ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

О результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2025 год

г. Владивосток
2026

Содержание

I.Закон Приморского края от 29 сентября 2014 года № 467-КЗ "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края"

1.Законодательство в сфере обеспечения тишины и покоя граждан ……..……..…….5
2.Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере обеспечения тишины и покоя граждан……...9
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края"……..…….…19

II.Закон Приморского края от 1 июня 2022 года № 112-КЗ "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения …….……...……..20
2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"…….……....24
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"…..……...……..…27

III. Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"

1.Правовые основы регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, профилактики алкоголизма ……...……..28
2.Правовые основы регулирования ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)…….…....37
3.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных

тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части профилактики алкоголизма……..……..…40
4.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений розничной продажи алкогольной продукции…….42
5.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)...…46
6.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"……....48

IV.Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее правоотношения, связанные с обращением с животными ……..……....49
2.Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"……...…52
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"……74

V.Закон Приморского края от 4 марта 2020 года № 735-КЗ "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее отношения в области социальной защиты ……..……....75
2.Практика применения Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" ……...…83
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае"……89

VI.Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций,

подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций)

1.Законодательство, регулирующее предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций ……..…90
2.Практика применения Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций)…….....95
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций)…….……..……102

I.Закон Приморского края от 29 сентября 2014 года № 467-КЗ "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края"

1.Законодательство в сфере обеспечения тишины и покоя граждан

Конституцией Российской Федерации признано право каждого гражданина на жилище и отдых (статьи 37, 40 Конституции Российской Федерации). Вместе с тем осуществление гражданином своих прав и свобод не должно нарушать права и свободы других лиц (статья 17 Конституции Российской Федерации).

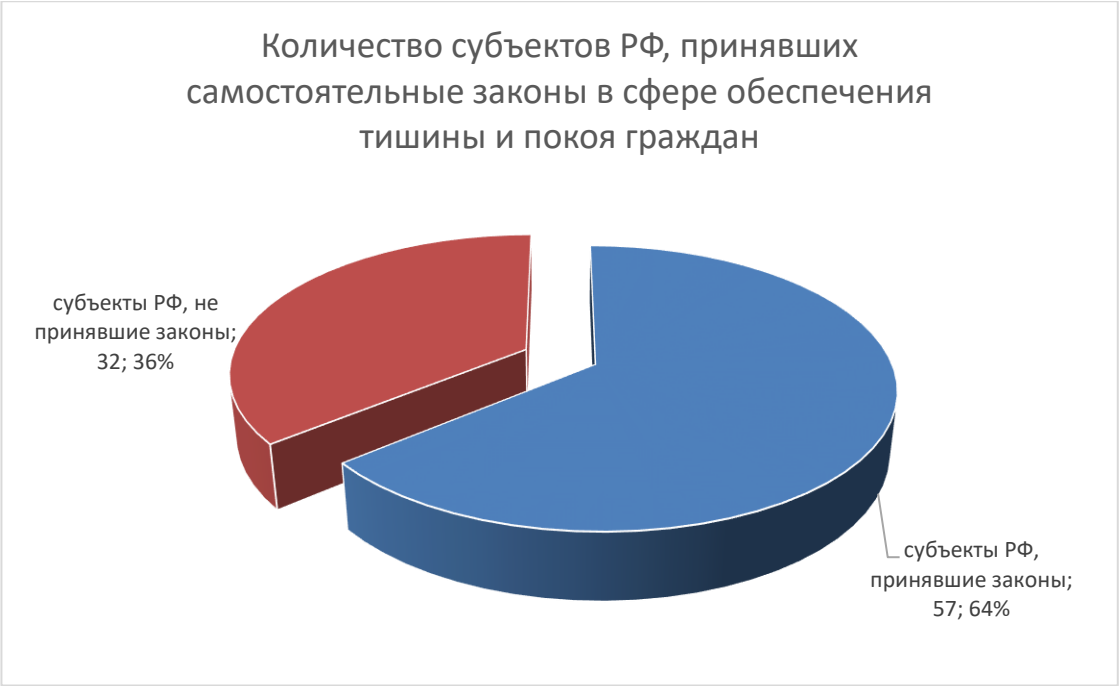
Нарушение тишины и покоя граждан характеризуется прежде всего шумовым воздействием, являющимся вредным для человека, что относится к сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, вопросы обеспечения которого регламентируются Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

В соответствии со статьей 1 указанного Федерального закона обязательные требования к обеспечению безвредности для человека факторов среды обитания, в том числе шума, устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Санитарными правилами и нормами СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2, установлены нормируемые параметры шума в октавных полосах частот, эквивалентных и максимальных уровней звука проникающего шума в помещениях жилых и общественных зданий и шума на селитебной территории, предусматривающие в том числе допустимый уровень шума в помещениях или на территориях в период с 23.00 до 07.00 часов.

Тем самым отдельные вопросы обеспечения тишины и покоя граждан в настоящее время урегулированы на федеральном уровне. В то же время прямых норм, направленных на защиту здоровья граждан от внешних вредных источников шумового воздействия, нарушающих тишину и покой граждан, федеральное законодательство не содержит.

В целях создания дополнительных гарантий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья, отдых многие субъекты Российской Федерации самостоятельно разрабатывают и принимают законы прямого действия, ограничивающие вредное шумовое воздействие на здоровье граждан, находящихся в жилых домах, больницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, домах-интернатах.



Возможность принятия самостоятельных законов субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения тишины и покоя граждан следует из пункта "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации рассматривался и был отклонен 16 сентября 2025 года проект федерального закона № 299053-8 "О соблюдении тишины и покоя граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (в части унификации требований по соблюдению тишины и покоя граждан), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э. Слуцким, С.Д. Леоновым, Я.Е. Ниловым, А.Н. Диденко, В.А. Кошелевым, С.А. Наумовым, К.М. Панешем, В.С. Селезневым, а также Е.В. Марковым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы. По мнению Правительства Российской Федерации, с учетом того, что в настоящее время практически во всех субъектах Российской Федерации соответствующими нормативными правовыми актами не только урегулированы отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан, но и предусмотрена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в определенные периоды времени, предусмотренное законопроектом регулирование на федеральном уровне отношений, связанных с обеспечением тишины и покоя граждан, представляется избыточным.

В Приморском крае действует Закон Приморского края от 29 сентября 2014 года № 467-КЗ "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края", разработанный и внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Приморского края. Указанный Закон Приморского края подробным образом раскрывает объекты, на которые распространяются ограничения, содержит конкретный перечень действий, нарушающих тишину и покой, а также действий, не являющихся правонарушением.

В соответствии с Законом Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" не допускается нарушение тишины и покоя граждан с 22.00 до 9.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно) и с 23.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни.

Кроме этого, в отношении квартир, помещений общего пользования и общего имущества в многоквартирных домах, жилых домов, жилых помещений и помещений общего пользования в общежитиях с 13.00 до 15.00 часов ежедневно не допускаются:

1)использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

2)крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан;

3)применение пиротехнических изделий, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

4)проведение ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений и нежилых помещений в многоквартирном доме, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан.

Помимо этого, в отношении квартир, помещений общего пользования и общего имущества в многоквартирных домах, жилых домов, жилых помещений и помещений общего пользования в общежитиях проведение ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений и нежилых помещений в многоквартирном доме, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан, не допускается с 21.00 до 09.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно) и с 21.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни.

Ограничение на проведение ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений и нежилых помещений в обеденное время с 13.00 до 15.00 часов не действует, если со дня ввода в эксплуатацию многоквартирного дома прошло менее года.

Законом Приморского края от 23 декабря 2024 года № 707-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" перечень объектов, на

которых обеспечиваются тишина и покой граждан, дополнен территориями ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

На указанных объектах с 22.00 до 09.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно) и с 23.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни, а также с 13.00 до 15.00 часов ежедневно не допускаются:

использование звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах, повлекшие нарушение тишины и покоя граждан;

применение пиротехнических изделий, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан.

За период действия Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались. Принятие подзаконных актов в целях реализации указанного Закона Приморского края не предусмотрено.

В ходе мониторинга предложения по совершенствованию Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" не поступили.

Тем не менее Уполномоченный по правам человека в Приморском крае сообщил о поступлении в его адрес устных обращений от жителей края, жалующихся на шум при строительстве зданий и сооружений, ремонте в квартирах. В связи с изложенным Уполномоченным по правам человека в Приморском крае рассматривается возможность внесения в Закон Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" изменений, предусматривающих дополнительный период обеспечения тишины и покоя жителей края в выходные и праздничные дни.

Кроме того, администрация Хасанского муниципального округа сообщила, что в административную комиссию администрации Хасанского муниципального округа поступали устные обращения граждан о нарушении тишины, связанной с домашними животными (лай собак в квартире) и работой бытовой техники (стиральная машина, холодильник).

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, им также рассматривается возможность внесения в Закон Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" изменений, дополняющих перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан, словами: "вой", "лай" и "другие громкие звуки, издаваемые собаками".

В то же время вопрос отнесения к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, непринятия владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума (действий), исходящего от домашнего животного в квартирах, помещениях общего пользования и общего

имущества в многоквартирных домах, жилых домах, жилых помещениях и помещениях общего пользования в общежитиях, повлекшего нарушение тишины и покоя граждан, уже прорабатывался в Законодательном Собрании Приморского края. Так, в 2024 году комитетом Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике, законности и международному сотрудничеству были направлены соответствующие запросы в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю. В результате было принято решение не относить к действиям, нарушающим тишину и покой граждан, непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя или другого шума (действий), исходящего от домашнего животного.

Таким образом, анализ законодательства в сфере обеспечения тишины и покоя граждан показал, что Закон Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушают права и законные интересы граждан и организаций.

2.Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере обеспечения тишины и покоя граждан

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации неоднократно рассматривала законопроекты, касающиеся установления административной ответственности за нарушение покоя граждан в ночное время (проекты федеральных законов № 97773-8, 350950-7, 181105-7, 1127117-6, 424965-5, 398909-4, 227207-4, 201206-4, 210705-4, 327908-6). Все они были отклонены по разным причинам.

Между тем, руководствуясь пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, согласно которому административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и статьей 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предоставляющей субъектам Российской Федерации право принимать законы об административных правонарушениях, почти все субъекты Российской Федерации приняли нормативные правовые акты, регламентирующие основания и порядок привлечения к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в помещениях, зданиях и на прилегающих к ним территориях.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (статьи 6.3 и 6.4) предусмотрена административная

ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства. Между тем законодательство субъектов Российской Федерации связывает наступление административной ответственности не с уровнем звучания звуковоспроизводящих устройств, а с нарушением тишины и покоя граждан, поскольку именно нарушение тишины и покоя приводит к нарушению их права на отдых.

В Приморском крае административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан установлена статьей 3.9 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

В соответствии со статьей 3.9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" нарушение тишины и покоя граждан в периоды времени и на объектах, предусмотренных Законом Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края", влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Совершение указанного административного правонарушения повторно в течение года влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Размеры штрафа за нарушение тишины и покоя граждан были увеличены Законом Приморского края от 27 июня 2025 года № 805-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае". Так, ранее нарушение тишины и покоя граждан влекло наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, за повторное совершение - в размере четырех тысяч рублей.

Административная ответственность за нарушения тишины и покоя граждан предусмотрена во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Размеры штрафов за совершение правонарушений в сфере обеспечения тишины и покоя граждан, предусмотренные законодательством субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Субъект РФ	Для граждан		Для должностных лиц		Для юридических лиц	
		впервые	повторно в течение года	впервые	повторно в течение года	впервые	повторно в течение года
1.	Приморский край	Предупреждение или штраф от двух тысяч до четырех тысяч рублей	Штраф от трех тысяч до пяти тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	Штраф от пятнад-цати тысяч до тридцати тысяч рублей	Штраф от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей	Штраф от шести-десяти тысяч до восьми-десяти тысяч рублей
2.	Хабаровский край	Предупреждение или штраф от двух тысяч до четырех тысяч рублей	Штраф от четы-рех тысяч до пяти тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	Штраф от десяти тысяч до пятнад-цати тысяч рублей	Штраф от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей	Штраф от пятнад-цати тысяч до двадцати тысяч рублей
3.	Сахалинская область	Предупреждение или штраф от пятисот до двух тысяч рублей	Штраф от двух тысяч до пяти тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей	Штраф от десяти тысяч до сорока тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей	Штраф от десяти тысяч до сорока тысяч рублей
4.	Республика Саха (Якутия)	Предупреждение или штраф от одной тысячи до пяти тысяч рублей	---	Штраф от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей	---	Штраф от пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей	---
5.	Камчатский край	Штраф от одной тысячи до пяти тысяч рублей	---	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	---	Штраф от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей	---
6.	Еврейская автономная область	Предупреждение или штраф от двух тысяч до трех тысяч рублей	Штраф от четы-рех тысяч до пяти тысяч рублей	Штраф от трех тысяч до пяти тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	Штраф от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей	Штраф от пятиде-сяти тысяч до шести-десяти тысяч рублей

№ п/п	Субъект РФ	Для граждан		Для должностных лиц		Для юридических лиц	
		впервые	повторно в течение года	впервые	повторно в течение года	впервые	повторно в течение года
7.	Магаданская область	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от 500 рублей до одной тысячи рублей; штраф от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей	Штраф от трех тысяч до пяти тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей штраф от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей	Штраф от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей штраф от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч	Штраф от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей
8.	Чукотский автономный округ	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей штраф от двух тысяч до трех тысяч рублей	Штраф от трех тысяч до семи тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	Штраф от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей	Штраф от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; штраф от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей

№ п/п	Субъект РФ	Для граждан		Для должностных лиц		Для юридических лиц	
		впервые	повторно в течение года	впервые	повторно в течение года	впервые	повторно в течение года
9.	Амурская область	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от пятисот до двух тысяч рублей; штраф от ста до пятисот рублей; штраф от пятисот до двух тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от двух тысяч до четырех тысяч рублей; штраф от пятисот до двух тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от одной тысячи до четырех тысяч рублей; штраф от ста до пятисот рублей; штраф от одной тысячи до четырех тысяч рублей;	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от четырех тысяч до семи тысяч рублей; штраф от пятисот до двух тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от двух тысяч до пяти тысяч рублей; штраф от ста до пятисот рублей; штраф от двух тысяч до пяти тысяч рублей	В зависимости от способа нарушения тишины и покоя граждан: штраф от шести тысяч до девяти тысяч рублей; штраф от пятисот до двух тысяч рублей
10	Республика Бурятия	Предупреждение или штраф от пятисот до одной тысячи пятисот рублей	--	Штраф от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей	--	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	--
11	Забайкальский край	Предупреждение или штраф от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей	Штраф от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей	Штраф от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей	Штраф от трех тысяч до семи тысяч рублей	Штраф от пяти тысяч до десяти тысяч рублей	Штраф от семи тысяч до двенадцати тысяч рублей

Таким образом, самый большой в Дальневосточном федеральном округе размер штрафа за нарушение тишины и покоя граждан предусмотрен в Республике Саха (Якутия) - от пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей (для юридических лиц), самый маленький - в Амурской области за непринятие владельцем мер по отключению звуковой охранной сигнализации транспортного средства, действие которой повлекло нарушение тишины и спокойствия граждан в период с 22.00 часов до 07.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно), с 22.00 часов до 09.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и в установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни - от ста до пятисот рублей.

В Чукотском автономном округе, Амурской и Магаданской областях размер штрафа зависит от способа нарушения тишины и спокойствия граждан.

В Приморском крае протоколы об административном правонарушении по составу административного правонарушения, предусмотренного статьей 3.9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (за исключением фактов применения пиротехнических изделий), составляются Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю на основании заключенного 24 августа 2020 года Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Приморского края о передаче Министерству внутренних дел Российской федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Так, по информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, в период с 01.01.2023 по 31.08.2025 составлено 7 735 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", из них в 2023 году - 3 352 протокола; в 2024 году - 2 785 протоколов; за восемь месяцев 2025 года - 1598 протоколов.

Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю отмечает ряд проблемных вопросов, выявленных в ходе работы по привлечению к административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан, а именно: сложность фиксации и доказывания факта правонарушения (часто к моменту прибытия наряда полиции источник шума прекращает свою деятельность, что затрудняет сбор доказательной базы, так как шум носит кратковременный характер; основными доказательствами являются показания свидетелей, что не всегда является достаточным для привлечения к ответственности); проблема идентификации нарушителя в случае, если шум доносится из общественных мест, территорий садоводческих товариществ или от большого скопления людей.

По информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, из анализа поступивших обращений граждан и составленных протоколов следует, что нарушения тишины и покоя чаще всего происходят в многоквартирных жилых домах (проведение ремонтных работ в запрещенное время, громкая работа аудио- и видеотехники, шумные ссоры и празднования); на придомовых территориях и дворах многоквартирных домов (громкие разговоры, шумные гуляния); в местах массового отдыха граждан (набережные, парки).

Информация о количестве составленных протоколов и рассмотренных дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.9

Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предоставленная департаментом по координации правоохранительной деятельности Приморского края, изложена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование муниципального образования	Составлено протоколов			Рассмотрено дел		
		2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года
1.	Анучинский муниципальный округ	2	11	6	3	11	4
2.	Арсеньевский городской округ	220	197	101	220	197	101
3.	Артемовский городской округ	117	94	45	117	94	45
4.	Городской округ Большой Камень	102	44	42	98	44	42
5.	Шкотовский муниципальный округ	18	6	0	18	6	0
6.	Владивостокский городской округ	475	288	113	473	264	113
7.	Дальнегорский муниципальный округ	109	148	64	109	148	64
8.	Дальнереченский городской округ	129	75	51	128	75	47
9.	Дальнереченский муниципальный округ	13	16	9	13	16	9
10.	Кавалеровский муниципальный округ	64	79	58	64	79	58
11.	Кировский муниципальный округ	60	63	39	60	63	39
12.	Красноармейский муниципальный округ	13	19	10	13	19	10
13.	Лазовский муниципальный округ	17	13	5	17	13	5
14.	Лесозаводский муниципальный округ	67	68	42	67	68	42
15.	Михайловский муниципальный округ	8	27	8	8	27	7
16.	Надеждинский муниципальный округ	33	12	10	33	12	10
17.	Находкинский городской округ	223	98	54	223	98	54
18.	Октябрьский муниципальный округ	67	74	33	67	74	33
19.	Ольгинский муниципальный округ	28	22	12	28	22	12
20.	Муниципальный округ г. Партизанск	49	45	35	49	45	35
21.	Партизанский муниципальный округ	3	12	14	3	12	14

22.	Пограничный муниципальный округ	16	29	3	16	29	9
23.	Пожарский муниципальный округ	174	174	66	174	174	66
24.	Городской округ Спасск-Дальний/ Спасский муниципальный район (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	212/ 36	199/ 25	101/ 11	208/ 36	192/ 25	108/ 11
25.	Тернейский муниципальный округ	11	16	8	11	16	8
26.	Уссурийский городской округ	675	626	279	675	626	279
27.	Городской округ ЗАТО город Фокино	104	79	55	104	79	55
28.	Ханкайский муниципальный округ	27	22	29	41	22	29
29	Хасанский муниципальный округ	55	69	22	50	70	19
30.	Хорольский муниципальный округ	58	43	25	58	43	25
31.	Черниговский муниципальный округ	46	0	32	44	0	32
32.	Чугуевский муниципальный округ	16	15	0	16	15	0
33.	Яковлевский муниципальный округ	12	8	11	12	8	11
	Итого	3259	2716	1393	3256	2686	1396

Анализ предоставленной информации показал, что за период 2023 год-восемь месяцев 2025 года наибольшее количество протоколов за нарушения тишины и покоя граждан составлено в Уссурийском городском округе (1580), Владивостокском городском округе (876), Арсеньевском городском округе (518).

Информация о размере наложенных и взысканных штрафов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предоставленная департаментом по координации правоохранительной деятельности Приморского края, изложена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наложено административных штрафов (рублей)			Взыскано административных штрафов (рублей)		
		2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года
1.	Анучинский муниципальный округ	1 000,00	6 000,00	0,00	2 568,00	2 000,00	0,00

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наложено административных штрафов (рублей)			Взыскано административных штрафов (рублей)		
		2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года
2.	Арсеньевский городской округ	416 500,00	353 500,00	177 000,00	269 416,67	305 548,00	217 784,86
3.	Артемовский городской округ	182 000,00	16 000,00	143 000,00	76 112,00	139 921,00	226 126,00
4.	ГО Большой Камень	133 000,00	39 000,00	54 000,00	35 896,56	11 000,00	20 000,00
5.	Шкотовский муниципальный округ	23 000,00	6 000,00	7 000,00	10 715,00	500,00	5 000,00
6.	Владивостокский городской округ	770 500,00	452 000,00	180 000,00	514 360,81	522 467,25	159 361,05
7.	Дальнегорский муниципальный округ	68 000,00	96 000,00	92 000,00	22 909,79	35 782,00	56 672,56
8.	Дальнереченский городской округ	160 000,00	125 000,00	92 000,00	122 483,00	82 837,00	31 214,00
9.	Дальнереченский муниципальный округ	8 000,00	18 000,00	12 000,00	8 342,36	18 154,50	3 013,47
10.	Кавалеровский муниципальный округ	57 500,00	126 000,00	95 000,00	63 810,00	84 404,00	40 086,81
11.	Кировский муниципальный округ	75 000,00	62 100,00	45 500,00	48 671,08	49 725,00	49 616,83
12.	Красноармейский муниципальный округ	7 000,00	12 000,00	7 000,00	2 000,00	3 000,00	3 000,00
13.	Лазовский муниципальный округ	29 000,00	23 000,00	6 000,00	19 685,00	27 036,00	4 748,00
14.	Лесозаводский муниципальный округ	136 500,00	140 500,00	106 000,00	105 990,43	99 011,98	41 868,35
15.	Михайловский муниципальный округ	9 500,00	37 500,00	9 500,00	8 712,19	17 559,00	2 560,35
16.	Надеждинский муниципальный округ	51 500,00	21 000,00	10 000,00	79 491,00	14 527,00	1 000,00
17.	Находкинский городской округ	193 000,00	150 000,00	85 000,00	96 084,45	118 213,00	63 810,28
18.	Октябрьский муниципальный округ	77 000,00	94 000,00	47 000,00	10 000,00	44 848,00	19 626,23
19.	Ольгинский МО	28 000,00	20 000,00	9 000,00	8 000,00	12 000,00	5 000,00
20.	Муниципальный округ г. Партизанск	57 000,00	65 000,00	42 000,00	42 405,00	41 874,00	13 142,03
21.	Партизанский муниципальный округ	5 000,00	18 000,00	16 500,00	1 878,00	13 450,00	9 978,70

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наложено административных штрафов (рублей)			Взыскано административных штрафов (рублей)		
		2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За восемь месяцев 2025 года
22.	Пограничный муниципальный округ	15 000,00	34 000,00	7 000,00	28 709,18	10 021,93	8 089,15
23.	Пожарский муниципальный округ	208 000,00	209 000,00	130 000,00	112 193,00	168 351,00	162 580,00
24.	Городской округ Спасск-Дальний/ Спасский муниципальный район (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	346 000,00/ 24 000,00	230 500,00/ 12 000,00	113 000,00/ 7 000,00	142 385,10/ 2 000,00	135 000,00/ 0,00	64 000,00/ 5 000,00
25.	Тернейский муниципальный округ	13 000,00	18 000,00	5 000,00	11 177,08	4 956,52	1 000,00
26.	Уссурийский городской округ	788 000,00	983 000,00	417 000,00	440 978,77	548 953,04	413 024,00
27.	ЗАТО город Фокино	166 500,00	103 000,00	85 000,00	75 755,24	98 271,00	74 288,47
28.	Ханкайский муниципальный округ	31 000,00	31 000,00	19 000,00	14 530,71	25 002,27	14 090,18
29.	Хасанский муниципальный округ	71 000,00	141 000,00	23 000,00	38 439,43	79 623,19	19 249,36
30.	Хорольский муниципальный округ	91 000,00	75 000,00	51 000,00	17 000,00	41 000,00	42 000,00
31.	Черниговский муниципальный округ	28 000,00	0,00	47 000,00	29 238,24	0,00	6 000,00
32.	Чугуевский муниципальный округ	11 000,00	10 500,00	0,00	5 490,14	9 280,00	1 000,00
33.	Яковлевский муниципальный округ	25 000,00	14 500,00	8 500,00	21 120,00	10 056,37	1 151,31
	Итого	4 305 500,00	3 742 100,00	2 148 000,00	2 488 547,8	2 774 373,05	1 785 081,99

Администрация города Владивостока в качестве проблем в сфере привлечения к административной ответственности за нарушения тишины и покоя граждан отмечает наличие случаев, когда в момент совершения правонарушения наряд полиции на место не выезжает, а протокол об административном правонарушении составляется спустя 10-15 дней с

момента совершения правонарушения. При опросе свидетели не всегда уведомляются об ответственности за дачу ложных показаний в соответствии с требованиями статьи 17.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не разъясняются положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, в связи с чем доказательства могут быть признанными полученными с нарушением законодательства, что в свою очередь может стать основанием для прекращения дела об административном правонарушении.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края"

По результатам мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" установлено, что Приморский край правомерно самостоятельно урегулировал отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Приморского края. Указанный Закон Приморского края принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина при его реализации не нарушаются.

По итогам проведенного обобщения, анализа и оценки полученной от Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, департамента по координации правоохранительной деятельности Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, ряда муниципальных образований Приморского края информации о практике применения Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" и статьи 3.9 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предусматривающей административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан, не установлено искажения смысла положений Закона Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействия), связанных с неверным толкованием норм данного Закона Приморского края, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы, связанные с привлечением к административной ответственности за нарушения тишины и покоя граждан, не связаны с неурегулированностью Законом Приморского края "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края" каких-либо практических вопросов в сфере его действия, не являются искажением смысла Закона Приморского края, не вызваны внутренними противоречиями.

II.Закон Приморского края от 1 июня 2022 года № 112-КЗ "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

1.Законодательство, регулирующее отношения в сфере организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения

В соответствии с пунктами "б", "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

С 2009 года по 2020 год в Российской Федерации действовала Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее - Концепция до 2020 года). В Концепции до 2020 года были предусмотрены меры по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В рамках реализации Концепции до 2020 года был принят Федеральный закон от 29 декабря 2020 года № 464-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения", в соответствии с которым должны быть созданы специализированные организации для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Указанным Федеральным законом были внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", закрепляющие за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам. Правила организации деятельности

таких специализированных организаций, включая виды помощи, которая оказывается в таких специализированных организациях, утверждаются совместно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Также изменения были внесены в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которыми создание объектов специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, может быть реализовано в рамках проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам, также закреплены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", в соответствии с которым Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" утратил силу с 1 января 2023 года.

Согласно пункту 14 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" для выполнения возложенных на полицию обязанностей ей предоставляется право доставлять в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или в созданные в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"

специализированные организации и (или) граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу, по письменному заявлению граждан, находящихся совместно с ними в жилище, в медицинские организации или указанные специализированные организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции.

Правила организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утверждены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 796н, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 788н, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 962 от 19 декабря 2022 года.

Порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции утвержден приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 13 апреля 2021 года № 212 (далее - Порядок).

Согласно пунктам 5, 7, 12, 14 Порядка сотрудники полиции при обнаружении лиц, находящихся на улицах, площадях, стадионах, вокзалах, железнодорожных станциях, платформах, в скверах, парках, поездах дальнего следования и пригородного сообщения, аэропортах, морских и речных портах, автовокзалах и автостанциях, привокзальных площадях, и других общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, а также лиц, находящихся в жилище в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее - лица, находящиеся в состоянии опьянения), осуществляют вызов скорой медицинской помощи или принимают решение о доставлении указанных лиц в медицинские организации на служебном автотранспорте.

При принятии медицинскими работниками решения об отсутствии необходимости медицинской эвакуации лиц, находящихся в состоянии опьянения, или отказе таких лиц от медицинского вмешательства, они доставляются сотрудниками полиции в специализированные организации (пункт 9 Порядка), а при наличии оснований для задержания - в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации (пункт 16 Порядка).

В рамках реализации предоставленных полномочий Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 1 июня 2022 года № 112-КЗ "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения". В соответствии с

указанным Законом Приморского края организация и осуществление на территории Приморского края мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, осуществляются уполномоченным Правительством Приморского края органом исполнительной власти Приморского края посредством:

1)создания специализированной организации в форме краевого государственного учреждения на основании решения Правительства Приморского края;

2)включения функций специализированной организации в качестве видов уставной деятельности созданного ранее краевого государственного учреждения (его структурных подразделений).

Кроме этого, полномочиями по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, включая создание специализированных организаций, могут быть наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в порядке, установленном федеральным законодательством.

Финансирование расходов, связанных с организацией и осуществлением мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Также на территории Приморского края действуют нормативные правовые акты, принятые до принятия Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения":

приказ департамента здравоохранения Приморского края от 21 апреля 2012 года № 354-о "Об оказании медицинской помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинских организациях на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 14 сентября 2018 года № 439-па "Об утверждении перечня органов исполнительной власти Приморского края, осуществляющих права и обязанности публичного партнера от имени Приморского края" (в соответствии с указанным постановлением органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим права и обязанности публичного партнера от имени Приморского края в соглашениях о государственно-частном партнерстве, объектами которых являются объекты специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, относящиеся к сфере деятельности министерства здравоохранения Приморского края в пределах его компетенции, является министерство здравоохранения Приморского края).

Тем не менее полномочия по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, не отнесены к полномочиям ни одного органа государственной власти Приморского края, включая министерство здравоохранения Приморского края.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (за исключением Забайкальского края), приняты акты, предусматривающие организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

В Республике Саха (Якутия), Камчатском крае, Сахалинской области, Еврейской автономной области приняты отдельные законы, регулирующие вопросы организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения.

В Республике Бурятия, Хабаровском крае, Амурской области, Чукотском автономном округе нормы, регулирующие вышеуказанные вопросы, включены уже в действующие законы.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Анализ и оценка правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" получена и проанализирована информация Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю, прокуратуры Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае.

Так, по информации Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю по итогам 2023 года, 2024 года, пять месяцев 2025 года сотрудниками территориальных органов внутренних дел Российской Федерации по Приморскому краю на районном уровне, подчиненных Управлению Министерства внутренних дел Российской

Федерации по Приморскому, пресечено 6 679 (3231 - в 2023 году; 2450 - в 2024 году; 998 - пять месяцев 2025 года) административных правонарушений, предусмотренных статьей 2021 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (появление в общественных местах в состоянии опьянения), из которых 6 572 правонарушителя освидетельствованы в медицинских учреждениях на состояние опьянения. В 2023 году в медицинские учреждения переданы 932 лица, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в 2024 году - 1 110 лиц, за пять месяцев 2025 года - 244 лица.

Внесение сведений о состоянии правонарушителя на момент совершения административного правонарушения в сервис обеспечения охраны общественного порядка единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (ИСОД), в который вносятся сведения об совершенных правонарушениях, не предусмотрено.

Из информации министерства здравоохранения Приморского края следует, что на территории Приморского края отсутствуют специализированные организации или организации, осуществляющие функции специализированной организации, оказывающие помощь лицам, находящимся в состоянии опьянения.

Согласно информации, размещенной в сети "Интернет" (https://www.mk.ru/social/2024/01/03/medicinskie-vytrezviteli-sozdali-lish-v-treti-regionov-rossii.html) со ссылкой на Министерство внутренних дел Российской Федерации, в 2024 году специализированные организации для оказания помощи людям, находящимся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, были созданы в 26 субъектах Российской Федерации: Республиках Башкортостан, Бурятия, Карелия, Мордовия, Татарстан, Тыва, Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Амурской, Архангельской, Волгоградской, Ивановской, Калужской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Московской, Нижегородской, Омской, Самарской, Смоленской, Тюменской, Тамбовской, Челябинской областях, Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах.

Отсутствие на территории Приморского края специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, для их содержания после оказания медицинской помощи до полного вытрезвления и дальнейшего привлечения к ответственности обозначено Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Приморскому в качестве проблемы.

Решение о наделении в Приморском крае органов местного самоуправления полномочиями по созданию специализированных организаций на территории муниципальных образований не принималось, и, по мнению министерства здравоохранения Приморского края, должно быть

обусловлено объективной необходимостью и подтверждаться сведениями о количестве лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке. Вместе с тем указанные сведения как отдельный статистический показатель ни органами внутренних дел, ни иными органами власти в статистическом учете не формируется.

В этой связи министерством здравоохранения Приморского края рассматривается вопрос о внедрении на территории Владивостокского городского округа пилотного проекта по созданию специализированного отделения помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, по их естественному вытрезвлению в стационарных условиях (далее - специализированное отделение).

Под руководством главы города Владивостока при участии министерства здравоохранения Приморского края 1 августа 2025 года состоялось рабочее совещание по вопросу организации специализированного отделения в городе Владивостоке.

По информации министерства здравоохранения Приморского края, в настоящее время во Владивостокском городском округе отсутствуют помещения для создания специализированного отделения.

Администрацией города Владивостока рассматривается вопрос по выделению земельного участка надлежащей площади с последующей установкой модульной (быстровозводимой) конструкции для размещения специализированного отделения.

Министерством здравоохранения Приморского края для определения площади участка разрабатывается медико-техническое задание для модульной конструкции, исходя из нормативной потребности организации 20 мест временного пребывания.

Информация об объеме средств, предусмотренных в краевом бюджете на 2023 год, 2024 год, 2025 год на организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, не предоставлена.

Прокуратура Приморского края сообщила, что в 2023 году, 2024 году, первом полугодии 2025 года тематических проверок исполнения Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" органами прокуратуры не проводились, нарушения не выявлялись, меры реагирования не принимались.

Обращения граждан по указанным вопросам в органы прокуратуры края не поступали.

Согласно информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае в 2023 году, 2024 году, за пять месяцев 2025 года обращения к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае по вопросам реализации Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии

алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" также не поступали.

Таким образом, анализ представленной информации показал, что отсутствие на территории Приморского края организаций по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, которые не нуждаются в оказании медицинской помощи, которым медицинская помощь оказана или которые отказались от оказания медицинской помощи, порождает проблему, связанную с содержанием указанных лиц до их вытрезвления.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения"

Подводя итог проведенного мониторинга правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не содержит.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, а также формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "Об организации и осуществлении мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения", касающиеся отсутствия в Приморском крае специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, не связаны с неурегулированностью данным нормативным актом каких-либо практических вопросов в сфере его действия, не являются искажением смысла Закона Приморского края, не вызваны внутренними противоречиями.

В то же время полномочия по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, до сих пор не отнесены к полномочиям ни одного органа государственной власти Приморского края.

Вместе с тем доставление лиц, находящихся в состоянии опьянения, в специализированные организации способствует предотвращению совершения противоправных деяний, имеющих более серьезные социальные последствия для общества, а также позволяет защитить здоровье и жизнь этих лиц (например, в условиях низкой температуры).

III.Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"

1.Правовые основы регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, профилактики алкоголизма

Основой для организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, государственных и частных организаций в сфере сокращения потребления алкоголя в настоящее время является Концепция сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 3547-р (далее - Концепция сокращения потребления алкоголя).

Концепция определяет цели, задачи и принципы государственной политики Российской Федерации в области снижения потребления алкоголя и профилактики алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2030 года в интересах укрепления общественного здоровья, в том числе психического здоровья населения, и общественной безопасности, направленные на обеспечение национальных интересов и реализацию стратегических национальных приоритетов в указанной сфере на долгосрочную перспективу.

Согласно Концепции сокращения потребления алкоголя в России бремя преждевременной смертности, связанной с алкоголем, особенно высоко. По данным федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации" (далее - РАНХиГС), в 2018 году связанная с алкоголем смертность составила в России 196 тысяч человек (11 процентов), из них 146 тысяч среди мужчин (16,3 процента) и 50 тысяч среди женщин (5,5 процента).

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, в 2021 году заболеваемость населения алкоголизмом и алкогольными психозами составила 1195924 человека (816 случаев на 100 тысяч человек), в 2022 году - 1167401 человек (794 случая на 100 тысяч человек). Потребление алкоголя является также одной из причин формирования сердечно-сосудистых заболеваний, отдельных форм онкологических заболеваний и заболеваний органов пищеварения.

С 2009 по 2020 год в Российской Федерации действовала Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди

населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее - Концепция до 2020 года).

В соответствии с Концепцией до 2020 года одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации являлось снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени.

Согласно Концепции до 2020 года потребление алкоголя составляло на момент ее принятия 18 литров этанола на душу населения в год. Принятые меры привели к снижению общего потребления алкогольной продукции. По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, в соответствии с утвержденной этим Министерством методикой оценки среднедушевого потребления алкоголя в Российской Федерации потребление алкоголя снизилось к 2021 году до 8,82 литра этанола на душу населения. Розничные продажи алкогольной продукции с 2008 по 2021 год снизились на 48 процентов (с 10,1 литра до 6,3 литра этанола на душу населения).

Потребление алкогольной продукции снизилось с 8,82 литра в 2021 году до 8,62 литра этанола на душу населения в 2022 году. Употребление крепкой алкогольной продукции в 2022 году составило 4,9 литра. Доля крепкой алкогольной продукции в общем объеме потребления алкоголя составила в 2022 году 57,4 процента (в 2019 году - 58,4 процента, 2020 году - 56,8 процента, 2021 году - 57,2 процента).

Таким образом, поставленная в Концепции до 2020 года задача по изменению структуры потребления населением алкогольной продукции за счет уменьшения доли потребления крепких спиртных напитков при одновременном существенном снижении общего объема потребления алкогольной продукции была выполнена.

Основным федеральным нормативным правовым актом в сфере регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции является Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

В соответствии со статьей 3 указанного Федерального закона законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Приморском крае в указанной сфере действует Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края".

Данным Законом определена политика Приморского края в сфере профилактики алкоголизма, закреплены полномочия органов государственной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также установлены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края, запреты и ограничения торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими).

Среди дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", на момент проведения мониторинга пунктом 2 части 1 статьи 6 данного Закона Приморского края был установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции в зданиях, в которых располагаются детские организации.

Законом Приморского края от 6 марта 2025 года № 743-КЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края" было дано определение термина "детские организации", под которыми понимаются юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и развлечения детей (услуги детских игровых комнат, детских развлекательных центров и т.п.).

Данное ограничение не установлено ни в одном субъекте Российской Федерации и означает запрет розничной продажи алкогольной продукции в любом здании, в одном из помещений которого располагается детская организация.

Таким образом, по истечении действия лицензии розничная продажа алкогольной продукции в Приморском крае будет невозможна в супермаркетах, расположенных в торговых центрах, где также размещены детские игровые центры, что затронет почти все крупные торговые центры города Владивостока, а возможно и других городов Приморского края.

На заседании Законодательного Собрания Приморского края 28 февраля 2026 года принят Законом Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", которым внесены соответствующие изменения, понятие "детские организации" из действующего Закона Приморского края исключено.

Также Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" субъекту Российской Федерации предоставлено право установить:

полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено федеральным законодательством (из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, установлен в двух сельских поселениях республики Бурятия, на территориях отдельных населенных пунктов в республике Саха (Якутия), Забайкальском крае, Чукотском автономном округе);

полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, установлен в Камчатском крае (за исключением периода празднования Нового года с 22:00 31 декабря до 04:00 1 января);

ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, установлено в республиках Бурятия, Саха (Якутия), Забайкальском крае, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе);

требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (из субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, установлено в республиках Бурятия, Саха (Якутия), Забайкальском, Камчатском краях, Сахалинской области, Еврейской автономной области).

Указанные ограничения и запреты в Приморском крае не установлены. По результатам опроса органов местного самоуправления большинство выразило мнение об отсутствии необходимости их установления.

Так, из 34 муниципальных образований Приморского края за полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, высказались 12 муниципальных образований, за ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на

прилегающих к ним территориях, - 14 муниципальных образований, за установление требования об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, - 15 муниципальных образований.

При этом администрация Партизанского муниципального округа считает целесообразным в целях обеспечения общественного порядка на прилегающей территории многоквартирных домов установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

По мнению администрации Партизанского муниципального округа, ограничение только времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, может привести к нарушению общественного порядка на прилегающих территориях многоквартирных домов после закрытия объекта общественного питания. Введение дополнительных ограничений только при осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты, в том числе расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, может привести к увеличению употребления крепких спиртных напитков в указанных объектах общественного питания.

Таким образом, анализ предложений органов местного самоуправления Приморского края в части установления дополнительных ограничений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции свидетельствует об отсутствии необходимости ужесточения норм краевого законодательства.

В целях реализации части 9 статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" установлены требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции: не менее установленного законодательством Российской Федерации для организаций соответствующей организационной правовой формы.

В соответствии с частью 9 статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

(распития) алкогольной продукции" органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

№ п/п	Субъект Российской Федерации, входящий в состав Дальневосточного федерального округа	Минимальный размер уставного капитала
1.	Республика Бурятия	300 тыс. руб.
2.	Республика Саха (Якутия)	1 млн руб.
3.	Забайкальский край	для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в городских округах и городских поселениях, - 500 тыс. руб. для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на иных территориях, - 300 тыс. руб.
4.	Камчатский край	300 тыс. руб.
5.	Приморский край	не менее установленного законодательством РФ для организаций соответствующей организационной правовой формы
6.	Хабаровский край	50 тыс. руб.
7.	Амурская область	10 тыс. руб.
8.	Магаданская область	при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования "Город Магадан" - не менее 900 тыс. руб.; при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции на территории иных муниципальных образований Магаданской области - не менее 50 тыс. руб.
9.	Сахалинская область	в городе областного значения - 800 тыс. руб. в городах районного значения, поселках городского типа - 300 тыс. руб. в сельских населенных пунктах - 100 тыс. руб.

10.	Еврейская автономная область	200 тыс. руб.
11.	Чукотский автономный округ	1 млн руб.

Таким образом, среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, самый маленький размер уставного капитала (уставного фонда) организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, установлен в Амурской области и Приморском крае для непубличных акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, максимальный - в Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе.

В целях реализации Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 1 июня 2017 года № 203-па "Об утверждении Порядка информирования органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края о расположенных на территории соответствующих муниципальных образований организациях, об индивидуальных предпринимателях и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, определенных в абзацах втором и третьем пункта 8 статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", а также Порядка информирования указанных организаций, индивидуальных предпринимателей и признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей о муниципальном правовом акте об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции";

постановление Администрации Приморского края от 26 сентября 2018 года № 469-па "Об утверждении Перечня населенных пунктов Приморского края, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ "О связи";

постановление Администрации Приморского края от 3 октября 2019 года № 631-па "Об утверждении Положения о министерстве промышленности и торговли Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 23 апреля 2021 года № 264-пп "Об определении мест нахождения источников повышенной

опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания";

постановление Правительства Приморского края от 20 сентября 2021 года № 623-пп "О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 17 октября 2022 года № 703-пп "Об установлении дополнительных ограничений мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края на период проведения частичной мобилизации";

постановление Правительства Приморского края от 21 июля 2023 года № 502-пп "Об установлении границ территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания";

постановление Правительства Приморского края от 7 марта 2025 года № 219-пп "О региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Приморского края".

В то же время на момент проведения мониторинга Правительством Приморского края не были установлены требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, не утвержден порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей.

Указанные полномочия Правительства Приморского края были дополнены Законом Приморского края от 2 октября 2024 года № 645-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в соответствии с Федеральным законом от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Постановление Правительства Приморского края, утверждающее требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания

посетителей, порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, принято лишь 19 февраля 2025 года (вступает в силу по истечении 90 дней после дня его официального опубликования).

Кроме того, Правительством Приморского края не утверждено предусмотренное пунктом 4 части 2 статьи 4 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" положение о независимой экспертной комиссии по рассмотрению жалоб на решения уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. По информации министерства промышленности и торговли Приморского края, принятие указанного нормативного акта не планируется, а вопросы досудебного (внесудебного) обжалования действий (бездействия) министерства промышленности и торговли Приморского края регулируются Административным регламентом министерства промышленности и торговли Приморского края по предоставлению государственной услуги "Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции", утвержденным приказом министерства промышленности и торговли Приморского края от 12 мая 2020 года № 48.

Учитывая изложенное, на заседании Законодательного Собрания Приморского края 28 февраля 2026 года принят Законом Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", которым вышеуказанное полномочие Правительства Приморского края исключено.

В связи с внесением изменений в Устав Приморского края и установлением в Приморском крае одноуровневой системы организации местного самоуправления необходимо исключить слова "городских, сельских поселений," в абзаце первом части 2 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", предусматривающем возможность обращения представительных органов городских, сельских поселений об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Соответствующие изменения внесены Законом Приморского края от 30 июня 2025 года № 820-КЗ "О внесении изменения в статью 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих

напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края".

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, в 2023 году, 2024 году и за три месяца 2025 года в аппарат Уполномоченного по правам человека в Приморском крае не поступали обращения и (или) жалобы граждан по вопросам реализации законодательства в области регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

По информации прокуратуры Приморского края, в 2023 году, 2024 году и за три месяца 2025 года тематические проверки исполнения указанного Закона органами прокуратуры края не проводились, нарушения не выявлялись, меры реагирования не принимались.

В Законодательное Собрание Приморского края в 2023 году, 2024 году и за четыре месяца 2025 года обращения граждан по вопросу реализации Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" не поступали.

Таким образом, анализ Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

В действующей редакции ни сам Закон, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались, меры прокурорского реагирования не принимались.

2.Правовые основы регулирования ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

В соответствии с техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) тонизирующие напитки - безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

По данным Научно-исследовательского центра социально-политического мониторинга РАНХиГС, за последние 10 лет выросла доля потребителей безалкогольных энергетических напитков.

Если в 2013 году энергетики употребляло 16,6 %, то к 2023 году - уже 22,8 %. Соответственно, за десятилетие снизилась и доля тех, кто вообще не употреблял энергетики, с 83,4 до 77,2 %.

Мужчины практически в 2 раза чаще женщин употребляют энергетики (32,4 % против 14,8 %). Авторы исследования указывают, что чем моложе респонденты, тем чаще они потребляют такие напитки.

Как указано в письме Министерства здравоохранения Российской Федерации от 4 февраля 2023 года № 15-6/И/7-136, научными исследованиями установлен вред потребления высоких доз энергетических напитков, повышение рисков гипертонии при их потреблении, риск их потребления при беременности, а также вред их потребления для детей и подростков.

Исследования показывают, что частыми побочными явлениями при потреблении безалкогольных энергетических напитков являются бессонница (35,4 %), стресс (35,4 %), депрессивное состояние (23,1 %). Среди взрослых часто отмечались такие нежелательные явления, как бессонница (24,7 %), дрожь в руках (29,8 %) и желудочно-кишечные расстройства (21,6 %).

Кроме того, тонизирующие безалкогольные напитки относятся к подслащенным газированным напиткам, потребление которых вредно для здоровья. Многие тонизирующие безалкогольные напитки имеют в своем составе высокое содержание сахара, что также представляет угрозу для здоровья человека. Их потребление связано с повышением рисков развития ишемической болезни сердца, диабета II типа, метаболического синдрома, почечной недостаточности.

В целях защиты интересов детей и подростков, недопущения причинения вреда их здоровью субъекты Российской Федерации самостоятельно вводили на своих территориях ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Такие ограничения были введены в 65 субъектах Российской Федерации, в том числе на территориях всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального круга.

На территории Приморского края не допускалась розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

1)несовершеннолетним;

2)в детских, образовательных и медицинских организациях;

3)в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;

4)в открытых общественных местах при проведении массовых молодежных культурно-зрелищных и спортивных мероприятий.

На федеральном уровне запрет продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) установлен с 1 марта 2025 года Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

В соответствии со статьей 4 указанного Федерального закона законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта, а также установлены ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В целях реализации предоставленного федеральным законодательством права Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1)в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

2)в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления детскими организациями услуг по организации отдыха и развлечения детей (услуги детских игровых комнат, детских развлекательных центров и т.п.);

3)в местах проведения массовых молодежных культурно-зрелищных мероприятий.

Таким образом, с 1 марта 2025 года в Приморском крае расширен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) по сравнению с ограничениями, действовавшими ранее. Так, теперь запрещена продажа безалкогольных тонизирующих напитков также в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления деятельности в области культуры, и в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления детскими организациями услуг по организации отдыха и развлечения детей.

Администрациями 12 муниципальных образований Приморского края высказано мнение о необходимости установления дополнительных к уже установленным ограничениям, а администрацией муниципального округа город Партизанск предложено установить полный запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических). При этом администрация Черниговского муниципального округа предложила установить ограничение времени для продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) до 21 часа, администрация Находкинского городского округа - установить ограничение мест продажи. Администрация городского округа Большой Камень предложила осуществлять размещение тонизирующих напитков в закрытых боксах, аналогичных закрытым витринам с табачной продукцией. Администрация

Арсеньевского городского округа предлагает запретить продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) также в игровых (компьютерных) клубах.

Тем не менее большинство муниципальных образований Приморского края высказалось об отсутствии необходимости ужесточения норм в сфере ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

3.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части профилактики алкоголизма

Основными направлениями деятельности органов государственной власти Приморского края в сфере профилактики алкоголизма в соответствии со статьей 3 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" являются:

1)предупреждение алкоголизма на территории Приморского края, выявление и устранение причин и условий, способствующих его распространению;

2)просвещение населения по вопросам профилактики алкоголизма;

3)пропаганда здорового образа жизни, формирование общественного мнения о престижности ведения здорового образа жизни;

4)привлечение негосударственных организаций и граждан к профилактике алкоголизма и развитию сети лечебно-профилактических, реабилитационных и социально-психологических учреждений;

5)развитие сотрудничества, в том числе международного, в области профилактики алкоголизма на многосторонней основе.

По информации министерства промышленности и торговли Приморского края, профилактическая работа включает информирование, консультирование и выдачу предостережений, а контрольные мероприятия проводятся в форме документарных, выездных проверок и инспекционных визитов с применением всего спектра предусмотренных методов контроля.

При осуществлении надзорных мероприятий используется риск-ориентированный подход с классификацией объектов по категориям (средний, умеренный, низкий риск). В случае выявления нарушений применяются меры воздействия, включая выдачу предписаний с фиксацией результатов проверок посредством фото- и видеосъемки. При этом предпринимателям гарантирована возможность обжалования действий контролирующих органов в установленном порядке.

Значительное внимание уделяется профилактической работе, направленной на формирование ответственного отношения к потреблению

алкоголя. Через официальные ресурсы в социальных сетях министерство регулярно доводит до населения информацию о законодательных ограничениях в данной сфере.

По информации министерства здравоохранения Приморского края, распоряжением Губернатора Приморского края от 25 апреля 2025 года № 157-рг создан межведомственный совет по демографии и здоровью общества при Губернаторе Приморского края, деятельность которого в том числе будет направлена на решение вопросов в сфере профилактики алкоголизма как одного из факторов, влияющих на демографию и здоровье общества.

По мнению администрации городского округа Большой Камень, необходимо сделать акцент на пропаганду здорового образа жизни среди населения, а также подчеркнута важность ужесточения контроля за соблюдением существующих норм законодательства. Это позволит более эффективно решать возникающие проблемы и обеспечивать соблюдение правил, направленных на защиту здоровья граждан.

Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы в Приморье индекс потребления алкогольной продукции на душу населения по состоянию на декабрь 2024 года составлял 7,41 л чистого спирта, что ниже показателя за 2023 год, который составлял 8,73 л чистого спирта.



Таким образом, по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы, индекс потребления алкогольной продукции на душу населения по состоянию на декабрь 2024 года в Приморском крае являлся

самым низким среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе. Снижение указанного показателя в том числе свидетельствует об эффективности проводимой в крае политики в сфере профилактики алкоголизма.

4.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений розничной продажи алкогольной продукции

По информации министерства промышленности и торговли Приморского края, за период 2023 год, 2024 год и три месяца 2025 года выдано 267 лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции.

	Количество выданных лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края	Количество отказов в выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с несоответствием заявителей требованиям, установленным статьей 6 Закона Приморского края
2023 год	137	4
2024 год	108	11
за 3 месяца 2025 года	22	3
итого	267	18

Количество объектов розничной торговли алкоголем в Приморском крае по состоянию на 1 января 2024 года - 3 250 единиц, на начало 2025 года - 3 330, на 1 апреля 2025 года - 3 302. Министерством промышленности и торговли Приморского края отмечено, что такие изменения отражают естественные рыночные процессы, включая закрытие несоответствующих требованиям точек и открытие новых, прошедших все необходимые проверки.

Соглашения с субъектами Российской Федерации о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной указанными субъектами Российской Федерации, на территории Приморского края и соглашений о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области регулирования розничной продажи алкогольной

и спиртосодержащей продукции, на территории других субъектов Российской Федерации не заключались.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае в 2023 году, 2024 году и за три месяца 2025 года поступило два обращения от предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Так, в 2023 году поступило обращение по вопросу размещения информации о проведении мероприятия "Последний звонок" и уточнении данного понятия.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае направлен запрос в министерство промышленности и торговли Приморского края, в ответ на который вышеуказанное министерство сообщило, что данный вопрос должен быть решен на федеральном уровне (в части актуализации понятия "Последний звонок").

В 2024 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае поступило обращение по вопросу лицензирования алкогольной продукции.

Так, законодательством Российской Федерации предусмотрены ограничения в части деятельности организаций, реализующих алкогольную продукцию: не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территориях, прилегающих к детским, образовательным, медицинским организациям (пункт 2 статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции").

В то же время такого основания для отказа в выдаче лицензии на осуществление медицинской или образовательной деятельности, как расположение рядом с местом планируемого медицинского или образовательного центра организации, осуществляющей реализацию алкогольной продукции, действующим законодательством не предусмотрено. Такой запрет устанавливается лишь для случаев, когда рядом с уже действующей медицинской либо образовательной организацией иная организация планирует начать осуществление деятельности по розничной продаже алкоголя.

Рассматриваемый запрет действует в отношении всех без исключения случаев, когда дело касается осуществления реализации алкогольной продукции вблизи территории, прилегающей к медицинским и образовательным организациям, не делая исключения для случая, когда организация, реализующая алкогольную продукцию, получила лицензию задолго до того, как были поданы документы на получение медицинской лицензии.

Данный вопрос вошел в Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2023 год как системная проблема. В качестве решения указанной проблемы предложено внести изменения в федеральное законодательство и ввести ограничения для получения лицензий

на осуществление медицинской и образовательной деятельности при наличии на определенном органом местного самоуправления расстоянии организаций розничной продажи алкогольной продукции или точек общественного питания, реализующих алкогольную продукцию.

По информации Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, в их адрес за 2023 год, 2024 год и три месяца 2025 года поступило 3 обращения граждан о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции (2023 год - 1 обращение; 2024 год - 2 обращения, за три месяца 2025 года - 0 обращений).

В связи с тем, что рассмотрение указанных в обращениях вопросов выходило за рамки компетенции Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, обращения были переданы по подведомственности в УМВД России по Приморскому краю.

В соответствии с информацией Управления МВД России по Приморскому краю за 2023 год, 2024 год и два месяца 2025 года сотрудниками органов внутренних дел Приморского края всего выявлен 1441 факт нарушения законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе нарушения требований статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края": в 2023 году - 816, в 2024 году - 551, за два месяца 2025 года - 84.

	2023 год	2024 год	За 2 месяца 2025 года	итого
Статья 14.2 КоАП (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена)	289	205	31	525
Часть 2.1 статьи 14.16 КоАП (розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции)	59	51	9	119
Часть 3 статьи 14.16 КоАП (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции)	146	106	15	267

Статья 14.17 КоАП (нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции)	36	5	10	51
Статья 14.17.1 КоАП (незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами)	286	184	19	489
Итого	816	551	84	1451

По фактам нарушения требований статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" сотрудниками органов внутренних дел Приморского края составлен 271 протокол об административных правонарушениях: в 2023 году - 103, в 2024 году - 142, за два месяца 2025 года - 26.

	2023 год	2024 год	За 2 месяца 2025 года	итого
продажа алкогольной продукции в период с 22.00 до 10.00 часов	89	86	19	194
продажи алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте	5	36	7	48
продажа алкогольной продукции на вынос	3	14	0	17
продажа алкогольной	6	6	0	12

продукции в праздничные дни				
итого	103	142	26	271

По информации министерства промышленности и торговли Приморского края, за нарушение запрета ночной продажи алкогольной продукции в 2023 году выдано 463 предостережения, в 2024 году - 103 предостережения.

Кроме того, министерством промышленности и торговли Приморского края в 2024 году составлено 3 протокола по части 3 статьи 14.16 КоАП за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Администрация Находкинского городского округа в качестве проблемы правоприменительного характера, возникающей в сфере реализации Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", обозначила осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в отсутствие требований к размещению и обустройству зала обслуживания посетителей при оказании услуг общественного питания, чем пользуются недобросовестные предприниматели при реализации алкогольной продукции в ночное время.

5.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)

Административная ответственность за нарушение ограничений в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков установлена статьей 9.10 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае", введенной Законом Приморского края от 3 июня 2015 года № 634-КЗ.

Так, согласно части 1 указанной статьи розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним влекла наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" была установлена административная ответственность за розничную продажу безалкогольных тонизирующих

напитков в местах, запрещенных Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", что влекло наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

С 1 марта 2025 года в связи с принятием Федерального закона "О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" статья 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" изложена в новой редакции, исключены нормы об установлении административной ответственности за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

В соответствии с новой редакцией статьи 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" нарушение запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими), установленных Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В федеральном законодательстве до принятия Федерального закона от 7 июня 2025 года № 149-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не было специальной нормы об установлении ответственности за продажу энергетических напитков несовершеннолетним.

Тем не менее в соответствии с информацией Управления МВД России по Приморскому краю за период 2023-2024 годов и два месяца 2025 года сотрудниками органов внутренних дел Приморского края составлено 11 протоколов об административных правонарушениях в части продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним (2023 год - 7; 2024 год - 4; за два месяца 2025 года - 0).

Протоколы за нарушение запретов и ограничений торговли безалкогольными тонизирующими напитками (в том числе энергетическими) составляются сотрудниками органов внутренних дел по статье 14.2 КоАП (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена).

По информации министерства промышленности и торговли Приморского края, административная практика по статье 9.10 Закона

Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" в 2023 году включала 9 протоколов с наложением штрафов на 29 000 рублей (взыскано 27 140 рублей), в 2024 году - 2 протокола на 6 000 рублей с полным взысканием.

При осуществлении рейдовых мероприятий с целью установления (отсутствия) факта нарушения в торговых объектах норм действующего законодательства в части реализации безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним сотрудники администрации города Владивостока сталкиваются с проблемами определения возрастного ценза покупателя.

Как правило, несовершеннолетние покупатели не имеют при себе документов, подтверждающих их возраст, а также отказываются их предоставлять, что делает невозможным привлечение должностными лицами органов местного самоуправления к административной ответственности торговых объектов, нарушивших нормы статьи 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае". Кроме того, продавцы и индивидуальные предприниматели также не предоставляют документы, удостоверяющие личность, что также делает невозможным составление протоколов об административном правонарушении.

В настоящее время Федеральным законом от 7 июня 2025 года № 149-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" КоАП дополнен новой статьей 14.16^1, устанавливающей административную ответственность за продажу несовершеннолетнему безалкогольного тонизирующего напитка (в том числе энергетического). Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, будут органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

6.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его

принятии не допущено, коррупциогенных факторов, недостатков юридико-технического характера не выявлено.

Анализ предложений органов местного самоуправления Приморского края в части установления дополнительных ограничений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) показал, что они носят единичный характер, что свидетельствует об отсутствии необходимости ужесточения норм краевого законодательства.

Замечания, выявленные по результатам мониторинга, касающиеся необходимости урегулирования Правительством Приморского края ряда вопросов, а также корректировки отдельных норм Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", устранены на момент подготовки настоящего Доклада.

Проблема, обозначенная Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае в части необходимости введения ограничения для получения лицензий на осуществление медицинской и образовательной деятельности при наличии на определенном органом местного самоуправления расстоянии организаций розничной продажи алкогольной продукции или точек общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, может быть решена лишь путем внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

Проблемы правоприменительного характера, выявленные в ходе мониторинга и касающиеся сложностей в привлечении к административной ответственности за нарушение ограничений в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), не связаны с правовыми недостатками, пробелами, дефектами Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" и не могут быть устранены путем изменения законодательства Приморского края.

IV.Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее правоотношения, связанные с обращением с животными

Определяя предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, статья 72 Конституции Российской Федерации не называет среди них вопросы установления порядка обращения с животными, в том числе с

животными без владельцев, но относит к совместному ведению защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности, административное законодательство (пункты "б", "к" части 1). Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, деятельность по обращению с животными без владельцев направлена в первую очередь на поддержание общественной безопасности как в смысле устранения физической угрозы гражданам от таких животных, так и в смысле обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, что соотносимо с данной статьей (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2023 года № 55-П).

Следовательно, регламентация порядка обращения с животными без владельцев относится, по смыслу положений Конституции Российской Федерации, к сфере совместного ведения, что предполагает возможность принятия регулирующих соответствующие отношения правовых актов органами государственной власти как Российской Федерации, так и ее субъектов.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 18 июля 2024 года № 38-П указал, что, признавая Российскую Федерацию правовым и социальным государством, а человека, его права и свободы - высшей ценностью, Конституция Российской Федерации возлагает на государство обязанности по признанию, соблюдению и защите прав и свобод (в частности прав на жизнь, на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, выступающих условием самого человеческого существования), по созданию условий для достойной жизни и свободного развития человека, что требует принятия комплексных мер, направленных на предотвращение угроз жизни, здоровью и благополучию человека, на предупреждение и устранение ситуаций, создающих подобные угрозы.

Руководствуясь нравственными принципами и началами гуманности, которые получили отражение в Конституции Российской Федерации и на которых должно быть построено законодательство в области обращения с животными, включая животных без владельцев, законодатель вправе выбирать в рамках предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов наиболее эффективные средства, гарантирующие государственную защиту человека, его прав и свобод как высшей ценности и общественную безопасность.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует отношения в области обращения с животными в целях их защиты, укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными (часть 1 статьи 1). Он предусматривает, что отношения в этой области регулируются им и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (статья 2), и определяет обращение с животными как содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и иной предусмотренной им деятельности, совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье (пункт 9 статьи 3).

В Приморском крае в данной области действует Закон Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

В соответствии с преамбулой данного Закона он определяет полномочия органов государственной власти Приморского края в области обращения с животными и наделяет органы местного самоуправления муниципальных округов и городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями.

Тем не менее содержание Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" гораздо шире, чем это указано в преамбуле. Так, им также регулируются вопросы осуществления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований, деятельность приютов для животных в Приморском крае, особенности содержания собак юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Приморского края, а также установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных на территории Приморского края.

В целях реализации Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 62-пп "Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в Приморском крае";

постановление Правительства Приморского края от 30 января 2020 года № 67-пп "Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 16 апреля 2020 года № 341-пп "Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка их размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет";

постановление Правительства Приморского края от 20 апреля 2021 года № 252-пп "О Порядке расходования субвенций, выделенных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев";

постановление Правительства Приморского края от 19 октября 2021 года № 685-пп "О государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными в Приморском крае";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 295-пп "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований Приморского края";

постановление Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 296-пп "Об утверждении Порядка освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности";

постановление Правительства Приморского края от 13 февраля 2025 года № 116-пп "О мерах по реализации статьи 2^7 Закона Приморского края от 26 декабря 2019 года № 692-КЗ "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Анализ Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено. Меры прокурорского реагирования в отношении указанного Закона Приморского края не принимались.

В то же время частью 2 статьи 2 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" к полномочиям Правительства Приморского края в области обращения с животными отнесены и принятие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края иных нормативных правовых актов Приморского края в области обращения с животными, и иные полномочия в области обращения с животными в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края. Тем не менее представляется, что принятие иных нормативных правовых актов предполагается при реализации иных полномочий в области обращения с животными, в связи с чем отдельное указание данного полномочия является излишним.

2.Реализация Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от государственной ветеринарной инспекции Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, а также от всех муниципальных образований

Приморского края, кроме городского округа Большой Камень. Прокуратурой Приморского края информация о проведенных проверках исполнения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" не предоставлена.

В соответствии со статьей 3 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" органы местного самоуправления наделяются следующими государственными полномочиями Приморского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее - государственные полномочия), которые включают в себя:

1)осуществление мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципального образования;

2)отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

3)содержание животных без владельцев в приютах для животных;

4)возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

5)вакцинацию животных без владельцев, поступивших в приют для животных, против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

6)учет, маркирование животных без владельцев, поступивших в приют для животных, неснимаемыми или несмываемыми метками;

7)стерилизацию животных без владельцев, поступивших в приют для животных;

8)возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 части 1 статьи 18 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", либо размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных;

9)умерщвление животных без владельцев в случаях, установленных Федеральным законом "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В то же время, по информации администрации городского округа ЗАТО Фокино, поступают необоснованные поручения по финансированию переданных государственных полномочий по размещению и содержанию животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания (животные, признанные агрессивными), до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных; по организации работы и созданию рабочих групп по вопросу выявления и фиксации нарушений требований содержания домашних

животных с направлением материалов в уполномоченный орган Приморского края, полномочия по работе с которыми в органы местного самоуправления не передавались; по заключению договоров на пожизненное содержание повторно отловленных биркованных собак.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, на территории Приморского края деятельность по обращению с животными, в том числе с животными без владельцев, осуществляют:

приют Приморской краевой общественной организации "Кинологический и фелинологический клуб "Аристократ";

приют на базе МУП "Сетевое и парковое хозяйство Находкинского городского округа";

приют общественной организации "Приморский кинологический и фелинологический клуб имени Александра Мининкова".

Статьей 3 Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" предусмотрена поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами таких видов деятельности, как создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, а также реконструкция и (или) модернизация приютов для животных, предусматривающие увеличение предельного количества содержащихся в приютах животных без владельцев, включая реконструкцию и (или) модернизацию приютов для животных, созданных с использованием средств краевого бюджета.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в 2023 году по результатам конкурсного отбора социально ориентированной некоммерческой организации общественная организация "Приморский кинологический и фелинологический клуб имени Александра Мининкова" предоставлена субсидия в размере 10 298 420 рублей на создание приюта для животных, в том числе для животных без владельцев, а социально ориентированной некоммерческой организации Приморская краевая общественная организация "Кинологический и фелинологический клуб "Аристократ" предоставлена субсидия в размере 10 298 420 рублей на реконструкцию и (или) модернизацию приюта для животных, в том числе для животных без владельцев. Предоставленные субсидии социально ориентированным некоммерческим организация освоены в полном объеме.

На 2024 год гранты в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, предусмотрены не были, на 2025 год указанные гранты предусмотрены в размере 168 270 000,00 рубля.

Всеми муниципальными образованиями заключены контракты по организации мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

В соответствии с методикой расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий, численность животных без владельцев, подлежащих отлову, транспортировке и содержанию в планируемом финансовом году, определяется уполномоченным органом исходя из фактической среднемесячной численности указанных животных, отловленных по состоянию на 1 октября года, предшествующего планируемому.

До 1 января 2024 года при расчете субвенции использовался норматив количества животных без владельцев, подлежащих отлову, транспортировке и содержанию, ежегодно определяемый уполномоченным органом из расчета определенного количества голов животных без владельцев на 1000 жителей соответствующего муниципального образования.

Приказом государственной ветеринарной инспекции Приморского края от 13.03.2020 № 50пр48 утвержден норматив количества животных без владельцев, подлежащих отлову, транспортировке и содержанию в приюте для животных, который в настоящее время действует в редакции приказа государственной ветеринарной инспекции Приморского края от 05.12.2022 № 50пр-960 "О внесении изменений в приказ государственной ветеринарной инспекции Приморского края от 13.03.2020 № 50пр48 "Об утверждении норматива количества животных без владельцев, подлежащих отлову, транспортировке и содержанию в приюте для животных".

Исходя из информации муниципальных образований Приморского края, указанным нормативом, который не корректировался почти три года, продолжают руководствоваться. При этом ряд муниципальных образований Приморского края отмечает, что данный норматив не отражает фактическую численность животных, подлежащих отлову.

Так, по информации администрации муниципального округа город Партизанск, систематический мониторинг количества животных без владельцев (результаты которого ежегодно направляются в государственную ветеринарную инспекцию Приморского края) за 2023-2024 годы показал среднее значение животных без владельцев в количестве 675 голов, в то время как норматив количества животных без владельцев, подлежащих отлову в муниципальном округе город Партизанск, установлен в количестве 218 голов. Несмотря на то, что за три года проведения мероприятий отловлено 654 собаки, их количество по данным администрации муниципального округа город Партизанск в муниципальном округе не уменьшилось.

В результате в 2024 году в муниципальном округе город Партизанск лимит отлова был исчерпан в июне 2024 года, в 2025 году - в апреле 2025 года.

На необходимость увеличения норматива отлова животных без владельцев за счет средств субвенций краевого бюджета также указывают администрация Пограничного, Октябрьского, Ханкайского муниципальных округов.

Так, по информации администрации Пограничного муниципального округа, установленный норматив отлова на 2025 год выполнен уже 1 марта 2025 года. В Октябрьском муниципальном округе норматив отлова по состоянию на август 2025 года также выполнен, при этом, по данным администрации Октябрьского муниципального округа, заявления граждан по отлову безнадзорных животных продолжают поступать.

О сохранении потребности в отлове собак без владельцев после выполнения лимита свидетельствуют и обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Приморском крае (из Артемовского городского округа в 2023 году и из поселка Кировский Кировского муниципального района в 2024 году).

Таким образом, учитывая, что в соответствии с Порядком осуществления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований Приморского края, утвержденным постановлением Правительства Приморского края от 6 мая 2022 года № 295-пп (далее - Порядок), результаты ежегодно проводимого органами местного самоуправления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований Приморского края должны применяться при прогнозировании численности животных без владельцев, подлежащих отлову в очередном финансовом году, представляется необходимым при определении количества животных без владельцев, подлежащих отлову, учитывать результаты данного мониторинга.

В то же время, по мнению администрации Пограничного муниципального округа, Порядок также нуждается в доработке.

Так, пунктом 3 Порядка установлено, что мониторинг проводится органами местного самоуправления муниципальных образований ежегодно в период с сентября по ноябрь, однако, по мнению администрации Пограничного муниципального округа, указанный период не отражает времени пика "собачьих свадеб", приходящихся на весенние месяцы.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, на территории Приморского края в 2023 году отловлены 6 428 животных без владельцев, в 2024 году - 6 646 животных без владельцев, за семь месяцев 2025 года - 3 640 животных без владельцев.

Наименование муниципального образования	Норматив	Количество отловленных животных без владельцев		
		в 2023 году	в 2024 году	за семь месяцев 2025 года
Арсеньевский городской округ	258	258	258	190
Дальнегорский муниципальный округ	124	124	124	116
Анучинский муниципальный округ	51	51	51	36

Ольгинский муниципальный округ	27	27	27	27
Яковлевский муниципальный округ	67	67	67	67
Уссурийский городской округ	992	992	992	412
Кировский муниципальный округ	53	37	53	22
Михайловский муниципальный округ	83	83	83	21
Пограничный муниципальный округ	66	66	66	66
Тернейский муниципальный округ	31	31	31	31
Хорольский муниципальный округ	78	78	78	78
Чугуевский муниципальный округ	108	108	108	108
Артемовский городской округ	457	457	457	293
Надеждинский муниципальный округ	117	117	117	117
Кавалеровский муниципальный округ	69	69	69	45
Лазовский муниципальный округ	39	39	39	13
Шкотовский муниципальный округ	118	118	118	118
Городской округ Большой Камень	120	118	120	70
Спасский муниципальный район/ Городской округ Спасск-Дальний (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	81/ 118	81/ 118	81/ 118	81/ 118
Партизанский муниципальный округ	176	142	176	92
Городской округ ЗАТО Фокино	157	157	157	54
Владивостокский городской округ	1886	1886	1886	637

Пожарский муниципальный округ	81	81	81	46
Находкинский городской округ	430	430	430	149
Дальнереченский муниципальный округ	27	27	27	2
Красноармейский муниципальный округ	47	47	47	17
Дальнереченский городской округ	82	82	82	32
Лесозаводский муниципальный округ	125	125	125	87
Ханкайский муниципальный округ	63	-	63	40
Черниговский муниципальный округ	96	-	96	96
Октябрьский муниципальный округ	80	80	80	80
Муниципальный округ город Партизанск	218	218	218	218
Хасанский муниципальный округ	121	121	121	61
Итого	6646	6428	6646	3640

Анализ указанной информации свидетельствует о том, что в основном в муниципальных образованиях норматив отлова животных без владельцев выполняется в полном объеме (за исключением Кировского, Ханкайского и Черниговского муниципальных округов в 2023 году). Кроме того, по состоянию на 1 августа 2025 года данный норматив уже выполнен в 12 из 33 муниципальных образований Приморского края.

В соответствии со статьей 11^1 Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" при введении на территории Приморского края либо муниципального образования режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, объявленных в связи с угрозой жизни и здоровью граждан, исходящей от собак без владельцев (далее - режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации), органы местного самоуправления муниципальных образований или орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования, на территории которого введен указанный режим, в целях реализации государственных полномочий вправе включать в муниципальные контракты, заключаемые в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, условия о приеме приютами для животных собак без владельцев, не имеющих признаков маркирования, доставляемых гражданами в течение действия указанного режима.

В этом случае гражданину за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам на реализацию государственных полномочий, выплачивается вознаграждение в размере 2000 рублей за одну собаку в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

Указанная норма была введена в Закон Приморского края еще в 2022 году, однако согласно информации, предоставленной муниципальными образованиями Приморского края, по состоянию на август 2025 года такой порядок принят только в Хорольском, Октябрьском, Пожарском, Лесозаводском муниципальных округах.

Администрация Артемовского городского округа сообщила, что не включает в муниципальные контракты, заключаемые в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, условия о приеме приютами для животных собак без владельцев, не имеющих признаков маркирования, доставляемых гражданами в течение действия указанного режима, по причине отсутствия на территории Артемовского городского округа приюта для животных без владельца.

Доставление гражданами животных без владельцев в приют для животных без владельцев в другой населенный пункт экономически не выгодно. По этой причине Порядок выплаты гражданину вознаграждения в размере 2000 рублей за одну собаку при введении на территории Приморского края либо на территории Артемовского городского округа режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, объявленных в связи с угрозой жизни и здоровью граждан, исходящей от собак без владельцев, не принимался.

В Яковлевском муниципальном округе порядок выплаты гражданину вознаграждения не утвержден в связи с неопределенностью источника финансирования данного мероприятия и отсутствия механизма выплат вознаграждений за счет средств субвенций в рамках заключенного муниципального контракта.

По информации Хасанского муниципального округа, порядок выплаты гражданину вознаграждения в округе не утвержден в связи с нехваткой материально-финансовых ресурсов.

На отсутствие в расчете субвенции указанной выплаты гражданину указывают и администрация муниципального округа город Партизанск, администрация городского округа ЗАТО Фокино.

Таким образом, учитывая сложности в правоприменении нормы о выплате гражданину вознаграждения в размере 2000 рублей за одну собаку, возникающие у органов местного самоуправления, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о доработке Методики расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в части отражения в ней случая выплаты за счет данных субвенций вознаграждения гражданам в размере 2000 рублей за одну собаку либо об

исключении данной нормы из Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2023 году и в 2024 году представлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края и изложена в таблицах № 1 и № 2.

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2023 году

Таблица № 1

Наименование муниципального образования	Отловлены в 2023 году	Вакцинированы, промаркированы, стерилизованы в 2023 году	Отданы новым владельцам или возвращены старым владельцам в 2023 году	Выпущены в среду обитания в 2023 году, штук	Находились в приюте на 01.01.2023
Арсеньевский городской округ	258	237	8	209	2
Дальнегорский муниципальный округ	124	114	2	110	0
Анучинский муниципальный округ	51	47	2	48	0
Ольгинский муниципальный округ	27	25	2	24	0
Яковлевский муниципальный округ	67	62	7	57	1
Уссурийский городской округ	992	913	26	854	2
Кировский муниципальный округ	37	34	0	32	0
Михайловский муниципальный округ	83	76	1	61	0
Пограничный муниципальный округ	66	61	0	61	1
Тернейский муниципальный округ	31	29	1	27	2
Хорольский муниципальный округ	78	72	1	72	0
Чугуевский муниципальный округ	108	99	2	93	3

Артемовский городской округ	457	420	9	326	16
Надеждинский муниципальный округ	117	108	1	80	4
Кавалеровский муниципальный округ	69	63	3	35	2
Лазовский муниципальный округ	39	36	0	34	0
Шкотовский муниципальный округ	118	109	4	84	7
Городской округ Большой Камень	120	109	0	74	1
Спасский муниципальный район/ Городской округ Спасск-Дальний (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	81/118	75/109	0/3	42/90	2/2
Партизанский муниципальный округ	176	131	4	124	1
Городской округ ЗАТО Фокино	157	144	3	120	2
Владивостокский городской округ	1886	1735	38	1713	3
Пожарский муниципальный округ	81	75	0	58	0
Находкинский городской округ	430	389	6	409	0
Дальнереченский муниципальный округ	27	25	0	14	0
Красноармейский муниципальный округ	47	43	0	47	0
Дальнереченский городской округ	82	75	0	82	0
Лесозаводский муниципальный округ	125	115	0	125	0
Ханкайский муниципальный округ	-	0	0	0	0

Черниговский муниципальный округ	-	0	0	0	0
Октябрьский муниципальный округ	80	74	19	37	0
Муниципальный округ город Партизанск	218	201	5	158	3
Хасанский муниципальный округ	121	111	24	79	1
Итого	6 428	5 914	171	5 379	55

Информация о реализации переданных государственных полномочий в 2024 году

Таблица № 2

Наименование муниципального образования	Отловлены в 2024 году	Вакцинированы, промаркированы, стерилизованы в 2024 году	Отданы новым владельцам или возвращены старым владельцам в 2024 году	Выпущены в среду обитания в 2024 году, штук	Находились в приюте на 01.01.2024
Арсеньевский городской округ	258	206	13	180	26
Дальнегорский муниципальный округ	124	99	8	98	12
Анучинский муниципальный округ	51	41	2	35	4
Ольгинский муниципальный округ	27	22	1	18	3
Яковлевский муниципальный округ	67	54	6	40	7
Уссурийский городской округ	992	794	16	765	99
Кировский муниципальный округ	37	42	0	46	5
Михайловский муниципальный округ	83	66	12	56	8
Пограничный муниципальный округ	66	53	1	52	7

Тернейский муниципальный округ	31	25	0	26	3
Хорольский муниципальный округ	78	62	2	60	7
Чугуевский муниципальный округ	108	86	2	88	11
Артемовский городской округ	457	366	7	346	46
Надеждинский муниципальный округ	117	94	3	84	12
Кавалеровский муниципальный округ	69	55	4	54	5
Лазовский муниципальный округ	39	31	4	28	4
Шкотовский муниципальный округ	118	94	5	88	12
Городской округ Большой Камень	120	96	3	85	12
Спасский муниципальный район/ Городской округ Спасск-Дальний (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	81/118	65/94	0/8	55/65	8/12
Партизанский муниципальный округ	176	141	12	126	18
Городской округ ЗАТО Фокино	157	126	9	101	14
Владивостокский городской округ	1886	1509	29	1434	187
Пожарский муниципальный округ	81	65	4	62	8
Находкинский городской округ	430	344	44	383	3
Дальнереченский муниципальный округ	27	22	0	23	3

Красноармейский муниципальный округ	47	38	0	35	5
Дальнереченский городской округ	82	66	3	59	8
Лесозаводский муниципальный округ	125	100	2	93	12
Ханкайский муниципальный округ	63	50	3	44	6
Черниговский муниципальный округ	96	77	12	55	10
Октябрьский муниципальный округ	80	64	2	56	8
Муниципальный округ город Партизанск	218	174	10	173	22
Хасанский муниципальный округ	121	97	9	73	12
Итого	6 646	5 317	236	4 986	619

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, в 2023 году, в 2024 году и за семь месяцев 2025 года ни одно животное без владельца умерщвлено не было в виду отсутствия предусмотренных для этого оснований.

Информация о количестве животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания и содержатся в приютах для животных

Наименование муниципального образования	по состоянию на 01.01.2023	по состоянию на 01.01.2024	по состоянию на 31.07.2025
Арсеньевский городской округ	2	26	28
Дальнегорский муниципальный округ	0	12	11
Анучинский муниципальный округ	0	4	5
Ольгинский муниципальный округ	0	3	8
Яковлевский муниципальный округ	1	7	7
Уссурийский городской округ	2	99	101

Кировский муниципальный округ	0	5	5
Михайловский муниципальный округ	0	8	8
Пограничный муниципальный округ	1	7	7
Тернейский муниципальный округ	2	3	3
Хорольский муниципальный округ	0	7	8
Чугуевский муниципальный округ	3	11	11
Артемовский городской округ	16	46	41
Надеждинский муниципальный округ	4	12	13
Кавалеровский муниципальный округ	2	5	10
Лазовский муниципальный округ	0	4	3
Шкотовский муниципальный округ	7	12	13
Городской округ Большой Камень	1	12	12
Спасский муниципальный район/ Городской округ Спасск-Дальний (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	2/2	8/12	12/18
Партизанский муниципальный округ	1	18	18
Городской округ ЗАТО Фокино	2	14	13
Владивостокский городской округ	3	187	158
Пожарский муниципальный округ	0	8	8
Находкинский городской округ	0	3	9
Дальнереченский муниципальный округ	0	3	2
Красноармейский муниципальный округ	0	5	5
Дальнереченский городской округ	0	8	8
Лесозаводский муниципальный округ	0	12	11

Ханкайский муниципальный округ	0	6	6
Черниговский муниципальный округ	0	10	14
Октябрьский муниципальный округ	0	8	7
Муниципальный округ город Партизанск	3	22	40
Хасанский муниципальный округ	1	12	10
Итого	55	619	633

По мнению администрации Ханкайского муниципального округа, существующий порядок обращения с животными без владельцев, предусматривающий их выпуск обратно на то место, в котором был произведен отлов, решает проблему с животными без владельцев лишь на небольшой промежуток времени.

Администрация городского округа ЗАТО Фокино отмечает, что выпущенные биркованные животные, не признанные агрессивными, возвращаются вновь на территорию городского округа, нападают и кусают граждан, в том числе детей, а моральный ущерб за это в судебном порядке взыскивается за счет местного бюджета.

По мнению администрации Тернейского муниципального округа, необходимо строить приюты для животных без владельцев и финансировать их из бюджета субъекта Российской Федерации, ветеринарным врачам, работающим в питомниках и пунктах передержки, дать право принимать решения об определении категории содержащихся там собак, например, насколько они агрессивны, и не выпускать животных без владельцев из приютов.

Администрация Пограничного муниципального округа предлагает рассмотреть вопрос о проведении мероприятий по отлову, стерилизации (кастрации), маркированию, возвращению в среду обитания части животных без владельцев (не проявляющих признаков агрессии; не нуждающихся в лечении) без доставления в приюты. Проводить указанные мероприятия на базах станций по борьбе с болезнями животных, расположенных в муниципалитетах Приморского края, с соблюдением требований к содержанию животных, предусмотренных законодательством. Администрация Пограничного муниципального округа полагает, что данная мера будет способствовать созданию и развитию приютов для собак в муниципалитетах.

Администрация Артемовского городского округа отмечает, что затраты из бюджета муниципалитета в области обращения с животными без владельцев превосходят все разумные пределы и в дальнейшем будут только кратно увеличиваться, в связи с чем предлагает рассмотреть вопрос о введении эвтаназии в отношении животных, проявляющих немотивированную агрессивность.

На реализацию государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2023 год в краевом бюджете было предусмотрено 118 454 390,38 рубля, фактическое исполнение - 105 909 023,98 рубля (89,4 %), на 2024 год - 186 319 404,11 рубля, фактическое исполнение 152 491 992,31 рубля (81,8 %), на 2025 год - 186 319 404,11 рубля, фактическое исполнение за семь месяцев 2025 года (по информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края) - 77 083 389,07 рубля (41,4 %).

Информация о финансировании мероприятий, связанных с реализацией Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

Наименование муниципального образования	Фактическое исполнение; процент исполнения		
	2023 год	2024 год	по состоянию на 01.08.2025
Арсеньевский городской округ	4 227 838,17 (92 %)	6 617 079,86 (91,5 %)	4 157 238,37 (57,5 %)
Дальнегорский муниципальный округ	1 959 235,82 (88,7 %)	3 024 435,58 (87 %)	2 322 621,64 (66,8 %)
Анучинский муниципальный округ	835 923,5 (92 %)	1 253 867,56 (87,8 %)	786 396,98 (55 %)
Ольгинский муниципальный округ	443 094,69 (91,5 %)	617 634,69 (81,1 %)	538 871,87 (70,8 %)
Яковлевский муниципальный округ	1 090 268,11 (91,3 %)	1 613 925,67 (85,8 %)	1 364 469,02 (72,5 %)
Уссурийский городской округ	16 245 776,98 (91,9 %)	23 161 771,35 (83,3%)	10 083 428,62 (36,2 %)
Кировский муниципальный округ	890 771,53 (94,3 %)	1 293 661,44 (87,1 %)	561 512,87 (37,8 %)
Михайловский муниципальный округ	1 353 844,13 (91,5 %)	2 030 177,25 (87,2 %)	500 846,40 (21,5 %)

Пограничный муниципальный округ	1 092 743,08 (92,9 %)	1 661 932,55 (89,7 %)	1 443 812,02 (77,9 %)
Тернейский муниципальный округ	512 581,1 (92,3 %)	542 690,57 (62,3 %)	624 359,10 (71,7 %)
Хорольский муниципальный округ	1 291 230,72 (92,9 %)	1 975 154,78 (90,4 %)	1 649 340,84 (75,4 %)
Чугуевский муниципальный округ	1 813 075,31 (94,2 %)	2 560 413,35 (84,5 %)	2 301 401,41 (76 %)
Артемовский городской округ	7 408 614,84 (91 %)	11 082 213,55 (86,5 %)	6 596 674,74 (51,5 %)
Надеждинский муниципальный округ	1 850 988,12 (88,8 %)	2 788 047,52 (85,1 %)	2 429 274,29 (74,1 %)
Кавалеровский муниципальный округ	1 077 820,2 (87,7 %)	1 667 889,08 (86,1 %)	988 974,33 (51 %)
Лазовский муниципальный округ	646 237,33 (92,7 %)	872 656,39 (79,6 %)	280 625,70 (25,6 %)
Шкотовский муниципальный округ	1924671,59 (91,5 %)	2972404,64 (89,9 %)	2 434 393,29 (73,6 %)
Городской округ Большой Камень	1920006,15 (89,8 %)	2586627,82 (76,9 %)	1 220 972,56 (36,3 %)
Спасский муниципальный район/ Городской округ Спасск-Дальний (с 15.05.2025 преобразованы в Спасский муниципальный округ)	1338816,67 (92,7 %)/ 1856541,03 (88,3 %)	1889819,19 (83,2 %)/ 2721668,86 (82,3 %)	1 652 684,60 (72,8 %)/ 2 356 458,77 (71,3 %)
Партизанский муниципальный округ	2900817,72 (92,5 %)	3666567,97 (74,3 %)	2 027 345,72 (41 %)
Городской округ ЗАТО Фокино	2577287,06 (92,1 %)	3786659,1 (86 %)	1 198 724,21 (27,2 %)
Владивостокский городской округ	31080261,24 (92,5 %)	42573545,91 (80,5 %)	13 059 228,26 (24,7 %)

Пожарский муниципальный округ	1326274,07 (91,9 %)	1810225,72 (79,7 %)	922 799,21 (40,6 %)
Находкинский городской округ	6800889,5 (88,7 %)	7482679,99 (62,1 %)	2 850 785,62 (23,6 %)
Дальнереченский муниципальный округ	456069,69 (94,2 %)	620290,75 (81,5 %)	115 982,94 (15,2 %)
Красноармейский муниципальный округ	793899,09 (94,5 %)	1129217,26 (85,4 %)	467 544,99 (35,3 %)
Дальнереченский городской округ	1385100,54 (94,8 %)	1991337,19 (86,6 %)	619 638,22 (26,9 %)
Лесозаводский муниципальный округ	2111433,75 (94,8 %)	3038770,87 (86,7 %)	1 799 682,72 (51,4 %)
Ханкайский муниципальный округ	0	1476879,2 (83,5 %)	834 077,86 (47,2 %)
Черниговский муниципальный округ	0	2147148,89 (79,8 %)	1 836 532,60 (68,3 %)
Октябрьский муниципальный округ	1 324 207,6 (92,9 %)	1 800 827,84 (80,3 %)	1 633 819,84 (72,8 %)
Муниципальный округ город Партизанск	3 472 660,31 (89,4 %)	5 216 616,11 (85,4 %)	4 159 955,02 (68 %)
Хасанский муниципальный округ	1 900 044,34 (88,1 %)	2 817 155,11 (83,1 %)	1 262 914,44 (37,2 %)
Итого	**105 909 023,98 (89,4 %)**	**152 491 993,61 (81,8 %)**	**77 083 389,07 (41,4 %)**

Заслуживает внимания практика администрации Партизанского муниципального округа по организации работы по возмещению убытков, причиненных вследствие отлова животного, имеющего владельца. Так, в 2025 году в целях досудебного урегулирования направлено шесть претензий в адрес владельцев животных. В настоящее время подготовлены материалы в суд.

На основании статьи 2^{7} Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" на территории Приморского края домашние животные (собаки) подлежат

обязательной регистрации. Иные домашние животные подлежат регистрации по инициативе их владельцев.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, по состоянию на 11.08.2025 на территории Приморского края зарегистрированы 14 075 домашних животных (собак, кошек).

В соответствии с пунктом 15 Порядка регистрации домашних животных на территории Приморского края, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 13 февраля 2025 года № 116-пп, в случае естественной смерти, гибели или эвтаназии домашнего животного владелец домашнего животного в течение одного месяца со дня наступления указанных обстоятельств представляет в учреждение ветеринарии заявление о снятии домашнего животного с регистрационного учета по форме, предусмотренной учреждением ветеринарии, а также документы (сведения), подтверждающие гибель домашнего животного, для внесения в компонент "Хорриот" ФГИС ВетИС отметки о снятии домашнего животного с регистрационного учета.

По информации государственной ветеринарной инспекции Приморского края, заявления о снятии домашних животных с регистрационного учета не поступали, факты снятия домашних животных с регистрационного учета не фиксировались, что может свидетельствовать о несоблюдении гражданами постановления Правительства Приморского края.

В 2022 году Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" был дополнен рядом статей, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в области обращения с животными.

По информации муниципальных образований Приморского края, в 2024 году наибольшее количество протоколов за нарушение правил нахождения домашних животных в общественных местах составлено в Лесозаводском муниципальном округе (49), Уссурийском городском округе (46), Арсеньевском городском округе (44), Партизанском муниципальном округе (42), Артемовском городском округе (41).

С 1 апреля 2025 года статья 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", предусматривавшая административную ответственность за нарушение правил нахождения домашних животных в общественных местах, изложена в новой редакции и устанавливает административную ответственность за:

невыполнение владельцем собаки обязанности по ее регистрации в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Правительства Приморского края (часть 1);

невыполнение владельцем домашнего животного установленной нормативным правовым актом Правительства Приморского края обязанности по уборке продуктов жизнедеятельности домашнего животного в принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании помещении (территории), повлекшее появление стойкого неприятного (аммиачного) запаха (часть 2);

нарушение владельцем домашнего животного установленного нормативным правовым актом Правительства Приморского края запрета на самовыгул домашнего животного, в том числе на нахождение домашнего животного без сопровождения его владельца на лестничных площадках, лестницах, в лифтах, коридорах, тамбурах, иных помещениях общего пользования многоквартирных домов (часть 3);

несоблюдение владельцем домашнего животного установленных нормативным правовым актом Правительства Приморского края дополнительных требований к предельному количеству домашних животных в местах их содержания (часть 4);

невыполнение владельцем собаки, требующей особой ответственности владельца, установленной нормативным правовым актом Правительства Приморского края обязанности по размещению при входе на принадлежащую ему на праве собственности или ином законном основании огороженную территорию предупреждающей надписи о наличии на такой территории собаки, требующей особой ответственности владельца (часть 5);

несоблюдение владельцем домашнего животного установленных нормативным правовым актом Правительства Приморского края дополнительных требований к перемещению (нахождению) домашних животных в общественных местах, к выгулу домашних животных (часть 6);

повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1-6 настоящей статьи (часть 7).

По информации муниципальных образований Приморского края, за II квартал 2025 года наибольшее количество протоколов составлено за несоблюдение владельцем домашнего животного дополнительных требований к перемещению (нахождению) домашних животных в общественных местах, к выгулу домашних животных (часть 6 статьи 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае") и за нарушение владельцем домашнего животного запрета на самовыгул домашнего животного (часть 3 статьи 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае").

За несоблюдение владельцем домашнего животного требований к предельному количеству домашних животных в местах их содержания (часть 4 статьи 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае") и за невыполнение владельцем собаки, требующей особой ответственности владельца, обязанности по размещению при входе на принадлежащую ему огороженную территорию предупреждающей надписи о наличии на такой территории собаки, требующей особой ответственности владельца (часть 5 статьи 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"), протоколы во II квартале 2025 года не составлялись.

Единственное муниципальное образование, в котором в 2024 году и в первом полугодии 2025 года не составлен ни один протокол по статье 3.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"- Владивостокский городской округ.

Ряд муниципальных образований обозначили проблемы в сфере привлечения к административной ответственности за нарушения требований к содержанию домашних животных.

Так, по информации администрации Пограничного муниципального округа, большая часть административных материалов, связанных с нарушениями в области обращения с животными, поступает в администрацию из ОМВД России по Пограничному муниципальному округу. При этом качество материалов проверок, передаваемых из ОМВД России по Пограничному муниципальному округу, является крайне низким.

Результаты проводимых проверок сотрудниками ОМВД при рассмотрении материала в области обращения с животными, как правило, сводятся к опросу потерпевших. При нападении на людей собак, находящихся без владельцев, работа по поиску и установлению хозяина не проводится. В тех случаях, когда в объяснениях пострадавшие указывают на признаки наличия у собаки владельца, такие как наличие ошейника, указания потерпевшими на предполагаемое место содержание собаки: дом, квартира - поиск и установление хозяина собаки не проводятся. Опрос свидетелей, очевидцев, осмотр места происшествия не проводятся.

Администрация Пограничного муниципального округа отмечает, что указанное бездействие сотрудников ОМВД ведет к невозможности привлечения владельцев собак к административной ответственности.

Так, в 2023 году в 19 случаях из 42, в 2024 году в 39 случаях из 61, в первом полугодии 2025 года в 18 случаях из 41 должностными лицами администрации Пограничного муниципального округа были вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении, что составляет 52 % от общего количества за период 2023-2025 годов, так как в материалах проверки отсутствовали сведения о собственниках животных.

Как правило, из материалов невозможно однозначно определить, являлась ли собака бесхозяйной, так как подробные описания животных не составляются, наличие на них бирок маркировки, предполагаемого места обитания в материалах не указываются. В 2023-2024 годах передаваемые из ОМВД России по Пограничному муниципальному округу материалы администрацией неоднократно направлялись на доработку обратно в ОМВД России по Пограничному муниципальному округу, однако возвращались без доработки.

Таким образом, администрация Пограничного муниципального округа отмечает, что первоначально некачественно собранный сотрудниками ОМВД России по Пограничному муниципальному округу материал, где хозяева животных не были установлены (76 случаев за период 2023-2025 годов), приводит к искажению информации, связанной с собаками, так как таких собак относят к категории собак без владельцев, что позволяет избежать административной ответственности хозяевам собак, практикующих самовыгул.

Сложности при установлении собственника собаки отмечает также администрация Красноармейского муниципального округа.

В 2023 году Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) был дополнен статьями 8.52 (несоблюдение требований к содержанию животных) и 8.54 (несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев). При этом возможность привлечения к административной ответственности за несоблюдение общих требований к содержанию домашних животных по статье 8.52 КоАП появилась только в декабре 2024 года после внесения соответствующих изменений в статью 8.52 КоАП.

Дальневосточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования протоколы об административных правонарушениях по статье 8.52 и части 1 статьи 8.54 КоАП не составлялись, дела об административных правонарушениях не рассматривались.

Информация о количестве составленных государственной ветеринарной инспекцией Приморского края в 2024 году и истекшем периоде 2025 года протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.52 КоАП (предоставлена государственной ветеринарной инспекцией Приморского края)

Период	Часть 1 статьи 8.52 Несоблюдение общих требований к содержанию животных, а также требований к содержанию домашних животных (с 11.12.2024)	Часть 2 статьи 8.52 Жестокое обращение с животными	Часть 3 статьи 8.52 Нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу
2024 год	1	1	7
за девять месяцев 2025 года	203	1	13

Информация об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в Приморском крае, о привлечении государственной ветеринарной инспекцией Приморского края к административной ответственности по статье 8.54 КоАП (несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев) не предоставлена.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. Коррупциогенных факторов не выявлено, однако выявлена необходимость устранения замечаний юридико-технического характера, касающихся преамбулы Закона и формулировки полномочий Правительства Приморского края в области обращения с животными.

Учитывая сложности в правоприменении нормы о выплате гражданину вознаграждения в размере 2000 рублей за одну собаку, возникающие у органов местного самоуправления, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о доработке данной нормы, в том числе о доработке Методики расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета на реализацию государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в части отражения в ней случая выплаты за счет данных субвенций вознаграждения гражданам в размере 2000 рублей за одну собаку либо об исключении данной нормы из Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае".

Также представляется необходимым при определении количества животных без владельцев, подлежащих отлову, учитывать результаты ежегодно проводимого органами местного самоуправления мониторинга количества животных без владельцев на территории муниципальных образований.

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Приморском крае", касающиеся реализации государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев, не являются искажением смысла Закона и не вызваны внутренними противоречиями.

Предложения органов местного самоуправления по повышению эффективности мероприятий в области обращения с животными требуют дополнительного изучения и обсуждения, в том числе в целях их возможного учета при дальнейшем совершенствовании законодательства в данной сфере.

V.Закон Приморского края от 4 марта 2020 года № 735-КЗ "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее отношения в области социальной защиты

Санаторно-курортное лечение является важной формой оздоровительной и реабилитационной помощи гражданам, а также одной из дополнительных мер социальной поддержки, направленных на улучшение здоровья населения и повышение качества жизни.

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, социальная защита находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Ранее указанная норма содержалась в статье 26.3^{1} Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В рамках предоставленных полномочий Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 4 марта 2020 года № 735-КЗ "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае", устанавливающий дополнительную меру социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, по обеспечению санаторно-курортным лечением.

Установление указанной дополнительной меры социальной поддержки на региональном уровне позволяет расширить охват граждан, нуждающихся в оздоровительных услугах, но не входящих в перечень льготных категорий

граждан, имеющих право на предоставление санаторно-курортного лечения в соответствии с федеральным законодательством.

В силу статьи 1 Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" дополнительная мера социальной поддержки по обеспечению санаторно-курортным лечением реализуется в форме:

бесплатного предоставления путевок на санаторно-курортное лечение продолжительностью 18 дней в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Приморского края (далее - путевка на санаторно-курортное лечение);

предоставления социальной выплаты на санаторно-курортное лечение продолжительностью от 14 до 18 дней в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Приморского края (далее - социальная выплата на санаторно-курортное лечение).

Согласно части 1 статьи 2 Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение имеют право следующие категории граждан Российской Федерации, зарегистрированных в установленном порядке по месту жительства или месту пребывания на территории Приморского края:

1)реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

2)лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, а также лица, проработавшие в тылу с 9 августа 1945 года по 3 сентября 1945 года на предприятиях, расположенных на территории Приморского края, и имеющие совокупный стаж работы в тылу во время Великой Отечественной войны, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, и войны с Японией не менее шести месяцев (далее - лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев);

3)неработающие граждане, имеющие почетные звания СССР, РСФСР или Российской Федерации, а также неработающие бывшие персональные пенсионеры союзного, республиканского и местного значения, получающие ежемесячную выплату в соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края";

4)неработающие граждане, награжденные почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края", получающие ежемесячную выплату в соответствии с Законом Приморского края "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края";

5)неработающие граждане, достигшие возраста 65 лет, имеющие среднедушевой доход ниже величины двух прожиточных минимумов на душу населения, установленных Правительством Приморского края на дату обращения за предоставлением путевки на санаторно-курортное лечение;

6)неработающие граждане, имеющие звание почетного жителя (гражданина) муниципального района, муниципального округа или городского округа Приморского края, достигшие возраста 65 лет;

7)лица, имеющие звание "Почетный донор СССР", "Почетный донор России", достигшие возраста 65 лет;

8)неработающие граждане, имеющие звание "Ветеран труда", достигшие возраста 65 лет;

9)лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевки на санаторно-курортное лечение предоставляются однократно. У иных категорий граждан очередное право подачи заявления о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение возникает по истечении двух лет с даты окончания предыдущего санаторно-курортного лечения.

Путевки на санаторно-курортное лечение предоставляются тем гражданам, которые не имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством.

До 31 декабря 2024 года у граждан, указанных в пунктах 5, 6, 7, 8, право на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение возникало по достижению ими возраста 70 лет. Согласно Закону Приморского края от 2 октября 2024 года № 651-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" возраст указанных граждан был снижен до 65 лет, а также исключен критерий "одиноко проживающий" для граждан, указанных в пунктах 5, 8.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" право на предоставление социальной выплаты на санаторно-курортное лечение имеют следующие категории граждан Российской Федерации, зарегистрированных в установленном порядке по месту жительства или месту пребывания на территории Приморского края:

1)граждане, удостоенные званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, Героя Советского Союза, либо граждане, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней или являющиеся полными кавалерами ордена Славы;

2)военнослужащие, уволенные в запас (отставку), ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы в районах боевых действий, в том числе на территории бывшего

СССР, лица, пребывавшие в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области (далее соответственно - добровольцы, специальная военная операция), и ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в ходе проведения специальной военной операции, лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года (далее - сотрудник органов) и ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в ходе проведения специальной военной операции, лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года (далее - сотрудник содействующей организации) и ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в ходе проведения специальной военной операции, лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам и ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в ходе проведения специальной военной операции, военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, принимавшие участие в ходе специальной военной операции в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года и ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с выполнением указанных работ;

3)лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы,

учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации и органов государственной безопасности, прокуроры и следователи органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий, в том числе на территории бывшего СССР;

4)военнослужащие, уволенные в запас (отставку), военнослужащие федеральной службы безопасности, уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроры, сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, лица, пребывавшие в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), ставшие инвалидами I или II группы вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции;

5)члены семей:

военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации и органов государственной безопасности, прокуроров и следователей органов прокуратуры Российской Федерации, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) в районах боевых действий, в том числе на территории бывшего СССР, включая военнослужащих, погибших в плену, пропавших без вести в районах боевых действий и в установленном законом порядке признанных безвестно отсутствующими или объявленных умершими, со времени исключения их из списков воинских частей;

добровольцев, сотрудников органов, командированных, военнослужащих спасательных формирований, погибших (умерших) при выполнении (обеспечении выполнения) задач в ходе проведения специальной военной операции;

сотрудников содействующих организаций, погибших в ходе проведения специальной военной операции, имеющие статус члена семьи погибшего ветерана боевых действий;

военнослужащих, военнослужащих органов федеральной службы безопасности, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, прокуроров, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, погибших при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения, а также в ходе вооруженной провокации, включая военнослужащих, погибших в плену, пропавших без вести при выполнении указанных задач и в установленном законом порядке признанных безвестно отсутствующими или объявленных умершими, со времени исключения их из списков воинских частей, лиц, пребывавших в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации), погибших при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения, а также в ходе вооруженной провокации;

6)медицинские работники медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения, перенесшие новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) (код по МКБ-10 U07.1, U07.2, Z22.8) во время осуществления трудовой деятельности в указанных медицинских организациях (далее - медицинские работники, перенесшие COVID-19);

7)военнослужащие, лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальное звание полиции, принимавшие участие в специальной военной операции, добровольцы, получившие ранение (увечье, контузию, травму) в результате участия в специальной военной операции;

8)военнослужащие, лица, проходящие службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальное звание полиции, лица, пребывавшие в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, получившие увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения, а также в ходе вооруженной провокации;

9)несовершеннолетние дети, получившие после 18 февраля 2022 года увечье (ранение, травму, контузию) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области либо территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции.

Однократно социальная выплата на санаторно-курортное лечение предоставляется:

медицинским работникам, перенесшим COVID-19;

военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции,

принимавшим участие в специальной военной операции, добровольцам, получившим ранение (увечье, контузию, травму) в результате участия в специальной военной операции (на основании заявлений, поданных до 31 декабря 2026 года);

военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, лицам, пребывавшим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения, а также в ходе вооруженной провокации (на основании заявлений, поданных до 31 декабря 2026 года).

По истечении одного года с даты окончания предыдущего санаторно-курортного лечения очередное право на социальную выплату на санаторно-курортное лечение возникает у:

граждан, удостоенных званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, Героя Советского Союза, либо граждан, награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней или являющихся полными кавалерами ордена Славы;

несовершеннолетних детей, получивших после 18 февраля 2022 года увечье (ранение, травму, контузию) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области или Херсонской области либо территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции.

У остальных категорий граждан очередное право подачи заявления о предоставлении социальной выплаты на санаторно-курортное лечение возникает по истечении двух лет с даты окончания предыдущего санаторно-курортного лечения.

Медицинским работникам, перенесшим COVID-19, одновременно имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, социальная выплата не предоставляется. Если иные категории граждан имеют право на предоставление меры социальной поддержки по обеспечению санаторно-курортным лечением по основаниям, установленным федеральным законодательством, за ними сохраняется право на получение социальной выплаты на санаторно-курортное лечение.

Социальная выплата на санаторно-курортное лечение предоставляется краевым государственным казенным учреждением "Центр социальной поддержки населения Приморского края" путем перечисления денежных средств на расчетный счет санаторно-курортной организации, оказавшей услугу по санаторно-курортному лечению по договору возмездного оказания услуги, заключенному между гражданином и санаторно-курортной организацией, после получения услуги.

В силу части 5 статьи 3 Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае"

Правительством Приморского края ежегодно устанавливается размер социальной выплаты на санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан.

Продол-житель-ность	Размер социальной выплаты на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях (рублей)					
	Для граждан, удостоенных званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, Героя Советского Союза, либо граждане, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней или являющиеся полными кавалерами ордена Славы			Для иных категорий граждан		
1	2	3	4	5	6	7
	2023 год	2024 год*	2025 год	2023 год	2024 год*	2025 год
14 дней	57 493,38	67 200	84 175	43 306,62	48 066, 62	63 700
15 дней	61600,05	72 000	90 187,50	46 399,95	51 499, 95	68 250
16 дней	65706,72	76 800	96200	49493,28	54 933,28	72 800
17 дней	69813,39	81 600	102 212,50	52 586,61	58 366, 61	77 350
18 дней	73 920,06	86 400	108 225	585 679,94	61 799,94	81 900

*в 2024 году оказание санаторно-курортного лечения осуществлялось по социальному сертификату в рамках апробации по Федеральному закону от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

В соответствии с частью 2 статьи 2, частью 6 статьи 3 Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" путевки и социальная выплата на санаторно-курортное лечение предоставляются в пределах объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в краевом бюджете на указанные цели в текущем финансовом году.

Порядок предоставления отдельным категориям граждан путевок на санаторно-курортное лечение, порядок предоставления отдельным категориям граждан социальной выплаты на санаторно-курортное лечение утверждены постановлениями Правительства Приморского края от 6 апреля 2020 года № 292-пп и от 16 июня 2020 года № 533-пп соответственно.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предусмотрено право отдельных категорий граждан, не входящих в перечень льготных категорий граждан, имеющих право на предоставление санаторно-курортного лечения в соответствии с федеральным законодательством, на обеспечение санаторно-курортным лечением.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий

граждан в Приморском крае" принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит. В судебном порядке ни сам Закон, ни его отдельные нормы не обжаловались.

2.Практика применения Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае"

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства труда и социальной политики Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, за период 2023 год - первое полугодие 2025 года тематические проверки исполнения Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" органами прокуратуры края не проводились, нарушения не выявлялись, меры реагирования не принимались.

Обращения по вопросу нарушения прав граждан при реализации положений указанного Закона в органы прокуратуры края не поступали.

Согласно информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае за 2023 год - семь месяцев 2025 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае поступило два обращения (в 2024 году). Одно из них - по вопросу получения информации о порядке предоставления путевки на санаторно-курортное лечение, другое - по вопросу размещения пожилых людей (старше 80 лет) в федеральном бюджетном лечебно-профилактическом учреждении "Санаторий "Золотой берег" на четвертом этаже корпуса, не оборудованного лифтом.

Подробная информация о количестве граждан, обратившихся за предоставлением путевок, социальной выплаты на санаторно-курортное лечение, а также о количестве граждан, воспользовавшихся санаторно-курортным лечением, отражены в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

п/п	Категории граждан	Количество граждан, обратившихся за получением путевки на санаторно-курортное лечение			Количество граждан с принятым положительным решением/ оздоровившихся в санатории		
		2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года
1.	Реабилитированные лица и лица, признанные	149	223	53	91/42	183/ 120	45/ 58

п/п	Категории граждан	Количество граждан, обратившихся за получением путевки на санаторно-курортное лечение			Количество граждан с принятым положительным решением/ оздоровившихся в санатории		
		2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года
	пострадавшими от политических репрессий						
2.	Лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев	2	2	0	0/0	2/1	0/0
3.	Неработающие граждане, имеющие почетные звания СССР, РСФСР или Российской Федерации, а также неработающие бывшие персональные пенсионеры союзного, республиканского и местного значения, получающие ежемесячную выплату в соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края"	6	11	1	6/2	9/6	1/2
4.	Неработающие граждане, награжденные почетным знаком Приморского края "Почетный гражданин Приморского края", получающие ежемесячную выплату в соответствии с Законом Приморского края от 29 декабря 2004 года № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края"	0	1	0	0/0	0/0	0/0

п/п	Категории граждан	Количество граждан, обратившихся за получением путевки на санаторно-курортное лечение			Количество граждан с принятым положительным решением/ оздоровившихся в санатории		
		2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года
5.	Одиноко проживающие пенсионеры, достигшие возраста 70 лет (с 01.01.2025 года - неработающие граждане, достигшие возраста 65 лет), имеющие среднедушевой доход ниже величины двух прожиточных минимумов на душу населения, установленных Правительством Приморского края на дату обращения за предоставлением путевки на санаторно-курортное лечение	1078	1094	2071	728/ 400	659/ 406	1744/318 (из них 4 - граждане достигшие 65 лет; 314- граждане достигшие 70 лет, переходящие в реестр 2025 года)
6.	Неработающие граждане, имеющие звание почетного жителя (гражданина) муниципального района, муниципального округа или городского округа Приморского края, достигшие возраста 70 лет (с 01.01.2025 года - достигшие возраста 65 лет)	4	4	5	3/1	3/3	4/0
7.	Лица, имеющие звание "Почетный донор СССР", "Почетный донор России", достигшие возраста 70 лет (с 01.01.2025 года - достигшие возраста 65 лет)	54	58	39	30/18	43/22	36/12
8.	Одиноко проживающие граждане, имеющие звание "Ветеран труда", достигшие возраста 70 лет (с 01.01.2025 года -	1560	1421	1428	941/ 542	685/ 475	1028/ 221

п/п	Категории граждан	Количество граждан, обратившихся за получением путевки на санаторно-курортное лечение			Количество граждан с принятым положительным решением/ оздоровившихся в санатории		
		2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года
	неработающие, достигшие возраста 65 лет)						
9.	Медицинские работники, перенесшие COVID-19*	17	5	0	7/9	5/1	0/0
	Всего	2870	2819	3597	1806/ 1014	1589/ 1034	2858/611

*До 01.01.2023 года медицинские работники, перенесшие COVID-19, имели право на получение путевки на санаторно-курортное лечение, с 01.01.2023 - право на получение социальной выплаты на санаторно-курортное лечение

Таблица 2

п/п	Категории граждан	Количество граждан, обратившихся на социальную выплату на санаторно-курортное лечение			Количество граждан с принятым положительным решением на предоставление социальной выплаты на санаторно-курортное лечение/оздоровившихся в санатории		
		2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года
1.	Удостоенные званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, либо граждане, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней или являющиеся полными кавалерами ордена Славы, лица, награжденные знаком особого отличия Приморского края "Герой Приморья"	1	2	0	1/1	1/1	0/0
2.	Участники специальной военной операции, получившие ранение (увечье)	26	97	40	1/1	13/5	7/3

п/п	Категории граждан	Количество граждан, обратившихся на социальную выплату на санаторно-курортное лечение			Количество граждан с принятым положительным решением на предоставление социальной выплаты на санаторно-курортное лечение/оздоровившихся в санатории		
		2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года	2023 год	2024 год	За шесть месяцев 2025 года
3.	Участники специальной военной операции, ставшие инвалидами I или II группы	8	18	8	0/0	2/0	1/1
4.	Дети погибших участников специальной военной операции	30	57	25	11/6	44/14	16/4
5.	Родители, супруг (супруга) погибших участников специальной военной операции	155	290	144	64/28	180/ 73	102/44
6.	Участники боевых действий (Чечня, Афганистан и другие), ставшие инвалидами I или II группы	2	0	1	0/0	0/0	0/0
7.	Члены семей погибших участников боевых действий (Чечня, Афганистан и другие)	7	2	1	3/6	2/1	0/0
8.	Медицинские работники, перенесшие COVID-19*	205	31	1	131/ 92	25/17	1/2
9.	Члены семей лиц, награжденных, в том числе посмертно, знаком особого отличия Приморского края "Герой Приморья"	0	2	0	0/0	0/0	0/0
	Всего	434	499	220	211/ 134	267/ 111	127/54

*До 01.01.2023 года медицинские работники, перенесшие COVID-19, имели право на получение путевки на санаторно-курортное лечение, с 01.01.2023 года - право на получение социальной выплаты на санаторно-курортное лечение

Таким образом, получение путевки на санаторно-курортное лечение более востребовано, чем получение социальной выплаты.

Наиболее активно пользуются правом на оздоровление в санатории путем получения путевки на санаторно-курортное лечение граждане, имеющие звание "Ветеран труда" (1238 граждан за период 2023 год - шесть месяцев 2025 года), и пенсионеры, достигшие возраста 70 лет

(1124 гражданина за период 2023 год-6 месяцев 2025 года), правом на оздоровление в санатории путем получения социальной выплаты на санаторно-курортное лечение - родители, супруг (супруга) погибших участников специальной военной операции (145 граждан за период 2023 год - шесть месяцев 2025 года) и медицинские работники, перенесшие COVID-19 (111 граждан за период 2023 год - шесть месяцев 2025 года).

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, всего было отказано в предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение (социальной выплаты на санаторно-курортное лечение):

в 2023 году - 1064 (223) гражданам;

в 2024 году-1230 (232) гражданам;

в первом полугодии 2025 года -739 (93) гражданам.

Основными причинами отказа в предоставлении путевки (социальной выплаты) на санаторно-курортное лечение послужили:

непредоставление или представление заявителем (уполномоченным представителем) не в полном объеме необходимых документов;

отсутствие у заявителя права на получение указанной меры поддержки;

обращение с заявлением с нарушением условий, предусмотренных соответствующим порядком предоставления отдельным категориям граждан путевки (социальной выплаты) на санаторно-курортное лечение.

Кроме этого, одному гражданину отказали в предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение по причине наличия у него права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно информации министерства труда и социальной политики Приморского края всего на 2023 год - 2025 год в краевом бюджете на организацию санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан было предусмотрено 159 236 747,08 рубля, из них:

на 2023 год - 51 643 885,10 рубля (освоено 51 345 774,86 рубля, 99,4 %);

на 2024 год - 44 837 107,98 рубля (освоено 42 073 033,38 рубля, 93,83 %);

на 2025 год - 62 755 754,00 рубля (за первое полугодие освоено 29 780 712,6 рубля, 47,45 %).

В качестве причин неполного освоения бюджетных средств министерством труда и социальной политики Приморского края названы:

в 2023 году - экономия за счет неполного периода лечения и граждан, которые не заехали в последний заезд по причине неподписания санаторно-курортной карты;

в 2024 году - оказание санаторно-курортного лечения по социальному сертификату в 2024 году осуществлялось в рамках апробации по Федеральному закону от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере", предусматривающему заключение финансовых соглашений с объемом средств для каждого

санатория. Количество обращений на оказание санаторно-курортного лечения в санаториях "Изумрудный" и "Строитель" оказалось ниже ожидаемых обращений. На оздоровление в санаторий "Изумрудный" было выделено 63 социальных сертификата, фактически оздоровились 45 человек, в санаторий "Строитель" - 70 сертификатов, фактически оздоровились 40 человек.

Также имели место случаи, когда стоимость санаторно-курортного лечения оказалась ниже размера социальной выплаты, предусмотренной на эти цели:

в 2023 году - 52 случая;

в 2024 году - 12 случаев;

в первом полугодии 2025 года - 11 случаев.

Услуги по санаторно-курортному лечению в соответствии с Законом Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" в 2023-2025 годах оказывали следующие организации:

ООО "Санаторий "Изумрудный";

ООО "Санаторий "Строитель";

ООО "Санаторий "Сахарный ключ";

ООО "Санаторий "Амурский залив";

ООО "Санаторий "Золотой берег".

По информации министерства труда и социальной политики Приморского края, проблем правоприменительного характера в сфере реализации Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" не возникало, предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют.

За период 2023 год - первое полугодие 2025 года в Правительство Приморского края, министерство труда и социальной политики Приморского края и краевое государственное казенное учреждение "Центр социальной поддержки населения Приморского края" поступило 68 обращений граждан по вопросу предоставления санаторно-курортного лечения (с вопросами о разъяснении порядка получения санаторно-курортного лечения, об отказах в предоставлении санаторно-курортного лечения, предложениями по расширению категорий граждан, имеющих право на путевки).

В Законодательное Собрание Приморского края обращения граждан по вопросу предоставления путевок, социальной выплаты на санаторно-курортное лечение в 2023-2025 годах не поступали.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае"

Подводя итог проведенного мониторинга правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О санаторно-курортном лечении отдельных категорий граждан в Приморском крае" гарантированные права,

свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Дополнительная мера социальной поддержки в виде предоставления путевок на санаторно-курортное лечение отдельным категориям граждан, а также социальной выплаты на указанные цели является востребованной, проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

VI.Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций)

1.Законодательство, регулирующее предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций

Установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено пунктом "и" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам, что закреплено частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим налоговые правоотношения, является Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс).

Налоговым кодексом установлены виды налогов, налоговые ставки, порядок взимания налогов, налоговые льготы. Налоговое законодательство регулирует отношения, связанные с налоговыми обязательствами, их возникновением, изменением и прекращением.

Согласно пункту 4 статьи 1 Налогового кодекса законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов субъектов Российской Федерации о налогах, принятых в соответствии с Налоговым кодексом.

В соответствии со статьей 13 Налогового кодекса налог на прибыль организаций относится к федеральным налогам.

В соответствии со статьей 284 Налогового кодекса налоговая ставка по налогу на прибыль организаций установлена в размере 25 процентов (если иное не установлено указанной статьей). При этом в бюджеты субъектов Российской Федерации зачисляется сумма налога, исчисленная по налоговой ставке в размере 18 процентов (17 процентов в 2017-2030 годах).

В силу статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы по налогу на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации в полном объеме (по нормативу 100 процентов).

Согласно статье 286^1 Налогового кодекса законами субъектов Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа) на прибыль организаций, подлежащие зачислению в доходную часть бюджетов этих субъектов Российской Федерации (далее - инвестиционный налоговый вычет).

В Приморском крае в рамках реализации полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом, принят Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций".

Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций введен Законом Приморского края от 3 октября 2019 года № 590-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" и применяется с 1 января 2020 года.

Инвестиционный налоговый вычет вправе применять организации или обособленные подразделения организаций, расположенные на территории Приморского края и осуществляющие виды экономической деятельности по наиболее значимым отраслям промышленности, влияющим в большей степени на развитие экономики региона.

Целью предоставления инвестиционного налогового вычета является повышение инвестиционной привлекательности инвестиционных проектов за счет сокращения срока окупаемости инвестиционного проекта.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, предусмотрено право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций для определенных категорий налогоплательщиков (максимальный размер инвестиционного налогового вычета составляет от 20 процентов до 100 процентов).

В таких субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, как Республика Бурятия,

Забайкальский, Хабаровский края, Амурская, Магаданская области право на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций действует до 31 декабря 2027 года.

Согласно статье 2^4 Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций в отношении расходов налогоплательщиков, указанных в подпунктах 1, 2 пункта 2 статьи 286^1 Налогового кодекса, вправе применяться организациями (обособленными подразделениями организаций), расположенными на территории Приморского края, отвечающими одному или нескольким условиям:

1)основным видом экономической деятельности которых является один из следующих видов экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности при условии, что величина выручки от такого вида деятельности за налоговый (отчетный) период составляет 80 процентов и более в общем объеме выручки от реализации товаров (работ, услуг):

Раздел А. "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" (размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, осуществляющих виды экономической деятельности в соответствии с разделом А, составляет 80 процентов суммы расходов, но не более 50 млн рублей):

01.Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях;

02.Лесоводство и лесозаготовки;

03.Рыболовство и рыбоводство.

Раздел В. "Добыча полезных ископаемых" (размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, осуществляющих виды экономической деятельности в соответствии с разделом В, составляет 80 процентов суммы расходов, но не более 50 млн рублей):

05.Добыча угля;

07.Добыча металлических руд;

08.Добыча прочих полезных ископаемых.

Раздел С. "Обрабатывающие производства" (размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, осуществляющих виды экономической деятельности в соответствии с разделом С, составляет 80 процентов суммы расходов, но не более 50 млн рублей):

10.Производство пищевых продуктов;

16.Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения;

20.Производство химических веществ и химических продуктов;

26.Производство компьютеров, электронных и оптических изделий;

27.Производство электрического оборудования;

28.Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;

29.Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;

30.Производство прочих транспортных средств и оборудования;

33.Ремонт и монтаж машин и оборудования.

Раздел H. "Транспортировка и хранение" (размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, осуществляющих виды экономической деятельности в соответствии с разделом H, составляет 80 процентов суммы расходов, но не более 900 млн рублей):

50.Деятельность водного транспорта;

52.Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность;

2)инвестиционные проекты которых включены в реестр приоритетных инвестиционных проектов Приморского края (размер инвестиционного налогового вычета составляет 90 процентов суммы расходов);

3)реализующими инвестиционные проекты на территории Приморского края на принципах государственно-частного партнерства (размер инвестиционного налогового вычета составляет 90 процентов суммы расходов);

4)основным видом экономической деятельности которых является один из видов экономической деятельности раздела C "Обрабатывающие производства" или раздела F "Строительство" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности при условии приобретения ими отечественного производственного оборудования, относящегося к основным средствам третьей-восьмой амортизационных групп категории "машины и оборудование" согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы" и учитываемого в бухгалтерском учете как самостоятельный объект (размер инвестиционного налогового вычета составляет 60, 70, 80, 90 процентов суммы расходов (зависит от того, является ли организация системообразующей, участником национального проекта "Производительность труда") (право указанных организаций на применение инвестиционного налогового вычета возникло с 01.01.2023);

5)при условии приобретения ими основных средств, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, при наличии в данном реестре специального признака, указывающего, что такие основные средства относятся к сфере искусственного интеллекта, либо включенных в перечень российского высокотехнологичного оборудования, утвержденный Правительством Российской Федерации, и учитываемых в бухгалтерском учете как самостоятельный объект (размер инвестиционного налогового вычета составляет 90 процентов суммы расходов) (право указанных организаций на применение инвестиционного налогового вычета возникло с 01.01.2023);

6)являющимися российскими организациями, сведения о которых включены в реестр малых технологических компаний в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 478-ФЗ "О развитии технологических компаний в Российской Федерации" (размер инвестиционного налогового вычета составляет 90 процентов суммы расходов) (право указанных организаций на применение инвестиционного налогового вычета возникло с 01.01.2025);

7)являющимися социально ответственными предпринимателями в соответствии с Законом Приморского края от 25 декабря 2023 года № 509-КЗ "О государственной поддержке социально ответственного предпринимательства в Приморском крае", подтвердившими завершение реализации социально ответственных проектов в соответствии с порядком признания коммерческой организации или индивидуального предпринимателя социально ответственным предпринимателем, утвержденным Правительством Приморского края, и не получающими налоговую льготу в соответствии с частью 16 статьи 2^1 Закона Приморского края от 28 ноября 2003 года № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций" (размер инвестиционного налогового вычета составляет 80 процентов суммы расходов, но не более 20 процентов расходов налогоплательщика на реализацию социально ответственного проекта, завершение реализации которого подтверждено в соответствии с порядком признания коммерческой организации или индивидуального предпринимателя социально ответственным предпринимателем, утвержденным Правительством Приморского края) (право указанных организаций на применение инвестиционного налогового вычета возникло с 01.01.2025).

Кроме того, на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций имеют право:

1)организации в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным, муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, местом нахождения которых является территория Приморского края, основным видом экономической деятельности которых является один из следующих видов экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, предусмотренных разделом R. "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений" (90.Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений, 91.Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры) в отношении расходов в виде пожертвований.

Предельная сумма расходов в виде пожертвований при определении инвестиционного налогового вычета установлена в размере 100 процентов расходов;

2)организации (ее обособленные подразделения) в отношении расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно

переданного образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена), имеющим государственную аккредитацию, при условии, что местом нахождения организации (ее обособленных подразделений) и указанных образовательных организаций является территория Приморского края.

Предельная сумма расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства) при определении инвестиционного налогового вычета установлена в размере 100 процентов расходов;

3)организации (обособленные подразделения организаций), расположенные на территории Приморского края, в отношении расходов налогоплательщиков, указанных в подпункте 7 пункта 2 статьи 286^1 Налогового кодекса, при условии приобретения ими прав на использование программ для электронных вычислительных машин, баз данных, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, при наличии в данном реестре специального признака, указывающего, что такие программы для электронных вычислительных машин, базы данных относятся к сфере искусственного интеллекта (право указанных организаций на применение инвестиционного налогового вычета возникло с 01.01.2023).

Размер инвестиционного налогового вычета составляет 100 процентов суммы расходов;

4)организации (обособленные подразделения организаций), расположенные на территории Приморского края, в отношении расходов налогоплательщиков, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 286^1 Налогового кодекса Российской Федерации (право указанных организаций на применение инвестиционного налогового вычета возникло с 01.01.2025).

Размер инвестиционного налогового вычета составляет 100 процентов суммы расходов.

Таким образом, Закон Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Практика применения Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций)

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета) получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства экономического развития Приморского края, министерства финансов Приморского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

По информации прокуратуры Приморского края, за период 2023 год - девять месяцев 2025 года тематические проверки исполнения Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" органами прокуратуры не проводились, нарушения не выявлялись, меры реагирования не принимались.

Обращения по вопросу нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при реализации положений указанного закона в органы прокуратуры края не поступали.

В соответствии с информацией Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае в 2023 году, 2024 году, за девять месяцев 2025 года обращений и (или) жалоб, связанных с реализацией Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций", не поступало.

Согласно информации Правительства Приморского края проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций", не возникало, предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют.

За период 2023 год - сентябрь 2025 года от плательщиков налога на прибыль организаций в части предоставления инвестиционного налогового вычета обращений не поступило.

Министерство экономического развития Приморского края предоставило сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, и суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края, полученные из Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Приморскому краю (отражены в Таблице).

Таблица

Информация о налогоплательщиках, воспользовавшихся правом на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль, и суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края за 2022-2024 годы					
№ п/п	Норма Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ, в соответствии с которой предоставляется льгота	Основания для применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Размер инвестиционного налогового вычета	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль	Сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края (рублей)	Сумма налога на прибыль, задекларированная для уплаты в бюджет Приморского края (рублей)
1	2	3	4	5	6
1.	Пункт 1 части 1 статьи 2^4	Организации, основным видом экономической деятельности которых является один из видов экономической деятельности в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2^4 Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ. Для налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности раздела А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство",	2022 год - 10, 2023 год - 5, 2024 год - 7 (код ОКВЭВ: 10.21; 02.2; 52.24.2; 03.11; 26.51.6; 52.22; 05.20.11; 52.24)*	2022 год 1 555 465 855 2023 год 2 995 832 818 2024 год 3 862 414 801	2022 год 4 744 051 329 2023 год 6 431 818 374 2024 год 6 276 694 899

		раздела B "Добыча полезных ископаемых", раздела C "Обрабатыва-ющие производства" - 80 процентов суммы расходов, но не более 50 млн рублей; для налогоплатель-щиков, осуществляю-щих виды экономической деятельности раздела H - 80 процентов суммы расходов, но не более 900 млн рублей.			
2.	Пункт 2 части 1 статьи 2^4	Организации, инвестиционные проекты которых включены в реестр приоритетных инвестиционных проектов Приморского края. 90 процентов суммы расходов.	2022 год - 0 2023 год - 1 2024 год - 0	2022 год 0 2023 год 83 203 585 2024 год 0	2022 год 0 2023 год 119 248 254 2024 год 0
3.	Пункт 4 части 1 статьи 2^4 (с 1 января 2023 года)	Организации, основным видом экономической деятельности которых является один из видов экономической деятельности раздела C "Обрабатываю-щие производства" или раздела F "Строительство"	2023 год - 3 2024 год - 3 (код ОКВЭВ: 11.07.1; 23.51)*	2023 год 52 557 044 2024 год 87 677 524	2023 год 548 426 008 2024 год 720 162 564

		Общероссий-ского классификатора видов экономической деятельности при условии приобретения ими отечественного производстве-нного оборудования, относящегося к основным средствам третьей-восьмой амортизацион-ных групп категории "машины и оборудование" согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизацио-нные группы" и учитываемого в бухгалтерском учете как самостоятель-ный объект. 90 процентов суммы расходов.			
4.	Пункт 5 части 1 статьи 2^4 (с 1 января 2023 года)	Организации, при условии приобретения ими основных средств, включенных в единый реестр российской радиоэлектрон-	2023 год - 0 2024 год - 2	2023 год 0 2024 год 48 000 000	2023 год 0 2024 год 313 332 634

		ной продукции, при наличии в данном реестре специального признака, указывающего, что такие основные средства относятся к сфере искусственного интеллекта, либо включенных в перечень российского высокотехноло-гичного оборудования, утвержденный Правительством Российской Федерации, и учитываемых в бухгалтерском учете как самостоятель-ный объект. 90 процентов суммы расходов.			

*02.2 - Лесозаготовки (Раздел А. "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство". 02.Лесоводство и лесозаготовки);

03.11 - Рыболовство морское (раздел А "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство". 03.Рыболовство и рыбоводство);

05.20.11 - Добыча бурого угля (лигнита) открытым способом (Раздел В. "Добыча полезных ископаемых". 05.Добыча угля);

10.51 - Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (Раздел С. "Обрабатывающие производства". 10.Производство пищевых продуктов);

26.51.6 - Производство прочих приборов, датчиков, аппаратуры и инструментов для измерения, контроля и испытаний (Раздел С. "Обрабатывающие производства". 26.Производство компьютеров, электронных и оптических изделий);

52.22 - Деятельность вспомогательная, связанная с водным транспортом (Раздел Н. "Транспортировка и хранение". 52.Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность);

52.24 - Транспортная обработка грузов (Раздел H. "Транспортировка и хранение". 52.Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность);

52.24.2 - Транспортная обработка прочих грузов (Раздел H. "Транспортировка и хранение". 52.Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность);

11.07.1 - Производство упакованных питьевых вод, включая минеральные воды (Раздел C. "Обрабатывающие производства". 11.Производство напитков);

23.51 - Производство цемента (Раздел C. "Обрабатывающие производства". 23.Производство прочей неметаллической минеральной продукции).

Не воспользовались правом на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций:

организации в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным, муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, местом нахождения которых является территория Приморского края, основным видом экономической деятельности которых является один из следующих видов экономической деятельности Общероссийского классификатора видов экономической деятельности - Раздел R. "Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений": 90.Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений; 91.Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры (за 2022-2024 годы);

организации (их обособленные подразделения) в отношении расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена), имеющими государственную аккредитацию, при условии, что местом нахождения организации (ее обособленных подразделений) и указанных образовательных организаций является территория Приморского края (за 2 полугодие 2023 года - 2024 год);

организации (их обособленные подразделения), расположенные на территории Приморского края, в отношении расходов налогоплательщиков, указанных в подпункте 7 пункта 2 статьи $286^{(1)}$ Налогового кодекса, при условии приобретения ими прав на использование программ для электронных вычислительных машин, баз данных, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, при наличии в данном реестре специального признака, указывающего, что такие программы для электронных вычислительных машин, базы данных относятся к сфере искусственного интеллекта (за 2023 - 2024 годы).

Общее количество налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль, а также общая сумма выпадающих доходов составили:

за 2022 отчетный финансовый год - 10 плательщиков, 1 555 465 855 рублей;

за 2023 отчетный финансовый год - 9 плательщиков, 3 131 593 447 рублей;

за 2024 отчетный финансовый год - 12 плательщиков, 3 998 092 325 рублей.

Таким образом, в целом наблюдается тенденция к увеличению числа налогоплательщиков, воспользовавшихся инвестиционным налоговым вычетом, налоговая льгота является востребованной и эффективной для налогоплательщиков.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 330-КЗ "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций)

Подводя итог проведенного мониторинга правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций, инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций" (в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций) гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.