходы физических лиц.

Дума Дальнегорского городского округа полагает, что единовременное денежное поощрение, выплачиваемое семьям, награжденным почетным знаком "Семейная доблесть", также должно соответствовать размеру, указанному в Законе Приморского края, и предлагает ежегодно индексировать существующие единовременные выплаты, предусмотренные Законом Приморского края "О наградах Приморского края".

В целях осуществления выплат единовременного денежного поощрения гражданам, награжденным наградами Приморского края, на 2020 год в краевом бюджете было предусмотрено 5 530 165 рублей (кассовый расход - 4 475 853 рубля, 79,5 процента), на 2021 год - 7 161 794 рубля (кассовый расход - 7 142 690 рублей, 99,7 процента), на 2022 год (по состоянию на 01.08.2022) - 4 287 350 рублей (кассовый расход за семь месяцев - 2 363 446 рублей, 55,1 процента).

На объем освоения бюджетных средств в 2020 году повлияла реализация представительными органами не в полном объеме установленной Законом Приморского края "О наградах Приморского края" квоты для почетного знака Приморского края "Семейная доблесть" (введена Законом Приморского края от 12 февраля 2020 года № 724-КЗ) в связи с проведением работы по подготовке и утверждению порядков возбуждения ходатайств о награждении, отсутствием сложившейся практики награждения указанной наградой.

В связи с учреждением Законом Приморского края от 12 октября 2022 года № 215-КЗ медали Приморского края "Участнику специальной военной операции. Отряд "Тигр" расходы 2022 года на единовременные выплаты гражданам при награждении наградами Приморского края увеличены Законом Приморского края от 12 октября 2022 года № 214-КЗ на 3 255,93 тысячи рублей.

ИНФОРМАЦИЯ
о выплате единовременного денежного поощрения гражданам,
награжденных наградами Приморского края
за 2020 год, 2021 год и 7 месяцев 2022 года

Наименование награды	2020 год		2021 год		Семь месяцев 2022 года	
	количество получателей	сумма, руб.	количество получателей	сумма, руб.	количество получателей	сумма, руб.
Почетные знаки Приморского края:						
Почетный гражданин Приморского края	2	160 920	3	241 380		
Родительская доблесть	2	90 400	1	57 471		
I степени			1	57 471		
II степени	2	90 400				

III степени						
Семейная доблесть (с 01.01.2021 г.)			138	4 678 200	66	2 237 400
Семейная доблесть (до 31.12.2020 г)	85	3 753 275	42	1 856 465		
I степени	25	1 436 775	15	862 065		
II степени	25	1 130 000	7	316 400		
III степени	35	1 186 500	20	678 000		
Медаль Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края"	2	137 932	3	67 800	1	22 600
I степени	2	137 932				
II степени						
III степени			3	67 800	1	22 600
Знаки отличия Приморского края						
"Приморье. За заслуги"	4	45 976	2	22 988	3	34 482
"Морская звезда"					1	11 494
"За безупречную службу Приморскому краю"			1	11 494		
"За обеспечение законности и правопорядка"						
"Почетный журналист Приморского края"	7	80 458	4	45 976		
"Почетный строитель Приморского края"	2	22 988				
"Почетный шахтер Приморского края"						
"Почетный энергетик"	1	11 494	1	11 494		
"Почетный юрист Приморского края"	2	22 988	1	11 494		
"Почетный работник агропромышленного комплекса Приморского края"					1	11 494
"Почетный работник жилищно-коммунального хозяйства Приморского края"						
"Почетный работник здравоохранения Приморского края"	1	11 494	6	68 964		
"Почетный работник культуры Приморского края"	7	80 458	4	45 976	1	11 494
"Почетный работник лесного хозяйства Приморского края"						
"Почетный работник образования Приморского края"	4	45 976				
"Почетный работник рыбного хозяйства			1	11 494	1	11 494

Приморского края"						
"Почетный работник связи Приморского края"					1	11 494
"Почетный работник социальной защиты населения Приморского края"	1	11 494				
"Почетный работник судостроения Приморского края"						
"Почетный работник торговли и сферы обслуживания Приморского края"						
"Почетный работник транспорта Приморского края"					1	11 494
"Почетный работник физической культуры и спорта Приморского края"			1	11 494		

В соответствии со статьей 27^1 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" информация о предоставлении единовременного денежного поощрения в соответствии с Законом "О наградах Приморского края" размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Тем не менее меры социальной поддержки в связи с награждением наградой Приморского края краевым законодательством предусмотрены только для граждан, награжденных почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края".

Так, в соответствии со статьей 10^1 Закона Приморского края от 29 декабря 2004 года 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" с 1 января 2020 года неработающие граждане, награжденные почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края", не получающие дополнительного материального обеспечения, предусмотренного федеральным законодательством и законодательством Приморского края, после достижения ими возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), либо после установления (назначения) им страховой пенсии в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", либо соответствующие условиям назначения страховых пенсий, предусмотренным статьями 30-33 указанного Федерального закона в редакции, действующей по состоянию на 31 декабря 2018 года, имеют право на следующие меры социальной поддержки:

ежемесячная выплата - 10000 рублей (до 01.01.2021 - 5000 рублей);

единовременная денежная выплата ко Дню Приморского края - 15000 рублей;

единовременная денежная выплата супругу (супруге), близким родственникам, иным родственникам или законным представителям умершего почетного гражданина Приморского края, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, - 50000 рублей.

Размер, порядок и условия предоставления указанных мер социальной поддержки установлены постановлением Губернатора Приморского края от 20 января 2020 года № 4-пг "Об утверждении Порядка назначения мер социальной поддержки гражданам, награжденным почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края".

Статьей 2 Закона Приморского края от 7 июня 2018 года № 286-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О наградах Приморского края", излагающего Закон Приморского края "О наградах Приморского края" в новой редакции, предусмотрено, что в целях применения Закона Приморского края "О наградах Приморского края" почетный знак Приморского края "Почетный житель Приморского края" и почетный знак Приморского края "Почетный гражданин Приморского края" считать одной и той же наградой.

С июня 2014 года в Приморском крае наградой "Почетный гражданин Приморского края" ("Почетный житель Приморского края") награждены 23 гражданина.

Информация о гражданах, награжденных почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края", "Почетный житель Приморского края", получающих ежемесячную выплату и единовременную денежную выплату (предоставлена Правительством Приморского края)

	Ежемесячная выплата		Единовременная денежная выплата	
	численность получателей (человек)	произведено расходов (рублей)	численность получателей (человек)	произведено расходов (рублей)
В 2020 году	5	300 000,0	4	60 000,0
В 2021 году	8	775 000,0	8	120 000,0
В 2022 году (по состоянию на 04.09.2022)	6	420 000,0	0	0

По информации Правительства Приморского края, в период 2020-2021 годов и за восемь месяцев 2022 года основная часть обращений граждан, связанных с реализацией Закона Приморского края "О наградах Приморского края", содержит вопросы по порядку представления к награждению почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" (98 из 103 обращений по указанной теме), а также вопросы, касающиеся

критериев, по которым представительные органы возбуждают ходатайство о награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть".

В адрес Законодательного Собрания Приморского края за период 2021-2022 годов также поступали обращения граждан, связанные с наградами Приморского края, и все они касались порядка награждения почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть".

Дума Владивостокского городского округа полагает, что причиной превышения количества поданных заявлений о возбуждении ходатайства о награждении наградой "Семейная доблесть" является то, что в связи с выплачиваемым денежным поощрением населением данная награда воспринимается как социальная выплата, положенная всем гражданам, прожившим в браке свыше 50 лет. При этом граждане не понимают, по каким критериям были отобраны другие пары.

В результате семейные пары жалуются в разные инстанции, полагая, что они также имеют право на данную награду.

В ряде субъектов Российской Федерации (в Ленинградской, Белгородской, Пензенской областях) действительно предусмотрены денежные выплаты в связи с 50, 60 и 70-летием со дня государственной регистрации заключения брака в органах записи актов гражданского состояния.

Вместе с тем в Приморском крае указанная денежная выплата имеет иную природу, осуществляется в связи с награждением наградой Приморского края, являющейся формой поощрения.

Администрация Артемовского городского округа отмечает, что содержащееся в Законе Приморского края "О наградах Приморского края" определение граждан, имеющих право на награждение почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть", недостаточно объективно и дифференцированно, и, следовательно, основание для награждения данной наградой имеется у многих семей.

Учитывая, что в соответствии с частью 2^2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" порядок возбуждения ходатайства о награждении почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" устанавливается представительным органом, Правительство Приморского края предлагает вынести на рассмотрение совета муниципальных образований вопрос о выработке единых подходов к определению критериев, на основании которых принимается решение о возбуждении ходатайства о награждении указанной наградой Приморского края.

В то же время Дума города Владивостока считает, что какие-либо критерии оценки невозможно установить, так как награда присуждается исходя из внутренних убеждений членов комиссии и депутатов при голосовании.

В целях разрешения сложившейся в данной сфере ситуации Дума города Владивостока предлагает исключить из перечня наград Приморского края почетный знак Приморского края "Семейная доблесть", учредив

памятный знак Правительства Приморского края "За супружеское долголетие", который будет вручаться всем семейным парам, в которых оба супруга являются гражданами Российской Федерации, состоящими в зарегистрированном браке свыше 50 лет, и постоянно проживают на территории Приморского края не менее 20 лет, с единовременной выплатой 25 тысяч рублей, являющейся мерой социальной поддержки.

Дума городского округа Спасск-Дальний предлагает приурочить присвоение почетного знака Приморского края "Семейная доблесть" к установленному 8 июля Дню семьи, любви и верности и вручать указанную награду Приморского края всем семейным парам, соответствующим определенным критериям, положительно характеризующим семью, в связи с наступлением юбилейной даты регистрации их брака (50-летия, 55-летия, 60-летия, 65-летия, 70-летия), снизив при этом размер денежного вознаграждения в два-три раза. По мнению Думы городского округа Спасск-Дальний, указанный подход к награждению почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" наиболее полно обеспечит принцип справедливости по отношению к семейным парам, являющимся примером в укреплении семейных ценностей.

Данное предложение поддерживают также Дума Хасанского муниципального округа, Дума Анучинского муниципального округа, Дума Яковлевского муниципального района.

Тем не менее указанные предложения требуют тщательного изучения, сбора статистической информации и оценки финансовых возможностей краевого бюджета.

В 2022 году в адрес Законодательного Собрания Приморского края также поступило обращение Думы города Владивостока по вопросу реализации подпунктов "а" и "б" пункта 1 части 2 статьи 27 Закона Приморского края "О наградах Приморского края" при возбуждении ходатайства о награждении медалью Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края", знаком отличия "Приморье. За заслуги".

Так, по мнению Думы города Владивостока, наличие основного (постоянного) места работы представляемого к награждению лица при возбуждении ходатайства о награждении медалью Приморского края "За особый вклад в развитие Приморского края", знаком отличия "Приморье. За заслуги" и организациями, общественными объединениями, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, государственными органами Приморского края, муниципальными органами муниципальных образований Приморского края (подпункт "а" пункта 1 части 2 статьи 27), и представительным органом (подпункт "б" пункта 1 части 2 статьи 27) не позволяет четко разграничить указанные случаи.

Тем не менее необходимо иметь в виду, что инициатор возбуждения ходатайства в данных случаях определяется в зависимости от характера вклада в развитие Приморского края (связанный или не связанный с

профессиональной или общественной деятельностью) и не обусловлен наличием или отсутствием постоянного места работы.

Учитывая, что от иных правоприменителей в рамках мониторинга правоприменения вопросы и проблемы, касающиеся возбуждения ходатайства о награждении вышеуказанными наградами, не поступили, полагаем, что разъяснений, данных Думе города Владивостока, достаточно, какие-либо корректировки Закона Приморского края "О наградах Приморского края" в данной части не требуются.

По информации прокуратуры Приморского края, меры прокурорского реагирования в 2021 году и 2022 году были направлены на обеспечение соответствия муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок возбуждения ходатайств о награждении наградами Приморского края, Закону Приморского края "О наградах Приморского края".

Так, в 2021 году прокурорами ЗАТО город Фокино, Анучинского, Ханкайского, Яковлевского, Чугуевского, Черниговского районов, Большекаменским межрайонным прокурором принесены протесты на муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы награждения почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть". В августе 2022 года в целях приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями, внесенными в Закон Приморского края "О наградах Приморского края" Законом Приморского края от 26 апреля 2022 года № 84-КЗ, принесены протесты прокурорами Красноармейского, Михайловского, Октябрьского, Чугуевского, Хорольского районов, Лесозаводским межрайонным прокурором.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае обращения граждан по вопросам реализации Закона Приморского края "О наградах Приморского края" в 2021 году, 2022 году не поступали.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О наградах Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О наградах Приморского края" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

В целях совершенствования законодательства в сфере наград Приморского края предлагаем устранить ряд недостатков Закона Приморского края "О наградах Приморского края" юридико-технического характера.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края в основном отмечаются представительными органами при определении наиболее достойной семьи при возбуждении ходатайства о награждении

почетным знаком Приморского края "Семейная доблесть" в условиях, установленных Законом Приморского края "О наградах Приморского края", ограничений по количеству ходатайств в год.

Тем не менее поступившие в целях решения указанных проблем предложения требуют тщательного изучения, сбора статистической информации и оценки финансовых возможностей краевого бюджета.

V.Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 277-КЗ "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения"

1.Правовое регулирование вопросов перечисления в бюджет части прибыли государственными унитарными предприятиями

Особенности правового положения унитарного предприятия формируют особое правовое регулирование пределов его правомочий в отношении имущества по двум наиболее важным аспектам: во-первых, в отношении реализации его дееспособности, во-вторых, в отношении распоряжения получаемой прибылью.

Унитарные предприятия являются особым видом коммерческих организаций: единственной организационно-правовой формой, в рамках которой могут действовать только государственные и муниципальные предприятия, а также единственной организационно-правовой формой, в рамках которой юридические лица не обладают правом собственности на закрепленное за ними имущество.

Специфика административно-правового статуса унитарных предприятий состоит в том, что такие предприятия создаются на базе государственной или муниципальной собственности, предназначены для осуществления деятельности, направленной на удовлетворение общественных (публичных) интересов в областях, определенных Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ, государственное унитарное предприятие может быть создано лишь в следующих случаях:

1)предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

2)обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в

области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;

3)осуществления деятельности в сферах естественных монополий;

4)обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

5)осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;

6)осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;

7)осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

На основании статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до дня вступления в силу указанного Федерального закона (08.01.2020) и осуществляющие деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Правовое положение унитарного предприятия определено в статьях 113-114 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в Федеральном законе "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях". В Гражданском кодексе Российской Федерации приведены основные черты государственного унитарного предприятия, а более подробно его правовое положение определено в указанном Федеральном законе.

Согласно статье 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не

может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Таким образом, оно является законным (титульным) владельцем этого имущества.

В соответствии со статьей 114 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, создается по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Статья 294 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых Гражданским кодексом Российской Федерации.

В силу статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Таким образом, свобода деятельности руководства унитарных предприятий значительным образом ограничена правами собственника имущества унитарного предприятия.

Согласно части 1 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

В статье 2 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" также говорится, что унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Право собственника имущества унитарного предприятия на получение прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия, также предусмотрено статьей 17 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Так, согласно части 2 статьи 17 указанного Федерального закона государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении

после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Таким образом, предусмотренное частью 1 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственника на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении, реализуется путем ежегодного получения части прибыли, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, является доходной частью соответствующего бюджета.

В целях реализации Приморским краем полномочий собственника государственного имущества Приморского края, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий Приморского края, а также во исполнение требований статьи 17 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" принят Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 277-КЗ "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения".

Предметом правового регулирования указанного Закона Приморского края является установление размера подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, основанных на праве хозяйственного ведения, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядка его определения.

Субъектами Российской Федерации размер части чистой прибыли предприятия, подлежащей перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации, устанавливается либо в отдельном законе (например: Приморский край, Забайкальский край, Брянская область, Саратовская область, Еврейская автономная область, Орловская область), либо в законе о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (например: Камчатский край, Хабаровский край, Новгородская область, Нижегородская область, Ярославская область, Удмуртская Республика).

Кроме этого, например, Законом Нижегородской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" установлен минимальный размер отчисления в областной бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Нижегородской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, который составляет 50 процентов, а конкретный размер части прибыли государственных унитарных предприятий

Нижегородской области, подлежащий перечислению в областной бюджет, определяется в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области.

В Новгородской области процент отчислений в областной бюджет части прибыли государственных областных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, применяющих общий режим налогообложения, установлен Законом Новгородской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" и зависит от общей рентабельности предприятия.

При общей рентабельности до 10 процентов (включительно) отчисления установлены в размере 33 процентов на 2022 год по итогам работы за 2021 год, в размере 41 процента на 2023 год по итогам работы за 2022 год, в размере 50 процентов на 2024 год по итогам работы за 2023 год;

при общей рентабельности свыше 10 процентов в размере 50 процентов на 2022 год по итогам работы за 2021 год, в размере 50 процентов на 2023 год по итогам работы за 2022 год, в размере 50 процентов на 2024 год по итогам работы за 2023 год.

Согласно Закону Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" размер части чистой прибыли предприятия, подлежащей перечислению в краевой бюджет, не может быть менее 95 процентов чистой прибыли предприятия по результатам прошедшего года.

Размер части чистой прибыли предприятия, подлежащей перечислению в краевой бюджет, рассчитывается предприятием самостоятельно путем уменьшения суммы чистой прибыли предприятия за предыдущий финансовый год на сумму обязательных отчислений в резервный фонд предприятия, создаваемый в порядке и размерах, которые предусмотрены уставом предприятия.

Анализ положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, закрепляющих порядок уплаты части прибыли в соответствующие бюджеты государственными унитарными предприятиями, показал, что в среднем предприятия должны платить в бюджет субъекта Российской Федерации от 20 до 50 процентов прибыли, остающейся после уплаты соответствующих налогов.

Таким образом, размер части чистой прибыли предприятия, подлежащей перечислению в краевой бюджет в Приморском крае, самый высокий среди субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Приморского края от 9 августа 2000 года № 99-КЗ "Об управлении собственностью Приморского края" отраслевые органы исполнительной власти Приморского края, выступая учредителями (собственниками имущества) краевых унитарных предприятий от имени Приморского края, осуществляют в том

числе общее руководство и контроль за деятельностью подведомственных краевых организаций.

Законом Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" установлено, что порядок и сроки перечисления части чистой прибыли в краевой бюджет в текущем финансовом году по результатам предыдущего финансового года определяются Правительством Приморского края (ранее - Администрацией Приморского края).

Так, в соответствии с пунктом 7 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 5 ноября 2003 года № 356 "О мерах по повышению эффективности использования краевого имущества, закрепленного в хозяйственном ведении краевых государственных унитарных предприятий", перечисление в краевой бюджет части чистой прибыли осуществляется предприятием до 15 июня текущего финансового года.

Таким образом, комплексный анализ правовой базы, регламентирующей правовое положение государственных унитарных предприятий и особенности их правового статуса, показал, что правовое регулирование вопросов, связанных с порядком, размерами и сроками ежегодного перечисления государственными унитарными предприятиями в краевой бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, осуществлено в Приморском крае в объеме, определенном Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Закон Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" принят в рамках полномочий Приморского края по управлению и распоряжению собственностью Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения"

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли

государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" получена и проанализирована информация Прокуратуры Приморского края, Правительства Приморского края.

По информации Прокуратуры Приморского края, в 2020 году, 2021 году, в первом полугодие 2022 года органами прокуратуры нарушения Закона в сфере соблюдения законодательства при перечислении в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, не выявлялись, меры прокурорского реагирования не принимались.

Согласно информации Правительства Приморского края по состоянию на 10 августа 2022 года в Реестре собственности Приморского края числится шесть унитарных предприятий:

1.краевое государственное унитарное авиационное предприятие "Пластун-Авиа";

2.краевое государственное унитарное предприятие "Примтеплоэнерго";

3.краевое государственное унитарное предприятие "Приморский водоканал";

4.краевое государственное унитарное предприятие "Приморский экологический оператор";

5.краевое государственное унитарное предприятие "Государственное агентство по продовольствию Приморского края";

6.унитарное государственное предприятие "ПриморСтройЗаказчик".

Определением Арбитражного суда Приморского края от 6 августа 2021 года по делу № А51-10486/2021 возбуждено производство по заявлению КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края" о признании себя несостоятельным (банкротом). 2 июня 2022 года КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края" признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство сроком на шесть месяцев.

Сведения о перечислении государственными унитарными предприятиями Приморского края части прибыли в краевой бюджет по итогам работы за 2020, 2021 годы
(по информации Правительства Приморского края)

№ п/п	Отраслевой орган исполнительной власти Приморского края	Наименование унитарного предприятия	Отчетный год	Чистая прибыль (рублей)	Убыток (рублей)	Перечислено в бюджет края 95 % (рублей)	Предоставлена рассрочка по уплате части прибыли в бюджет/ погашено (рублей)
1.	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского	КГУАП "Пластун-Авиа"	2020	0	266 380 000,00	0	
			2021	0	202 115 000,00	0	

	края						
2.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края	КГУП "Примтеплоэнерго"	2020	464 000,00	0	440 334,00	
			2021	10 000,00	0	504,15	На 01.07.2022 перечислено 5 000 000,00
3.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края	КГУП "Приморский водоканал"	2020	0	440 160 000,00	0	
			2021	0	65 515 000,00	0	
4.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края	КГУП "Приморский экологический оператор"	2020	6 236 000,00	0	5 847 000,00	
			2021	0	387 595 000,00	0	
5.	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края	КГУП "Автобаза Дальневосточного отделения Российской Академии наук"	2020	68 240,67	0	64 828,64	
			2021				Ликвидировано на основании распоряжения Правительства Приморского кря от 22 апреля 2021 года № 149-рп
6.	Министерство сельского хозяйства Приморского края	КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края"	2020	9 693 000,00	0	0	
			2021	0	19 870 000,00	0	
7.	Министерство строительства Приморского края	УГП "ПриморСтрой Заказчик"	2020	195 000,00	0	0	Исполнительный лист по делу № А51-15235/2021 от 19.04.2022
			2021	336 000,00	0	0	

Таким образом, по итогам работы за 2020 год и 2021 год прибыль получили только краевое государственное унитарное предприятие "Примтеплоэнерго" и унитарное государственное предприятие "ПриморСтройЗаказчик".

Краевые государственные унитарные предприятия "Приморский экологический оператор", "Автобаза Дальневосточного отделения Российской Академии наук", "Государственное агентство по продовольствию Приморского края" получили прибыль по итогам работы только за 2020 год, в 2021 году указанные предприятия прибыль не получили, а КГУАП "Пластун-Авиа", КГУП "Приморский водоканал" по итогам работы за 2020 год, 2021 год вообще не имели прибыли.

В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли

государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" возможно освобождение предприятий от уплаты части чистой прибыли, подлежащей перечислению в краевой бюджет. Освобождение от уплаты производится в случаях, установленных законами Приморского края.

Так, согласно Закону Приморского края от 3 декабря 2007 года № 162-КЗ "О поддержке организаций, оказывающих на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства" одним из видов поддержки организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению, является освобождение в полном объеме или в части от уплаты, а также предоставление рассрочки уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в доходы краевого бюджета, на основании решения Правительства Приморского края.

По информации Правительства Приморского края, согласно распоряжению Администрации Приморского края от 19 ноября 2018 года № 411-ра в соответствии с Законом Приморского края "О поддержке организаций, оказывающих на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства", постановлением Администрации Приморского края от 26 августа 2008 года № 212-па "О порядке освобождения организаций, оказывающих на территории Приморского края услуги по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, от уплаты или предоставления рассрочки уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей зачислению в доходы краевого бюджета" КГУП "Примтеплоэнерго" предоставлена рассрочка уплаты части прибыли за 2017 год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в доход бюджета в 2018 году, в размере 324 329 184, 85 рубля, и утвержден график уплаты части прибыли за 2017 год. Согласно данному графику КГУП "Примтеплоэнерго" обязано перечислить в бюджет края:

до 31.12.2022 – 10 000 000,00 рубля;
до 31.12.2023 – 20 000 000,00 рубля;
до 31.12.2024 – 25 000 000,00 рубля;
до 31.12.2025– 25 000 000,00 рубля;
до 31.12.2026 – 30 000 000,00 рубля;
до 31.12.2027 – 30 000 000,00 рубля;
до 31.12.2028 – 30 000 000,00 рубля;
до 31.12.2029 – 30 000 000,00 рубля;
до 31.12.2030 – 35 329 184,00 рубля.

По состоянию на 1 июля 2022 года в счет погашения задолженности по уплате части прибыли КГУП "Примтеплоэнерго" перечислило в краевой бюджет 5 000 000,00 рубля.

Кроме этого, на основании распоряжения Правительства Приморского края от 13 апреля 2022 года № 167-рп "Об освобождении краевого

государственного унитарного предприятия "Примтеплоэнерго" от уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в доходы краевого бюджета" КГУП "Примтеплоэнерго" освобождается от уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащих зачислению в доходы краевого бюджета по итогам деятельности за 2021 год в размере 90 процентов с направлением этой суммы на пополнение собственных оборотных средств.

По факту неперечисления УГП "ПриморСтройЗаказчик" в краевой бюджет части прибыли по итогам работы за 2019 год (16 158 550, 00 рубля) министерство имущественных и земельных отношений Приморского края обратилось с иском в Арбитражный суд Приморского края. Решением Арбитражного суда Приморского края от 19 апреля 2022 года по делу А51-15235/2021 иск удовлетворен. Исполнительный лист по указанному делу направлен в Управление службы судебных приставов для исполнения.

Унитарные предприятия, которые освобождены на постоянной основе от уплаты части чистой прибыли в краевой бюджет, в Приморском крае отсутствуют.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения" коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено. В ходе анализа не установлено искажения смысла положений Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Установленные в рамках мониторинга проблемы, связанные с убыточностью государственных унитарных предприятий Приморского края, непосредственно не связаны с правовыми недостатками либо пробелами Закона Приморского края "О размере подлежащей перечислению в краевой бюджет части прибыли государственных унитарных предприятий Приморского края, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, и порядке его определения", а возникли по причинам комплексного экономического характера, которые могут быть устранены

мерами по экономическому оздоровлению данных предприятий, принимаемыми органами исполнительной власти Приморского края.