ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ СОБРАНИЮ ПРИМОРСКОГО КРАЯ 15 ЛЕТ

ИСТОРИЯ ПРИМОРСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА





Уважаемые депутаты Законодательного Собрания Приморского края!

15 лет деятельности Законодательного Собрания – знаменательный этап в становлении и развитии представительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Благодаря конструктивной работе депутатов были приняты законы, обеспечивающие решение многих проблем экономического и социального развития региона, укрепление безопасности и правопорядка, защиту конституционных прав и свобод граждан.

Впереди вас вновь ждет сложная и напряженная работа в законотворческой деятельности. Сегодня перед Приморьем стоит ряд важных стратегических задач. На территории края осуществляются проекты, которые должны изменить регион, дать толчок для экономического подъема, поднять жизнь приморцев на новый уровень. Задача депутатов Законодательного Собрания - приложить все усилия для того, чтобы все намеченные планы стали реальностью.

Благодарю вас за плодотворный труд. Желаю вам крепкого здоровья, сил, терпения, знаний в реализации важных задач на благо Приморского края и всей России!

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Дальневосточном федеральном округе

В.И. Ишаев



Поздравляю депутатов Законодательного Собрания Приморского края с юбилеем!

15 лет назад в Приморье состоялось первое заседание Законодательного Собрания. С первых дней работы нового органа исполнительной власти депутаты заложили прочные традиции парламентаризма в Приморском крае.

Законодательное Собрание утвердилось как авторитетный орган представительной власти, а депутатский корпус играет существенную роль в политической жизни края. Итогом 15-летней работы депутатов Законодательного Собрания стало создание стройной системы краевых законов, принятие социально-ориентированных целевых программ.

Все эти годы законодательная власть края конструктивно взаимодействует с властью исполнительной. Совместно мы решаем нашу общую и главную задачу - повышение качества жизни приморцев, создание в крае благоприятного инвестиционного климата и условий для экономического, политического и социального развития Приморья.

Желаю Законодательному Собранию Приморского края плодотворной работы и профессиональных успехов.

Губернатор Приморского края

С.М. Дарькин



Дорогие приморцы!

От всей души поздравляю вас с 15-летием Законодательного Собрания!

Я с гордостью представляю ваш край в Совете Федерации. Не устаю восхищаться людьми, которые живут на самом краю России, преодолевают все трудности и невзгоды, стремятся вперед, ставят перед собой все новые и новые цели и задачи.

Для того чтобы все задуманное сбывалось, необходима консолидация всех сил, полная отдача, заинтересованность, вера в успех. Законодательное Собрание Приморского края – это та реальная сила, которая создала в крае фундамент, правовую основу, на которой строится жизнь приморцев. Ведь решение многих жизненных проблем напрямую зависит от состояния законодательной сферы. Хочу отметить высокий профессионализм приморских депутатов, грамотный подход к решению многих вопросов.

Сегодня у приморцев есть хороший шанс принципиально изменить жизнь в регионе. Президент, Правительство, Федеральное Собрание особое внимание уделяют развитию Дальнего Востока.

Хочется пожелать депутатам Законодательного Собрания Приморского края здоровья, сил, терпения, удачи в реализации масштабных планов. В то же время пусть всегда остается в вашем сердце место для любви, семейных ценностей. Счастья и здоровья вам и вашим близким.

Член Совета Федерации от Приморского края
Федерального Собрания Российской Федерации

В.А. Фетисов



Уважаемые земляки!

От всей души поздравляю депутатов всех четырех созывов с 15-летием Законодательного Собрания Приморского края!

Благодаря профессионализму, большому жизненному опыту, умению принимать серьезные и взвешенные решения, конструктивно работать с региональной исполнительной властью, Федеральным Собранием вам удалось значительно улучшить жизнь в Приморском крае.

За 15 лет депутаты всех четырех созывов, представлявшие и представляющие интересы приморцев в Законодательном Собрании внесли серьезный вклад в становление и развитие экономики и законодательной базы своего региона.

Сегодня федеральная власть уделяет особое внимание развитию Дальнего Востока, форпоста России в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В ближайшие годы на территории Приморья будут реализованы десятки инвестиционных проектов, которые выведут край на новый качественный уровень. Именно от законодательной власти, от вас во многом зависит сегодня судьба тех людей, которые связали свою жизнь с Приморским краем.

Желаю вам сил, терпения, поддержки единомышленников при осуществлении всего задуманного. Пусть в ваших семьях царят мир, любовь и взаимопонимание.

Заместитель председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

С.Ю. Орлова



Председатель
Законодательного Собрания
В.В. Горчаков

В 2010 году приморский парламент отмечает свое 15-летие. С исторической точки зрения это совсем небольшой отрезок времени. Но сегодня мы можем с уверенностью сказать, что в нашем крае состоялся эффективно работающий законодательный орган – парламент, основанный на российских и общемировых ценностях и традициях. Кстати, современный приморский парламентаризм имеет уже более долгую историю, чем парламентаризм в царской России. Дореволюционная Дума просуществовала одиннадцать с половиной лет, законодательный орган государственной власти Приморского края - уже пятнадцать.

Сложными и с политической, и с экономической точки зрения были первые годы работы законодательного органа Приморского края. У депутатов еще не было четких ориентиров, наработанной законодательной базы. Катастрофически не хватало средств на решение социальных задач. Поэтому очень часто законы, которые должны были изменить жизнь приморцев в лучшую сторону, так и оставались нереализованными. Но молодой парламент взрослел, учился на своих ошибках, искал пути решения, изучал российский и зарубежный опыт, опирался на мнение экспертов, стараясь соответствовать требованиям и чаяниям своих избирателей.

Сегодня, по прошествии 15 лет, сбросив со счетов мелкие, временные обиды и обвинения, можно с уверенностью сказать, что большинство решений, законов, принятых депутатами разных созывов, соответствовали своему времени, были правильными относительно существовавшей тогда действительности. Именно опираясь на опыт своих предшественников, работает сегодня Законодательное Собрание Приморского края четвертого созыва.

15 лет деятельности законодательного органа показали, что он играет важнейшую роль в решении всех задач, которые стоят перед Приморским краем. С каждым годом повышаются профессионализм и ответственность депутатов, принимаются качественные, необходимые обществу законы.

Одно из главных пониманий, которое пришло к современным парламентариям, – это необходимость политического компромисса. Парламентская традиция вести диалог, слушать, а главное – слышать друг друга, умение договариваться и согласовывать позиции сегодня имеет огромное значение. Это в немалой степени определяет и политическую стабильность, и осознание общих целей.

А главная задача приморского парламента осталась, как и прежде, неизменной – представлять и отстаивать интересы избравших его людей.

ВРЕМЯ, КОГДА МЕНЯЕТСЯ МИР

За 15 лет представительная власть в России преодолела огромные расстояния. Это уже история. Кому-то грустно, потому что это неспокойное, волнующее время – как молодые годы, когда кажется, что можно перевернуть весь мир. Это был первый опыт, очень нужный и важный, как первая шишка в детстве. Позади остались хаос и беспорядки. Законодательные собрания разного уровня объединены сегодня одним общим делом – созданием правовой базы страны.



Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев сказал: «В начале 90-х годов выбор в пользу открытой и свободной страны был сделан самим народом России. Но мы также знаем, что путь к демократическому государству оказался крайне сложным и противоречивым. Да, сегодня мы уже можем воспринимать то, что происходило в тот период, как историческую эпоху. Но в самом начале тех перемен далеко не все можно было предвидеть. Только вместе с приобретением опыта спустя определенное время пришло понимание, что свобода и ответственность – это два неразрывных понятия, а создание новой экономики и утверждение демократии требуют постоянной, каждодневной и очень трудной работы.

Напомню, что в этом году исполнилось 20 лет, как состоялись первые парламентские выборы на альтернативной основе. Они буквально перевернули сознание граждан страны, положив начало становлению демократических процедур и современных институтов развития. Из депутатов, тогда впервые на альтернативной основе избранных народом, выросло новое поколение государственных и общественных деятелей нашей страны». (Выступление на торжественном приеме по случаю празднования Дня России 12 июня 2009 года.)

Надо соответствовать…

Депутаты первых созывов сумели заложить правовой фундамент, сохранить основы демократии. С начала 2000-х годов идет работа по обобщению опыта, приведению в соответствие с российскими законами местной законодательной базы. С этой целью в 2002 году в Москве впервые было собрано совещание глав Законодательных собраний субъектов Федерации.

На тот момент необходимо было решать вопрос разграничения полномочий между уровнями власти. Еще одна общая задача – развитие местного самоуправления.

«От четкой работы законодателей в регионах зависит успешное развитие демократической правовой системы и само качество государственной власти в нашей стране. Поэтому важно обобщить наиболее актуальные проблемы, с которыми вы сталкиваетесь в своей повседневной работе», - подчеркнул тогда в приветственном слове Президент Российской Федерации Владимир Путин.



Президент Российской Федерации напомнил о том, насколько важно депутатам учитывать мнения людей, позицию общественных сил. Повышалась роль «смешанной» системы формирования региональных парламентов. Благодаря ей политические партии получали возможность выдвигать в законодательные органы власти более подготовленных для этой работы кандидатов. Но все понимали, что «смешанная» система может быть эффективной лишь в том случае, если партии в регионах обретут силу.

С каждым годом росла роль представительной власти в регионах. И вот уже 4 февраля 2005 года депутаты Законодательного Собрания Приморского края первыми в России согласовывают кандидатуру Сергея Дарькина на губернаторский пост. А 8 октября 2006 года состоялись выборы в региональный парламент по «смешанному» принципу, о котором четырьмя годами раньше говорил Президент.

Законодательная власть - это сердце Государства, исполнительная власть – его мозг, сообщающий движение всем частям. Мозг может быть парализован, а индивидуум будет еще жить. Но как только сердце перестанет сокращаться, животное умирает. Не законами живо Государство, а законодательной властью.

Жан-Жак Руссо

Пришло взросление. Мир и правда меняется, и очень быстро. Услышать нужды и чаяния сегодняшних избирателей, найти правильные пути для развития своей территории, соответствовать российскому законодательству – вот главные задачи для парламентов в регионах.

Сейчас депутатов волнует, насколько российские школьники примут новую систему Единого государственного экзамена, как развивать инновационную составляющую в экономике регионов, какая помощь необходима малому и среднему бизнесу, насколько принятые законы помогут бороться с коррупцией, как укрепить международные связи для развития совместных инвестиционных проектов.

…и больше доверять

Понимая необходимость дальнейших шагов по развитию законодательных органов власти, Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев в своем Послании Федеральному Собранию 5 ноября 2008 года уделил особое внимание данному направлению.

> *«Созданные за эти годы (прямо скажем, по указанию «сверху») демократические учреждения должны укорениться во всех социальных слоях. Для этого, во-первых, нужно постоянно доказывать дееспособность демократического устройства. И, во-вторых, доверять все большее число социальных и политических функций непосредственно гражданам, их организациям и самоуправлению»,* - обратился Президент Дмитрий Медведев к Федеральному Собранию в 2008 году.

Президент предложил принять меры по дальнейшему повышению уровня и качества народного представительства во власти. Меры, способные обеспечить большую включенность граждан в политическую жизнь. Дмитрий Медведев предложил дать гарантии представительства избирателям, проголосовавшим за так называемые малые партии.

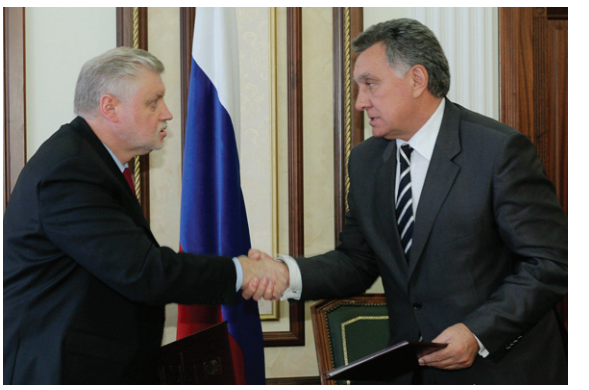
> *«Считаю, что партии, получившие от 5 до 7 процентов голосов, могли бы гарантированно рассчитывать на 1–2 депутатских мандата. Такая схема позволит, с одной стороны, сохранить систему поощрений и укрепления крупных партий, то, чем мы с вами занимались последние годы, партий, которые составляют каркас национальной политической модели. А с другой – дать парламентскую трибуну малым партиям, представляющим интересы достаточно значительного числа людей»,* - заявил он.

Кроме того, поддержана инициатива Президента по выдвижению кандидатур губернаторов в регионах.

> *«Считаю возможным, чтобы предложения по кандидатурам будущих руководителей исполнительной власти субъектов Федерации представлялись Президенту только партиями, набравшими наибольшее число голосов на региональных выборах»,* - уверен Дмитрий Медведев.

Говоря в Послании о дальнейшем развитии российского федерализма, Дмитрий Медведев обратил внимание на следующее: *«Законодательные органы власти субъектов Федерации вносят в Государственную Думу множество инициатив, но законами из этих инициатив становятся лишь единицы. Это объясняется их недостаточной проработкой и большим количеством альтернативных законопроектов в Госдуме. А в целом - плохой информированностью регионов о законодательном процессе на федеральном уровне. Полагаю, что здесь значительно большую роль, чем сейчас, мог бы сыграть Совет Федерации - как координатор законодательной деятельности представительных органов территорий».*

Выполняя задачи, поставленные Президентом, 7 октября 2009 года между Советом Федерации Федерального Собрания РФ и Законодательным Собранием Приморского края подписано соглашение о взаимодействии в федеральном законодательном процессе. Главная задача данного соглашения – вычленять самые жизненные и необходимые законодательные инициативы регионов и поддержать их прохождение и принятие. «Наша цель – добиться того, чтобы позиции субъектов РФ по принципиальным вопросам формирования федерального законодательства, а, следовательно, и государственной политики были бы не только услышаны, но и реализованы», - подчеркнул Сергей Миронов.



Председатель Законодательного Собрания Виктор Горчаков уверен: «Консолидированным законодательным инициативам будет легче пробить себе дорогу на федеральном уровне, ведь в лице Совета Федерации регионалы получили надежного сторонника и серьезную поддержку в отстаивании своих интересов. Россия – большая страна, и зачастую именно на местах виднее, где и как надо устранить законодательный пробел, чтобы улучшить ситуацию для ее жителей».

Свое 15-летие приморский парламент встречает в непростой для страны период. Регионы еще ощущают отголоски последствий мирового финансово-экономического кризиса. Но четкие антикризисные программы, которые разработаны на территориях, грамотная законодательная база способствуют решению насущных вопросов. Более того, кризис заставил измениться и каждого из нас, и власть, и бизнес, и общественные институты. Этот период считают переломным и в мировой истории. Депутаты Законодательного Собрания понимают, насколько важно соответствовать этим переменам, чувствовать потребности своей территории, своих избирателей.



КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СТАТЬЯ 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

СТАТЬЯ 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

СТАТЬЯ 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.
2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.



ХРОНИКА СОБЫТИЙ. 15 ЛЕТ

23 октября 1994 года – первые выборы в Думу Приморского края. Избрано всего 20 депутатов. Законодательный орган нелегитимен. Идет подготовительный процесс к довыборам и подготовка к работе приморской Думы, разрабатываются первые законопроекты, регламентирующие деятельность будущего законодательного органа.

15 января 1995 года – избрана Дума Приморского края первого созыва. Начало работы законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

12 октября 1995 года – принят Устав Приморского края.

25 октября 1995 года – объявлено Днем Приморского края.

7 декабря 1997 года – избрана Дума Приморского края второго созыва.

31 декабря 1999 года – отставка первого Президента России Бориса Ельцина.

26 марта 2000 года – Президентом России избран Владимир Путин.

5 февраля 2001 года – отставка губернатора Приморского края Евгения Наздратенко.

17 июня 2001 года – губернатором Приморского края избран Сергей Дарькин.

9 июля 2001 года – вступил в силу Закон «О внесении изменений в Устав Приморского края», в соответствии с которым Дума Приморского края переименована в Законодательное Собрание Приморского края.

9 декабря 2001 года – выборы в Законодательное Собрание Приморского края третьего созыва. Избрано менее половины депутатского корпуса.

21 июня 2002 года – после довыборов законодательный орган края третьего созыва начал работу в полном составе.

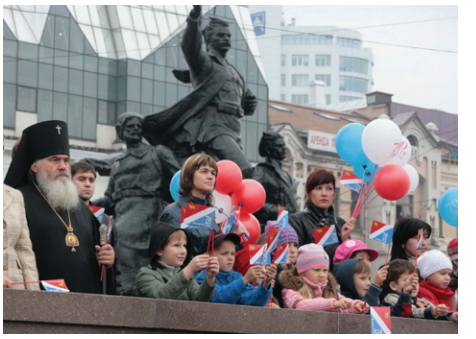
15 января 2004 года – 10 лет со дня избрания первого законодательного органа Приморского края в условиях современной России.

14 марта 2004 года – Президентом России на второй срок избран Владимир Путин.

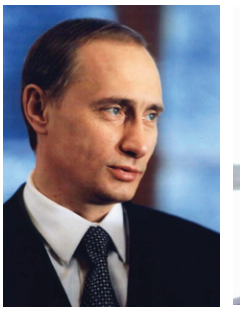
4 февраля 2005 года – согласование кандидатуры Сергея Дарькина на второй губернаторский срок.

8 октября 2006 года – избрано Законодательное Собрание Приморского края четвертого созыва.

2 марта 2008 года – Президентом России избран Дмитрий Медведев.















вкладка

вкладка

СОВРЕМЕННЫЙ ПАРЛАМЕНТ ПРИМОРСКОГО КРАЯ:

КАК ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ

ДУМА ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПЕРВОГО СОЗЫВА

(январь 1995 года - декабрь 1997 года)

Дума Приморского края - законодательный (представительный) орган государственной власти Приморского края - избрана 15 января 1995 года.

25 января 1995 года состоялось первое заседание Думы, на котором были избраны председатель Думы Игорь Лебединец и заместитель председателя – Александр Прохоров.

Были сформированы 6 постоянных комиссий Думы Приморского края:

- комиссия по мандатам, регламенту и депутатской этике (председатель Литвинов Н.И.),
- комиссия по бюджету, налогам и финансам (председатель Садомский Н.Г.),
- комиссия по государственному строительству края, местному самоуправлению и законности (председатель Гельвер В.Ф.),
- комиссия по природопользованию, земельным вопросам, потребительскому рынку и труду (председатель Савин М.А.),
- комиссия по экономике, собственности и приватизации (председатель Диденко Ю. Г.),
- комиссия по социальной политике и защите прав граждан (председатель Журавский М.А.).

Был создан совещательный орган – совет Думы.

Учитывая сложную экономическую обстановку, одной из приоритетных задач стало урегулирование социальных проблем. Думой был принят ряд законов социальной направленности: «О начальном профессиональном образовании», «О социальном статусе учителя», «Об охране труда в Приморском крае», «О защите населения от туберкулеза и противотуберкулезной помощи».

Еще одна задача, которая стояла перед Думой первого созыва, - формирование нормативной правовой базы в области местного самоуправления. Для решения этих задач были приняты законы «О местном самоуправлении в Приморском крае», «Об административно-территориальном устройстве Приморского края», «О местном референдуме в Приморском крае», «О собраниях (сходах) граждан в Приморском крае», «О муниципальной службе в Приморском крае», «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Приморском крае».

Одними из первых законов в сфере экономики Думой первого созыва приняты: Закон «Об индустриальных (промышленных) комплексах на территории свободной экономической зоны Находка Приморского края» (он должен был сыграть весомую роль в создании привлекательного инвестиционного климата для российских и зарубежных инвесторов), Закон «О Территориальном дорожном фонде Приморского края», «О ставках и льготах по уплате налогов на прибыль предприятий и организаций и на имущество предприятий» и ряд других. Естественно, шла работа над краевым бюджетом.

На начальном этапе своей деятельности депутатами Думы был подготовлен и принят осенью 1995 года Устав Приморского края, создана нормативно-правовая база организации и функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления.

За период своих полномочий Думой Приморского края первого созыва проведено 46 заседаний, на которых принято 110 законов, 742 постановления. По важнейшим вопросам жизнеобеспечения края проводились депутатские слушания, практиковались выездные заседания постоянных комиссий.

За время работы первой Думы сменились три ее председателя. С января по июнь 1995 года этот пост занимал Игорь Лебединец, с 12 июля 1995 года по 27 декабря 1996 года - Владимир Ведерников, а затем - с 27 декабря 1996 года по 27 декабря 1997 года - Николай Литвинов. На постоянной (профессиональной) основе работали 4 депутата.

Срок полномочий Думы Приморского края первого созыва истек 27 декабря 1997 года.



Игорь Лебединец:

«Важным было законодательное оформление статуса края как равноправного субъекта Российской Федерации, в силу своего особого географического месторасположения призванного обеспечить выполнение целого ряда общегосударственных функций. На фундаменте Устава Думе Приморского края предстояло принять большой пакет законодательных актов по всем сферам деятельности - экономике, социальной, культурной и научной политике».



Николай Литвинов:

«В целом Дума первого созыва была законодательным органом регионального масштаба, который в Приморском крае удалось сформировать, исходя из ситуации переходного периода, не растеряв при этом основного – профессиональные кадры, которые работали как на территориях, так и в Совете народных депутатов. Они чувствовали и знали, что необходимо сделать для дальнейшего развития Приморского края. Это были достаточно демократичные, широко мыслящие в своем деле профессионалы. Все они хотели решить через законодательные процессы некоторые региональные вопросы».



Заседание Думы Приморского края первого созыва. Перед коллегами выступает Николай Литвинов.

ИЗ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ ПРИМОРСКОЙ ДУМЫ

18 января 1994 года глава администрации Приморского края, основываясь на указах Президента Российской Федерации, издает Постановление «Об утверждении нормативных документов по выборам в представительный орган государственной власти Приморского края и органы местного самоуправления и назначении выборов в эти органы». Первоначально выборы были назначены на 27 марта 1994 года по 39 округам. Но за несколько дней до голосования они были отменены и перенесены на 23 октября. С первой попытки избрать Думу Приморского края не удалось. Выборы были признаны состоявшимися только в 20 округах. Новые выборы в Думу Приморского края по 19 округам были назначены на 15 января 1995 года. На переходный период был утвержден Подготовительный комитет Думы Приморского края. Его руководителем стал депутат от Уссурийска Владимир Ведерников, его заместителем - депутат от Надеждинского района Александр Прохоров.



Владимир Ведерников:

»По большому счету, это была очень интересная работа. Кроме удовлетворения от нее, я, несмотря на все перипетии, ничего не испытывал. Я прекрасно понимал, что если устроить драку с администрацией края, то никакой пользы не будет. Главная наша заслуга в том, что мы создали лицо Думы».











ДЕПУТАТЫ ДУМЫ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПЕРВОГО СОЗЫВА

(январь 1995 года – декабрь 1997 года)



АЛЕКСАШКИНА Антонина Петровна,
депутат от избирательного округа № 7
г. Владивостока.



ВЕДЕРНИКОВ Владимир Павлович,
депутат от избирательного округа № 24
г. Уссурийска.



ГЕЛЬВЕР Виктор Фридрихович,
депутат от избирательного округа № 22
г. Партизанска.



ГНЕЗДИЛОВ Виктор Семенович,
депутат от избирательного округа № 21
г. Находки.



ГУЛАК Владимир Данилович,
депутат от избирательного округа № 35
Ханкайского района.



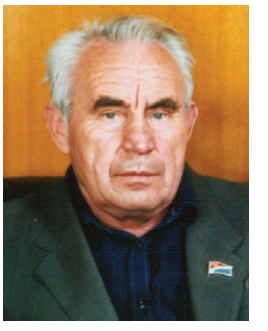
ДИДЕНКО Юрий Григорьевич,
депутат от избирательного округа № 8
г. Владивостока.



ДУДНИК Сергей Александрович,
депутат от избирательного округа № 20
г. Находки.



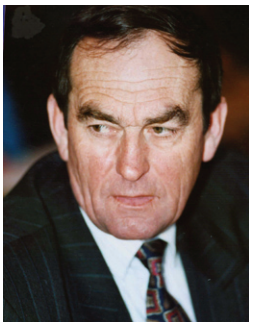
ЖУРАВСКИЙ Михаил Анатольевич,
депутат от избирательного округа № 39
Чугуевского и Яковлевского районов.



КАНТЕМИРОВ Николай Алексеевич,
депутат от избирательного округа № 36
Хорольского района.



КОЗЛОВ Вальтер Викторович,
депутат от избирательного округа № 31
Пожарского и Красноармейского районов.



КОЛИНИЧЕНКО Иван Ефимович,
депутат от избирательного округа № 14
г. Владивостока.



КОРОЧИН Виктор Алексеевич,
депутат от избирательного округа № 37
Черниговского района.

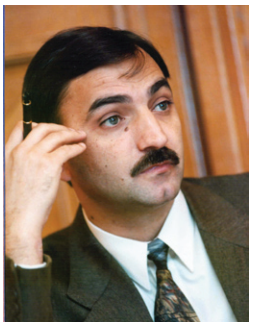
ДЕПУТАТЫ ДУМЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ПЕРВОГО СОЗЫВА



КОСТИВ Евгений Петрович,
депутат от избирательного округа № 12
г. Владивостока.



КРЕСС Клавдия Федоровна,
депутат от избирательного округа № 1
г. Арсеньева.



КРЕЦУ Николай Степанович,
депутат от избирательного округа № 19
г. Находки.



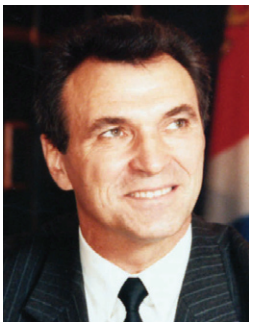
КУДРЯВЦЕВА Валентина Алексеевна,
депутат от избирательного округа № 5
г. Владивостока.



ЛАЗАРЕВ Геннадий Иннокентьевич,
депутат от избирательного округа № 6
г. Владивостока.



ЛЕБЕДИНЕЦ Игорь Петрович,
депутат от избирательного округа № 26
г. Уссурийска.



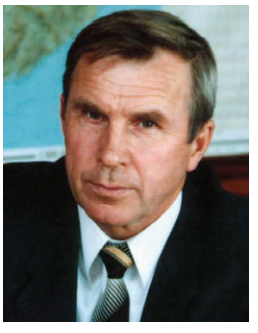
ЛИТВИНОВ Николай Илларионович,
депутат от избирательного округа № 34
Уссурийского и Октябрьского районов.



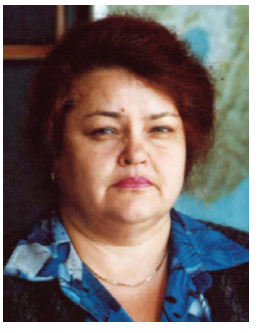
ЛИЧЕНКО Михаил Николаевич,
депутат от избирательного округа № 16
г. Дальнереченска и Дальнереченского района.



МЕЛЬНИЧЕНКО Анатолий Михайлович,
депутат от избирательного округа № 38
Хасанского района.



МУДРИЦКИЙ Александр Степанович,
депутат от избирательного округа № 18
г. Лесозаводска.



НЕРОДА Наталья Семеновна,
депутат от избирательного округа № 30
Спасского района.



ПРИХОДЬКО Валерий Николаевич,
депутат от избирательного округа № 29
Кавалеровского района.

(январь 1995 года – декабрь 1997 года)



ПРОХОРОВ Александр Викторович,
депутат от избирательного округа № 33
Надеждинского района.



САВИН Михаил Алексеевич,
депутат от избирательного округа № 28
Михайловского и Анучинского районов.



САДОМСКИЙ Николай Григорьевич,
депутат от избирательного округа № 3
г. Артема.



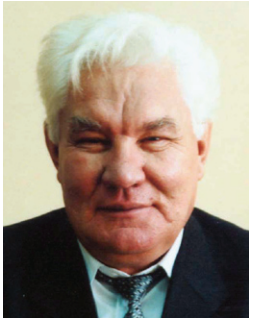
ТАТУЙКО Анатолий Васильевич,
депутат от избирательного округа № 32
Партизанского района.



ТУМАНОВА Ирина Александровна,
депутат от избирательного округа № 13 г. Владивостока.



ТЮРЬКОВ Лев Николаевич,
депутат от избирательного округа № 9
г. Владивостока.



ХОХЛОВ Юрий Агеевич,
депутат от избирательного округа № 17
г. Дальнегорска и Тернейского района.



ШОКАЛО Николай Иванович,
депутат от избирательного округа № 27 г. Владивостока.



ШУЛЬГИН Борис Николаевич,
депутат от избирательного округа
№ 23 г. Спасска-Дальнего.



ЮРИЩЕВА Валентина Константиновна,
депутат от избирательного округа № 2
г. Артема.

ПАВЛОВ Анатолий Владимирович,
депутат от избирательного округа № 25
г. Уссурийска.

ЧЕЧЕЛЬНИЦКИЙ Михаил Витальевич,
депутат от избирательного
округа № 15 г. Большой Камень.

Необходимость избрания нового законодательного органа в Приморье была обусловлена рядом обстоятельств. Принятая в декабре 1993 года Конституция России подразумевала формирование новых органов государственной власти, включая местные парламенты.

Формирование региональных представительных органов протекало в отсутствие федерального закона, определяющего общие принципы организации системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Отчасти эта правовая и политическая ниша заполнялась указами Президента Российской Федерации. Борисом Ельциным были утверждены положение об основах государственной власти и положение о выборах в региональные парламенты. Думу первого созыва называли органом переходного периода.

ДУМА ПРИМОРСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА

(7 декабря 1997 года – 9 декабря 2001 года)

7 декабря 1997 года в Приморском крае прошли выборы законодательного органа государственной власти второго созыва.



Сергей Дудник:

«Нашей главной задачей был поиск путей вывода Приморья из кризиса. Мы делали ставку на развитие экономики. Это через налоги должно было дать деньги учителям и врачам, снять социальную напряженность в крае».

Результаты выборов определялись по мажоритарной системе относительного большинства в каждом из 39 одномандатных округов. Впервые Дума избиралась на четыре года. Выборы проходили в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Приморского края, федеральным законодательством и законодательством Приморского края о выборах.

На первом организационном заседании Думы Приморского края второго созыва 27 декабря 1997 года был избран ее председатель - Сергей Дудник. В январе 1998 года на втором заседании Думы был избран заместитель председателя - Борис Уманец.

В Думе второго созыва было образовано 6 профильных комитетов:

- по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам;
- по экономической политике и собственности;
- по региональной политике и законности;
- по социальной политике и защите прав граждан;
- по продовольственной политике и природопользованию;
- по регламенту, депутатской этике и организации работы Думы.

Таким образом, структура Думы осталась прежней. Однако депутаты второго созыва переименовали комиссии в комитеты в целях поднятия их статуса. При этом за каждым комитетом Думы был закреплен аппарат (1 – 7 человек) и юрист правового управления аппарата Думы.

Во втором созыве Думы часть депутатов стали работать на постоянной (профессиональной) основе.

Депутаты от города Владивостока объединились в блок «Наш город», или «Единый город», который поддерживал мэр краевого центра Виктор Черепков. В противовес ему образовалась фракция «Возрождение Приморья». Ее председателем был депутат Владимир Масловский. Основная задача фракции «Возрождение Приморья» состояла в организации законотворческой работы в Думе.

Перед депутатами стояла первостепенная задача - поиск путей вывода Приморья из кризиса. Были расставлены следующие приоритеты в работе: развитие экономики, сферы услуг, транспортной инфраструктуры, загрузка имеющихся производственных мощностей. Кроме того, необходимо было решить вопрос реструктуризации предприятий края, особенно военно-промышленного комплекса. Также среди приоритетных направлений в работе было обозначено развитие сельского хозяйства, топливно-энергетического комплекса.

Для решения данных задач были приняты законы «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности в Приморском крае», «Об управлении государственной собственностью Приморского края», «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и многие другие.

Думой второго созыва была продолжена работа по созданию правовых условий для деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Был принят Закон «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Приморском крае», внесены изменения в ранее принятые краевые законы «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Приморском крае», «О выборах губернатора Приморского края». С учетом накопленного опыта пришлось корректировать и Устав Приморского края в части местного самоуправления. Из Закона «Об административно-территориальном устройстве Приморского края» большинством голосов было исключено понятие муниципального образования как района города, обладающего правами административно-территориальной единицы, то есть была поставлена точка под попытками уравнять статус районов города Владивостока с самостоятельными территориями края.

В законы Приморского края были внесены изменения, в соответствии с которыми депутатам дум различного уровня, главам городов и районов Приморского края было запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, получать от физических и юридических лиц вознаграждение за исполнение своих должностных обязанностей и ездить в командировки за чужой счет. В закон также внесли поправку, запрещающую депутатам представительных органов и руководителям муниципальных образований использовать в



Депутаты второго созыва продолжили работу своих предшественников над законодательной базой в сфере социальной политики. Практически на каждом заседании Законодательного Собрания звучали вопросы, направленные на поддержку приморцев.



Сергей Жеков:

«Сначала нам очень мешал популизм. Но это был естественный процесс. Я полагаю, что второй состав приморского законодательного органа был все-таки переходным. Ситуация 1997-1999 годов стала своеобразным срезом политических событий, происходивших в стране, в крае. Очень много было политических амбиций. Главной задачей Думы Приморского края второго созыва я считаю совершенствование законодательных актов, над которыми трудились наши предшественники, а также работу над новыми законами с учетом уже других социально-экономических условий. Я оцениваю работу Думы второго созыва на твердую оценку «удовлетворительно». Может быть, не всю работу, связанную с законотворчеством, мы выполнили. Очень уж долго у нас шла притирка друг к другу, мешали разногласия. Но, с другой стороны, мы сохранили Думу в том составе, в котором она была избрана. На самом деле соблазн распустить ее был очень велик у исполнительной власти края в тот период. Радует то, что своим преемникам мы оставили хорошие наработки. С чистого листа депутатам Законодательного Собрания третьего созыва начинать не пришлось».

неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое муниципальное имущество и служебную информацию. Кроме того, на время работы в органах местного самоуправления руководители обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства находящиеся в их собственности пакеты акций.

Продолжали депутаты создавать законодательную базу в сфере социальной защиты населения. Появились законы «О лекарственном обеспечении на территории Приморского края», «О молодежной политике в Приморском крае», «Об органах опеки и попечительства в Приморском крае».

27 января 2000 года с поста председателя Думы депутатами был отозван Сергей Дудник. По результатам голосования на заседании 29 марта 2000 года председателем Думы был избран Сергей Жеков.

Сергей Жеков, спустя время отмечал, что «появление фракций депутатов, которые объединились на основании убеждений, на самом деле - это большой плюс парламентаризма в Приморском крае. По той простой причине, что любое действие, решение оценивалось с двух сторон. Как бы там ни было, но у депутатов была своя четко выраженная позиция, пусть на первом этапе и не в самых лучших формах. Но все приходит со временем. И в дальнейшем это помогало принимать более взвешенные и правильные решения, потому что выслушивались все точки зрения. К концу третьего года работы Думы мы достигли взаимопонимания между фракциями. В практику стало входить более тщательное обсуждение вопросов. Предварительно, перед сессиями, мы уже приходили к какому-то компромиссу».

На заседании 27 июня 2001 года депутаты Думы путем внесения изменений в Устав Приморского края, которые вступили в силу 9 июля 2001 года, приняли решение о переименовании Думы Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края. Думой второго созыва было проведено 71 заседание, в том числе 19 внеочередных. Принято около 200 законов и 1000 постановлений, рассмотрено 1500 обращений граждан, организаций и предприятий.








66


6
7
44


6
7

ДЕПУТАТЫ ДУМЫ (ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ)
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА

(декабрь 1997 года - июнь 2002 года)



АЛЕКСАШКИНА Антонина Петровна,
депутат от избирательного округа № 8
г. Владивостока.



БЕЛЬТЮКОВ Леонид Геннадьевич,
депутат от избирательного округа № 9
г. Владивостока.



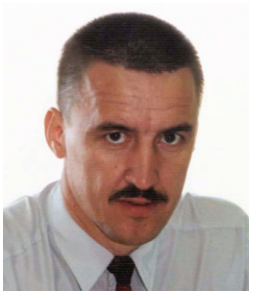
БОГИНСКИЙ Михаил Васильевич,
депутат от избирательного округа № 32
Надеждинского и Уссурийского районов.



БОЙКО Александр Васильевич,
депутат от избирательного округа № 35
Спасского и Кировского районов.



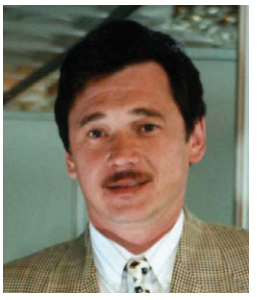
БРЮХАНОВ Александр Георгиевич,
депутат от избирательного округа № 10
г. Владивостока.



ГАЕВОЙ Сергей Дмитриевич,
депутат от избирательного округа № 30
Пожарского, Красноармейского районов.



ГИЛЬГЕНБЕРГ Владимир Александрович,
депутат от избирательного округа № 13
г. Владивостока.



ГРАЦ Сергей Валерьевич,
депутат от избирательного округа № 15
г. Владивостока.



ДУДНИК Сергей Александрович,
депутат от избирательного округа № 21
г. Находки.



ЖЕКОВ Сергей Викторович,
депутат от избирательного округа № 28
г. Фокино, Шкотовского района и части
г. Находки.



ЖУРАВСКИЙ Михаил Анатольевич,
депутат от избирательного округа № 39
Чугуевского, Яковлевского районов
и части города Арсеньева.



ИГНАТЕНКО Владимир Александрович,
депутат от избирательного
округа № 24 г. Спасска-Дальнего.



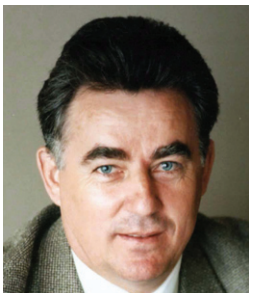
КИРИЛИЧЕВ Александр Дмитриевич,
депутат от избирательного округа № 20
г. Находки.



КРУТЫХ Игорь Викторович,
депутат от избирательного округа № 12
г. Владивостока.



КСЕНЗУК Владимир Михайлович,
депутат от избирательного округа № 7
г. Владивостока.



КУЗИЧ Александр Егорович,
депутат от избирательного округа № 31
Михайловского и Анучинского районов.

ДЕПУТАТЫ ДУМЫ (ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ) ПРИМОРСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА



ЛАЗАРЕВ Геннадий Иннокентьевич,
депутат от избирательного округа № 31 Анучинского и Михайловского районов.



ЛИЧЕНКО Михаил Николаевич
(1954 – 2001 годы), депутат от избирательного округа № 18 г. Дальнереченска и Дальнереченского района.



ЛОГНЕНКО Валентин Авангардович,
депутат от избирательного округа № 16 г. Владивостока.



ЛЫСЕНКО Геннадий Аркадьевич,
депутат от избирательного округа № 17 г. Дальнегорска.



МАСЛОВСКИЙ Владимир Константинович,
депутат от избирательного округа № 36 Ханкайского и Пограничного районов.



ПОЛОЗОВА Наталья Ивановна,
депутат от избирательного округа № 6 г. Владивостока.



РЕДЬКИН Сергей Михайлович,
депутат от избирательного округа № 34 Партизанского, Лазовского, Ольгинского районов.



РОГОВОЙ Иван Павлович,
депутат от избирательного округа № 4 г. Большой Камень.



РОЗОВ Валерий Михайлович,
депутат от избирательного округа № 37 Хасанского и части Надеждинского района.



РЫБАЛКИН Юрий Георгиевич,
депутат от избирательного округа № 5 г. Владивостока.



СЕДЫХ Вячеслав Иванович,
депутат от избирательного округа № 14 г. Владивостока.



СЕРЕБРЯКОВ Юрий Михайлович,
депутат от избирательного округа № 19 г. Лесозаводска.



СИДОРЕНКО Сергей Петрович,
депутат от избирательного округа № 3 г. Артема.



СИРОТЕНКО Татьяна Михайловна,
депутат от избирательного округа № 22 г. Находки.



СМИРНОВ Юрий Михайлович,
депутат от избирательного округа № 26 г. Уссурийска.



СОЛОВЬЕВ Сергей Семенович,
депутат от избирательного округа № 11 г. Владивостока.

(декабрь 1997 года - июнь 2002 года)



СОПЧУК Сергей Андреевич,
депутат от избирательного округа № 33 Октябрьского и части Хорольского района.



ТЕРЕНТЬЕВ Александр Евгеньевич,
депутат от избирательного округа № 2 г. Артема.



УМАНЕЦ Борис Иванович,
депутат от избирательного округа № 27 г. Уссурийска.



ХОМЕНКО Александр Иванович,
депутат от избирательного округа № 25 г. Уссурийска.



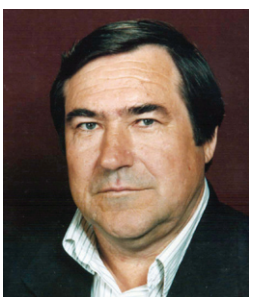
ЧЕРНОУСОВА Татьяна Михайловна,
депутат от избирательного округа № 38 Черниговского и части Хорольского района.



ЧИСТЯКОВ Анатолий Викторович,
депутат от избирательного округа № 29 Кавалеровского, части Тернейского района и г. Дальнегорска.



ЮСУПОВ Азат Асхатович,
депутат от избирательного округа № 1 г. Арсеньева.



ЯЦЫК Виталий Андреевич,
депутат от избирательного округа № 23 г. Партизанска.

Не отказываясь от опыта работы своих предшественников, Дума Приморского края второго созыва предоставила комитетам более широкие полномочия при подготовке вопросов на заседания Думы. Свою работу комитеты строили в основном по четырем направлениям: работа с федеральными органами власти и законодательными органами власти субъектов Российской Федерации; создание нормативно-правовой базы Приморского края; контроль за исполнением законодательных актов Думы Приморского края, решений комитета; работа с обращениями граждан, учреждений, организаций. В работе комитетов использовались различные формы. Проводились депутатские слушания, широкое распространение получили рабочие совещания. При подготовке законопроектов комитеты использовали такие формы работы, как обсуждение проектов на избирательных округах, в трудовых коллективах и средствах массовой информации, обсуждение проектов с участием разработчиков. Большинство законопроектов проходило подготовку и в рабочих группах, членами которых являлись как сторонники, так и противники будущего закона.

Из книги «История парламентаризма Приморского края. Законодательному Собранию Приморского края 10 лет».

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

(9 декабря 2001 года – 8 октября 2006 года)

Выборы депутатов Законодательного Собрания третьего созыва состоялись 9 декабря 2001 года.

Было избрано менее половины депутатского корпуса. В полном составе законодательный орган края начал работу 21 июня 2002 года, когда состоялось первое заседание Законодательного Собрания.

Было сформировано шесть профильных комитетов. Началась работа по приведению законов Приморского края в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством. Эти изменения были связаны с новыми требованиями избирательного права, реформированием местного самоуправления. Законодательное Собрание приняло более 30 краевых законов, определяющих границы муниципальных образований. Кроме того, был принят блок законов, регламентирующих организацию местного самоуправления. Это было необходимо для исполнения на территории Приморья Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Значительным событием в финансовой сфере края стало принятие Закона «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае». Он был принят в рамках проводимой в Российской Федерации реформы бюджетной сферы и нацелен на достижение максимальной эффективности управления бюджетными средствами на уровне края.

В свете проводимой в стране земельной реформы краевые законодатели приняли блок законов, определяющих механизм и процедуры, связанные с земельными отношениями.

В конце 2004 года региональные парламенты впервые получили право наделения губернаторскими полномочиями кандидата, представленного Президентом Российской Федерации. Законодательное Собрание Приморского края первым в России провело такую процедуру в начале февраля 2005 года, проголосовав за кандидатуру Сергея Дарькина.

В 2004 году в крае началась реализация Закона Приморского края «О наказах избирателей». По решению депутатов средства, предусмотренные в краевом бюджете на исполнение данного Закона, ежегодно направлялись на ремонт дорог и территорий дворов в муниципальных образованиях края.

В третьем созыве депутаты разработали и приняли Избирательный кодекс Приморского края, который объединил опыт проведения выборов различных уровней, устранил противоречия между федеральным законодательством и законодательством Приморского края.

Был разработан и принят Закон «Об административных правонарушениях в Приморском крае», который был крайне важен для приморцев. С учетом предложений граждан этот Закон несколько раз изменялся. В настоящее время он успешно применяется в муниципальных образованиях Приморья, помогая отстаивать права жителей края.

Депутатами третьего созыва был принят Закон «Об упрощенной системе налогообложения на основе патента для индивидуальных предпринимателей в Приморском крае». Упрощенная система на 10-12 процентов уменьшила налоговую нагрузку на индивидуальных предпринимателей.

В 2005 году законодатели нашли возможность вдвое увеличить тарифы на медикаменты и питание для больных в учреждениях здравоохранения. Большой общественный резонанс вызвали принятые в 2006 году законы «Об оплате труда приемных родителей и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемным семьям, в Приморском крае» и «О порядке передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на патронат в Приморском крае». Безусловно, их принятие положительно сказывается на жизни детей данной категории в Приморье.

Каждого четвертого жителя Приморья коснулось решение приморских



Сергей Сопчук, председатель Законодательного Собрания Приморского края третьего созыва:

«Сказать, что состав Законодательного Собрания третьего созыва сильно отличается по уровню профессионализма от первого и второго созывов, было бы неправильно. Наши коллеги - те, кто работал в законодательном органе власти в Приморском крае с 1995 по 2002 год, - сделали очень многое, и сделали это качественно. Так, первый созыв нес нагрузку по созданию основ законодательства Приморского края при отсутствии подобного опыта. Благодаря этому второй созыв уже смог больше внимания уделить непосредственно вопросам развития Приморского края, его экономики, коммунального хозяйства. Парламент, к примеру, получил полномочия введения на территории края ряда налогов. Можно сказать, что Законодательное Собрание третьего созыва работает над совершенствованием тех основ, которые были заложены в первом созыве, и является продолжателем той экономической политики, которая начала формироваться депутатами второго созыва. Очень надеюсь, что преемственность продолжится и в работе депутатов четвертого созыва».



Депутаты Законодательного Собрания Приморского края приняли участие в выездном совместном заседании бюджетных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, которое прошло 23 сентября 2005 года во Владивостоке. Темой обсуждения стали приоритеты социально-экономического развития Дальнего Востока в проекте федерального бюджета на 2006 год.

депутатов об увеличении размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого при расчете субсидий для отдельных категорий граждан. Он напрямую затрагивает интересы малообеспеченных слоев: пенсионеров, многодетных семей. После принятия в июле 2006 года поправки в Закон «О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере» одиноко проживающий пенсионер может оформить субсидию, полностью покрывающую оплату квартиры площадью 52 квадратных метра.

Депутаты Законодательного Собрания третьего созыва могут поставить себе в заслугу решение наболевшего вопроса об организации питания учащихся учреждений профобразования, где обучаются более 80 процентов детей из малообеспеченных семей. Депутаты предусмотрели в бюджете 2006 года дополнительно 47 млн рублей на бесплатное питание учащихся начального профессионального образования. С 1 января 2006 года около восьми тысяч детей из малообеспеченных семей получают трехразовое питание при условии проживания в общежитиях и двухразовое - при проживании дома.

Особое внимание депутаты уделили Посланию Президента Российской Федерации. Первое лицо государства поставило четкие задачи перед законодательными органами власти, выполнение которых должно было значительно улучшить ситуацию в регионах. Главная цель преобразований – построить сильное современное государство со свободным и справедливым обществом. Если говорить о задачах законодательных органов субъектов, то это прежде всего повышение социальной защищенности населения, улучшение условий жизни работников бюджетной сферы – учителей, врачей, работников культуры, оптимизация межбюджетных отношений между Федерацией и регионами. Президент также подчеркнул и важность законодательного закрепления информационной открытости органов власти.

За время деятельности депутатов третьего созыва было принято более 390 законов и 1876 постановлений.

Депутаты третьего созыва Александр Бехтер, Геннадий Турмов, Анатолий Гострый встречаются с Полномочным представителем Президента в Дальневосточном федеральном округе Камилем Исхаковым.























ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА



АШАЕВА Надежда Николаевна,
депутат от избирательного округа № 16 Советского района г. Владивостока.



БЕЛЬТЮКОВ Леонид Геннадьевич,
депутат от избирательного округа № 9 г. Владивостока.



БУГАЕВ Владимир Дмитриевич,
депутат от избирательного округа № 27 г. Уссурийска.



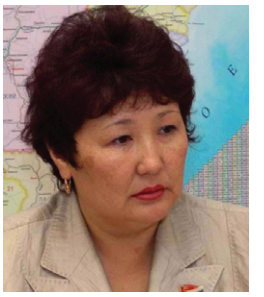
БУЧИРИН Геннадий Игоревич,
депутат от избирательного округа № 28 г. Фокино, Шкотовского района и части г. Находки.



ВИНОГРАДОВ Дмитрий Александрович,
депутат от избирательного округа № 34 Партизанского, Лазовского, Ольгинского районов.



ГОСТРЫЙ Анатолий Николаевич,
депутат от избирательного округа № 39 Чугуевского, Яковлевского районов и части г. Арсеньева.



ИЛЬИНА Вероника Петровна,
депутат от избирательного округа № 30 Пожарского и Красноармейского районов.



ИМАДАЕВ Адам Михайлович,
депутат от избирательного округа № 8 Первомайского района г. Владивостока.



КОЖЕМЯКО Олег Николаевич,
депутат от избирательного округа № 34 Партизанского, Лазовского, Ольгинского районов.



КУЗНЕЦОВ Аркадий Иванович,
депутат от избирательного округа № 18 г. Дальнереченска и Дальнереченского района.



КУЛИКОВ Андрей Владимирович,
депутат от избирательного округа № 21 г. Находки.



ЛАЗАРЕВ Геннадий Иннокентьевич,
депутат от избирательного округа № 31 Анучинского и Михайловского районов.



ЛИПАЕВ Олег Леонидович,
депутат от избирательного округа № 6 Ленинского района г. Владивостока.



ЛЫСАК Геннадий Иванович,
депутат от избирательного округа № 13 Первореченского района г. Владивостока.



МАМОШИН Александр Сергеевич,
депутат от избирательного округа № 10 Первомайского района г. Владивостока.

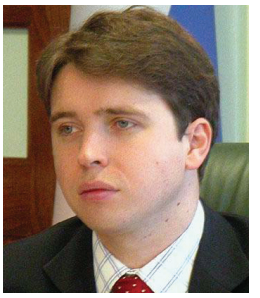


МАРКОВЦЕВ Николай Владимирович,
депутат от избирательного округа № 7 Ленинского района г. Владивостока.

(июнь 2002 года – июнь 2006 года)



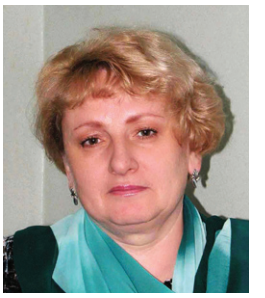
МАСЛОВСКИЙ Владимир Константинович,
депутат от избирательного округа № 36
Ханкайского и Пограничного районов.



МОРОЗОВ Николай Александрович,
депутат от избирательного округа № 14
Фрунзенского района г. Владивостока.



МОРОЧЕК Николай Николаевич,
депутат от избирательного округа № 35
Спасского и Кировского районов.



МЫЛОВА Надежда Федоровна,
депутат от избирательного округа № 20
г. Находки.



НИКОЛАЕВ Владимир Викторович,
депутат от избирательного округа № 23
г. Партизанска.



НОВИКОВ Анатолий Дмитриевич,
депутат от избирательного округа № 15
Советского района г. Владивостока.



ПЕРЕДНЯ Александр Александрович,
депутат от избирательного округа № 11
Первореченского района г. Владивостока.



ПИНСКИЙ Виктор Витальевич,
депутат от избирательного округа № 32
Надеждинского, Уссурийского районов.



ПОСТОВАЛОВ Борис Владимирович,
депутат от избирательного округа № 25
г. Уссурийска.



ПРИВАЛОВ Юрий Иванович,
депутат от избирательного округа № 12
Первореченского района г. Владивостока.



ПУШКАРЕВ Игорь Сергеевич,
депутат от избирательного округа № 24
г. Спасска-Дальнего.



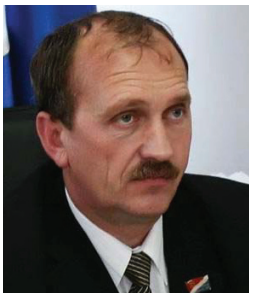
РОГОВОЙ Иван Павлович,
депутат от избирательного округа № 4
г. Большой Камень и части Шкотовского района.



САЙБЕЛЬ Владимир Александрович,
депутат от избирательного округа № 2
г. Артема.



СЕРЕБРЯКОВ Юрий Михайлович,
депутат от избирательного округа № 19
г. Лесозаводска.



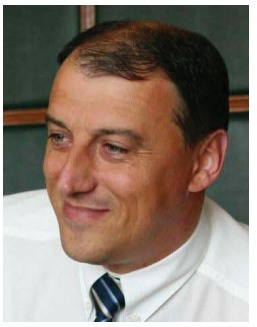
СИДОРЕНКО Сергей Петрович,
депутат от избирательного округа № 3
г. Артема.



СМИРНОВ Юрий Михайлович,
депутат от избирательного округа № 26
г. Уссурийска.

ДЕПУТАТЫ ДУМЫ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

(июнь 2002 года – июнь 2006 года)



СОПЧУК Сергей Андреевич,
депутат от избирательного округа № 33 Октябрьского и части Хорольского района.



СТЕПАНЧЕНКО Юрий Васильевич,
депутат от избирательного округа № 17 г. Дальнегорска.



СУПРУНОВ Владимир Степанович,
депутат от избирательного округа № 22 г. Находки.



ТЕКИЕВ Джамбулат Абдулхалимович,
депутат от избирательного округа № 37 Хасанского и части Надеждинского района.



ТУРМОВ Геннадий Петрович,
депутат от избирательного округа № 5 Ленинского района г. Владивостока.



УСОЛЬЦЕВ Василий Иванович,
депутат от избирательного округа № 17 г. Дальнегорска.



ХИЖИНСКИЙ Владимир Алексеевич,
депутат от избирательного округа № 38 Черниговского и Хорольского районов.



ХМЕЛЬ Владимир Алексеевич,
депутат от избирательного округа № 1 г. Арсеньева.



ЧИСТЯКОВ Анатолий Викторович,
депутат от избирательного округа № 29 Кавалеровского, части Тернейского района и г. Дальнегорска.

В январе 2005 года Законодательное Собрание Приморского края отметило свое 10-летие. Сергей Сопчук в первый юбилей приморского парламента сказал следующие слова: «В десятилетней истории Законодательного Собрания Приморского края было многое, но главное оставалось неизменным - ответственность за принимаемые решения перед жителями края.

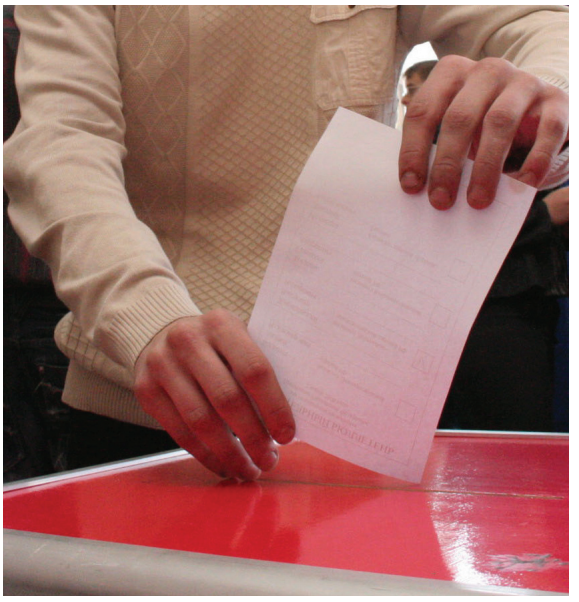
У жителей Приморского края должна быть уверенность в своем будущем, уверенность во власти, которую они избирают. Ответственность и преемственность - вот то главное, что должно быть у нынешних органов власти. Очень надеюсь, что депутаты последующих созывов возьмут все лучшее, что наработано предшественниками, и привнесут свое новое, что послужит на благо обществу».

Работу приморских парламентариев высоко оценили коллеги. Так, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Сергей Миронов сказал следующее: «Юбилей – это всегда хороший повод для того, чтобы не только осмыслить накопленный опыт, подвести итоги, но и наметить перспективы. У Законодательного Собрания Приморья такие перспективы есть, и, главное, есть желание и возможность продолжать начатое дело».

Председатель Государственной Думы Борис Грызлов пожелал приморским депутатам всех созывов счастья, здоровья, благополучия и новых трудовых успехов во благо края. «Новые законы предполагают взаимную ответственность между различными уровнями власти, прозрачность отношений между ними, а также значительное повышение ответственности органов государственной власти и местного самоуправления перед гражданами России. Благодарю вас за добросовестный и честный труд, за творческий подход к делу», - сказал он.

Губернатор Приморского края Сергей Дарькин обратился к приморским парламентариям со следующими словами: «Я всегда опирался на принцип, что власть работает для народа, а не наоборот. Рад, что в лице депутатов я нашел соратников, которые разделяют эту точку зрения. Ведь от нашей с вами работы зависит благополучие каждого приморца в отдельности и Приморья в целом. Я благодарен вам за конструктивные деловые взаимоотношения, которые сложились у нас за эти годы, за понимание проблем, стоящих перед краем, за государственный подход к своим обязанностям».

ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА



В августе 2006 года была назначена дата выборов в состав Законодательного Собрания Приморского края четвертого созыва – 8 октября 2006 года. Они принципиально отличались от всех предыдущих выборов в законодательный орган государственной власти Приморского края.

Основное изменение состоит в том, что в соответствии с требованием федерального законодательства не менее половины депутатского корпуса законодательного органа субъекта Российской Федерации должно было избираться по пропорциональной системе, то есть по партийным спискам.

На этом основании в Уставе Приморского края и в Избирательном кодексе Приморского края было предусмотрено, что половина депутатов будет избираться по пропорциональной системе – по партийным спискам, а вторая половина – по мажоритарной системе, по одномандатным округам.

Была изменена и общая численность депутатского корпуса: вместо 39 депутатов теперь избиралось 40. Таким образом, на предстоящих 8 октября выборах 20 депутатов должны были быть избраны по партийным спискам и 20 депутатов – по одномандатным округам.

Что касается пропорциональной системы, то партийные списки могли выдвигать только политические партии или их региональные отделения. Кроме того, произошло значительное изменение границ округов, их укрупнение. Еще одно новшество выборов в Законодательное Собрание четвертого созыва – в бюллетенях не было строки «Против всех кандидатов».

В период подготовки к выборам депутатов Законодательного Собрания четвертого созыва была отмечена высокая активность как политических партий, так и одномандатников.

По итогам регистрации в избирательной комиссии Приморского края всего по одномандатным избирательным округам выдвинулись 170 кандидатов. Из 170 кандидатов 73 выдвинуты избирательными объединениями. Документы на регистрацию представили 152 кандидата. 82 кандидата внесли залог, 35 - представили подписные листы и 35 – заявления об их регистрации на основании документов. Эти 35 кандидатов были выдвинуты представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации политическими партиями «Единая Россия», ЛДПР и КПРФ.

По спискам в итоге было зарегистрировано 10 партий. В бюллетени для голосования они разместились следующим образом:

1. Политическая партия «Партия национального возрождения «Народная Воля».
2. Региональное отделение Приморского края политической партии «Свобода и Народовластие».
3. Приморское краевое отделение политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».
4. Региональное отделение политической партии «Российская демократическая партия «Яблоко» в Приморском крае.
5. Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров» в Приморском крае.
6. Региональное отделение политической партии «Родина» в Приморском крае.
7. Приморское региональное отделение политической партии «Российская партия жизни».
8. Приморское региональное отделение политической партии «Патриоты России».
9. Приморское региональное отделение политической партии «Либерально-демократическая партия России».
10. Приморское региональное отделение Всероссийской политической партии «Единая Россия».

8 октября, в день голосования, уже к 18 часам стало ясно, что выборы состоялись. Явка избирателей составила 34,61 процента. Как отметил председатель избирательной комиссии Приморского края Сергей Князев, во всех избирательных округах явка превысила 20-процентный порог. Это значит, что выборы состоялись и на едином избирательном округе, где избирались 20 депутатов по пропорциональной системе (по партийным спискам), и в одномандатных округах.

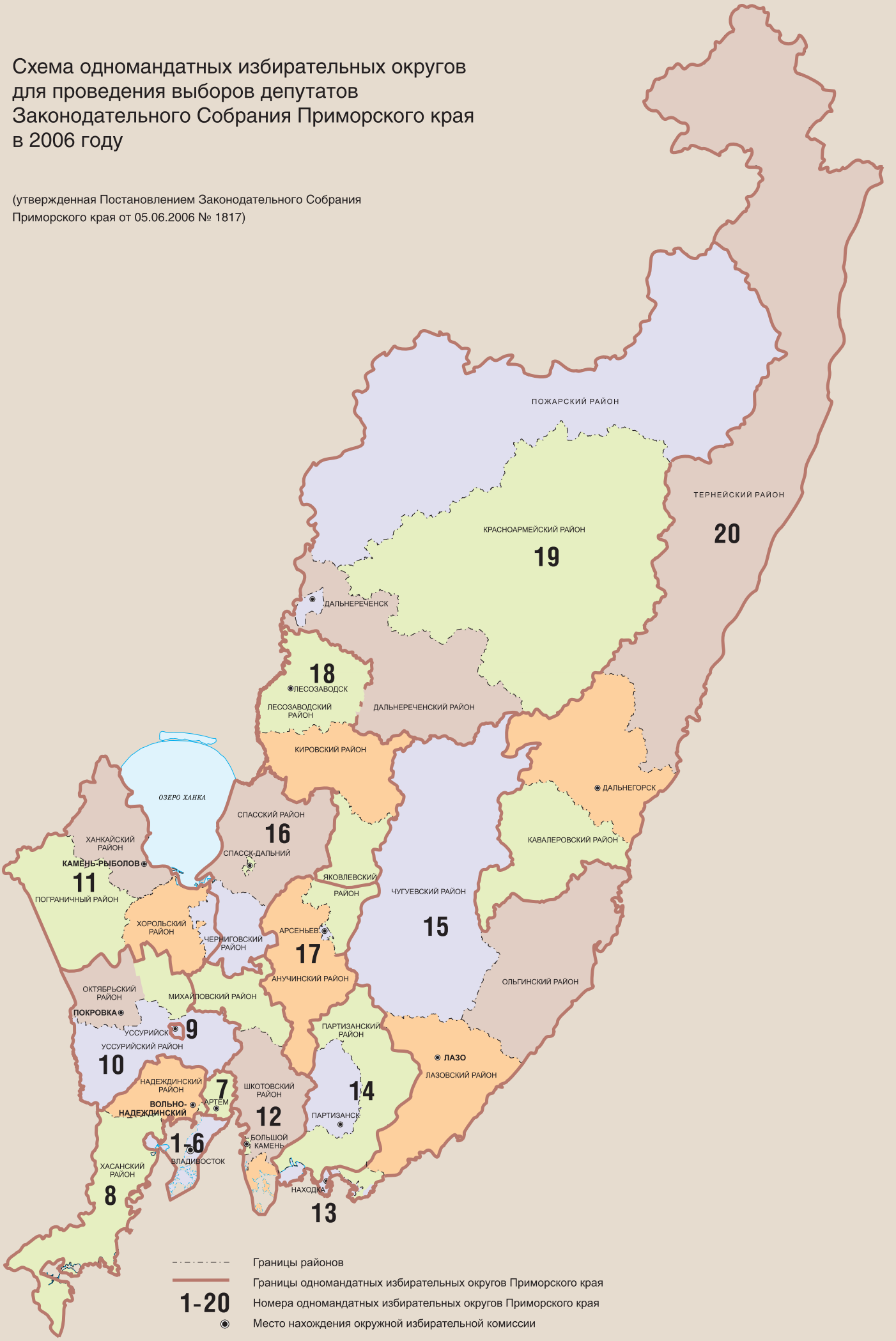
Самый активный электорат был отмечен в избирательном округе № 10 (Октябрьский район с центром в с. Покровка), здесь к 18 часам проголосовали более 46 процентов избирателей. На втором месте – округ № 20 (г. Дальнегорск - 44,12 процента), на третьем – округ № 16 (г. Спасск-Дальний - 43,15 процента). Наименьшая активность – во всех избирательных округах, расположенных на территории г. Владивостока.

Нештатных ситуаций, которые угрожали бы срывом выборов, не было зарегистрировано. Тем не менее были заявления о нарушениях в процессе голосования. Так, в 20 окружных комиссий поступило 18 обращений от участников избирательного процесса, в избирком Приморского края – 6 обращений, в прокуратуру Приморского края - 3, в УВД – 65 обращений. Ни одного обращения не поступило в Приморский краевой суд.

О том, что выборы в Приморском крае проходят спокойно, в рабочем режиме, свидетельствовало и мнение наблюдателей, среди которых была член Центризбиркома с правом решающего голоса Людмила Демьянченко, а также представители избирательных комиссий Хабаровского и Камчатского краев, Амурской области. В течение дня голосования они посетили более 50 избирательных участков в городах Владивостоке, Уссурийске и Артеме и нигде не отметили серьезных нарушений в работе участковых избирательных комиссий.

Схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Приморского края в 2006 году

(утвержденная Постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 05.06.2006 № 1817)



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ СЕГОДНЯ:

ЧЕТВЕРТЫЙ СОЗЫВ. ЗАДАЧИ, ПРИОРИТЕТЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

НАЧАЛО РАБОТЫ

26 октября 2006 года состоялось первое заседание Законодательного Собрания Приморского края четвертого созыва. В ходе его депутаты решили основной кадровый вопрос - избрали председателя Законодательного Собрания Приморского края. В результате тайного голосования им стал Виктор Горчаков.



26 октября 2006 года. Депутаты Законодательного Собрания четвертого созыва открывают первое заседание.

Депутатов четвертого созыва поздравлял Губернатор Приморского края Сергей Дарькин. Он отметил, что присутствие в новом составе краевого парламента 12 депутатов третьего созыва говорит о преемственности законодательной власти на территории Приморского края и профессионализме краевых законодателей. Губернатор пожелал новому депутатскому корпусу продолжить хорошие традиции, заложенные их предшественниками, отбросить личные политические амбиции и не забывать о своих избирателях. Со своей стороны глава исполнительной власти края пообещал, что взаимоотношения между законодательной и исполнительной властью Приморья будут по-прежнему конструктивные.

На первом же заседании председатель Законодательного Собрания Приморского края Виктор Горчаков обозначил основные направления работы нового созыва. В частности, депутатам предстоит внести изменения в принятые программы социально-экономического развития края с учетом приоритетных национальных проектов и тех изменений, которые произошли на федеральном уровне. Еще одно направление – международное. Возможность проведения в Приморье встречи глав государств сообщества АТЭС также требует участия депутатского корпуса. Кроме того, по словам Виктора Горчакова, фактор влияния Законодательного Собрания на выбор стратегических ориентиров в развитии края должен быть больше, чем он был до сих пор. По мнению председателя Законодательного Собрания, квалификация депутатского корпуса это позволяет.

В начале ноября 2006 года депутаты избрали вице-спикером Владимира Масловского. А уже в конце этого же месяца были внесены изменения в структуру Законодательного Собрания Приморского края. В соответствии со статьей 11 Закона Приморского края «О Законодательном Собрании Приморского края» число заместителей председателя было увеличено до двух. Данное решение было вызвано большим объемом вопросов и полномочий уровня местного самоуправления. В свете этих задач вновь избранный заместитель председателя должен был курировать вопросы взаимодей-



Депутаты четвертого созыва избирают председателя Законодательного Собрания.



В соответствии с Законом «О Законодательном Собрании Приморского края» и Регламентом Законодательного Собрания вел первое заседание четвертого созыва старейший по возрасту депутат – Эдуард Алексеев, представляющий в приморском парламенте политическую партию КПРФ. Он поздравил избранного председателя Законодательного Собрания Виктора Горчакова с началом работы. Ранее кандидатуру Виктора Горчакова поддержал Президиум Генерального совета партии «Единая Россия» и региональный политсовет. В ходе обсуждения вопроса на заседании краевого парламента Виктора Горчакова поддержали депутаты от «Единой России» и КПРФ.

С началом работы четвертого созыва Законодательного Собрания депутатов поздравили Главный федеральный инспектор по Приморскому краю Сергей Ломаев и председатель Законодательного Собрания третьего созыва Сергей Сопчук. Прозвучали также поздравления от председателя Совета Федерации Сергея Миронова и архиепископа Приморского и Владивостокского Вениамина.



Президиум Законодательного Собрания Приморского края. Председатель Виктор Горчаков и два его заместителя – Владимир Масловский и Джамбулат Текиев.

ствия с органами местного самоуправления. Путем тайного голосования вторым заместителем председателя стал Джамбулат Текиев, председатель комитета по региональной политике и законности.

Кроме того, в декабре 2006 года Валентин Дубинин сменил депутата Виктора Федорова. Это было связано с досрочным прекращением полномочий депутата ЗС Приморского края командующего Тихоокеанским флотом Виктора Федорова, избранного в составе списка кандидатов и выдвинутого Приморским региональным отделением «Единой России». В соответствии с действующим избирательным законодательством избирательная комиссия передала вакантный мандат депутата ЗС ПК зарегистрированному кандидату из списка кандидатов, выдвинутому Приморским региональным отделением партии «Единая Россия».

По решению депутатов количество и названия профильных комитетов краевого парламента не изменились. Напомним, что в течение прежних созывов в Законодательном Собрании работали шесть комитетов: по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам; по экономической политике и собственности; по продовольственной политике и природопользованию; по социальной политике и защите прав граждан; по региональной политике и законности; по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания.

По предложению фракции «Единая Россия» депутаты ограничили численный состав комитетов. В соответствии с поправкой, внесенной в Положение о комитетах, численный состав каждого комитета не может быть менее трех и более семи депутатов, а комитета по регламенту – более пяти депутатов.

Кроме того, Законодательное Собрание приняло постановление о переводе 22 депутатов на работу на профессиональной постоянной основе.

Одна из важных задач, которая стояла перед депутатами четвертого созыва сразу после избрания работа над проектом краевого бюджета 2007 года. Впервые за три года бюджет ожидался дефицитным, поэтому депутатам следовало внимательно подойти к поиску источников его покрытия. Кроме того, депутаты нынешнего созыва сразу включились в работу по реализации президентских программ в интересах жителей Приморья, затрагивающих такие сферы, как образование, медицина, жилье, сельское хозяйство. В ряду приоритетных направлений деятельности краевого парламента - согласование стратегии развития. Перспективное строительство нефтепровода в Приморье не должно повторить ошибки, к которым сегодня привлечено внимание общественности на Сахалине. Председатель Законодательного Собрания Приморского края отметил, что этими проблемами в большей степени призвана заниматься исполнительная власть, но и депутаты не должны оставаться в стороне от вопросов как обеспечить людей новыми рабочими местами, какие профессии будут востребованы в крае.

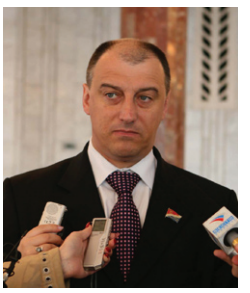


Депутаты Законодательного Собрания на встрече с Губернатором Приморского края Сергеем Дарькиным.

КАДРОВЫЕ ПЕРЕСТАНОВКИ

За время работы Законодательного Собрания четвертого созыва его первоначальный состав несколько изменился.

Из парламента – в исполнительную власть



В 2007 году депутат Сергей Сопчук был назначен на должность первого вице-губернатора Приморского края.

Сергей Сопчук – депутат с десятилетним стажем, он представлял интересы избирателей в краевом парламенте второго, третьего и четвертого созывов, четыре года работал председателем Законодательного Собрания третьего созыва.

Виктор Горчаков сказал коллеге: «Желаю Сергею Андреевичу успехов в работе на новом месте. Он опытный политик, которого всегда отличали профессионализм, глубокие знания и неиссякаемая энергия. Он пользуется заслуженным авторитетом и уважением у депутатов Законодательного Собрания Приморского края. Уверен, что и на новом поприще его знания в области государственного управления будут востребованы на благо приморцев».

Как отмечал сам Сергей Сопчук, переход на новую работу – всегда ответственное решение. «В ходе выборной кампании и первого года работы нового состава депутатов я брал на себя определенные обязательства перед избирателями и обязан их выполнить. Но и на своем новом месте работы первейшей задачей вижу исполнение ожиданий жителей края, которые они предъявляют к власти. Служение интересам края – в этом цели законодательной и исполнительной ветвей власти совпадают», - сказал Сергей Сопчук.



В марте 2008 года на место Сергея Сопчука на дополнительных выборах по одномандатному избирательному округу № 10 был избран Валерий Кан.

Новый депутат стал членом комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности на постоянной основе. Он так объяснил свой выбор:

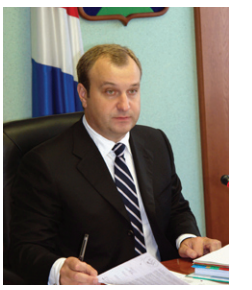
«У меня более 87 тысяч избирателей, сегодня есть возможность поблагодарить их за оказанную поддержку. По численности мой округ самый большой в крае, и для того, чтобы эффективно решать все проблемы, а их в одночасье не решить, я должен находиться здесь».

В этот же период были внесены изменения в списочный состав комитетов. Депутаты рассмотрели заявление заместителя председателя Законодательного Собрания Владимира Масловского о переходе из комитета по региональной политике и законности в комитет по социальной политике и защите прав граждан. Также региональный комитет покинул Джамбулат Текиев, который перешел в комитет по экономической политике и собственности. Экономический комитет, в свою очередь, оставил Петр Савчук. Он стал работать в комитете по региональной политике и законности.

Из Законодательного Собрания – в Государственную Думу

В январе 2008 года в Законодательном Собрании появилась вторая вакансия.

Постановление о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания от избирательного округа № 1 Руслана Кондратова было принято на заседании 30 января.



Руслан Кондратов был избран в состав Законодательного Собрания Приморского края четвертого созыва 8 октября 2006 года по одномандатному избирательному округу Первомайского района г. Владивостока и занимал должность председателя комитета по социальной политике и защите прав граждан. Краевой парламент он покинул в связи с избранием депутатом Государственной Думы по списку Всероссийской политической партии «Единая Россия». В дальнейшем председателем комитета по социальной политике и защите прав граждан был избран вице-спикер парламента Владимир Масловский, который в настоящее время совмещает эти должности.

Сложив депутатские полномочия, Руслан Кондратов поблагодарил бывших коллег за совместную работу и пообещал отстаивать интересы Приморского края во время своей работы в Федеральном Собрании. В Государственной Думе Руслан Кондратов работает сейчас в Комитете по международным отношениям.



В соответствии с законодательством по данному округу были назначены дополнительные выборы. В октябре 2008 года новым депутатом краевого парламента стал Леонид Премигер, который до избрания в депутаты Законодательного Собрания Приморского края занимал в Думе города Владивостока пост председателя комитета по местному самоуправлению, правопорядку и законности на неосвобожденной основе.

В декабре 2006 года Валентин Дубинин сменил Виктора Федорова, командующего Тихоокеанским флотом, на его депутатском посту в связи с досрочным прекращением полномочий.





Новый сенатор



В соответствии с действующим Федеральным законом «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» члены Совета Федерации избираются (назначаются) органами законодательных и исполнительных органов власти субъектов Федерации в качестве их представителей, и, что очень важно, они работают в палате на постоянной основе.

В 2008 году в связи с избранием Игоря Пушкарева, представлявшего Законодательное Собрание Приморского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, мэром города Владивостока депутатам приморского парламента необходимо было избрать нового сенатора.

При согласовании данной кандидатуры депутаты Законодательного Собрания были принципиальны: представлять интересы Приморского края в Совете Федерации должен человек достойный, профессиональный. В результате в октябре 2008 года сенатором от Приморья был избран руководитель Федерального агентства по физической культуре и спорту Вячеслав Фетисов. Его кандидатура была предложена политическим советом Приморского регионального отделения партии «Единая Россия». Президиум Генерального совета партии поддержал данное решение. Депутаты краевого парламента большинством голосов поддержали его кандидатуру на внеочередном заседании 17 октября 2008 года.

Председатель Законодательного Собрания Виктор Горчаков поздравил Вячеслава Фетисова и отметил, что это избрание – серьезный шаг в продвижении Приморского края. «После четырех месяцев мы наконец заняли совершенно твердую позицию и достигли своей цели. У приморского парламента появился свой представитель в Совете Федерации. Впереди - совместная работа», - сказал председатель.



В своем приветственном слове Вячеслав Фетисов подчеркнул, что понимает всю меру ответственности. «Все шаги в своей жизни делаю осознанно, - сказал Вячеслав Александрович. - Во время моей работы на посту руководителя Федерального агентства по физической культуре и спорту, отмечу без ложной скромности, финансирование спорта увеличилось более чем в 15 раз. С сегодняшнего дня целеустремленно готов работать на благо Приморья».

Приморские депутаты также выразили надежду, что избрание Вячеслава Александровича представителем в Совете Федерации будет способствовать развитию в Приморье массового спорта. По словам депутата комитета по региональной политике и законности Галины Медведевой, сейчас главное – чтобы внимание было уделено развитию именно массового спорта, прежде всего молодежного. «Важно, чтобы все жители Приморского края, кто желает укрепить свое здоровье, имели такую возможность. Для этого нужны дополнительные финансовые средства из федерального бюджета. Я думаю, Вячеслав Александрович с этим справится», - сказала Галина Медведева.

Сенатор Вячеслав Фетисов посещает Приморский край, принимает участие в работе депутатского корпуса по важнейшим для территории вопросам. Он возглавил в Совете Федерации комиссию по физической культуре, спорту и олимпийскому движению.

> *В октябре 2008 года сенатором от Приморья был избран руководитель Федерального агентства по физической культуре и спорту Вячеслав Фетисов. Его кандидатура была предложена политическим советом Приморского регионального отделения партии «Единая Россия». Президиум Генерального совета партии поддержал данное решение. Депутаты краевого парламента большинством голосов поддержали его кандидатуру на внеочередном заседании 17 октября 2008 года.*

В июле 2009 года Вячеслав Фетисов проинформировал депутатов о своей работе, посетил объекты строек АТЭС, предприятия, специализирующиеся на разведении аквакультуры, провел прием граждан в Депутатском центре региональной общественной приемной руководителя партии «Единая Россия» В.В. Путина. По результатам своей поездки он обозначил ряд направлений для дальнейшей работы. Вячеслав Фетисов сказал: «Развитие в крае производства аквакультуры станет одним из приоритетов в моей работе. Также в числе первостепенных задач - поддержка краевых спортивных команд, контроль за подготовкой к саммиту АТЭС».

Вячеслав Фетисов дал высокую оценку деятельности приморского парламента. «Законодательное Собрание Приморского края работает на высоком профессиональном уровне, - сказал он. – Депутаты выступают с актуальными вопросами на различных уровнях. Мы работаем с их инициативами по совершенствованию законодательства в Совете Федерации, документы по формированию законопроектов поступают также в Государственную Думу. Отмечу, что председатель Законодательного Собрания Виктор Васильевич Горчаков – опытный политик, его отличает доскональное знание ситуации в регионе».

БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Вячеслав Александрович Фетисов родился 20 апреля 1958 года в г. Москве. Воспитанник детской спортивной школы, выпускник Ленинградского военного института физической культуры, Вячеслав Фетисов с 1975 по 1989 год был игроком хоккейной команды ЦСКА.

В 1989 году, преодолев все мыслимые заслоны советской системы, Вячеслав Фетисов одним из первых отечественных спортсменов официально подписал личный контракт с профессиональным клубом Национальной хоккейной лиги и выехал в США.

Вячеслав Фетисов - обладатель рекордного количества титулов и наград в мировом спорте. Он - заслуженный мастер спорта, член Всемирного зала хоккейной славы, двукратный олимпийский чемпион, семикратный чемпион мира, десятикратный чемпион Европы, трехкратный чемпион мира среди юниоров. Обладатель Кубка мира, тринадцатикратный чемпион СССР в составе ЦСКА, Фетисов трижды признавался лучшим игроком Европы, трижды - лучшим игроком Советского Союза. Пять раз был назван лучшим защитником мира, семь раз входил в символическую сборную мира.

В 2002 году Вячеслав Фетисов возглавлял сборную олимпийскую команду России по хоккею, был ее главным тренером и генеральным менеджером. В этом же году ему было присвоено звание заслуженного тренера России.

Фетисов имеет государственные награды: орден Ленина, орден Трудового Красного Знамени, орден «Знак Почета», орден Почета, орден «За заслуги перед Отечеством» III степени, а также Олимпийский орден и награды ряда зарубежных стран.

Фетисов входит в состав Совета учредителей Всемирного антидопингового агентства (ВАДА). Возглавляет Комитет спортсменов ВАДА.

Вячеслав Фетисов женат, у него растет дочь.

Вячеслав Александрович Фетисов – член Высшего совета политической партии «Единая Россия».

ФРАКЦИИ И ДЕПУТАТСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Законодательное Собрание Приморского края четвертого созыва было сформировано в октябре 2006 года. Впервые в истории приморского парламентаризма оно было избрано по смешанному принципу. В соответствии с новой редакцией Избирательного кодекса Приморского края 20 депутатов четвертого созыва были избраны по партийным спискам, 20 депутатов — по одномандатным округам.

По итогам голосования по партийным спискам депутатские мандаты распределились следующим образом: 13 было отдано представителям партии «Единая Россия», 3 мандата досталось Коммунистической партии, по 2 места в Законодательном Собрании получили региональные отделения Российской партии пенсионеров и партии «Свобода и Народовластие». Кроме того, представителю партии «Свобода и Народовластие» удалось одержать победу по одному из одномандатных округов.

На сегодняшний день в Законодательном Собрании зарегистрированы фракции, представляющие следующие партии: «Единая Россия» (31 человек), КПРФ (3 человека), «Свобода и Народовластие» (3 человека). 2 представителя Российской партии пенсионеров, которая на данный момент является составной частью партии «Справедливая Россия», не входят в состав какого-либо депутатского объединения.

Председатель Законодательного Собрания, его заместители и главы всех профильных комитетов являются членами фракции партии «Единая Россия». Таким образом, именно эта фракция оказывает определяющее влияние на принятие Законодательным Собранием решений, а наиболее важные вопросы, как правило, перед вынесением на голосование обсуждаются на совете фракции партии «Единая Россия» с целью выработки консолидированной позиции.



Накануне очередного заседания члены фракции «Единая Россия» обсуждают общую позицию партийцев. Поэтому на сессии депутаты принимают обдуманные и заранее проработанные решения.

Члены фракции партии «Единая Россия»:

Петр Савчук	Виктория Николаева	Александр Кваша
Виктор Горчаков	Владимир Курилов	Анатолий Беляев
Владимир Масловский	Александр Передня	Геннадий Лазарев
Джамбулат Текиев	Леонид Премингер	Виктор Белозеров
Галуст Ахоян	Оксана Рыбалко	Ефим Звеняцкий
Александр Бехтер	Татьяна Заболотная	Борис Постовалов
Виктор Пинский	Руслан Маноконов	Юрий Денисенко
Виктор Рева	Виктор Милуш	Валентин Дубинин
Геннадий Лысак	Виктор Корочин	Валерий Кан
Сергей Сидоренко	Сергей Вахнин	
Ирина Берданова	Валентина Каткова	



Фракция партии «Единая Россия»

Фракция партии «Единая Россия» в Законодательном Собрании была образована 24 октября 2006 года. В состав фракции входит 31 депутат Законодательного Собрания.

Руководитель фракции – Владимир Курилов, член комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности, ректор Дальневосточного государственного университета, член Генерального совета Всероссийской политической партии «Единая Россия», член Регионального политического совета Приморского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Если говорить об эффективности работы фракции, то большинство законопроектов в 2008 году, инициированных депутатами-единороссами, были приняты на заседаниях Законодательного Собрания. В рамках подготовки законопроектов членами фракции были проведены парламентские слушания по ряду актуальных тем. Прежде всего это социальные, экономические, антикризисные вопросы.

Среди законов, которые активно поддерживала фракция, - «О краевом бюджете на 2008 год»; «О краевой целевой программе «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2011 годы»; «О краевой программе «Адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае на 2008 год»; «О Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года»; «О краевой целевой программе «Развитие мало-

го и среднего предпринимательства в Приморском крае» на 2008-2010 годы»; «О краевой целевой программе «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае» на 2008-2012 годы»; «О краевой целевой программе «Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» на 2008-2012 годы»; «О краевой целевой программе «Здоровое поколение Приморского края» на 2008-2011 годы»; «О краевой целевой программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае» на 2009-2012 годы» и многие другие.

Председатель комитета по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания Виктор Рева так оценивает результат работы фракции:

– Составы Законодательного Собрания формировались в зависимости от социальной, экономической, политической ситуации в стране. Большая часть депутатов четвертого созыва – члены партии «Единая Россия». Это, на мой взгляд, сегодня главное достижение.

> 31 депутат из 40 – это члены фракции партии «Единая Россия». На сегодняшний день нет ни одного вопроса социальной, экономической направленности, который не обсуждался бы на фракции. Поэтому, когда мы приходим на заседание Законодательного Собрания, у нас есть общее мнение, соответствующее партийной программе, которую мы реализуем

Что такое партия? Это часть общества, и она представлена у нас в крае более чем 40-тысячным составом. У нас нет на общественной арене более мощного политического движения. А значит, это политическое движение более активных, действующих людей. К выборам движение объединяется, выстраивает программу, идет с этой программой к населению. Население ее принимает, голосует, и представители этой партии приходят во власть. И, если мы пришли во власть, значит, мы должны обеспечить выполнение программ, за которые проголосовали приморцы.

Фракция КПРФ

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании образована в марте 2007 года. Руководителем фракции является Владимир Беспалов, член комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам.

Депутаты фракции активно участвовали в работе над проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2009 год», решая вопросы увеличения финансирования агропромышленного комплекса, социальной сферы и муниципальных образований. Именно депутатами фракции КПРФ инициированы обращения Законодательного Собрания к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации о введении государственного регулирования цен на нефтепродукты, обращение об отмене повышенных таможенных пошлин на ввоз подержанных автомобилей.

Плодотворно работают депутаты Законодательного Собрания – члены фракции КПРФ Владимир Беспалов и Эдуард Алексеев в специально созданных депутатских комиссиях – антикоррупционной, антикризисной, по работе с военнослужащими.

Члены фракции, их помощники постоянно проводят прием граждан, в том числе в общественных приемных, открытых в городах Арсеньеве, Дальнегорске, Владивостоке, Уссурийске, Лесозаводске, Лучегорске.

Депутаты регулярно выезжают в города и районы Приморского края согласно распределению по территориям, где также проводят встречи с избирателями, решают вопросы с органами местного самоуправления.

Депутат Владимир Беспалов, руководитель фракции, говорит:

– Одно из важнейших направлений работы фракции – улучшение финансирования муниципальных образований, полномочия которых обеспечены финансами на 50 процентов. В результате наших действий фонд финансовой поддержки муниципальных образований края в 2007 году увеличен на 500 млн рублей, в 2008 году – на 580 млн рублей.

Члены фракции КПРФ :

Владимир Беспалов
Эдуард Алексеев
Дмитрий Мудров



Партия «Справедливая Россия»

Представитель партии «Справедливая Россия»:

Александр Ермолаев

Депутат Александр Ермолаев:

– Пользуясь своими депутатскими полномочиями и правом законодательной инициативы, я поднимаю вопросы, которые считаю крайне важными для приморцев. Так, в целях появления в крае полноценной стратегии развития, четкого разграничения полномочий исполнительной и законодательной власти в вопросах стратегического планирования и контроля инициировал поправки к Закону Приморского края «О концепции, прогнозах и программах социально-экономического развития Приморского края». Также я принимал участие в работе рабочей группы по разработке Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года.

Активно принимаю участие в формировании антикоррупционного блока законов. Так, летом 2008 года по моей инициативе был организован круглый стол по проекту закона «О противодействии коррупции».

Одно из самых острых направлений моей работы - актуализация темы неправомочного бюджетного финансирования спорта высших достижений в Приморье. Речь идет о финансировании футбольной команды «Луч-Энергия». В результате моего, в частности, вмешательства смогли добиться прекращения финансирования коммерческих спортивных клубов из краевого бюджета, Администрация края вышла из состава учредителей, Губернатор публично взял курс на «воспитание местных спортивных команд».

Еще одна значимая часть работы - поддержка малого и среднего бизнеса, конструктивная критика краевой целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае на 2008-2010 годы», разработка и внесение законодательных поправок, общественные инициативы, касающиеся более активного гражданского участия предпринимателей в процессе принятия решений.



Галина Медведева и Евгений Оломский обсуждают итоги голосования на сессии.

Члены партии «Свобода и Народовластие»:

Евгений Оломский
Галина Медведева
Павел Сахно

Партия «Свобода и Народовластие»

Депутат Галина Медведева:

– Я депутат от избирательного округа № 2, а это почти 80 тысяч избирателей и примерно треть территории Первомайского и Ленинского районов города Владивостока. Являюсь членом комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности. Кроме того, в обязательном порядке всегда принимаю участие в работе комитета по социальной политике и защите прав граждан. В сферу моих первостепенных интересов входят вопросы здравоохранения, борьбы с заболеваниями социального характера, сахарным диабетом, онкологией, гипертонией.



Представитель партии «Справедливая Россия» Александр Ермолаев на очередном заседании Законодательного Собрания.

С начала созыва на моем контроле находится ситуация с присвоением звания «Ветеран труда». К сожалению, тысячи людей, многие годы добросовестно трудившихся на краевых предприятиях на благо страны и Приморья, лишены возможности получить ощутимую поддержку от государства.

Дело в том, что на сегодняшний день звание «Ветеран труда» согласно Федеральному закону «О ветеранах» присваивается гражданам, награжденным орденами или медалями либо удостоенным почетных званий СССР или РФ либо ведомственных знаков отличия в труде и имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

На сегодняшний день в Приморском крае гражданам, имеющим такой статус, предоставляются 50-процентная скидка (сейчас уже монетизированная) на оплату услуг ЖКХ и ежемесячная денежная выплата.

Но не все в свое время могли получить государственную награду или ведомственный знак отличия. И в этом нет вины людей. Не стоит скрывать, и в советские времена, и сейчас существуют определенные квоты на награды. И в итоге число ветеранов труда ограничено. Равнодостойные труженики теперь оказались в неравном положении по уровню социальной поддержки. Ведь в советский период это была, прежде всего, форма морального поощрения граждан. Теперь же звание дает возможность на существенную социальную поддержку для людей, достигших преклонного возраста.

Я считаю, что звание «Ветеран труда» должно присваиваться людям не по квотам, а по справедливости – прежде всего за добросовестный труд. Именно поэтому на протяжении долгого времени я настаиваю на внесении изменений в Закон «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» в части присвоения звания «Ветеран труда». Предлагаю присваивать это звание в первую очередь людям, имеющим большой общий трудовой стаж: женщины - 40 лет и более, мужчины - 45 лет и более, за исключением лиц, уволенных за нарушение трудового законодательства и иные виновные действия. Ко мне на прием приходили граждане, имеющие трудовой стаж по полвека и более, с трудовыми книжками, исписанными благодарностями, а звания «Ветеран труда» с положенными льготами и выплатами они, выходит, не заслужили? Несправедливо это!.

КОМИТЕТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Традиционно в законодательном органе государственной власти, для того чтобы достичь максимального эффекта в работе, депутатский корпус делится на профильные комитеты.
В Законодательном Собрании Приморского края четвертого созыва таких комитетов шесть: по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам; по экономической политике и собственности; по социальной политике и защите прав граждан; по продовольственной политике и природопользованию; по региональной политике и законности; по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания Приморского края.



КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ И ФИНАНСОВЫМ РЕСУРСАМ

Состав:

Ахоян Галуст Цолакович – председатель комитета;
Маноконов Руслан Александрович - заместитель председателя комитета;
Беспалов Владимир Георгиевич;
Бехтер Александр Михайлович;
Лазарев Геннадий Иннокентьевич;
Милуш Виктор Владимирович;
Постовалов Борис Владимирович.

Основные направления деятельности:

- рассмотрение краевого бюджета и отчетов его исполнения, текущий контроль за исполнением краевого бюджета;
- регулирование бюджетного процесса, отнесенного к ведению субъекта Российской Федерации;
- совершенствование налогового законодательства Приморского края (включая вопросы установления краевых налогов и сборов, предоставления налоговых льгот и льгот по платежам в краевой бюджет), контроль за соблюдением налогового законодательства;
- рассмотрение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края и отчета о его исполнении;
- финансово-кредитная политика, включая вопросы формирования и управления казной Приморского края (в том числе Залоговым фондом), предоставления государственных гарантий и бюджетных кредитов за счет казны Приморского края;
- взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Законодательного Собрания Приморского края, анализ представлений (актов) и реализация предложений Контрольно-счетной палаты по итогам ее работы.



КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ И СОБСТВЕННОСТИ

Состав:

Текиев Джамбулат Абдулхалимович – председатель комитета;
Денисенко Юрий Петрович - заместитель председателя комитета;
Премингер Леонид Борисович - заместитель председателя комитета;
Корочин Виктор Алексеевич;
Передня Александр Александрович;
Сахно Павел Владимирович;
Вахнин Сергей Игоревич.

Основные направления деятельности:

- стратегии, концепции и программы социально-экономического развития Приморского края;
- программы социально-экономического развития и взаимодействия Приморского края с субъектами Российской Федерации;
- соблюдение государственных норм, стандартов и антимонопольного законодательства;
- банкротство; энергоресурсосбережение; топливно энергетический комплекс; строительство; транспорт; малое и среднее предпринимательство; инновационная деятельность; инвестиционная деятельность; промышленность; связь и и форматизация; жилищно-коммунальное хозяйство; обеспечение жителей Приморского края жильем; ремонт автомобильных дорог и улиц муниципальных образований; управление собственностью Приморского края.

В период реализации на территории Приморского края ряда крупных инвестиционных программ задача депутатов комитета по экономической политике и собственности – создание грамотной нормативно-правовой основы, которая позволит новыми темпами развивать экономику нашей территории.

КОМИТЕТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ





КОМИТЕТ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Состав:

Сидоренко Сергей Петрович – председатель комитета;
Заболотная Татьяна Владимировна - заместитель председателя комитета;
Кваша Александр Леонидович - заместитель председателя комитета;
Ермолаев Александр Васильевич - заместитель председателя комитета;
Белозеров Виктор Степанович;
Лысак Геннадий Иванович.

Основные направления деятельности:

- участие в формировании политики в области обеспечения продовольственной безопасности края, рационального природопользования и охраны окружающей среды, земельных отношений;
- контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, регулирующих отношения в области сельского хозяйства, рыболовства и марикультуры, пищевой и перерабатывающей промышленности, лесопользования, охраны окружающей среды, охотпользования, земельных отношений, недропользования.

В 2009 году депутаты продовольственного комитета вели работу над рядом важных законопроектов. Внесены изменения в законы «О государственном регулировании семеноводства сельскохозяйственных растений в Приморском крае», «О краевой целевой программе «Охрана объектов животного мира Приморского края» на 2008-2010 годы, «О регулировании земельных отношений в Приморском крае».

Сейчас на повестке дня один из главных вопросов – как законодательно поддержать молодые семьи и молодых специалистов сельскохозяйственного производства в Приморском крае. Именно такая мера создаст благоприятные условия для развития отрасли в целом.

Еще одно стратегически важное направление, над которым работает комитет по продовольственной политике и природопользованию, - продовольственная безопасность Приморского края. В период мирового финансового кризиса данный вопрос приобрел особую актуальность.

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН

Состав:

Масловский Владимир Константинович – председатель комитета;
Алексеев Эдуард Анатольевич - заместитель председателя комитета;
Софин Сергей Александрович - заместитель председателя комитета;
Беляев Анатолий Федорович;
Берданова Ирина Владимировна;
Рыбалко Оксана Викторовна;
Звеняцкий Ефим Самуилович.

Основные направления деятельности:

- социальная поддержка и социальная защита отдельных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края;
- охрана здоровья граждан, проживающих на территории Приморского края;
- физическая культура, спорт, туризм;
- вопросы охраны и использования объектов мемориально-культурного наследия;
- защита трудовых и социально-экономических прав граждан, охраны труда, занятости населения Приморского края, вопросы миграции;
- государственная политика в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, политика по улучшению положения женщин;
- наука, образование, воспитание;
- вопросы молодежной политики;
- культура и искусство;
- государственная политика в области пенсионного обеспечения.

Работа в области социальной политики – одно из приоритетных и сложных направлений деятельности. В сфере внимания депутатов этого комитета вопросы здравоохранения, лекарственного обеспечения, охрана детства, материнства, отцовства. Сейчас парламентарии работают над рядом законопроектов, направленных на защиту нравственности и здоровья ребенка, на поддержку приемных семей.



КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАКОННОСТИ

Состав:

Пинский Виктор Витальевич - председатель комитета;
Кан Валерий Владимирович;
Курилов Владимир Иванович;
Медведева Галина Михайловна;
Николаева Виктория Викторовна;
Савчук Петр Степанович.

Основные направления деятельности:

- региональная и межрегиональная политика;
- местное самоуправление;
- законность, взаимодействие с государственными федеральными структурами;
- исконная среда обитания и традиционный образ жизни малочисленных этнических общностей;
- вооруженные силы и казачество;
- административно-территориальное устройство Приморского края;
- статус Приморского края как субъекта Российской Федерации;
- государственная и муниципальная служба;
- связь с соотечественниками за рубежом;
- межнациональные отношения;
- религиозные отношения;
- средства массовой информации;
- краевые награды, почетные звания, премии и стипендии края;
- ратификация договоров, относящихся к компетенции комитета;
- борьба с преступностью, обеспечение законности и правопорядка, общественной безопасности;
- назначение на должность мировых судей, избрание представителей Законодательного Собрания в квалификационную коллегию судей Приморского края;
- административное, административно-процессуальное, трудовое законодательство.



КОМИТЕТ ПО РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКЕ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Состав:

Рева Виктор Васильевич - председатель комитета;
Каткова Валентина Гавриловна - заместитель председателя комитета;
Дубинин Валентин Степанович;
Степанченко Юрий Васильевич;

Основные направления деятельности:

- разработка проектов законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, по вопросам, относящимся к полномочиям комитета;
- обеспечение контроля за соблюдением положений Регламента Законодательного Собрания и Правил депутатской этики во время заседаний Законодательного Собрания, а также при внесении и рассмотрении проектов законов и иных нормативных правовых актов, выносимых на рассмотрение Законодательного Собрания;
- контроль за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, регулирующих деятельность Законодательного Собрания, вопросы правового статуса депутата Законодательного Собрания, вопросы, связанные с депутатской деятельностью и депутатской этикой депутата Законодательного Собрания, и иные вопросы, относящиеся к ведению комитета;
- рассмотрение вопросов, связанных с соблюдением норм депутатской этики, подготовка заключений по вопросам обоснованности применения к депутатам Законодательного Собрания мер ответственности, предусмотренных Регламентом Законодательного Собрания;
- контроль за работой временных депутатских комиссий;
- контроль за выполнением поручений Законодательного Собрания;
- анализ эффективности служебных командировок и подготовка предложений по их совершенствованию;
- регистрация депутатских объединений, изменений в их составах, прекращения их деятельности.

УСТАВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СТАТЬЯ 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. Законодательство Приморского края состоит из Устава Приморского края, законов Приморского края, иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием Приморского края, Губернатором Приморского края, Администрацией Приморского края и иными государственными органами Приморского края.
2. Устав Приморского края обладает высшей юридической силой по отношению к законам и иным нормативным правовым актам Приморского края, принятым по предметам ведения Приморского края как субъекта Российской Федерации, имеет прямое действие и подлежит обязательному применению на всей территории края.

ГЛАВА 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СТАТЬЯ 28. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1. Законодательное Собрание Приморского края является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Приморского края.
2. Законодательное Собрание Приморского края состоит из 40 депутатов, избираемых сроком на пять лет. 20 депутатов Законодательного Собрания Приморского края избираются на основе пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Приморского края. 20 депутатов Законодательного Собрания Приморского края избираются на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Приморского края.

вкладка

вкладка

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Стратегический курс приморского парламента

Законодательное Собрание четвертого созыва, уделяя первостепенное значение формированию бюджета, развивая социальную и экономическую сферы на территории Приморья, выработало ряд стратегических планов на долгосрочную перспективу.

В 2007 году председатель Законодательного Собрания представил коллегам план стратегических ориентиров в развитии края, так называемые 10 шагов приморского парламента.

Виктор Горчаков так прокомментировал стратегию законодательного органа края:

- Приоритеты в работе депутатов на 2008-й и последующие годы мы сформулировали, исходя из региональной специфики. Тем более было приятно узнать, что почти все эти направления находятся в центре внимания и федеральных властей. Я имею в виду задачи для страны на перспективу до 2020 года. Правительство поставило задачу сменить экономическую модель страны с сырьевой на инновационную, повысить эффективность работы госаппарата, который сейчас является одним из главных тормозов развития страны, и резко улучшить качество жизни россиян. Задача на местах – помочь максимально полно их реализовать, в том числе и на региональном уровне. А для этого нужно двигаться вперед, для этого, собственно, мы и наметили «10 шагов» Законодательного Собрания Приморского края.

«10 шагов»:

- утверждение и контроль за реализацией краевой целевой программы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2011 годы;
- продвижение материалов по созданию особой экономической зоны в порту Восточный;
- утверждение и контроль за реализацией краевой целевой программы по развитию сельского хозяйства;
- анализ ситуации хода реформы ЖКХ в крае;
- стратегия развития высшего образования в Приморском крае;
- повышение вклада научных учреждений Приморского края в становление инновационной экономики;
- повышение эффективности в работе лесного комплекса края;
- повышение эффективности транспортной составляющей в хозяйстве Приморского края и реформирование судостроительной и судоремонтной промышленности;
- разрушение административных барьеров в становлении малого и среднего бизнеса;
- решение проблем в области демографии и миграционной политики.





Июль 2009 года, внеочередная сессия приморского парламента. Во время перерыва депутаты Законодательного Собрания обсуждают вопрос о льготах для сельских учителей с представителями исполнительной власти.

Виктор Горчаков о Послании Президента в 2008 году: «Президент продемонстрировал глубокое понимание общественных настроений и знание реалий. Важно, что Дмитрий Медведев, решая вопросы мировой политики и сдерживания последствий мирового финансового кризиса, говорил о понятных жизненных задачах. О семье, здоровье детей, состоянии школ».

Петр Савчук: »Я отметил для себя, что на первое место Президент ставит заботу о социальной обеспеченности граждан в соответствии с Конституцией. Президент подчеркнул необходимость развития российской демократии».

Виктор Рева: «Президент предложил сделать исполнительную власть подконтрольной представителям народом избранной законодательной власти. В том числе и на муниципальном уровне. Это верный путь развития здорового общества».

Все эти меры нацелены на то, чтобы законодательно обеспечить максимально благоприятные условия для экономического развития Приморского края, сделать жизнь приморцев достойной, создать условия для решения проблем жилья, медицинского, коммунального обслуживания, образования, повышения квалификации.

Выполняя задуманное

Сегодня работа приморского парламента складывается исходя из четко намеченной стратегии и в рамках реализации ежегодных Посланий Президента Российской Федерации.

Так, большая работа была проделана по усилению контроля за исполнением краевого бюджета.

Для экономического развития Приморского края принят Закон «Об инновационной деятельности на территории Приморского края». По разделу «Реализация национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» принят Закон «О развитии сельского хозяйства в Приморском крае». Данный документ регулирует отношения, возникающие в сфере развития сельского хозяйства (включая рыбоводство), устанавливает направления и условия оказания государственной поддержки сельскохозяйственному производству в целях формирования и регулирования производственного рынка и обеспечения населения качественным продовольствием местного производства.

Также в 2008 году принята краевая целевая программа «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае» на 2008-2010 годы». Ее основные цели - обеспечение жителей Приморского края качественными продуктами питания собственного производства и снижение зависимости продовольственного рынка от импортного сырья и продовольствия.

По разделу «Дороги и транспорт» принят Закон Приморского края «О краевой целевой программе «Дороги края (2007-2010 годы)».

Одно из важнейших направлений деятельности депутатов – социальная сфера. Для поддержки приморцев внесен ряд изменений в Закон «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края». В результате был увеличен размер денежных выплат сельским специалистам по оплате жилищно-коммунальных услуг, реабилитированным и пострадавшим от политических репрессий, а также ветеранам труда и труженикам тыла. Также Законодательным Собранием принята и направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательная инициатива – проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» (мера социальной поддержки «детей войны» в виде денежной выплаты в размере 300 рублей). Принят Закон «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края».

Законодательное Собрание четвертого созыва стало инициатором создания Экспертного совета. Он был сформирован в январе 2007 года по инициативе председателя Виктора Горчакова. В него на общественных началах вошли представители различных областей науки и бизнеса Приморья. Основные задачи совета - экспертная оценка тенденций политического, социально-экономического и культурного развития края, проектов законов Приморского края, концепции приоритетных направлений законодательной деятельности.

За время работы Экспертного совета обсуждались вопросы экологии, строительства, инноваций, развития транспорта и портов, национальные проекты и краевые целевые программы, проект новой редакции Устава Приморского края.

В июне 2007 года был создан общественный комитет содействия развитию библиотечного дела при Законодательном Собрании Приморского края. В его состав вошли представители библиотечного сообщества, высшей школы и академической науки, писатели, бизнесмены и депутаты. Возглавляет комитет председатель Законодательного Собрания Виктор Горчаков. Цель работы комитета – возрождение и развитие библиотечной сети в Приморском крае.

По мнению спикера приморского парламента, укрепление и развитие библиотечной сети как места для сохранения, продвижения русской культуры и источника доступного информирования общества - одно из приоритетных направлений государственной политики. Руководством страны поставлена задача по возрождению библиотечного обслуживания на новой, современной основе, озвучена концепция создания президентской библиотеки, региональные филиалы которой могут быть созданы на базе действующих библиотек. «Сейчас настало то время, когда у государства появились финансовые ресурсы на содержание зданий библиотек, их модернизацию и техническое переоснащение и, самое главное, пополнение библиотечного фонда. Для нас очень важный момент, что нужно сохранить те библиотеки, которые есть, дать толчок для развития, используя все ресурсы. В городах и селах библиотеки должны стать востребованными, развиваться в единой сети, иметь единую электронную базу. Это произойдет, если удастся решить проблему современного компьютерного обеспечения, кадрового потенциала, качественного формирования книжного фонда, а также поддержания читательского интереса», - уверен Виктор Горчаков.

Законодательным Собранием принята краевая целевая программа развития библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае, рассчитанная на 2009-2012 годы. Согласно программе средства краевого бюджета направляются на развитие трех краевых библиотечных учреждений: Приморской государственной публичной библиотеки им. М. Горького, краевой детской библиотеки и краевой библиотеки для людей с ослабленным зрением.



В рамках Послания Президента

В Законодательном Собрании отлажена системная работа с Посланиями Президента Российской Федерации. Составляются планы, ведется постоянный мониторинг ситуации по различным направлениям. В 2009 году депутаты приложили максимум усилий для реализации поручений Президента Дмитрия Медведева на 2009 год.

Прежде всего это антикризисная деятельность. Усиление контроля за исполнением краевого бюджета и эффективности использования средств краевого бюджета. Особое внимание уделяется исполнению краевых целевых программ.

Одна из значимых задач – исполнение плановых бюджетных назначений (по финансированию расходов в полном объеме) на образовательные услуги для одаренных детей Приморского края, на реализацию краевых целевых программ социального значения. «Социальные обязательства краевого бюджета выполняются, и мы гарантируем, что в 2009 году социально направленные программы не будут сворачиваться», - подчеркнул заместитель председателя Законодательного Собрания Джамбулат Текиев еще в начале года. Парламент сдержал свои обещания.

В рамках подготовки к саммиту АТЭС осуществляется контроль за исполнением краевых целевых программ «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2011 годы, «Дороги края (2007-2010 годы)».

Отдельное направление деятельности законодательного органа края в 2009 году - противодействие коррупции. Депутаты приняли Закон Приморского края «О противодействии коррупции», уже проводится антикоррупционная экспертиза законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края. Кроме того, в зоне внимания парламента - судебная реформа, совершенствование регионального законодательства, повышение эффективности государственного управления.

В поддержку местного самоуправления

В целях реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Законодательном Собрании Приморского края создан отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления. Значительное внимание в своей деятельности Законодательное Собрание уделяет изучению практики осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях. С этой целью отделом проводится ряд выездных совещаний депутатов Законодательного Собрания в муниципальных образованиях края, семинаров для руководителей и специалистов представительных органов.

В 2003 году в целях обеспечения взаимодействия Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований края создан Совет председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Приморского края.

За период с 2004-го по первое полугодие 2009 года проведено 16 заседаний Совета, на которых рассматривались наиболее актуальные вопросы для муниципальных образований (о законодательной деятельности комитетов Законодательного Собрания Приморского края; организация деятельности представительных органов местного самоуправления; бюджетный процесс в муниципальных образованиях и межбюджетные отношения в Приморском крае; ход реализации реформы местного самоуправления, административной реформы и реформы ЖКХ). Заместитель председателя представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Приморского края, председатель Думы Находкинского городского округа Михаил Пилипенко так оценивает работу в данном направлении: «Взаимодействие Законодательного Собрания Приморского края с муниципальными образованиями продиктовано необходимостью создания лучших условий для проживания населения в крае, потребностями дальнейшего развития экономики, социальной сферы, политико-административной инфраструктуры».



Июль 2009 года. О результатах антикризисных мер депутатов Законодательного Собрания проинформировал Губернатор Приморского края Сергей Дарькин.

АНТИКРИЗИСНАЯ РАБОТА

ПРЕДУПРЕДИТЬ ПОСЛЕДСТВИЯ

На период работы депутатов Законодательного Собрания четвертого созыва выпало непростое время. К началу 2009 года стало ясно, что, несмотря на большое внимание к региону со стороны федеральных властей, отголоски мирового финансового кризиса дойдут и до Приморья.

Работая на опережение, приморский парламент еще в декабре 2008 года создал антикризисную комиссию. Создание такого органа было вызвано необходимостью разработки и реализации мер по законодательному обеспечению преодоления негативных последствий финансово-экономического кризиса для населения края, особенно социально не защищенных категорий граждан, ведению постоянного мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях, на градообразующих и базовых предприятиях.

В состав комиссии вошли депутаты Законодательного Собрания Галуст Ахоян, Владимир Беспалов, Валентин Дубинин, Владимир Курилов, Владимир Масловский, Леонид Премингер, Сергей Сидоренко. В дальнейшем в антикризисную работу включился весь депутатский корпус.

Председатель комиссии Владимир Курилов тогда заявил: «При Законодательном Собрании обязательно должен быть подобный орган, чтобы оперативно класть на язык закона те решения, которые надо будет принимать быстро».

Одна из первых антикризисных мер, которые приняли депутаты четвертого созыва в январе 2009 года, - Постановление «О мерах по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары». В частности, руководителям торговых сетевых компаний розничной и оптовой торговли рекомендовано было снизить торговые наценки на продукты, входящие в потребительскую корзину, до 25 процентов. В свою очередь законодатели готовы были предусмотреть возможность увеличения средств из краевого бюджета для предоставления субсидий на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам на техническое переоснащение, закупку зерна и муки мукомольными и социально значимыми хлебопекарными предприятиями. Депутаты предусмотрели также возможность установления льготных тарифов на электрическую и тепловую энергию для предприятий, производящих социально значимые продовольственные товары.

В качестве рекомендации органам местного самоуправления было предложено организовать временные сельскохозяйственные рынки для реализации населению молока, картофеля, овощей, хлебобулочных изделий, а также установить льготные условия по ставкам арендной платы за землю предприятиям торговли, реализующим подобные товары.

«В рамках реализации поручения антикризисной комиссии, созданной из числа депутатов Законодательного Собрания, а также отвечая на многочисленные обращения

Работая на опережение, приморский парламент еще в декабре 2008 года создал антикризисную комиссию. Это было вызвано необходимостью разработки и реализации мер по законодательному обеспечению преодоления негативных последствий финансово-экономического кризиса для населения края, особенно социально не защищенных категорий граждан, ведению постоянного мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях, на градообразующих и базовых предприятиях.



Идет заседание антикризисной комиссии. Основной вопрос повестки – снижение напряженности на рынке труда.

граждан, комитет по продовольственной политике и природопользованию подготовил данное постановление, – говорит председатель комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию Сергей Сидоренко. – В целом оно носило рекомендательный характер, но мы понимаем, что это начало большой работы, которую предстоит провести совместно законодательной и исполнительной власти».

Уже через полтора месяца на очередном заседании антикризисной комиссии Сергей Сидоренко отметил, что во многих муниципальных образованиях уже начали работу в рамках данного постановления. Во Владивостоке, например, открылись дополнительные социальные отделы, где можно купить продукты по минимальным ценам. В Артеме создается система сельскохозяйственных ярмарок.

Депутатов очень беспокоила проблема занятости населения на территории Приморского края в условиях финансово-экономического кризиса. «На сегодняшний день, согласно официальным данным, ситуация пока далека от критической. Но мы должны работать на опережение, знать, какие предприятия могут закрыться в ближайшее время, сколько людей потеряют работу. Антикризисная комиссия не должна стать формальным органом, мы должны реально влиять на ситуацию», – отмечал Владимир Курилов весной 2009 года.

Для того чтобы решить данные проблемы, Администрацией Приморского края была разработана программа по снижению напряженности на рынке труда, в рамках которой дополнительное финансирование борьбы с безработицей составило 100 млн рублей. Были предусмотрены профессиональное переобучение и переквалификация работников, организация в городах и районах края общественных работ, в вынужденных случаях – переселение семей. Особое внимание уделено трудоустройству военнослужащих, попавших под увольнение в связи с реформой в российских Вооруженных Силах.

Понимая, что острые проблемы можно преодолеть при объединении усилий всех органов власти, депутаты проводили совместную работу с Администрацией Приморского края.

Несмотря на все усилия, направленные на смягчение ситуации, в Приморье сложилось тяжелое положение в ряде территорий, где остановились градообразующие предприятия.

В целях стабилизации потребовалось принятие ряда законодательных актов антикризисного характера. Так, в июне 2009 года депутаты одобрили Закон «О мерах поддержки организаций, осуществляющих деятельность на территории Приморского края, оказавшихся в сложной экономической ситуации». Инициатором данного документа выступила Администрация Приморского края.

Закон предусматривает предоставление субсидий из краевого бюджета коммерческим предприятиям, осуществляющим деятельность на территории Приморского края, оказавшимся в сложной экономической ситуации из-за отказа в предоставлении кредитов и временного снижения спроса на их продукцию, в целях сохранения их производственного потенциала и решения социальных задач. Также предполагается осуществление отдельных видов деятельности данных организаций краевыми государственными унитарными предприятиями (КГУП) на основании договора о передаче имущества в аренду или безвозмездное пользование КГУП. Основная задача данного закона – сохранение рабочих мест, обеспечение выплаты заработной платы.

Спикер парламента Виктор Горчаков сказал о данном Законе: «Это вынужденная мера. Прежде всего думаем о тех людях, которые работают на данных предприятиях. Мы будем отслеживать реализацию данного Закона. Через полгода сделаем анализ. Если ситуация стабилизируется, то необходимость в подобном документе отпадет сама собой».

Кроме того, депутаты взяли на контроль формирование тарифной политики в условиях проявления кризиса. Для того чтобы сохранить существующие тарифы на услуги ЖКХ, в июне 2009 года при корректировке бюджета было принято решение направить 300 млн рублей на субсидии организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению населения.

Серьезное внимание депутаты уделяли вопросу формирования реестра организаций и предприятий, получающих безвозмездные и безвозвратные перечисления на возмещение убытков в связи с установлением льготного тарифа на электроэнергию. Кроме того, законодателей интересовала эффективность использования средств, выделенных этим предприятиям из краевого бюджета в 2008 году.

Еще один антикризисный шаг – изменение бюджетного устройства на период кризиса. Из-за нестабильной ситуации и невозможности прогнозирования решено изменить время рассмотрения законопроекта о краевом бюджете на 2010 год на более поздний срок – со 2 сентября на 10 октября.

В целом же депутаты оценивали ситуацию в Приморье в 2009 году как достаточно стабильную по сравнению с другими регионами, более остро переживающими кризис.

В июле 2009 года в своем докладе Губернатор края Сергей Дарькин поблагодарил Законодательное Собрание за конструктивную совместную работу. Он отметил, что в крае по разным направлениям оперативно созданы антикризисные комиссии и рабочие группы, совместно с Законодательным Собранием принят ряд законов, которые стабилизируют ситуацию в отраслях экономики и социальной сфере. Всего на противодействие кризису в 2009 году в Приморье предусмотрено около 27 млрд рублей.

В июле 2009 года в своем докладе Губернатор края Сергей Дарькин поблагодарил Законодательное Собрание за конструктивную совместную работу. Он отметил, что в крае по разным направлениям оперативно созданы антикризисные комиссии и рабочие группы, совместно с Законодательным Собранием принят ряд законов, которые стабилизируют ситуацию в отраслях экономики и социальной сфере. Всего на противодействие кризису в 2009 году в Приморье предусмотрено около 27 млрд рублей.

РАБОТА С ИЗБИРАТЕЛЯМИ

ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ОТХОД ОТ ФОРМАЛИЗМА

На сегодняшний день на территории Приморского края работают более 100 приемных депутатов Законодательного Собрания. Парламентарии считают работу с избирателями одним из важнейших направлений своей деятельности.

Председатель Законодательного Собрания Виктор Горчаков говорит: «Мы понимаем важность диалога с избирателями для оперативного законодательного реагирования, для решения проблемы конкретного человека, поэтому развиваем эту работу. Чаще всего людей загоняют в тупик бытовые проблемы».

Депутатский центр – новый подход к проблемам приморцев

В 2008 году для более эффективной работы с обращениями избирателей был открыт Депутатский центр региональной общественной приемной руководителя партии «Единая Россия» В.В. Путина, которым руководит Татьяна Заболотная. Деятельность Депутатского центра рассматривается как еще одно направление в осуществлении задачи создания обратной связи с избирателями. Его работа становится все более популярной у депутатов и жителей края.

Общественная приемная В.В. Путина создана для ежедневной работы с конкретной проблематикой конкретного заявителя. Прием депутатами всех уровней существенно повышает результативность работы. Три раза в неделю – по вторникам, средам и четвергам – депутаты приходят сюда для того, чтобы лично выслушать и помочь в решении житейских вопросов своим избирателям. Для консультирования привлекаются высококвалифицированные юристы, специализирующиеся в конкретной области права: Т.Г. Самохина, М.А. Новикова, В.Ю. Щербакова – специалисты общественной приемной.

«Основная задача Депутатского центра – в короткие сроки найти реальное решение проблем конкретных людей, - рассказывает Татьяна Заболотная. - Ведь зачастую человек ходит по кругу, и никому он не нужен. Для того, чтобы сконцентрировать обращения людей в одном месте, и были созданы депутатские центры. На площадке приемной Владимира Владимировича Путина у нас уже четко отлажена система работы. Здесь принимают людей депутаты всех уровней, должностные лица партии. Выстроен крепкий мостик между властью и гражданами, где можно друг друга услышать. На сегодняшний день мы хотим ввести данную модель работы с гражданами в муниципальных образованиях».

Вторая задача, которую ставят перед собой создатели Депутатского центра общественной приемной, более масштабная. В результате рассмотрения проблем, содержащихся в большинстве обращений, региональный парламент готовит соответствующие инициативы в Государственную Думу по изменению действующего законодательства.

Татьяна Заболотная приводит высказывание Владимира Путина: «Считаю, что работа приемных должна быть построена по двум ключевым направлениям. Во-первых, важно использовать все возможности, чтобы помочь конкретному человеку в его вопросах, проблемах, может быть, даже в беде. Во-вторых, нужно серьезно анализировать весь массив обращений, выявлять те проблемные точки, которые требуют системных решений на региональном уровне, а может быть, и на общегосударственном».



Председатель Законодательного Собрания Виктор Горчаков регулярно ведет прием граждан в Депутатском центре.

Человеческий фактор

Статистика показывает следующее: в каждом втором обращении в Депутатский центр общественной приемной В.В. Путина звучат проблемы, связанные с вопросами жилищно-коммунального хозяйства и социального обеспечения. Многие заявления касаются деятельности судебной власти и правоохранительных органов, высказываются просьбы дать разъяснение по принятым депутатами нормативным правовым актам, по их правоприменительной практике.

Для того чтобы добиться положительной динамики в решении вопросов в достаточно короткие сроки, необходимо было изменить сам подход к работе с обращениями граждан. Татьяна Заболотная рассказывает: «Конечно, большинство проблем относится к полномочиям исполнительной власти на местах. Поэтому, если мы видим, что чиновник не реагирует на сигнал, предупреждаем, что его действия в ответ на обращения говорят об эффективности его работы, соответствии занимаемой должности. И от того, насколько он включится в решение этого вопроса, использует все ресурсы, включая человеческий фактор, чтобы вопрос был решен, зависит оценка его труда. Мы говорим: нестандартно подходите к обращениям граждан. Нельзя сегодня формально давать отписки. Наша приемная отличается от других структур тем, что мы боремся с формализмом».

В Депутатском центре уже отработана эффективная технология выездных заседаний через партийные приемные в муниципальных образованиях. Жителей заранее оповещают о предстоящем приеме, идет запись и анализ проблем, с которыми намерены обратиться на данной территории. Исходя из специфики вопросов привлекаются конкретные специалисты различных областей знаний.

«На каждой территории свои особенности, - говорит Татьяна Заболотная. – Например, в Находке нам пришлось столкнуться с очень серьезной проблемой. Там более тысячи человек стали жертвами финансовых пирамид, долгое время действовавших на территории города».

Для того чтобы оказать реальную помощь обратившимся, вместе с депутатами в выездном приеме участвовали про-

фильные специалисты - представители Приморского регионального отделения Союза заемщиков и вкладчиков России. Находкинцы, пострадавшие от действий финансовой пирамиды, получили грамотную консультацию, как правильно составить исковое заявление в суд. Более того, принято решение провести в дальнейшем открытый семинар для жителей города Находки по финансовой грамотности и финансовым рискам в период экономического кризиса. Эту практику депутаты готовы применить и на других территориях.

«После окончания выездного приема, который проходит с обязательным участием депутатов Законодательного Собрания, закрепленных за данными территориями фракцией «Единая Россия», мы подводим итоги по материалам всех обращений, вместе с главой и секретарем местного политсовета анализируем их и доводим до главы муниципального образования, - рассказывает Татьяна Заболотная. - И, как правило, находим взаимопонимание – это очень важный момент при совместном решении вопросов. Кто, как ни главы и секретари политсоветов, знает возможности и способы разрешения конфликтов».



Депутат Татьяна Заболотная, руководитель Депутатского центра общественной приемной В.В. Путина, вручает сестрам Звягиным, студенткам приморского вуза, письмо от премьера.

Решенные вопросы

На сегодняшний день на счету Депутатского центра масса решенных вопросов. К ним подошли без формализма, с душой и понимаем человеческих проблем. Конкретные ситуации требуют конкретных решений.

Совет ветеранов Великой Отечественной войны, участников боевых действий и правоохранительных органов Первореченского района Владивостока обратился за помощью в ремонте помещения. «Наш святой долг – отреагировать на такое обращение в канун юбилейных событий. Используем весь ресурс», - руководитель Депутатского центра Татьяна Заболотная лично задействовала коммерческие структуры, управляющую компанию, подключилось местное отделение партии Первореченского района. Уже куплена мебель, заканчивается ремонт. Скоро ветераны отметят новоселье.

После обращения медиков 50 тысяч рублей были перечислены в детское микологическое отделение кожно-венерологического диспансера города Владивостока на оформление игровой детской комнаты.

Иногда в общественную приемную обращаются граждане для экстренного решения проблем, связанных с жизнью и здоровьем людей.

Так, например, гражданке Н.Н. Пятковой, инвалиду 3-й группы, проживающей в с. Вольно-Надеждинское, оказана помощь в проведении бесплатной томограммы головного мозга. (Оперативно откликнулся главный врач медицинского объединения ДВО РАН, член партии «Единая Россия» С.П. Крыжановский).

Инвалиду 3-й группы, проведено бесплатное обследование на вирусный гепатит С (депутат Думы г. Владивостока А.В. Кузьмин).

И.Х. Солониной, находившейся в трудной жизненной ситуации (в течение 10 лет не имела регистрации и паспорта гражданина РФ, по этой же причине заявительница не могла оформить дочь в школу и устроиться на постоянную работу), оказали помощь в регистрации и получении паспорта РФ, а также в трудоустройстве и определении младшей дочери в школу-интернат № 1 во Владивостоке. Много и других примеров.

В ответ на обращение студентки Виктории Березиной был пущен дополнительный рейсовый автобус по маршруту «Владивосток – Барабаш».

Чтобы восстановить пригородную электричку Владивосток – Партизанск, которую хотели убрать из-за нерентабельности, пришлось дойти до Министерства транспорта.

По обращению ветерана предприятия погашена задолженность по заработной плате работникам филиала судоремонтного завода, который находится в городе Большой Камень.

Пенсионер К.С. Попов, инвалид 2-й группы, обратился к депутату Законодательного Собрания П.С. Савчуку с просьбой оказать помощь в прохождении медицинского обследования в связи с предстоящей операцией и получении путевки в санаторий. Пенсионеру было проведено необходимое медицинское обследование на бесплатной основе, а также выделена путевка в санаторий «Лазурный».

Жительница Первомайского района обратилась по поводу неудовлетворительного состояния детского сада № 152, расположенного по адресу: ул. Вилкова, 7, и прилегающей к нему территории. Благодаря депутатскому запросу Галуста Ахояна администрация города Владивостока ускорит ремонтные работы в рамках выделенных на эти цели из бюджета города 400 тысяч рублей.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Владимир Масловский решил вопрос о переводе студента на бюджетное место в ДВГУ. Обращение юноши было связано с тяжелым материальным положением семьи.

Благодаря вмешательству депутатов по коллективному обращению жителей бухты Тихая существенно увеличено количество рейсов по маршруту автобуса № 61 «Бухта Тихая – Маяк».

Педагоги села Преображение связались с Депутатским центром по телефону и рассказали депутату Владимиру Курилову о том, что им не выплачиваются командировочные во время учебы, необходимой для повышения квалификации во Владивостоке. Вопрос был решен, затраты возмещены.

Садоводам помогает депутат Сергей Сидоренко, по просьбе которого семеноводческая опытная станция неоднократно выделяла посадочный материал и семена ветеранам и малообеспеченным гражданам.

В ходе приема депутат Анатолий Беляев помог жительнице Владивостока определиться с лечебным центром и приобрести для лечения ребенка–инвалида билеты до Москвы по льготному тарифу.

Татьяна Заболотная особенно отмечает историю сестер Звягиных. Близнецы Наташа и Оля, студентки ДВГТУ, учились на платной основе. Но с тех пор, как под сокращение попал глава семьи, материальное положение ухудшилось, и платить за обучение стало невозможно.

«Я посмотрела выступление В.В. Путина по телевизо-



Июль 2009 года. Заместитель председателя Законодательного Собрания Джамбулат Текиев и вице-губернатор Любовь Дроздова на первом вручении многодетным семьям свидетельств на социальную выплату для приобретения жилья.

ру, когда он говорил, что нужно помогать студентам, которые хорошо учатся, но их родители не могут заплатить за обучение, - рассказывает Наталья Звягинга. - Я обратилась в общественную приемную В.В. Путина, и мне помогли. Я очень благодарна всем, кто мне помогал!» В ответ студенткам пришло письмо лично от Владимира Путина. Наталья получила возможность продолжить обучение на бюджетной основе, а ее сестра – льготы на дальнейшее обучение. В семье был настоящий праздник, а в душах сотрудников приемной – Л.Г. Коваленко, Т.В. Богдановой Н.В. Белошапкиной, Н.А. Капустиной – торжество истины!

Сотрудникам приемной порой приходится заниматься решением самых неожиданных вопросов, и не только связанных с судьбами людей. Так, приходилось спасать от массового падежа в результате безкормицы норок в зверосовхозе «Тигровый» и решать судьбу 11 медведей, находящихся на попечении бывшего охотоведа, проживающего в с. Дубовый Ключ Уссурийского района.

За первый год работы Депутатского центра общественной приемной В.В. Путина сюда поступило около двух тысяч обращений, треть из которых – письменные. 95 процентов обращений рассмотрены. Эффективность работы растет с каждым месяцем, об этом говорят конкретные цифры. Так, если в сентябре 2008 года положительно решенных вопросов от общего числа обращений было 16,8 процента, то к марту 2009 года этот показатель поднялся до 28,4 процента, а в июне



Председатель комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Галуст Ахоян накануне Дня Победы поздравляет ветеранов с праздником.

– уже до 35,7 процента. Депутатский центр занимает лидирующую позицию в Дальневосточном федеральном округе. Для сравнения: в других регионах средний показатель по положительно решенным вопросам граждан составляет 20 процентов.

«Это говорит о том, - подчеркивает Татьяна Заболотная, - что депутаты и органы государственной власти серьезно относятся к обращениям граждан, поступившим в Депутатский центр. И мы надеемся, что совместная работа с Администрацией Приморского края, главами муниципальных образований, депутатами всех уровней, членами партии, общественными организациями даст еще более эффективный импульс в работе с обращениями жителей Приморья».

Депутатские инициативы

Часто депутаты становятся инициаторами в работе с избирателями. Так, Галуст Ахоян добровольно взял на себя еще одно обязательство – благотворительное. Мало кто знает, но нынешний депутат и бизнесмен еще лет двадцать назад был медиком. Белый халат он давно снял, а вот привычка спасать тех, кто оказался в сложной ситуации, осталась.

«Более трех лет назад я взял персональное шефство над детским домом № 4 г. Владивостока. Прежде всего начал свою работу у подшефных с капитального ремонта. В детском доме заменили окна, коммуникации, купили прачечное, кухонное оборудование. Потом привели в порядок спортивный зал. Опросил детей, какими видами спорта они хотели бы заниматься, с учетом пожеланий ребят были открыты спортивные секции.

Кроме того, уже несколько лет подряд отмечаю денежными премиями тех ребят, которые оканчивают четверти без троек и отличились в спортивных мероприятиях. У детей появился стимул. Они стремятся попасть в число отличников и хорошистов. Ведь у каждого есть свои маленькие мечты и желания. Еще два года назад отличников и хорошистов было человек десять. Но когда ребята поняли, что за хорошую учебу можно получить премию, успеваемость резко возросла. Дети стремятся быть первыми, лучшими и добиваются успехов.

Вообще в моей общественной приемной редко кому отказывают, если становится ясно, что человек в беде. Но особая забота и внимание уделяются ветеранам Великой Отечественной войны. Мой отец, а ему уже 87 лет, прошел всю войну, от начала до конца, и закончил ее здесь, на Дальнем Востоке. Ветераны – символ той победы, которую одержал наш народ в жестокой войне».

Именно благодаря вице-спикеру Законодательного Собрания Джамбулату Текиеву были внесены изменения в Закон «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края». Согласно его поправке семье, в которой с 1 января 2007 года родились одновременно трое и более детей, предоставляется социальная выплата на приобретение одного жилого помещения.

Джамбулат Текиев говорит: «Мы понимаем, что демографические вопросы должны решаться в числе первоочередных. Таким семьям нужна поддержка государства в решении и жилищных, и финансовых вопросов».

На эти цели в краевом бюджете на 2009 год было запланировано 36,3 млн рублей. В начале июля в краевом парламенте состоялась церемония вручения первых свидетельств на право получения социальной выплаты на приобретение жилья трем многодетным семьям. Еще три семьи из Партизанского района и Находки получили свидетельства в местных администрациях. Закон стал работать на благо многодетных семей.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

ДЕПУТАТЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА – О НАСТОЯЩЕМ И БУДУЩЕМ ПРИМОРСКОГО КРАЯ



Виктор Горчаков,
председатель Законодательного Собрания Приморского края

ИННОВАЦИЯ ОТЛИЧАЕТ ЛИДЕРА ОТ ДОГОНЯЮЩЕГО

Законодательные и практические аспекты государственной поддержки региональной инновационной деятельности в Приморском крае

Новая инновационная эра, начавшаяся в стране в 2005 году, пришла на Дальний Восток чуть позже - в 2006-м. Она ознаменовалась развитием венчурной индустрии, первый элемент которой - Владивостокский коучинг-центр по венчурному предпринимательству - стал генератором всех дальнейших шагов.

В Приморье уже проведен ряд крупных мероприятий, направленных на развитие инноваций, в крае побывали весьма значимые персоны мирового и российского инновационного процесса, в значительной степени активизировалась международная деятельность в инновационной сфере, первые компании вышли на реальных инвесторов и начали строить инновационный бизнес, стал формироваться рынок частных инвестиций. В целом инновационная инфраструктура региона становится значимым элементом экономики.

Существенно изменилась за это время и позиция регионального бизнеса, который все больше становится активным участником региональных инновационных процессов, не только выдвигая различные проекты, например кластерный технопарк, но и участвуя в коллективных инвестициях в инновационные проекты. Отличительным признаком этого нового витка является то, что роль локомотива в инновационном процессе все больше берет на себя бизнес, причем тот бизнес, который принято называть малым. Теперь он не только присматривается к инновационным проектам, он сам их инициирует и сам стремится в них участвовать. При этом бизнес привносит свои правила, традиции и подходы в собственно инновационный процесс. Это придает дополнительную устойчивость инновационному бизнесу за счет использования лучших практик, отработанных и адаптированных к местным условиям приемов.

Еще одной особенностью современного периода инновационной деятельности является изменение самого подхода к тому, что такое инновация. До последнего времени речь шла только о прорывных инновациях, высоких технологиях, новых решениях, радикально меняющих ситуацию на рынке, и т. п. Практически из этого процесса исключались мелкие инновационные решения в существующих технологиях, небольшие изменения в товарной продукции, управленческие инновации. Таким образом, инновационная сфера деятельности в регионах значительно сужалась, рост малых инновационных предприятий замедлялся, а доля инновационной продукции в ВРП не увеличивалась. Причиной этого явилась нацеленность науки, которая считала себя главной в инновационных процессах, именно на высокие прорывные технологии. Теперь же рамки деятельности, которая признается инновационной, существенно расширились, их идентификация опирается в большей степени на экономические оценки результата этой деятельности. Сегодня инновационная деятельность должна давать реальный экономический результат в реальном регионе и в реальные сроки, и показатели эффективности здесь – это ВРП, инвестиции, новые продукты на рынке, рабочие места, уровень жизни населения.

Наконец, меняется и подход разработчиков инновационных технологий к проблеме инвестирования их проектов. Если раньше большинство разработчиков в развитии своих компаний надеялись только на государственные инвестиции в форме грантов, то теперь они все больше допускают работу с венчурными инвесторами, готовы играть по их правилам. Это существенно повышает ответственность персонала инновационных компаний за экономические результаты, активизирует построение инфраструктуры регионального венчурного кластера. Теперь уже в обязательном порядке потребуется региональный венчурный фонд, для которого совершенно необходимы упакованные соответствующим образом проекты.

В российских регионах в 2006-2009 годы появилась потребность в определении стратегии инновационной деятельности. Среди дальневосточных субъектов в Хабаровском крае, Якутии и Приморье появились разработки стратегии инновационной деятельности.

В начале 2008 года был принят Закон Приморского края «Об инновационной деятельности на территории Приморского края». Его отличительной особенностью явилось то, что он, формируя законодательную основу для инновационной деятельности, создал и равные условия для ее осуществления всеми субъектами такой деятельности: от науки до рынка. Следует отметить, что разрабатываемые ранее версии закона пытались устанавливать примат в инновационной деятельности одной из профессиональных групп, как правило, науки, что автоматически выводило из процесса такие важные элементы, как производство и рынок. Теперь же, когда все взаимоотношения равноправно определены, можно приступить к осуществлению последовательной поддержки ключевых узлов инновационных цепочек со стороны краевого бюджета. Иными словами, к разработке соответствующей краевой целевой

В начале 2008 года был принят Закон Приморского края «Об инновационной деятельности на территории Приморского края». Его отличительной особенностью явилось то, что он, формируя законодательную основу для инновационной деятельности, создал и равные условия для ее осуществления всеми субъектами такой деятельности: от науки до рынка.



Франклин как-то сказал: «Инновации – это состояние души, которая изнывала от однообразия и серости бытия». Похоже, мы подошли к тому моменту, когда, чтобы двигаться дальше, нам нужны прорывные инновационные проекты.

программы. Именно здесь возникает вопрос, как это сделать наиболее эффективным образом, особенно с учетом новых тенденций.

Но сегодняшний этап жизненного цикла каждой из новаций заканчивается в тот момент, когда разработчик поставил последнюю точку в отчете по НИР. А кому нужна гениальная идея, если она нереализуема? В идеале должен существовать механизм, который автоматически переводит разработку на следующий этап жизненного цикла - во внедрение. Однако такого автоматического механизма нет, существуют и реально работают лишь отдельные его элементы.

Очевидно, что одновременно работать по всем инновационным разработкам - дело весьма затратное и бесперспективное. Поэтому необходимо использовать механизмы поиска и отбора проектов. Сегодня с поиском различных проектов в различных базах данных проблем нет. Сложно лишь выбрать такие проекты, которые имеют перспективы коммерциализации в конкретном месте и в конкретное время. В Приморском крае уже в течение трех лет реализуется подход к отбору проектов, основанный на их многоступенчатом изучении экспертным жюри, в состав которого входят руководители успешно работающих на рынке компаний, финансисты от бизнеса, практикующие бизнес-консультанты. Поэтому проекты рассматриваются с позиции потенциального инвестора.

Чтобы быть реализованным на рынке, инновационный проект должен быть организационно оформлен в малую инновационную компанию. Здесь тоже есть проблемы. Сегодня имеются два механизма создания компаний: программа «СТАРТ» Фонда содействия развитию малых форм предприятий и частная инициатива предпринимателей. Всего имеется более 110 компаний, созданных по программе «СТАРТ», и около 350 «инициативных» компаний. Но, как показывает практика, почти все компании, созданные по программе «СТАРТ», не преодолевают барьер первого года существования. По «инициативным» компаниям процент «выживаемости» выше, но до реального продукта доходят лишь единицы.

Чтобы исправить ситуацию, необходимо создать набор бизнес-моделей и проектных команд под них (менеджмент будущих компаний) и только после этого привлекать технологии и разработки – практически одновременно с инвестициями. Тенденция усиления лидирующих позиций бизнеса в инновационном процессе только поможет правильному становлению компаний.

Далее - выращивание малых инновационных компаний. В российской практике сегодня используются три схемы: агентская, технопарк, бизнес-инкубатор. Для подготовки квалифицированных проектных кадров (недостаток таких кадров – самое узкое место в переходе российской экономики на инновационные рельсы) можно использовать схему одновременного «выращивания» инновационных проектов и проектных команд к этим проектам. Это снижает часть рисков развития малых компаний и выводит на рынок малые компании вместе с персоналом, наиболее адаптированным к реализации проектов развития бизнеса этих компаний.

Особый вопрос - развитие финансовых инструментов инновационной экономики региона. Сегодня в регионе нет ни одного венчурного фонда. Не приходится надеяться на то, что расположенные в западных районах России институциональные инвесторы могут помочь нам в развитии инновационной составляющей дальневосточной экономики. Нужно выходить из положения собственными силами. В чем здесь проблемы? В регионе нет субъектов рынка, которые в соответствии с действующим законодательством могут привлекать ресурсы для создания фондов и управлять капиталом этих фондов. Первая структура, полностью соответствующая этим требованиям (Тихоокеанская управляющая компания), появилась в Приморье только в конце 2008 года. И это является первым шагом.

Крайне необходимо развивать инструменты инвестирования в инновационные идеи и компании на самых ранних стадиях развития и, следовательно, особенно рисковые, главными из которых являются бизнес-ангелы (единственная «Лаборатория инвестиций» за два года «отработала» всего три проекта) и специально создаваемые фонды посевного инвестирования, которых, помимо упоминавшейся уже программы «СТАРТ», нет и во всей России. По нашему мнению, это тоже предмет государственной поддержки, причем не только в виде взноса в уставный капитал фондов, но и в виде создания и развития всех элементов инфраструктуры (в том числе и новых банковских и страховых продуктов), благоприятной для инноваций финансовой среды.

Есть еще много проблем на пути развития региональной инновационной экономики. Но уже определились основные направления поддержки малых инновационных компаний, которые могут осуществляться регионом на основе принятого Закона «Об инновационной деятельности на территории Приморского края» и соответствующей региональной целевой инновационной программы. Бенджамин Франклин както сказал: «Инновации - это состояние души, которая изнывала от однообразия и серости бытия». Похоже, мы подошли к тому моменту, когда, чтобы двигаться дальше, нам нужны прорывные инновационные проекты.

Приморский край, обладая серьезной научно-образовательной базой и являясь одним из наиболее наукоемких субъектов РФ, располагает огромным научным потенциалом. Местная наука постоянно пополняет базу инновационных разработок, имеющих потенциальные перспективы внедрения и коммерциализации.

На повестку дня выходит основной вопрос – развитие инфраструктуры и финансовых инструментов инновационной экономики региона.



Владимир Масловский,
заместитель председателя Законодательного Собрания,
председатель комитета по социальной политике и защите
прав граждан

ГРАЖДАНСКАЯ ПОЗИЦИЯ: ЧЕЛОВЕК ДОЛЖЕН ДУМАТЬ ОБ ОБЩЕСТВЕ

В рамках приоритетных направлений, обозначенных Президентом и Правительством Российской Федерации, строят сегодня свою социальную политику территории. Социальная политика играет огромную роль в общей политике любого государства и каждого отдельного субъекта Российской Федерации. Реальная ситуация и потребности, возникающие в социальной сфере, напрямую связаны с развитием экономической и политической жизни, а следовательно, являются своеобразным индикатором развития общества.

Задача Законодательного Собрания - формировать общую концепцию и основные направления социальной политики в крае, обеспечить правовую основу для ее реализации.

Владимир Масловский, заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по социальной политике и защите прав граждан, подчеркивает, что именно системный подход к решению социальных вопросов, который выработался за 15-летний срок существования современного краевого парламента, способствует грамотной политике в решении проблем приморцев, улучшению качества жизни.

От популизма к отстроенной системе

Сейчас, спустя годы, хорошо осознаешь, насколько изменилась социальная политика в крае за последние 15 лет. В 90-е годы говорить о каком-то системном подходе, долгосрочных перспективах даже не приходилось. На первом месте стояли вопросы невыплаты детских пособий, заработной платы. То есть мы занимались не фундаментальными вопросами, а пытались справиться с текущими проблемами. Еще одна из характерных черт того времени – откровенный популизм при принятии законов, которые не финансировались из краевого бюджета. Одновременно работу законодательного органа власти осложняло, а иногда и полностью парализовывало противостояние между депутатами. Поэтому многие вопросы решались очень тяжело.

Третий созыв Законодательного Собрания значительно отличался от предыдущих созывов. В парламент пришли люди более подготовленные, и ситуация в общем стала более стабильной. Тем не менее для адаптации, для того, чтобы понять стоящие задачи, специфику работы, все равно необходимо время. Отмечу, что к началу работы четвертого созыва был создан серьезный задел для системной работы в области социальной политики. И здесь нельзя не сказать о роли исполнительной власти, лично Губернатора Приморья, с которым депутаты сумели наладить конструктивный диалог и найти понимание в решении общих задач.

Сегодняшний период характеризуется отрегулированным процессом законотворчества. Мы работаем в русле вертикали власти. Хотя это накладывает некоторые особенности: вертикаль не предполагает большого количества инициатив от субъектов. И регионы уже стали ощущать некоторый дисбаланс и потребность в реализации своих собственных инициатив. В то же время мы можем говорить о конкретных социальных завоеваниях.

Сохранить соцзавоевания

На данный момент в Приморском крае реализуется целый комплекс мер, разработанный и принятый Законодательным Собранием, направленный на улучшение и стабилизацию социальной обстановки, повышение качества жизни и поддержку отдельных категорий граждан. Прежде всего это законы в области материнства и детства, здравоохранения, спорта, культуры, образования, поддержки ветеранов и пенсионеров.

В 2009 году в целом на социальную политику мы заложили порядка 10 млрд рублей, а это 37 процентов краевого бюджета. Самый яркий пример социальной ориентированности – бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования. В 2009 году впервые за всю историю края он составляет более чем 7 млрд рублей. Выросли затраты на содержание краевых учреждений образования на 15 процентов (и составили 2,3 млрд рублей), государственных краевых учреждений культуры – на 53 процента (118 млн рублей), здравоохранение, физическую культуру и спорт - на 11 процентов (5,4 млрд рублей).

Законодательное Собрание четвертого созыва наметило целый ряд инвестиционных проектов в области социальной политики. Однако в условиях мирового финансового кризиса сегодня первостепенная задача – сохранить все завоевания прежних лет.

В нашей жизни в конечном итоге все, что делает человечество, общество, замыкается на социальные вопросы. Это питание, условия жизни, ее интеллектуальной насыщенности. Нет производства ради производства, в любом случае конечная цель каждого из нас - улучшение уровня жизни. Здесь я повторю слова Президента России: «Главная политика — это человек, семья, благосостояние этого человека». Эти законы работают для приморцев

В поддержку матери и ребенка

В 2008 году Приморье стало одним из лидеров по рождаемости в Дальневосточном регионе. Мамами стали более 17 тысяч жительниц края, родилось на 500 детей больше, чем за аналогичный период 2007 года. И прежде всего приморские парламентарии в Год семьи постарались найти дополнительные средства на поддержку материнства.

Считаю, что совместно с исполнительной властью мы совершили прорыв в социальной сфере, внеся изменения в Закон Приморского края «О защите прав ребенка в Приморском крае», увеличив размеры пособия на содержание ребенка с 200 до 780 рублей для матерей-одиночек и в два раза, до 240 рублей, - для всех остальных категорий мам. По этим показателям мы идем впереди многих регионов России.

Также на особом контроле у Законодательного Собрания стоит развитие института приемных семей. Если на 1 августа 2006 года в крае было всего шесть приемных семей, в которых воспитывались 32 ребенка, то на январь 2008 года создано уже 330 приемных семей, количество детей в которых составляет 697 человек. Количество воспитанников в детских домах за два года снизилось на 23 процента.

На образование

В 2008 году также внесены изменения в Закон «Об образовании в Приморском крае». А это значит, что с 1 января 2009 года повышены стипендии учащимся профтехучилищ: академическая - с 300 рублей до 400 рублей, социальная - с 450 рублей до 600 рублей. Кроме того, дети-сироты получают пособие на учебники и канцтовары в размере 1800 рублей, выпускники – единовременное пособие в размере 2000 рублей. В краевом бюджете на 2009 год на эти цели заложено около 60 млн рублей.

В 2006 году по инициативе депутатов Законодательного Собрания был принят Закон Приморского края «Об обеспечении бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах государственных (краевых) и муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края», который позволил обеспечить всех приморских учащихся 1-4-х классов бесплатным питанием.

Для того чтобы облегчить исполнение данного Закона, депутатами в 2008 году внесены изменения в части передачи полномочий Губернатору края по установлению стоимости и порядка обеспечения бесплатным питанием. Принятые изменения позволили оперативно реагировать на повышение цен.

Из краевого бюджета 2008 года на бесплатное питание учащихся младших классов было выделено около 170 млн рублей из расчета 15 рублей на одного ученика в течение 202 дней учебного года. Но уже с 1 октября 2008 года эту сумму увеличили до 20 рублей на ребенка. В 2009 году объем выделенных средств на эти цели составил 243 млн рублей.



В области культуры важным событием стало принятие краевой целевой программы «Развитие библиотечно-информационного обслуживания в Приморском крае» на 2009-2012 годы. Данная программа предусматривает:



укрепление материально-технической базы; обеспечение сохранности и обновления фондов; расширение ассортимента библиотечно-информационных услуг; проведение краевых книжных фестивалей, литературного автопробега, творческих конкурсов. На реализацию этих мероприятий из краевого бюджета выделено 41 млн 417 тыс. рублей, из них в 2009 году – 9 млн рублей.

Старшему поколению

На сегодняшний день в Приморье проживают более 200 тысяч граждан, имеющих звание «Ветеран труда», тружеников тыла и граждан, пострадавших от политических репрессий. Более 150 тысяч из них получают ежемесячные денежные выплаты. С 1 января 2009 года по решению краевого парламента они значительно увеличены. Ветераны труда и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, получают 545 рублей, труженики тыла – 680 рублей. Кроме того, для этих категорий граждан предусмотрена доплата к пенсии в сумме 800 рублей, меры поддержки в виде 50 процентов оплаты жилья и коммунальных услуг, проезда в электричке и на междугородном транспорте в пределах Приморского края.

В рамках краевой целевой программы «Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» будут адресно предоставлены дополнительные меры социальной поддержки, не предусмотренные федеральным законодательством. Общий объем финансирования программы за счет средств краевого бюджета составляет 202 млн рублей.

На единовременные адресные выплаты в год край предусмотрел около 4 млн рублей, из них инвалидам боевых действий выплатят 15 тыс. рублей, вдовам - 12 тыс. рублей, вдовам старше 55 лет - 18 тыс. рублей, детям погибших участников боевых действий – 10 тыс. рублей, детям умерших инвалидов боевых действий - 12 тыс. рублей, родителям участников боевых действий, погибших в ходе локальных войн и вооруженных конфликтов, трудоспособного возраста – 10 тыс. рублей, инвалидам – 12 тыс. рублей, пенсионерам – 18 тыс. рублей. В то же время мы прекрасно понимаем, что все, что сделано, не обеспечивает желаемого уровня жизни наших земляков, но мы приложим максимум усилий, чтобы решить проблемы, мешающие комфортно жить людям в Приморском крае.

Управленец с большим опытом работы в крупной компании, Владимир Масловский с 1997 года — депутат законодательного органа второго, третьего и четвертого созывов. «Чувствую в себе потенциал, который можно использовать для улучшения жизни приморцев, - признается он. - Поэтому не могу и не хочу оставаться в стороне, тем более что накопленный хозяйственный опыт может и должен быть востребован и дальше, принося практическую пользу жителям края». Гражданская позиция депутата Масловского: человек должен думать об обществе.



Джамбулат Текиев,
заместитель председателя Законодательного Собрания,
председатель комитета по экономической политике
и собственности

ЧЕТКИЕ ОРИЕНТИРЫ БУДУЩЕГО

В последние несколько лет дальневосточники видят пристальное внимание федеральных властей к развитию региона. В Приморье реализуется ряд масштабных инвестиционных проектов, цель которых – дать новый импульс комплексному развитию территории, решить проблему отрицательной миграции, закрепить здесь население.

Федеральная стратегия

Решение о проведении в Приморье саммита лидеров стран – членов АТЭС в 2012 году, Указ Президента РФ о праздновании 150-летия Владивостока в 2010 году, строительство Дальневосточного федерального университета не случайны. Это четкие ориентиры нового будущего Приморского края.

Федеральный центр понимает необходимость развития приграничных регионов. Ведь значительные по объему государственные и частные инвестиции в инфраструктуру и промышленность Дальнего Востока - это не только экономические шаги, но и политические. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона должны понимать, что Дальний Восток – это неотделимая часть России.

Еще год назад у людей было определенное недоверие к реальности проведения саммита АТЭС и реализации иных инфраструктурных проектов. Сейчас эти сомнения рассеялись.

Несмотря на мировой кризис, бюджетные расходы на инвестиционные проекты в Приморском крае не подверглись ревизии. Спустя почти полвека после эпохи строительства «Большого Владивостока» столица Приморья вновь превратилась в большую стройплощадку с беспрецедентным количеством новых объектов инфраструктуры.

К 2012 году город изменится радикально. Уже принят Федеральный закон «Об организации проведения саммита в рамках форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этот документ крайне необходим для экстренного решения целого ряда вопросов. Он предусматривает упрощение целого ряда разрешительных процедур - по предоставлению земельных участков, по привлечению рабочей силы, в том числе и иностранных работников, по снижению сроков государственной экспертизы проектной документации.

Параллельно в Приморье реализуется мощная антикризисная программа. Кроме подготовки к саммиту воплощаются в жизнь крупнейшие инвестиционные проекты крупных государственных компаний «Газпром», «Роснефть», «Транснефть». Их цель – превратить Дальний Восток России в передовой промышленный и транспортный кластер, способный конкурировать с аналогичными центрами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Однако главная задача, которая выполняется всеми уровнями власти здесь, в Приморье, – создать на Дальнем Востоке комфортные условия жизни для населения.



Макет моста через бухту Золотой Рог. Он должен качественно изменить жизнь для тысяч владивостокцев, проживающих в районе мыса Чуркин.

Региональные задачи

Со своей стороны приморские парламентарии проработали и приняли блок краевых законов, которые направлены именно на стратегическое развитие нашей территории. Поэтому даже в период мирового финансового кризиса при самых осторожных оценках можно утверждать: перспектива есть. Естественно, грандиозные проекты могут быть подвергнуты ряду корректировок, но обратный ход уже невозможен. Сейчас задача парламентариев – создать благоприятную среду для развития бизнеса, новых технологий, поддержать местные предприятия в период кризиса, эффективно использовать собственные ресурсы края.

В этой связи особое значение приобретают вопросы совершенствования законодательства, позволяющего повысить вклад научных учреждений Приморья в становление инновационной экономики. Так, депутатами четвертого созыва приняты законы «Об инновационной деятельности на



Сентябрь 2009 года, депутаты Законодательного Собрания Приморского края присутствуют на историческом событии: началась заливка бетоном первой опоры моста на мыс Чуркин.

территории Приморского края», «О деятельности органов государственной власти Приморского края в научной и (или) научно-технической сферах».

Принятый пакет законодательных актов позволит сконцентрировать усилия власти, бизнеса и науки на реализации инновационного сценария развития края. Именно такой сценарий видится как наиболее приемлемый в современных условиях реализации на юге Приморья ряда крупнейших инфраструктурных проектов, которые обеспечат краю лидирующие функции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а его жителям – достойную современную жизнь на уровне мировых стандартов.

В 2008 году сразу в трех чтениях принят Закон «О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года». Это базовый документ для власти на долгосрочную перспективу. Стратегической целью развития Приморского края до 2025 года являются повышение конкурентоспособности экономики региона и обеспечение высокого уровня качества жизни приморцев.

В связи с усилением позиции России в Азиатско-Тихоокеанском регионе определена миссия Приморского края. Она будет заключаться в обустройстве «фронт-линии» взаимодействия России с Азиатско-Тихоокеанским регионом, обеспечении наиболее продуктивного включения страны в азиатские рынки товаров, финансов, рабочей силы, технологий и информации.

Стратегия определяет долгосрочные цели и приоритеты, а также основные направления развития экономики и социальной сферы края. Для Приморья это означает возможность реализации ряда крупных инвестиционных проектов – создание особых экономических зон, федерального университета, а также развитие сектора транспортировки сырья и продукции его переработки, интеграции в экономику стран АТР и т. д.

Рабочие вопросы

Кроме стратегических задач перед комитетом стоят, скажем так, рабочие вопросы. Одно из важнейших мест занимает вопрос об эффективном управлении государственной собственностью. Комитетом проведена серьезная работа по приведению Закона Приморского края «О приватизации государственного имущества Приморского края» в соответствие с действующим законодательством.

Продолжается работа по разграничению имущества, находящегося в муниципальной собственности, между районом и поселениями, образованными в границах муниципального района. Законодательно закреплен уже сложившийся в крае порядок разграничения имущества между муниципальными районами края и вновь образованными поселениями. Еще в 2007 году принято 20 краевых законов о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между сельскими вновь образованными поселениями и соответствующими муниципальными районами края. Однако процесс разграничения имущества продолжается в связи с выявлением потребности в объектах, предназначенных для решения вопросов местного значения.

Большое значение для Приморья имеет Закон «О краевой программе «Адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов», который был принят Законодательным Собранием осенью 2008 года. Наличие такого документа являлось обязательным условием, прилагаемым к заявке Приморского края в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – для получения средств финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории муниципальных образований Приморского края.

Благодаря работе, в том числе и депутатского корпуса, в 2009 году из фонда край получил около 1 млрд рублей на капитальный ремонт, что позволит улучшить жилищные условия приморцам в 18 муниципальных образованиях. На эти деньги будут отремонтированы 820 многоквартирных домов, избравших формой своего управления ТСЖ и ЖСК.

Цель данного закона – создание благоприятных условий проживания граждан, стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом.

Еще раз подчеркну, наша задача – поступательное, системное развитие экономики, что в итоге позволит поднять жизнь людей в крае на более качественный уровень.

Итоги социально-экономического развития Приморского края в 2008 году свидетельствуют о сохранении положительной динамики экономического и социального развития края.

Прирост объема валового регионального продукта (далее – ВРП) по отношению к 2007 году составил 5 процентов.
В денежном выражении объем ВРП края составил более 295 млрд рублей.

Индекс промышленного производства за 2008 год в целом, по сравнению с 2007 годом, составил 108,4 процента по полному кругу производителей и 108,5 процента по крупным и средним организациям.

Несмотря на кризис, по официальным данным, за первое полугодие 2009 года реальные доходы населения края не снизились.



Галуст Ахоян,
председатель комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

УМЕТЬ БАЛАНСИРОВАТЬ МЕЖДУ ПОТРЕБНОСТЯМИ И ПЕРСПЕКТИВАМИ

Ведущее место в системе регионального законодательства занимает бюджетная политика. Именно бюджетное законодательство определяет формирование доходов и расходов всей бюджетной системы в целом и каждой ее составляющей. А усиление контрольных функций со стороны депутатского корпуса позволяет делать бюджетный процесс более прозрачным.

Депутат Законодательного Собрания Галуст Ахоян, председатель комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, уверен, что главная задача при работе над краевым бюджетом – суметь достичь баланса между расходами и доходами, сократить до минимума дефицит. Считая, что бюджетные деньги в первую очередь нужно направлять на социальные нужды, он в то же время говорит, что помощь должна стать более адресной. Именно тогда за счет бюджета мы сможем поддержать самых нуждающихся.

По мнению депутата Ахояна, Приморье менее других регионов России ощутит на себе последствия мирового финансово-экономического кризиса. Наша «подушка безопасности» – реализация долгосрочной программы по развитию Дальнего Востока и Забайкалья, подготовка к саммиту АТЭС и, соответственно, крупные финансовые вливания из федерального центра в эти проекты. В то же время председатель бюджетного комитета уверен, что будущее нашей территории – в особых преференциях, именно тогда Приморье станет привлекательным для бизнеса и люди перестанут покидать край.

Тенденции и поправка на кризис

«Четвертый созыв депутатов Законодательного Собрания Приморского края начал свою деятельность в очень благоприятный для страны и края период. Это было время подъема экономики, роста заработной платы, социальных выплат. Мы пришли работать в парламент именно как команда. Поэтому всегда занимаем взвешенную и конструктивную позицию при принятии решений. Не приветствую популистских, однобоких позиций. Только пропорциональное распределение бюджетных средств дает возможность равномерно и сбалансированно развивать все сферы и отрасли в регионе.

Если говорить в целом о тенденциях в бюджетном процессе Приморского края за последнее десятилетие, то прежде всего необходимо отметить следующий факт: с каждым годом процент собственных доходов территории стабильно увеличивался. Многие финансисты помнят время, когда краевой бюджет был дотационным на 60 и более процентов. А при формировании бюджета на 2009 год мы планировали уже более 70 процентов собственных доходов. То есть постепенно, шаг за шагом, Приморье выбиралось из ряда дотационных регионов.

Этому способствовало множество факторов как общероссийского формата, так и регионального. Естественно, это и общий подъем экономики, и увеличение налоговой базы, и масштабные проекты по строительству крупных объектов, и грамотная бюджетно-налоговая политика, проводимая на территории края.

В итоге к 2009 году мы подошли с уверенностью, что расходная часть краевого бюджета текущего года перейдет отметку в 70 млрд рублей. Для этого сохранялись все объективные предпосылки. Среди приоритетных направлений в бюджетной политике депутаты четвертого созыва прежде всего выделяют социальную сферу, инвестиции в экономику, поддержку малого и среднего бизнеса.

Но приходится признавать, что общемировая экономическая ситуация внесла свои коррективы в бюджетное планирование территории. Учитывая возможность осложнения ситуации в Приморье из-за последствий финансового кризиса, парламент принял решение сократить часть расходов, оптимизировать траты, направить финансирование на первостепенные нужды. Депутаты Законодательного Собрания сократили расходы на свое содержание, средства на финансирование ряда инвестиционных проектов, по которым не успели подготовить проектно-сметную документацию и которые не могут быть реализованы.

В то же время дополнительные средства были направлены на поддержку сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса. И, естественно, особое внимание уделено социальной политике. Именно в экономически сложный период мы обязаны поддержать наиболее не защищенные слои населения.

Так, в бюджете на 2009 год, несмотря на сложную экономическую обстановку, было заложено более 10 млрд рублей на социальную сферу, около 5 млрд рублей – на здравоохранение, физическую культуру и спорт, 2,5 млрд – на образование. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2009 году превысил 7,5 млрд рублей. Все социальные программы и заранее намеченные обязательства мы сохраним. Конечно, изменится подход к формированию бюджета на следующий год. Прежде всего речь идет о сдержанности и оптимизации расходов».

«Подушка безопасности»

Именно так называют сегодня экономисты идею проведения саммита АТЭС в Приморье, которая возникла несколько лет назад у Губернатора края Сергея Дарькина. Сначала в это мало кто верил. Но сегодня мы понимаем, что во

многом благодаря этому и другим крупным проектам, которые реализуются на нашей территории, мы имеем возможности, позволяющие относительно мягко пройти кризис.

Если говорить на языке цифр, то в 2008 году на развитие города Владивостока в рамках федеральной программы было выделено без малого 3 млрд рублей, на целевую программу «Дороги края» – 7 млрд рублей.

Только в первом полугодии 2009 года Законодательное Собрание несколько раз вносило изменения в закон о краевом бюджете. Причина – увеличение расходной и доходной базы за счет поступлений федеральных средств. Деньги направлялись в край целевым образом на условиях софинансирования на подготовку к саммиту АТЭС, на поддержку малого и среднего бизнеса, на капитальный ремонт аварийного жилья.

Многие тендеры на строительство крупных объектов выиграли наши приморские компании: это один из мостов, дороги, очистные сооружения. Это позволит сохранить рабочие места в период кризиса, обеспечит своевременную выплату заработной платы, принесет в краевой бюджет дополнительные поступления от налогов.

Помочь муниципальным образованиям

Еще одно важное направление, которое на особом контроле депутатов, - финансовая помощь бюджетам муниципальных образований. В крае полностью законодательно обеспечена организация бюджетного процесса. Полномочия по формированию, утверждению, исполнению бюджетов поселений и контролю за их исполнением самостоятельно исполняют 129 поселений, а 16 поселений эти функции частично или полностью передали на уровень муниципального района. И все же в целом положение дел с местным самоуправлением остается сложным. Сказываются слабые возможности муниципальных образований к развитию, укреплению финансовой самостоятельности, недостаточная налоговая база. Поэтому один из наиболее острых вопросов для муниципальных образований края - вопрос укрепления собственной доходной базы.

Особое внимание к формированию бюджетов муниципальных образований на 2009 год вызвано изменениями в российском законодательстве. Введена принципиально новая методика расчетов дотаций из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований. Несмотря на то, что вопрос формирования бюджетов муниципальных образований – полномочия органов местного самоуправления, депутаты Законодательного Собрания понимают, что без их поддержки территориям придется тяжело.

Поэтому с 2008 года депутаты ведут работу по изменению методики расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов. Это направление крайне важно, так как в районах существует дефицит средств для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения: нет средств на предоставление льгот населению, подвоз детей в школы, обеспечение работы скорой помощи, на муниципальные пенсии и софинансирование краевых целевых программ. Увеличение коэффициентов, учитывающих особенности муниципальных образований при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, принесет в бюджеты муниципальных районов дополнительные средства.

Речь идет о том, чтобы направить часть финансовых средств в муниципальные образования, увеличив при этом дефицит краевого бюджета в пределах, позволенных законом. В перспективе депутаты намерены оказать содействие органам местного самоуправления в разработке муниципальных социальных стандартов и нормативов расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. Тогда ситуация должна стать понятной и прозрачной.

Расходы краевого бюджета на 2009 год:

Общегосударственные вопросы –
2 млрд 97 млн 488,6 тыс. рублей.

Национальная оборона –
500 тыс. рублей.

Национальная безопасность и правоохранительные органы –
4 млрд 469 млн 895,63 тыс. рублей.

Национальная экономика –
12 млрд 468 млн 293,57 тыс. рублей

Жилищно-коммунальное хозяйство –
4 млрд 465 млн 552,59 тыс. рублей.

Охрана окружающей среды –
44 млн 620,36 тыс. рублей.

Образование –
2 млрд 491 млн 974,48 тыс. рублей.

Культура, кинематография, средства массовой информации –
809 млн 362,38 тыс. рублей.

Здравоохранение, физическая культура и спорт –
4 млрд 945 млн 297,61 тыс. рублей.

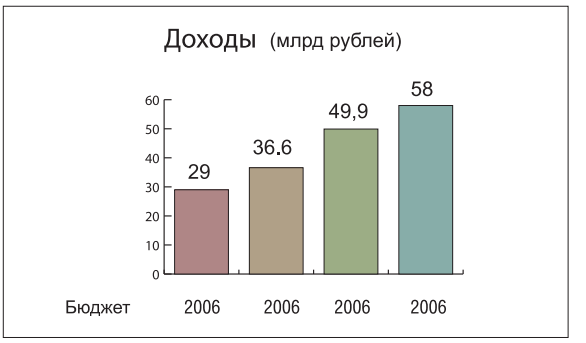
Социальная политика –
10 млрд 317 млн 620 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты –
22 млрд 939 млн 85,83 тыс. рублей.

Будущее нашей экономики – в особых преференциях для Дальнего Востока

«Уверен, что основная поддержка для приморского бизнеса – это оптимизация налогообложения. Если налоги умеренные, понятные, тогда малый и средний бизнес развивается. Но когда налогообложение слишком громоздкое, ни о каких улучшениях не может быть и речи.

Это касается и федеральных целевых программ по поддержке Дальнего Востока. Считаю, что на нашей территории необходимо ввести оптимальное налогообложение. Центр должен понимать, что мы – особая территория. Сюда люди не едут, а, наоборот, уезжают отсюда. Поэтому, чтобы территория стала привлекательной, она должна иметь преимущества. Я за особые преференции для Дальнего Востока. Это нормальный шаг, которым пользуются во всех странах мира, чтобы вывести на новый уровень неразвитые, отдаленные, экономически непривлекательные территории. Устанавливают особый налоговый режим - бизнес сразу же организовывается на этих территориях. Как средство привлечения рабочей силы – повышенная заработная плата.



А при одинаковых налоговых схемах мы не сможем больше зарабатывать, конкурировать с производителями Центральной России. Но местные налоги должны платить все, иначе мы нарушаем конкуренцию, потому что тот, кто не платит налоги, заранее находится в более выгодном положении. Я за особые условия для всей территории, но не для отдельных предприятий. И речь идет даже не о дотациях. Дотации не помогут, они неэффективны. Не надо Дальнему Востоку ничего давать, просто собираемые налоги нужно оставлять на территории края, тогда регион будет успешно развиваться».

Депутаты Законодательного Собрания сократили расходы на свое содержание, средства на финансирование ряда инвестиционных проектов, по которым не успели подготовить проектно-сметную документацию и которые не могут быть реализованы.
В то же время дополнительные средства были направлены на поддержку сельского хозяйства, малого и среднего бизнеса.

ЗАКОНЫ, КОТОРЫЕ ИЗМЕНЯТ ПРИМОРЬЕ

Правительство Российской Федерации большое значение придает развитию Дальнего Востока. Для гарантированной реализации запланированной стратегии на государственном уровне приняты федеральные законы и целевые программы.

В ходе реализации подпрограммы будет создано более 11,8 тыс. рабочих мест.

Дополнительный прирост валового регионального продукта Приморского края за счет реализации подпрограммы составит более 21,6 млрд рублей без учета мультипликативного эффекта.

Дополнительные поступления в бюджетную систему России в 2012 году составят более 3,8 млрд рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1,96 млрд рублей.

Общий размер средств, необходимых для реализации мероприятий подпрограммы в 2008-2012 годах, составляет 148 522,5 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 100 000 млн рублей.

Размер средств бюджета Приморского края, направляемых на реализацию подпрограммы, составляет 10 821 млн рублей, средств местного бюджета - 32 млн рублей и средств внебюджетных источников - 37 669,5 млн рублей.

По инициативе предыдущего Президента РФ Владимира Путина в 2007 году на уровне Правительства было принято решение о проведении саммита АТЭС в столице Приморского края Владивостоке в 2012 году. На Федеральном уровне приняты законы, постановления, подготовка к международному форуму нашла отражение в федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года».

Несмотря на последствия мирового экономического кризиса, финансирование объектов саммита АТЭС во Владивостоке сохраняется в полном объеме. Владимир Путин, ныне премьер-министр Российской Федерации, неоднократно лично инспектировал их строительство. Последний его визит состоялся в октябре 2009 года. «Предстоящий саммит является значимым политическим и экономическим событием для всего Азиатско-Тихоокеанского региона, - сказал премьер. - Его успешное проведение позволит России укрепить свои международные позиции, наладить контакты с партнерами. Проведение саммита – это масштабная строительная программа на Дальнем Востоке, которая может рассматриваться как важнейшая антикризисная мера».

Владимир Путин еще раз подчеркнул, что саммит АТЭС – это уникальный шанс для региона. Будут созданы десятки тысяч новых рабочих мест – не только на территории Приморья, но и по всей стране. В крае уже отмечаются хорошие социально-экономические показатели, в том числе рост валового регионального продукта. Успешная подготовка к саммиту позволит провести во Владивостоке знаменательное политическое и экономическое событие, которое укрепит международные позиции края и страны в АТР. А помимо решения геополитических задач саммит даст возможность сконцентрировать все ресурсы и решить проблемы крупного российского мегаполиса на Дальнем Востоке.

Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2009 г. N 93-ФЗ

«Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В Федеральном законе регулируются отношения, возникающие в связи с организацией проведения встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году (далее – саммит АТЭС), а также в связи с развитием города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Федеральным законом определяются особенности регулирования градостроительной деятельности, земельных, жилищных отношений, проведения государственной экологической экспертизы, использования лесов, осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Приморского края в связи с организацией проведения саммита АТЭС.

Федеральная целевая программа

«Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»

Подпрограмма

«Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе»

Целями подпрограммы являются:
устойчивое социально-экономическое развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества; реализация мероприятий по обеспечению проведения в 2012 году саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество».

Задачами подпрограммы являются:
строительство и реконструкция объектов, обеспечивающих возможность проведения крупных международных мероприятий, в том числе саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество»; развитие транспортной инфраструктуры; развитие коммунальной инфраструктуры; перебазирование соединений Министерства обороны Российской Федерации с территории, отводимой под гражданские нужды.

Реализация подпрограммы позволит:
обеспечить проведение в 2012 году саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество»; обеспечить экономическое закрепление Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, имеющем геостратегическое значение для страны; повысить привлекательность Дальнего Востока как места жительства населения и стабилизировать позитивную демографическую динамику; сбалансировать региональную экономику, эффективно использовать природно-ресурсный потенциал Дальнего Востока, в частности г. Владивостока; создать условия для повышения конкурентоспособности российского бизнеса; повысить налоговую базу бюджетов субъектов Дальнего Востока; создать сеть автомобильных дорог, сформировать транспортную морскую и авиационную инфраструктуру зоны г. Владивостока; создать сбалансированную и качественную социальную инфраструктуру региона, учитывающую особенности демографической ситуации в г. Владивостоке.

Вкладка

Вкладка



Виктор Корочин,
депутат комитета Законодательного Собрания
по экономической политике и собственности

ДОРОГА КАК ЖИЗНЬ

Дороги – признак и залог благополучия любого государства. Начиная с древних времен дороги соединяли империи, а отсутствие или наличие путей сообщения порой меняло судьбы мира. Шли века, возникали новые виды транспорта, но и сейчас, как и сто, и двести лет назад, хорошая дорога остается самым доступным, самым надежным способом связи между территориями. Не случайно сказано: где проходит дорога, там появляется жизнь.

Основным, с точки зрения законотворческой деятельности, считаю принятие Законодательным Собранием Закона Приморского края «О краевой целевой программе «Дороги края (2007–2010 годы)». Главный дорожный закон соединил и систематизировал ранее разрозненные программы – по безопасности движения, по муниципальным дорогам, по ремонту и содержанию дорог общего пользования. Программа была разработана для решения задач по развитию и совершенствованию технико-эксплуатационного состояния сети автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, находящихся как в собственности Приморского края, так и в муниципальной собственности.

Рассчитанная на четыре года, целевая программа обеспечивает формирование единой дорожной сети, включающей краевые и муниципальные автомобильные дороги. Наряду с ремонтом и модернизацией существующих дорог значительное внимание уделяется и строительству новых скоростных магистралей, в том числе и в составе международных транспортных коридоров с доведением допустимых нагрузок и габаритов до международных норм.

В ряду задач, которые в течение уже трех лет успешно решает программа «Дороги края», – повышение эффективности расходов на дорожное хозяйство и качества дорожных работ, внедрение достижений научно-технического прогресса в дорожной отрасли Приморья, снижение времени грузоперевозок и пассажиров, а также снижение отрицательного воздействия транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду.

В результате реализации программы к 2010 году будет введено в эксплуатацию порядка 500 километров автомобильных дорог, отремонтировано около 2 тысяч километров дорог и 130 мостов. Двести населенных пунктов получат постоянную круглогодичную связь с сетью дорог общего пользования федерального и краевого значения по автомобильным дорогам с твердым покрытием.

Важным шагом в решении «дорожного вопроса» является принятие Законодательным Собранием Закона Приморского края «О краевой целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае на 2007-2012 годы». Главным результатом реализации программных мероприятий можно назвать снижение количества дорожно-транспортных происшествий, в том числе и со смертельным исходом. Эффект от программы позволит окупить ее со временем более чем на 90 процентов.

Механизм депутатских наказов, разработанный и принятый в рамках подпрограммы «Устройство асфальтобетонных покрытий на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений» краевой целевой программы «Дороги края (2007-2010 годы)», - один из самых эффективных и зримых, так как позволяет избирателям контролировать работу своего депутата. Обратившись в приемную народного избранника, люди сами называют участки дорог, требующие первоочередного внимания. Опыт показывает, что благодаря такой тесной связи депутата и жителей Приморья расстояние от слов к делу – минимальное. Отрадно, что и наши избиратели уже твердо верят в то, что с помощью закона можно действительно улучшить качество жизни.



К 2010 году будет введено в эксплуатацию порядка 500 километров автомобильных дорог, отремонтировано около 2 тысяч километров дорог и 130 мостов.

Оценивая работу депутатского корпуса четвертого созыва, хочу отметить два момента. Первое – высокий профессионализм каждого депутата. Люди с огромным жизненным опытом, активной позицией, глубочайшим знанием своего дела представляют и отстаивают интересы жителей Приморья. Второе - это налаженное и плодотворное взаимодействие депутатов Законодательного Собрания с Администрацией Приморского края, Губернатором края. Понимая, что только вместе можно добиться конкретных результатов, ни у кого не возникает желания тратить время на беспочвенные споры и интриги. Люди ждут от нас реальных дел, и мы никого не должны подвести.



Владимир Курилов,

руководитель фракции ВПП «Единая Россия» в Законодательном Собрании Приморского края, член комитета по региональной политике и законности

УНИВЕРСИТЕТ НОВОГО КАЧЕСТВА

В соответствии с решением Генерального совета ВПП «Единая Россия», поддержанным Президентом РФ, Владимиру Курилову, депутату краевого парламента, ректору Дальневосточного государственного университета, поручено реализовать одновременно партийный и национальный проект – создание в городе Владивостоке Дальневосточного федерального университета на базе научно-образовательного и кадрового потенциала Дальневосточного государственного университета.

Реализация данного проекта стала реальностью после Указа Президента России Дмитрия Медведева от 7 мая 2008 года № 716 «О федеральных университетах», в соответствии с которым предусмотрено создание Дальневосточного и других федеральных университетов.

Законодательное Собрание Приморского края совместно с Администрацией Приморского края и Дальневосточной дирекцией Росстроя активно участвует в подготовке Приморского края и города Владивостока к проведению саммита АТЭС в 2012 году. В рамках этой работы претворяется в жизнь основной проект инновационного развития Дальнего Востока – создание Дальневосточного федерального университета. Благодаря скоординированной работе представителей федеральной и краевой власти, образования и науки создается научно-образовательный комплекс мирового уровня.

Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин на встрече со студентами ДВГУ 1 сентября 2008 года:

«…и очень бы хотелось, чтобы этот центр (Дальневосточный федеральный университет) был не просто высшим заведением, а в известном смысле интеллектуальной доминантой Дальнего Востока. Чтобы был центром притяжения. Чтобы он стал одним из моторов развития Дальнего Востока России. И не просто России, а как учебный научный центр был бы заметен и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и в мире в целом».

Первая очередь проекта предусматривает строительство более 500 тыс. кв. м учебных корпусов и современного гостиничного комплекса, которые в период форума будут использованы для проведения саммита АТЭС-2012.

Стратегической целью создания и развития ДВФУ является формирование университета мирового уровня, способного оказать существенное влияние на инновационное развитие России и Дальневосточного федерального округа, повышение национальной безопасности и конкурентоспособности на глобальных рынках знаний и технологий. Достижение стратегической цели будет базироваться на интеграции фундаментальной и прикладной науки, высшего образования для подготовки высококвалифицированных специалистов в области научных исследований, производства и социально-экономического управления как важнейших факторов экономического роста Дальневосточного региона, интегрированного в мировое научно-образовательное пространство. Программа предполагает тесное взаимодействие с Дальневосточным отделением РАН.

Дальневосточный федеральный университет должен войти во вновь формируемую структуру, состоящую из 4-6 подобных научно-образовательных центров, создаваемых как на базе вновь образуемых, так и уже существующих университетов. Об этом заявил Владимир Путин на заседании Государственной Думы, посвященном основным показателям развития страны и определению важнейших направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

В условиях реальной интеграции, общего научно-образовательного потенциала ДВФУ и академических институтов ДВО РАН будут созданы качественно новые возможности обновления содержания образования, системного воздействия на развитие образования, науки, экономики и социально-культурной сферы, создания инновационных технологий, выполнения крупных государственных и международных программ и проектов.

Основные ожидаемые результаты такой интеграции: общепризнанные научные школы, мировой уровень фундаментальных и прикладных научных исследований, развитая инфраструктура научно-исследовательских и инновационных подразделений, к числу которых относятся научные лаборатории, научно-образовательные центры, научно-исследовательские комплексы, центры коллективного пользования, базы, полигоны, опытное производство, технопарки и др., созданные в структуре ДВФУ совместно с ДВО РАН. Как сказал Владимир Путин, «создаваемый федеральный университет на Дальнем Востоке должен сыграть ключевую роль в развитии всего этого региона».

Владимир Курилов рассказывает:

- Для создания высшего учебного заведения такого уровня и формата предпосылки были созданы давно. Резкий рост количества вузов в России нанес серьезный удар по качеству образования, поскольку наряду с образовательными учреждениями, характеризующимися высоким уровнем развития науки и образования, качественным преподавательским составом, богатыми традициями в сфере подготовки высококвалифицированных специалистов, появились вузы, взимающие плату за обучение студентов, но при этом неспособные

обеспечить необходимое качество образовательных услуг. Руководство страны давно это поняло и сделало решительные шаги в данном направлении.

Считаю, что создание Дальневосточного федерального университета - второй в истории Дальнего Востока крупномасштабный инновационный проект руководства страны. Этот шаг позитивно скажется на качестве образования и, несомненно, будет полезен для будущего страны и Приморья.

Кроме того, концепция федерального университета предусматривает привлечение к имеющейся у нас кадровой базе лучших ученых и преподавателей из самых сильных центральных российских университетов и даже других стран. Это обычная практика в сильнейших зарубежных университетах, и мы этой практикой воспользуемся.

Федеральные университеты и национальные исследовательские университеты - это совершенно новые структуры в системе высших учебных заведений страны. Они определены как автономные учреждения с мощной государственной поддержкой. Новые образования наделяются особыми правами в сфере образовательно-инновационной и финансово-хозяйственной деятельности. Кроме того, федеральные университеты смогут вести обучение на основе собственных образовательных стандартов.



Сентябрь 2007 года. Председатель Законодательного Собрания Приморского края Виктор Горчаков и депутат ректор ДВГУ Владимир Курилов приняли участие в работе исполнительного комитета Международной ассоциации президентов университетов. Впервые данное мероприятие проходило во Владивостоке.

Регион молодых

Особое внимание в работе Законодательного Собрания Владимир Курилов уделяет прогрессивному развитию Приморского края. Одно из подобных направлений - молодежная политика.

Приморский край – регион молодых. Это возлагает на органы государственной власти Приморского края ответственность за воспитание самостоятельного жизнеспособного молодого поколения. С января 2008 года под руководством депутата Владимира Курилова начала функционировать рабочая группа по разработке проекта закона Приморского края «О молодежной политике в Приморском крае».

Рабочая группа обеспечила привлечение к разработке проекта закона представителей молодежных общественных объединений, квалифицированных педагогов и юристов. Результатом такого партнерства стало принятие данного Закона в апреле 2009 года на заседании Законодательного Собрания. На этом работа в данном направлении не закончена. Уже сейчас разрабатываются изменения к данному Закону с тем, чтобы сделать его более эффективным.



Вот так с высоты птичьего полета будет выглядеть территория Дальневосточного федерального университета на острове Русском.

Сейчас в стране действуют два федеральных университета: в Красноярске и Ростове-на-Дону. На самом высоком уровне принято решение о том, что третий федеральный университет будет формироваться на базе Дальневосточного госуниверситета. Уже сейчас все объекты для проведения саммита АТЭС-2012 на острове Русском проектируются так, чтобы после проведения встречи глав АТР их без труда можно было бы преобразовать в кампус Дальневосточного федерального университета (ДВФУ). Строительство базы нового университета на острове Русском пройдет в две очереди. По уточненному плану в ходе реализации первой очереди до 2012 года на острове Русском построят для ДВФУ 200 тыс. кв. м зданий.



Планируется, что в Дальневосточном федеральном университете будут обучаться до 50 тысяч российских и иностранных студентов. Уже в 2010 году в эксплуатацию будут сданы первые объекты учебного заведения.



ОТ КАТАСТРОФЫ К «АГРАРНОЙ КОНСТИТУЦИИ»

Сергей Сидоренко,
председатель комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию

Агропромышленный комплекс является одним из жизненно важных секторов экономики Приморского края, который определяет не только ее специфику, но и жизненный уклад значительной части населения. В сельской местности Приморья проживают почти 500 тысяч человек – около 25 процентов от общей численности населения края.

Сергей Сидоренко, председатель комитета по продовольственной политике и природопользованию, стоял у истоков создания блока законов, направленных на социально-экономическое развитие приморского села.

Первостепенная задача - изменить отношение власти

Моя работа в приморском парламенте началась со второго созыва в 1997 году. Если одним словом охарактеризовать ситуацию в сельском хозяйстве того времени, то это была просто катастрофа.

Каждый год валовое производство сельхозпродукции снижалось на 20 процентов. До критической цифры обваливалось поголовье скота, массово банкротились предприятия. Из 250 сельхозпредприятий рентабельно работающих были единицы. Откровенно скажу, что органы власти в тот момент просто устранились от принятия решений. Главный тезис по отношению к сельскому хозяйству был таков – не вмешиваться в происходящий процесс, денег нет, кто выживет, тот выживет. Специалисты сельского хозяйства говорили: «Власти мы не нужны».

Депутаты второго созыва понимали, что если не менять отношение власти к сельскому хозяйству, не оказывать ему поддержку, то мы вообще останемся без отрасли. Сельского хозяйства через несколько лет просто не будет вообще.

Один из первых законов, который депутаты комитета убедили принять Думу во втором созыве, - «О целевом фонде поддержки и развития сельскохозяйственного производства». В соответствии с этим законом, несмотря на острый бюджетный дефицит (бюджет в конце 90-х годов принимался с 30-процентным дефицитом), закреплялись определенные налоги, которые шли исключительно на поддержку села. Таким образом, началось восстановление поддержки сельхозпроизводства в Приморском крае. Кроме того, по инициативе, в том числе, и комитета по продовольственной политике в структуре Администрации края был создан департамент сельского хозяйства, объединивший управление сельского хозяйства, комитет пищевой промышленности и ряд других органов управления. Мы настояли на том, чтобы департамент принял на себя функции распорядителя целевого фонда, созданного в рамках закона.

Постепенно, шаг за шагом, начала меняться ситуация. После долгого перерыва заработал фонд, пошли первые деньги на село. Начало восстанавливаться доверие крестьян к власти, стал налаживаться диалог. Мы готовились к следующему этапу. Думали, как от разовой поддержки перейти к системному развитию отрасли. Было ясно, что необходимо разрабатывать закон о развитии сельского хозяйства как некую аграрную конституцию. Но делать это нужно было поэтапно, поэтому начали с принятия отдельных локальных законов.

Прежде всего требовалось поддержать семеноводство. На тот момент 80 процентов площадей засевалось некондиционными семенами массовых репродукций, которые по-хорошему уже нельзя было использовать для посевных целей. Мы начали работу над законом о поддержке семеноводства в Приморском крае, разработали и приняли его. Еще одна проблема – деградация земель сельскохозяйственного назначения. Принимаем закон о сохранении и повышении плодородия земель в Приморском крае, и так шаг за шагом.

Эти законы реально заработали, от них пошла отдача. Но ситуация менялась медленно. Дело в том, что сельхозпроизводство очень инертно. Оно не может меняться в одночасье. Минимальный цикл производства для большинства отраслей сельского хозяйства – это год.

Кроме того, принимая локальные законы, мы понимали, что они не решают проблемы комплексно, радикально. Перелом наступил в тот момент, когда развитие агропромышленного комплекса стало одним из национальных приоритетов, реализацию которых начали контролировать Президент и Правительство. Был принят и федеральный закон о развитии сельского хозяйства. У нас появилась надежда, что при поддержке федеральной власти мы сможем реально вывести сельхозпроизводство на путь устойчивого развития. Так и произошло.

В это же время мы разрабатывали свой, краевой закон о развитии сельского хозяйства. В нем мы объединили те положения и направления, которые были в ранее принятых законах. Потом возникла потребность в разработке целевой программы. Требования, которые мы к ней предъявляли, – чтобы она была понятной и конкретной. Депутаты комитета принимали активное участие в ее разработке. Программа прошла обсуждение на депутатской фракции партии «Единая Россия», депутатских слушаниях. Мы ее провели через все механизмы обсуждения, какие только возможны. Надо отдать должное многим коллегам-депутатам, которые встали на защиту крестьянства. И время подтвердило нашу правоту. Результаты работы последних лет говорят, что среди принятых краевых целевых программ, а их 26, одна из самых эффективных – по развитию сельскохозяйственного производства. Пошел прирост производства по основным видам

В 2008 году был отмечен рекордный за последние 15 лет рост в сельскохозяйственном производстве – 9,6 процента по сравнению с предыдущим годом. Всеми сельхозпроизводителями было произведено сельхозпродукции на сумму более 16,6 млрд рублей.

Сельскохозяйственные организации в 2008 году реализовали: 31,5 тыс. тонн скота и птицы, 21,8 тыс. тонн молока, 67,6 тыс. тонн зерна, 51,4 тыс. тонн сои, 13,6 тыс. тонн картофеля, 17,6 тыс. тонн овощей, 134 млн штук яиц.

сельхозпродукции. Если еще 10 лет назад были единицы прибыльных сельхозпредприятий, то сегодня около двух третей предприятий рентабельны, получают прибыль и направляют ее на развитие производства. Если когда-то 80 процентов земель засевалось семенами некондиционными, то в настоящее время уже, наоборот, около 80 процентов семян – сортовые, что способствует росту урожайности. Все это совместный результат труда наших аграриев, законодательной и исполнительной власти.

В то же время в крае по-прежнему остро стоит вопрос продовольственной безопасности. Мы закрываем собственной продукцией только 50 процентов потребительского рынка. Это очень высокая зависимость, выше, чем в среднем по России. Еще депутатами третьего созыва был принят закон о продовольственной безопасности края, но основные положения его не реализуются. Это наша боль, наша проблема. Мы ее видим, мы ее понимаем и непременно будем добиваться ее решения. Это направление работы делегировано внутри комитета нашему коллеге - депутату Александру Ермолаеву.

Вопреки кризису

Конечно, последствия мирового финансового кризиса сказались и на приморском сельском хозяйстве. Очень трудно крестьяне входили в весну 2009 года. Не хватало более полумиллиарда рублей кредитных ресурсов, чтобы профинансировать в полном объеме посевную. Но если оценивать, что же сделано, то с удовлетворением отмечу, что в этом году увеличены площади большинства сельхозкультур. Например, по рису – в 2,5 раза, по картофелю – на 20 процентов, по овощам – на 40 процентов. Вопреки кризису рост есть. Мы ожидаем, что на конец года валовое производство сельхозпродукции увеличится не менее чем на пять процентов к уровню 2008 года. В 2008 году рост составил около 9,5 процента. И заметьте, это в условиях кризиса, когда в большинстве отраслей экономики идет снижение.

Конечно, во всех сегодняшних достижениях есть заслуга депутатов и второго, и третьего, и четвертого созывов. В целом в комитете всегда складывались деловые рабочие отношения, а с коллегами-депутатами работать всегда было комфортно, нас поддерживали депутаты других комитетов, мы никогда не оставались наедине с проблемами. Во втором созыве нас активно поддерживал комитет по бюджету. Светлая память его председателю – Михаилу Личенко. Он очень много сделал по поддержке села, всегда отзывался на наши инициативы, помогал формировать законодательную базу. В третьем созыве председатель бюджетного комитета Юрий Серебряков, сам выросший в селе Филаретовка и не по наитию знающий сельские проблемы, активно способствовал, чтобы бюджетные механизмы работали на поддержку села. И в нынешнем созыве нам повезло: председатель бюджетного комитета Галуст Ахоян, опытный и успешный предприниматель, считал, что сельский бизнес должен быть самодостаточным. Но и к нему пришло понимание того, что сельское хозяйство – это не столько бизнес, сколько социальная сфера. Это и сельский быт, и уклад, совместно решающие важную задачу обеспечения населения продовольствием.





Комитет по продовольственной политике и природопользованию в полном составе. Продолжая дело своих предшественников, парламентарии четвертого созыва работают на улучшение социально-экономической ситуации на селе.

Фундамент сельского хозяйства

Считаю, что мы только в начале пути возрождения приморского села и сельхозпроизводства. При этом одна проблема является наиболее острой, я говорю о фундаменте сельского хозяйства – о его социальной сфере. Это сельские дороги, коммуникации, школы, детские сады, больницы и, конечно, жилье. Этот блок проблем пока перспективно и грамотно не решен. Когда-то село строилось за счет государства. И если сегодня города развиваются в большей степени как коммерческие проекты, то в село должен активнее идти бюджетный рубль. Небольшие движения в этом направлении есть. Но пока они ничтожно малы. Только вкладывая средства в сельскую инфраструктуру, можно задержать на селе квалифицированные кадры и сформировать класс новых, эффективных собственников и пользователей - сельских тружеников. Те сельхозпредприятия, которые начали активно развиваться, испытывают острый кадровый голод. Чтобы закрепить квалифицированного специалиста, ему нужно построить жилье, у него должна быть возможность учить в хорошей школе детей, должен быть организован сельский досуг и достойное медицинское обслуживание.

Поэтому сейчас мы совместно с Администрацией края обсуждаем концепцию современной новой программы социального развития села. Надеюсь, что она будет принята в ближайшее время. И не постановлением Губернатора Приморского края, а законом Приморского края, что придаст ей большую значимость и эффективность реализации. Кроме того, у нас в разработке находится закон о закреплении молодых специалистов на селе. Я уверен, у нас все получится, ведь у нас в комитете замечательные настойчивые депутаты, нам всем вместе как команде удастся отстоять свою позицию, эти законы будут приняты и дадут результаты.

В целях стабилизации ситуации в сельском хозяйстве и развития сельскохозяйственного производства в Приморском крае принят Закон Приморского края «О краевой целевой программе «Развитие сельскохозяйственного производства в Приморском крае на 2008-2012 годы».
Общий объем финансирования программы в 2008-2012 годах за счет средств краевого бюджета составит 4277,4 млн рублей.
Основными целями программы являются:
- обеспечение жителей Приморского края качественными продуктами питания собственного производства;
- снижение зависимости продовольственного рынка Приморья от импортного сырья и продовольствия.



Виктор Пинский,
председатель комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности

ЗАКОНЫ ДОЛЖНЫ РАБОТАТЬ ДЛЯ ЛЮДЕЙ

Соблюдение законности, общественная безопасность и правопорядок – вот те вопросы, которые постоянно находятся в поле зрения членов комитета. От нашей работы зависит, по каким законам будут жить приморцы. Будут ли они чувствовать себя защищенными? Смогут ли быть уверенными в безопасности своих семей?

Комитет по региональной политике и законности разработал целый ряд краевых целевых программ, выполнение которых находится на постоянном контроле. Прежде всего это программа «Комплексные меры профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Приморском крае» на 2007-2009 годы, в рамках которой действует подпрограмма «Безопасный город». В прошлом году на финансирование этого направления было выделено 95,7 млн рублей. По итогам 2008 года количество преступлений по сравнению с 2007 годом уменьшилось на 14,5 процента. Снижение наблюдается не только по линии милиции общественного порядка, но и по тяжким и особо тяжким преступлениям. Что же касается подпрограммы «Безопасный город», то прежде всего она предусматривает установку системы видеонаблюдения во Владивостоке и других городах Приморья, благодаря чему на наших улицах станет значительно безопаснее.

На территории края эффективно работают еще несколько целевых программ, в том числе «Пожарная безопасность» на 2005–2009 годы, срок действия которой продлен до 2012 года, и, соответственно, был увеличен объем финансирования. Благодаря этой программе 263 школы края удалось оснастить «тревожными кнопками». Вопросы остались по нескольким муниципальным образованиям, в частности по школам Дальнегорска. В ближайшем будущем противопожарными сигнализациями будут оборудованы еще 80 школ края.

Кроме того, в дальнейшем мы планируем расширить список объектов программы и включить в нее детские дошкольные учреждения.

Одним из важных направлений деятельности комитета является приведение региональных законов в соответствие с федеральными нормами. Как известно, субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование до принятия федеральных законов. Но после появления соответствующего федерального закона субъекты Российской Федерации обязаны в течение трех месяцев привести законы и нормативные акты в соответствие с федеральными нормами. Задача парламентариев - выслушать и проанализировать мнения экспертов, изучить проблемы и потребности жителей края и, опираясь на федеральные законы, принять наиболее приемлемое решение. Этой деятельностью комитет при участии правового управления, прокуратуры, управления Министерства юстиции по Приморскому краю занимается в течение всего года.

Например, серьезная работа была проделана по приведению в соответствие с федеральным законодательством Избирательного кодекса Приморского края. В частности, отменен залог при регистрации кандидата в выборные органы власти. Таким образом, для всех кандидатов действует единый механизм – сбор подписей. Дополнительные запреты и ограничения установлены для членов избирательных комиссий, действующих на постоянной основе. Речь идет о коммерческой деятельности и возможности совмещать работу в избиркоме с другими должностями.

Еще одно изменение коснулось наблюдателей. Они имеют право присутствовать на избирательных участках с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования. Мы уверены, что внесенные поправки делают Избирательный кодекс более демократичным и ставят заслон коррупции в период выборных кампаний.

Поправки в Избирательный кодекс – один из этапов работы над антикоррупционным блоком законов, которые готовил комитет по региональной политике и законности.

> Если говорить о Законодательном Собрании в целом, считаю главной особенностью четвертого созыва четкую фракционность. Две основные фракции – коммунисты и единороссы. И так как единороссов – большинство, от того, как голосует именно наша фракция, и зависит принятие решений всего Законодательного Собрания.

Закон «О противодействии коррупции в Приморском крае» вступил в силу в марте 2009 года и предусматривает одновременно несколько механизмов борьбы с коррупцией. Это, прежде всего, разработка и реализация краевой и муниципальных антикоррупционных программ, проведение экспертиз правовых актов Приморского края, муниципальных правовых актов и проектов.

С учетом разработанных антикоррупционных мер комитет внес поправки в законы Приморского края «О государственной гражданской службе» и «О государственных должностях». В частности, Закон Приморского края «О внесении



Первомайская демонстрация 2009 года во Владивостоке. Председатель Федерации профсоюзов Приморского края, депутат Законодательного Собрания Виктор Пинский в колонне демонстрантов с Губернатором Сергеем Дарькиным и коллегами-депутатами.

изменений в статью 16 Закона Приморского края «О государственной гражданской службе Приморского края» дополнен нормой, по которой гражданскому служащему запрещается замещать должность гражданской службы в случае избрания или назначения на государственную должность, за исключением случаев, установленных указами Президента Российской Федерации.

Практически на каждом заседании комитета мы рассматриваем кандидатуры на должность мировых судей. Для того чтобы не допустить на столь ответственные должности случайных людей, я и мои коллеги предварительно изучаем биографии претендентов, их трудовой стаж, личные и профессиональные качества. Только когда сомнений в том, что кандидат достоин занять должность мирового судьи, не остается, выносим кандидатуру на рассмотрение Законодательного Собрания. Хочу напомнить, что в 2008 году по инициативе приморских парламентариев, обратившихся в Государственную Думу, количество судебных участков на территории края было увеличено с 98 до 109. Таким образом, удалось хотя бы частично снизить нагрузку на судей и сократить сроки рассмотрения дел.

Комитет ведет постоянную законотворческую и организационную работу с исполнительными и представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края. Так, в 2009 году на основании постановлений Законодательного Собрания в Дальнереченском городском округе и Красноармейском муниципальном районе были приняты правовые акты по организации конкурсов на замещение должности главы местной администрации.

Отдельного внимания заслуживает деятельность комитета по совершенствованию регионального законодательства, затрагивающего интересы муниципальных образований. За время проведения реформы местного самоуправления в Российской Федерации в Приморском крае было сформировано 179 муниципальных образований всех уровней. Из них – 10 городских округов, 2 ЗАТО, 22 муниципальных района, 145 городских и сельских поселений. К примеру, для того чтобы улучшить условия проживания жителей сельской местности за счет уменьшения налоговых ставок и получения льгот, предусмотренных для селян, поселок городского типа Реттиховка Черниговского района был преобразован в сельский населенный пункт.

> Задача парламентариев – выслушать и проанализировать мнения экспертов, изучить проблемы и потребности жителей края и, опираясь на федеральные законы, принять наиболее приемлемое решение. Этой деятельностью комитет при участии правового управления, прокуратуры, управления Министерства юстиции по Приморскому краю занимается в течение всего года.

Подводя итоги работы комитета, хочу отметить, что нам удалось выстроить достаточно отлаженную систему работы с правоохранительными органами. Сейчас хорошо функционирует механизм назначения мировых судей, во многом благодаря тому, что и между заседаниями комитета не прекращается наше общение с судебным департаментом и краевым судом. Все это помогает оптимизировать важный для жителей края процесс.

Если говорить о Законодательном Собрании в целом, считаю главной особенностью четвертого созыва четкую фракционность. Две основные фракции – коммунисты и единороссы. И так как единороссов – большинство, от того, как голосует именно наша фракция, и зависит принятие решений всего Законодательного Собрания. Еще в прошлом созыве такого не было. Сейчас благодаря этой особенности основная работа по принятию и обсуждению законов идет на уровне фракций – во время круглых столов и других мероприятий. Именно там происходит столкновение мнений, там идут споры, выпускается пар, вырабатывается единая позиция депутатов при голосовании. Можно сказать, исчезла некоторая интрига работы Законодательного Собрания, результаты голосования стали более предсказуемы. Да, возможно, журналистам уже не так интересно присутствовать на наших заседаниях, но эффективность работы депутатов повысилась существенно.

Поправки в Избирательный кодекс – один из этапов работы над антикоррупционным блоком законов, которые готовил комитет по региональной политике и законности. Закон «О противодействии коррупции в Приморском крае» вступил в силу в марте 2009 года и предусматривает одновременно несколько механизмов борьбы с коррупцией. Это, прежде всего, разработка и реализация краевой и муниципальных антикоррупционных программ, проведение экспертиз правовых актов Приморского края, муниципальных правовых актов и проектов.



Валентина Каткова,
заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы ЗС ПК

ПЕРСПЕКТИВЫ ОБРАЗОВАНИЯ В НАШИХ РУКАХ

В Послании Федеральному Собранию 5 ноября 2008 года Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев обозначил свое видение фундаментальных норм нашей жизни, целей и ценностей нашего общества, закрепленных в Конституции России. Особое внимание было уделено российской образовательной системе, а точнее, пяти направлениям национальной образовательной стратегии, которые будут способствовать ее возрождению.

Перспективы отечественного образования, безусловно, зависят от тех, кто направляет и поддерживает его развитие. На уровне субъекта Российской Федерации это органы законодательной (представительной) и исполнительной власти. Для реализации конституционных прав граждан на получение бесплатного доступного общего образования, в том числе начального, основного, среднего (полного), на территории Приморского края есть все условия.

Валентина Каткова – депутат Законодательного Собрания Приморского края, в недавнем прошлом директор средней общеобразовательной школы № 13 города Владивостока с углубленным изучением английского языка. Как прекрасный педагог, внесший свой вклад в образование, воспитание и развитие детей, за патриотизм, за новаторство в учебно-воспитательном процессе она отмечена многочисленными почетными грамотами и правительственными наградами – «Отличник народного просвещения», «Заслуженный учитель РФ», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

Важнейший ресурс

Мы прекрасно понимаем, что будущее нашего общества связано с созданием экономики, основанной на знаниях. Его носители – важнейший ресурс, который формируется в школе. Вот почему в Послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию 5 ноября 2008 года поставлена вполне определенная задача: главным результатом школьного образования должно стать его соответствие целям опережающего развития.

Сегодня структура, содержание и организация образовательного процесса позволяют учитывать и развивать различные интересы и способности обучающихся. Учебный план школы – это перечень изучаемых дисциплин и количество часов, отведенное на изучение каждого предмета.

Профильный уровень стандарта учебного предмета выбирается исходя из личных склонностей, потребностей учащегося и ориентирован на его подготовку к последующему профессиональному образованию или профессиональной деятельности.

Конечно, было бы непростительно сводить образование лишь к механической передаче знаний, реализуя образовательный стандарт. Должна быть выстроена система поиска и поддержки талантливых детей, а также их сопровождения в течение всего периода становления личности. У нас в крае такая система сложилась давно. Задачи выявления, поддержки и развития повышенных интеллектуальных способностей решаются на уровне общеобразовательных учреждений, которые являются лидерами по преподаванию отдельных предметов. Определяющим фактором, способствующим развитию одаренности, является развивающая среда. Успешно работают гимназии, лицеи, школы с углубленным изучением ряда предметов, а для одаренных школьников, главным образом из сельских территорий края, возможность погрузиться в такую среду предоставлена в школе-интернате ВГУЭС для одаренных детей имени Н.Н. Дубинина. Финансирование образовательных услуг для одаренных детей интерната (по итогам размещения государственного задания) составило: в 2007 году – 53 000,0 тыс. рублей, в 2008 году – 53 000,0 тыс. рублей, в 2009 году – 53 550,0 тыс. рублей.



Учащиеся этих школ, а их немало, из года в год принимают участие в региональном, окружном, заключительном этапах Всероссийской олимпиады школьников и завоевывают призовые места. Традиционно в январе региональный этап Всероссийской олимпиады школьников проводится на базе ВДЦ «Океан», где за звание «Суперинтеллект» соревнуются более 500 школьников.

Приоритеты

Хорошим стимулом для совершенствования работы с подающими надежды детьми стал приоритетный национальный проект «Образование». Каждый год 41 школа Приморья получала по 1 млн рублей на реализацию своей программы развития. За три года 411 учителей отмечены премией в 100 тыс. рублей как лучшие учителя России.

Значительно обновлена материально-техническая, учебная база наших образовательных учреждений; 1492 комплекта учебного, учебно-наглядного оборудования получили школы Приморского края.

За три года по всем направлениям проекта из всех источников финансирования, с учетом грантов двум инновационным вузам, в систему образования Приморского края направлено более 3 млрд рублей.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» в Приморском крае проводится ЕГЭ, что позволяет не только обеспечить независимую систему итоговой аттестации, но и получить информацию об уровне и качестве подготовки выпускников. На проведение экзамена из краевого бюджета в 2008 году выделено 20 млн рублей, в 2009 году - 9 млн рублей.

В качестве важнейшей составляющей образовательного пространства сегодня по праву можно назвать дополнительное образование детей. Оно социально востребовано, потому что органично сочетает в себе воспитание, обучение и развитие личности.

В школах края функционируют более пяти тысяч объединений, кружков, которые предоставляют школьникам возможность заниматься в соответствии со своими желаниями, интересами и возможностями. Этого недостаточно, необходимо всем уровням законодательной и исполнительной власти делать все возможное, чтобы дети не были предоставлены улице, увеличивать финансирование на дополнительное образование как в местных, так и в краевом бюджете.

Комплексные меры

Для того чтобы ребенок чувствовал себя в школе комфортно и психологически, и физически, необходим комплекс мер, направленных на создание условий для образовательного процесса, сохранение здоровья школьников.

Здоровье школьников – это и то, как он добирается до школы, и как питается в течение учебного дня. Поэтому на особом контроле находятся вопросы подвоза учащихся из отдаленных сел к школам и организация горячего питания в образовательных учреждениях.

Сегодня автобусный парк образовательных учреждений края – это более 300 автобусов. Из них 127 поступили за последние три года. Они обеспечивают подвоз 10 577 детей.

На мероприятия по софинансированию направления приоритетного национального проекта «Образование» были предусмотрены средства из краевого бюджета на приобретение школьных автобусов для общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, в следующих объемах: в 2007 году – 15 000 тыс. рублей, в 2008 году – 14 687 тыс. рублей, в 2009 году финансирование остановлено.

На протяжении многих лет депутаты Законодательного Собрания уделяют внимание работе малокомплектных школ. Еще в 2003 году депутатами третьего созыва была предпринята попытка принятия закона о статусе малокомплектного образовательного учреждения, однако в связи с произошедшими изменениями в федеральном законодательстве (с принятием Федерального закона № 122-ФЗ и ряда других) депутатам Законодательного Собрания пришлось идти по другому пути. В результате долгой работы в декабре 2005 года появился Закон Приморского края «О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края».



1 сентября 2008 года. Депутат Валентина Каткова вместе с коллегами в средней школе № 13 г. Владивостока поздравила учеников и учителей с Днем знаний.

С внесением в феврале 2008 года поправок в указанный Закон Приморского края в части изменения норматива наполняемости классов муниципальных общеобразовательных учреждений по фактически сложившейся ситуации в Приморском крае, а именно: в сельских населенных пунктах –14 человек вместо 20 человек, увеличились субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию основных общеобразовательных программ в расчете на один класс в муниципальных общеобразовательных учреждениях на территории Приморского края (в части финансирования расходов на оплату труда работников, расходов на приобретение учебных пособий, технических средств).

Ключевая роль в школе принадлежит учителю. Ежегодно в Приморском крае выпускаются 70-750 специалистов-педагогов. Несмотря на существующие кадровые проблемы, в ряде территорий проводится достаточно серьезная работа по обеспечению образовательных учреждений педагогическими кадрами.

Молодым специалистам выплачивается единовременное пособие в размере 4-6 должностных окладов, производится доплата к заработной плате от 10 до 50 процентов должностного оклада, предоставляется право внеочередного устройства детей в дошкольные учреждения. В Октябрьском районе введена льгота для учителей на 50-процентную оплату за проезд к месту работы. В Пожарском районе всем молодым специалистам предоставлено благоустроенное жилье.

Таким образом, образование является одним из приоритетных объектов деятельности депутатского корпуса Приморского края. Очевидно, что внимание к этой сфере, вложения в нее – залог благополучного настоящего и будущего Приморья.

Мы прекрасно понимаем, что будущее нашего общества связано с созданием экономики, основанной на знаниях. Его носители – важнейший ресурс, который формируется в школе. Вот почему в Послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию 5 ноября 2008 года поставлена вполне определенная задача: главным результатом школьного образования должно стать его соответствие целям опережающего развития.



КОГДА ПАРЛАМЕНТ ПЕРЕСТАЛ БЫТЬ ТЕАТРОМ

Виктор Рева,
председатель комитета по регламенту,
депутатской этике и организации работы ЗС ПК

Об особенностях новейшей истории парламентаризма, законотворчестве, порядке, который должен начинаться с самих депутатов, фракционной работе и партийной дисциплине.

- Основная задача нашего комитета, - говорит Виктор Рева, - создать такой механизм законотворческой деятельности, который обеспечит каждому депутату Законодательного Собрания максимум возможностей при реализации запросов и чаяний своих избирателей. Сегодня у краевых парламентариев такая возможность есть. Независимо от того, к какой партии или движению принадлежит депутат.

По мнению Виктора Ревы, представительные органы власти за последние 15 лет претерпели значительные изменения. Исходя из потребностей времени, менялся порядок формирования Законодательного Собрания, а значит, и качественный состав народных избранников, совершенствовалась законотворческая деятельность.

Одна из характерных особенностей организации работы сегодняшнего Законодательного Собрания Приморского края состоит в том, что основная часть подготовительной законотворческой деятельности депутатов проходит на заседаниях комитетов и партийных фракций, в рабочих группах и комиссиях. Именно там с участием широких кругов общественности, представителей муниципальных органов власти народные избранники создают проекты законов, которые ложатся в основу последующих решений приморского парламента, нацеленных на развитие экономического, кадрового потенциала территории, успешную реализацию социальных программ.

- Если кому-то хочется спектакля, пусть идет в театр, - предлагает Виктор Рева. – Подавляющее большинство депутатов Законодательного Собрания уже давно переросли уровень популистских игр, которые были так характерны для некоторых наших коллег еще лет 5 назад. Теперь это уже история.

О новейшей истории

В 90-е годы в стране произошли колоссальные политические изменения. Мы находились в мучительном поиске путей дальнейшего развития. Опирались прежде всего на опыт тех передовых стран, которые общепринято относить к демократическим. Парламенты – инструмент власти народа. Для того чтобы их иметь и содержать, необходимы весьма серьезные предпосылки.

Первые парламенты формировались исходя из потребностей и желаний той части населения, которая ратовала за быстрые и радикальные перемены. Но, как показала жизнь, их романтический характер не был увязан с реальными возможностями общества, его состоянием на тот период. Что такое безденежье, холод в квартирах, недостаток лекарств, отсутствие возможностей получить качественную медицинскую помощь, поехать отдохнуть, обучить ребенка - все это мы узнали чуть позже.

Время романтиков оказалось недолговечным. Им на смену пришли политики с другими взглядами и иными целями. Теперь это были жесткие прагматики, решившие, что социалистический путь развития с точки зрения производственных отношений не является конкурентоспособным по отношению к капитализму. Все, что касалось духовного развития человека, было отброшено. Во власть пришло много людей, главной целью которых было желание обогатиться любой ценой. Конечно, среди них были и те, кто мыслил по-государственному.

Третья волна власти формировалась в ситуации, когда стало ясно, кто владеет природными ресурсами, кому принадлежат предприятия. В повестку дня встал вопрос об эффективном собственнике и его ответственности перед страной и народом. Не менее остро обсуждалась реформа государственного управления. Потребовалось огромное количество законодательных актов, никогда ранее не принимавшихся в стране. В это время общество окончательно осознало необходимость представительных органов власти, работающих на профессиональной основе.

Соответствовать потребностям времени

Законодательное Собрание Приморского края четвертого созыва избиралось по смешанной системе: по партийным спискам и одномандатным округам. Среди депутатов люди разных взглядов и идеологий, но всех их объединяет желание видеть свою Родину сильной и процветающей.

Опыт прошедших лет подтвердил, что эффективная де-

В январе 2009 года депутаты комитета по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания поддержали предложенные прокуратурой Приморского края поправки в один из базовых документов краевого парламента «О Законодательном Собрании Приморского края». Поправки устанавливают дополнительные ограничения и запреты для депутатов, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, и лиц, замещающих государственные должности Приморского края.



Август 2009 года. Идет внеочередное заседание Законодательного Собрания. Предварительная работа, проделанная на заседаниях профильных комитетов, позволяет депутатам четко и слаженно решать сложные вопросы.

Согласно изменениям депутат Законодательного Собрания не в праве получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха, использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности.

мократия в стране возможна только при эффективно работающих органах власти, но она категорически невозможна при плохой работе органов законодательной власти.

Каждый депутат свободен в своем волеизъявлении. Свободен настолько, насколько не ограничивает свободу своего коллеги. Это важный постулат, и он во многом определяет эффективность работы Законодательного Собрания. Новейшая история законодательного органа Приморья помнит, как депутаты голосовали «ногами», мешали обсуждению и принятию важных законов. Сегодня об этом не любят вспоминать. Но выводы были сделаны.

Помимо этого, депутату запрещено законом выезжать в служебные командировки за пределы России за счет физических и юридических лиц, принимать без разрешения Президента РФ почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств.

Депутаты, работающие в составе комитета по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания, активно участвуют в разработке и принятии законов социально-экономической направленности. Одновременно они решают вопросы создания условий для квалифицированной законотворческой деятельности всех депутатов.

Самый главный закон, принятый парламентом текущего созыва по инициативе комитета, - это Закон «О законотворческой деятельности». Он регламентировал порядок инициации закона, его подготовки, внесения в Законодательное Собрание, установил порядок участия в этом процессе общественности, специалистов. Принципы, заложенные в нем, практически не оставляют места проявлениям спонтанности и стихийности при обсуждении и принятии законов, делают эту работу более качественной и эффективной. В итоге механизм законотворческой деятельности, который мы имеем сейчас, дает возможность каждому депутату в соответствии с законом и предоставленными ему правами проявлять инициативу и добиться реализации наказов своих избирателей.

Нет, депутаты не стали менее целеустремленны и эмоциональны, однако организационно и технически работа Законодательного Собрания выстроилась более четко и конкретно. Каждый депутат знает свои права, но он не имеет права мешать другому депутату, что раньше допускалось. Если кому-то хочется спектакля, пусть идет в театр, а не на заседание парламента. Избирателям нужна четко организованная плодотворная законодательная работа.

На особом месте стоят вопросы депутатской этики. Это этические нормы, которыми депутат обязан руководствоваться в своей работе. Не злоупотребляй своим положением, не ищи для себя каких-то привилегий – главные среди них. Время за окном другое. Созданы комиссия по антикоррупционной деятельности, рабочие группы, где такие вопросы обсуждаются.

В случае владения депутатом долями в уставных капиталах организаций, ценными бумагами, акциями, приносящими доход, он обязан передать их в доверительное управление.

Весь регламент Законодательного Собрания выстроен так, чтобы у депутатов было меньше возможностей для пустых популистских разговоров, которые ведут только к одному – потере времени и темпов в законотворческой деятельности. Опора на регламент позволяет депутатам экономить время, крайне необходимое им для работы в округах, проведения встреч с избирателями, рассмотрения обращений, жалоб, для работы в комиссиях, комитетах, фракциях. Именно из этой многоплановой подготовительной работы вырастает «цветок» закона, полезного, эффективного, желательного для подавляющего большинства. Именно к этой цели комитет стремится в своей работой.

Кроме того, депутат Законодательного Собрания Приморского края не может заниматься предпринимательской деятельностью (кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности) лично или через доверенных лиц, быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органах государственной власти, быть членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы, судьей, а также замещать иные государственные, выборные и муниципальные должности.

Внесение поправок в краевой закон связано с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» и внесением изменений в Закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы РФ».



Анатолий Беляев,
депутат комитета Законодательного Собрания
по социальной политике и защите прав граждан

ПРОСТАЯ МИССИЯ: СОХРАНИТЬ И ПРЕУМНОЖИТЬ ЖИЗНИ

Депутат комитета по социальной политике и защите прав граждан, заведующий кафедрой восстановительной медицины, мануальной медицины и рефлексотерапии ВГМУ, заслуженный врач Российской Федерации, награжден почетным знаком «Отличник здравоохранения», доктор медицинских наук, профессор.

Анатолий Беляев уверен, что сейчас основная задача и депутатов, и медиков – сделать все возможное, чтобы сохранить и преумножить население Приморского края. Он отмечает, что нам удалось в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» серьезно изменить ситуацию в здравоохранении. Сейчас необходимо поднимать вверх демографическую планку.

Иначе вымрем…

Нас становится все меньше и меньше. Эта тенденция катастрофическая. Отмечается сверхсмертность среди работоспособного населения (50 процентов мужчин в России не доживают до 50 лет), сотни тысяч россиян гибнут ежегодно от болезней, связанных с алкоголем, табакокурением и употреблением наркотиков, десятки тысяч гибнут в ДТП и кончают жизнь самоубийством. В России показатель рождаемости – 11,3, а смертности – 14,6 на одну тысячу человек.

Не зря же был издан Указ Президента Российской Федерации о концепции демографической политики нашего государства. Президент там прямо сказал: действительно, мы вымираем. И если эта тенденция не будет сломлена, если мы не двинемся вперед, Россия приблизится к демографической катастрофе. Это должно быть осознано обществом. Мы теряем население, у нас смертность превышает рождаемость. Я подсчитал, для того чтобы восстановить воспроизводство населения в стране, каждая женщина должна родить не менее троих детей. У нас это редкость, такие семьи приравнены к многодетным.

В Приморье ситуация ничем особенным от других отдаленных регионов не отличается, мы, как все окраины империи, не хуже и не лучше. Другое дело, что на периферии качество жизни всегда хуже, чем в центральных регионах. Так было и при царе, и при советской власти, и во время перестройки, и в настоящее время. И так будет еще долго. Ситуация мало зависит от местных властей. Так происходит во многих других странах. Это не критика, это объективные процессы. И вымирание здесь идет быстрее, чем в целом по России. Плюс ко всему идет отток населения, потому что мы не можем создать достойное качество жизни. Происходит деградация населения, страдает не только количество, но и качество. Генофонд теряется, и весь российский, и наш приморский. Это ограничивает развитие края и страны в целом.

Долгосрочные инициативы

В марте 2009 года по инициативе Законодательного Собрания были проведены депутатские слушания. Депутаты и представители медицинской общественности Приморья обсуждали Концепцию развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 года.

Концепция (она же фактически и программа развития здравоохранения) отталкивается от того факта, что роль медицины в снижении смертности и инвалидизации - примерно 40 процентов.

Программные мероприятия позволят прекратить снижение численности населения страны уже к 2011 году, а в 2020 году россиян должно стать 145 млн человек. Планируется увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 75 лет, снизить общий коэффициент смертности, а расходы на здравоохранение должны быть увеличены в 3-4 раза.

В лечении особое внимание будет уделяться профилактике заболеваний, санаторно-курортному лечению. Увеличится численность среднего медперсонала. Планируется создание современных медицинских центров. Собственно, нет ни одной сферы здравоохранения, где не намечались бы более или менее серьезные реформы (Концепция в полном виде насчитывает 350 печатных листов).

Исходя из объективной оценки состояния здоровья нации и разработана данная Концепция. Некоторые говорят, что поставлены слишком большие задачи. Другие называют их неосуществимыми. Но разве мы не хотим, чтобы они осуществились? Значит, нужно «отодвинуть» пессимизм в сторону - он будет только мешать. Концепция смотрит в будущее. И нам тоже нужно туда заглянуть. Вместе мы сделаем такой документ, который позволит российскому здравоохранению решить стоящие перед ним проблемы. Приморье, как регион, во многом передовой в области развития медицины, может предложить свое видение. В Москве к нам прислушиваются.

Программный подход

Законодательное Собрание четвертого созыва большое внимание уделяет краевым целевым программам, направленным на сохранение жизни, здоровья, повышение качества медицинского обслуживания. Так, с 2008 года действу-

ет программа «Здоровое поколение Приморского края», рассчитанная на 2008-2011 годы. Она касается глобальных медицинских проблем. В ней несколько направлений.

Программа направлена на то, чтобы сохранить тех детей, которых готовы рожать приморские женщины. Мы должны родившихся оставить живыми. Первая задача – уменьшить младенческую и детскую смертность. Для этого необходимы современное оборудование, медикаменты. Их нехватка - часто одна из причин детской смертности. Статистика такова, что лишь 30 процентов новорожденных в Приморье можно назвать совершенно здоровыми, 2 процента малышей нуждаются в реанимационной помощи, 5 процентов – дети с наследственной и врожденной патологией.

Очень важная задача - выхаживание деток весом от 500 граммов. Это решение принято согласно Конвенции Всемирной организации здравоохранения, к которой мы присоединились. Сами по себе такие дети нежизнеспособны, но общество считает, что они должны жить. Эту задачу должны решить врачи. Для этого также необходимо специальное оборудование, кувезы.

Следующее направление – внедрение методик по совершенствованию профилактики заболеваемости и инвалидности детей и подростков школьного возраста. Особенно остро вопросы обеспечения детей квалифицированной диагностической и лечебной помощью стоят в отдаленных районах края. Поэтому на средства, заложенные в программу, будут оборудованы медицинские кабинеты в школах. Это позволит выявить возможные болезни на ранних стадиях. Также планируется особое внимание уделить пропаганде здорового образа жизни. Знаете, какими бы продвинутыми ни казались современные дети, как бы рано они ни начинали жить половой жизнью, они очень мало знают о своем здоровье, не понимают его ценности. Необходимо уделять внимание контролю здоровья матери и отца, диагностике возможных заболеваний до беременности, на ее ранних сроках.

Естественно, доступность должна быть одинаковой для всех приморцев. На подобные обследования будут направляться люди по медицинским показателям независимо от социального статуса, возраста, достатка. Именно поэтому мы, депутаты, настаивали на принятии целевой программы. В итоге получается полный цикл: выхаживаем младенцев, потом диагностика и профилактика школьников, далее контролируем здоровье будущих родителей, а потом и беременность. Мы должны сохранить, укрепить и восстановить здоровье матери и ребенка, прививать детям здоровый образ жизни.

Также депутатами нашего созыва была принята краевая целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае» на 2009-2012 годы». На ее реализацию планируется потратить более 2,5 млрд рублей.

Программа состоит из 9 подпрограмм: «Сахарный диабет», «Артериальная гипертония», «Онкология», «Вирусные гепатиты», «Вакцинопрофилактика», «Туберкулез», «ВИЧ-инфекция», «Инфекции, передаваемые половым путем», «Психические расстройства». Их цель - снижение заболеваемости, инвалидности и смертности населения Приморского края, увеличение продолжительности и улучшение качества жизни, а также улучшение состояния здоровья и качества жизни больных, страдающих опасными заболеваниями. Так, при реализации подпрограммы «Сахарный диабет» предполагается снизить долю осложнений от этого заболевания до 28 процентов. Итогом подпрограммы «Артериальная гипертония» будет снижение заболеваемости сосудистыми расстройствами головного мозга до 5500



В Приморском крае, как и в других регионах страны, остро стоит демографическая проблема. Депутаты на законодательном уровне поддерживают семьи, где растут сразу несколько ребятишек. 2009 год, Анатолий Беляев в детском отделении краевой больницы, где у Гусейновых родились сразу четверо малышей.

случаев на 100 тысяч населения. Подпрограмма «Вакцинопрофилактика» позволит сохранить 95–процентный охват профилактическими прививками детей. Планируется, что целевая программа будет реализовываться за счет средств краевого бюджета.

Также краевыми парламентариями в конце 2007 года был принят Закон Приморского края «Об организации донорства крови и ее компонентов». Он является социально направленным, поскольку потребность в крови и ее компонентах в крае велика. Его задача - популяризировать и пропагандировать донорство. Мы надеемся, что благодаря данному Закону донорство будет активно развиваться. Уже есть первые результаты. В 2006 году в крае проведена реорганизация службы крови, количество учреждений, осуществляющих ее заготовку, сократилось до 6 станций. Кроме Владивостока они действуют в Уссурийске, Находке, Лесозаводске, Дальнегорске, Арсеньеве. По мнению специалистов, в мелких отделениях переливания крови трудно обеспечить безопасность крови и качество ее компонентов.

Сегодня в крае заметна положительная динамика в решении проблемы нехватки доноров. Если в 2006 году на одну тысячу жителей приходилось 8,7 донора, то сегодня оно приблизилось к 10. Только за первый квартал 2009 года по сравнению с тем же периодом прошлого года количество приемов крови увеличилось на 1600. И все же по сравнению со среднероссийскими показателями – 14,5 донора на одну тысячу жителей - наш край пока еще отстает.

Согласно вышеназванному Закону сегодня донор получает компенсацию на питание вдвое больше прежнего - 300 рублей, увеличены выплаты и платным донорам. Средства на это предусмотрены в краевом бюджете.

Хочется отметить еще один важный показатель: бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края увеличивается из года в год. В 2008 году впервые за 15 лет вышли на бездефицитную программу госгарантий в части обязательного медицинского страхования. Расходы на медикаменты, питание больных, мягкий инвентарь были полностью покрыты. И в нынешнем году, несмотря на кризис, ситуация не ухудшилась.

Краевая целевая программа «Здоровое поколение Приморского края» рассчитана на 2008-2011 годы. Главная цель новой программы – обеспечить безопасное материнство, снизить материнскую и младенческую смертность, восстановить здоровье детей и подростков. Общий объем ее финансирования составит 183,6 миллиона рублей. Прежде всего средства будут направлены на совершенствование медицинской помощи детям, оснащение медицинским оборудованием и расходными материалами больниц.



Ирина Берданова,
депутат комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан

ПОДДЕРЖАТЬ ВОИНА И СОХРАНИТЬ ПАМЯТЬ О ГЕРОЯХ

Приморье – один из наиболее военизированных субъектов Российской Федерации. Тысячи офицеров, солдат-срочников проходят службу на Тихоокеанском флоте, в пограничных частях, частях ДВО, авиации. Несмотря на свою мужественную профессию, эти люди очень часто тоже нуждаются в помощи и поддержке. Кроме того, на территории края проживают более 40 тысяч ветеранов различных структур.

Для того чтобы помощь военным была более эффективной и действенной, в Законодательном Собрании с 2002 года действует временная комиссия по работе с военнослужащими, сотрудниками правоохранительных органов, ветеранами силовых структур, членами их семей. В 2005 году при приморском парламенте начала свою работу общественная приемная по работе с военнослужащими.

Депутат Ирина Берданова, член временной комиссии, принимает самое активное участие в решении проблем, которые стоят перед приморскими военными. Не раз вместе с коллегами она бывала в воинских частях, работала над законодательными инициативами по данной тематике, оказывала адресную помощь ветеранам и военнослужащим.

Бытовые проблемы – серьезный противник

Боеготовность армии и флота напрямую определяется социальной защищенностью военных, обеспеченностью жильем, качеством медицинского обслуживания и образования, получаемых ими и членами их семей.

Необходимо признать, что реформа Российской армии на данном этапе несет не только положительные изменения. Не секрет, что до сих пор не устроен быт многих офицеров, в отдаленных гарнизонах остро стоят вопросы обучения детей, трудоустройства членов семей. Одна из самых серьезных проблем – обеспечение жильем. Сокращения, проводимые в Вооруженных Силах, поставили серьезный вопрос о переобучении офицеров на гражданские специальности.

На сегодняшний день на федеральном уровне уделяется большое внимание проблемам военнослужащих. Со своей стороны депутаты Законодательного Собрания пытаются решать данные вопросы на региональном уровне.

Основная задача нашей комиссии - оказание адресной консультативной и правовой помощи военнослужащим в защите их социально-экономических прав, а также разработка новых законодательных актов, направленных на укрепление социальной защищенности военнослужащих.

Кроме того, ведется социальный мониторинг эффективности действующей законодательной и нормативной базы в отношении военнослужащих, разрабатываются предложения по инициированию новых законодательных актов и внесению изменений в действующие законы, направленные на укрепление социально-экономической и правовой защищенности военнослужащих и членов их семей.

Так, депутаты комиссии стали инициаторами разработки законодательной инициативы по внесению изменений в федеральные законы «О статусе военнослужащих», «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», обеспечивающих возможность повторного заселения военнослужащими освободившихся муниципальных квартир, в которых ранее проживали семьи военнослужащих.

Для того чтобы лучше понимать ситуацию с положением военнослужащих, члены временной комиссии выезжают в воинские части, расположенные на территории края. Депутаты побывали в 127-й ордена Кутузова II степени пулеметно-артиллерийской дивизии, которая дислоцируется в селе Сергеевка Пограничного района, где встретились с командным составом части, женсоветом, посетили школу и детский сад. Вопросы, которые волнуют людей, типичные – трудоустройство жен офицеров, вопросы жилья, инфраструктуры. По словам командира дивизии Сергея Рыжкова, внимание депутатов к нуждам военнослужащих, конечно, очень важно. Также члены комиссии побывали в штабе 5-й Армии ДВО.

По вопросам своей компетенции временная комиссия взаимодействует с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитетами Государственной Думы по обороне и по делам ветеранов; Военным комиссариатом Приморского края; командованием воинских частей, расположенных в Приморском крае; общественными объединениями военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, ветеранов силовых структур и боевых действий, родителей военнослужащих; со средствами массовой информации.

Кроме того, уже на протяжении шести лет депутаты поддерживают крепкие шефские связи с большим противолодочным кораблем «Адмирал Трибуц». Неформальное знакомство с бытом и нуждами моряков помогает наполнять конкретным содержанием законодательство, направленное на их поддержку.

Благодаря проведенной работе временной комиссии решился вопрос по обеспечению жильем Героя Советского Союза, участника Великой Отечественной войны, получившего награду за форсирование Днепра, Николая Кононенко.

В 2007 году во время выездного заседания в селе Черниговка он обратился в комиссию с просьбой помочь найти ему жилье во Владивостоке. Ветеран часто болеет, а во Владивостоке живет его единственный сын. Мы нашли возможность помочь Герою: из краевого бюджета были выделены деньги для приобретения квартиры. В 2008 году накануне Дня Победы Николай Иванович уже отмечал новоселье.

Сейчас, когда в рамках проводимой в Вооруженных Силах реформы происходит значительное сокращение военнослужащих, Приморский край заинтересован в том, чтобы здесь оставались ушедшие в запас военнослужащие. Наша задача – удержать хороших специалистов на Дальнем Востоке.

Известен положительный опыт Краснодарского края, где строится целая деревня на 300 га для населения более 3000 человек из числа увольняемых военнослужащих. В генеральный план строительства включено также строительство трех заводов. Это стало серьезным аргументом для ушедших из армии при выборе дальнейшего места жительства. Запланированное строительство военного городка во Владивостоке частично должно также снять напряженность, связанную с проблемой жилья для военных-дальневосточников.

Не потерять свою историю

Военно-патриотическое воспитание молодежи - вопрос национальной безопасности, сохранения целостности нации. В последние годы стал остро ощущаться дефицит исторической памяти: частое переписывание учебников истории для школьников с различными интерпретациями наших завоеваний и побед, «вымывание» с книжных прилавков детской и подростковой литературы о нашем героическом прошлом, негативное воздействие средств массовой информации, проигрыш современного кинематографа, когда на откуп зрителю дается нескончаемый поток американских фильмов, искажающих наше прошлое, формирующих нигилизм у молодежи по отношению к собственной стране.

В последнее время особенно острой стала проблема охраны воинских захоронений. Это должно стать обязательной частью работы всех военно-патриотических клубов. Эту проблему мы поднимали в рамках работы нашей комиссии. Так сложилось, что в Приморье нет системы в организации воинских захоронений: ни четкого порядка выделения земель для этих целей, ни порядка проведения захоронений - воздания соответствующих воинских почестей. Наша задача – разработать пути подхода к решению этого назревшего вопроса.

Юрий Тарлавин, руководитель общественной приемной при Законодательном Собрании по работе с военнослужащими, подчеркивает: «В традициях правового государства – воздать воинские почести его защитнику, провожая его в последний путь. Законодатели могут инициировать разработку соответствующих нормативных документов и помочь представительным органам муниципальных образований такие документы разработать».

Есть и положительные тенденции. Хорошей традицией стало открытие кадетских классов - одно время успешно отрекомендовавший себя опыт возрождения «сынов полка». У краевого парламента установлены добрые связи с пока единственным на Дальнем Востоке Морским кадетским корпусом ДВГТУ. Возрождение традиции целевой подготовки юношей стало ответом на потребность общества в образованных, патриотически настроенных личностях. В кадетском корпусе ребята изучают военную историю, морское дело, этику, эстетику и даже танцы. В таких учебных заведениях закладывается фундамент будущего российского офицерства.

Большую роль в военно-патриотическом воспитании должны сыграть музеи как муниципальные, так и школьные, где отражается история конкретных семей, учреждений, улиц. Здесь важно и привлечение самих детей и взрослых для сбора информации. Обязательной формой должны стать открытые уроки в музеях, библиотеках с приглашением ветеранов, демобилизованных воинов срочной службы, участников военных событий.

Активное привлечение подростков и молодежи к трудовой занятости также способствует воспитанию гражданского самосознания: студенческие отряды, возрождаемые в стране, призваны воспитывать экономическую грамотность и стремление к созидательным преобразованиям; подростки, занятые в ремонтных бригадах, научатся уважать не только свой труд. Летняя форма занятости детей в профильных лагерях наиболее успешна, так как свободные от учебных занятий дети быстрее и активнее реагируют на интересные предложения взрослых. Значительные бюджетные средства на досуговую организацию летнего отдыха обязывают строго спрашивать и за содержательную часть.



2007 год. Выездное заседание временной комиссии по работе с военнослужащими. Депутаты обсуждают проблемы военных с командиром 127-й ордена Кутузова II степени пулеметно-артиллерийской дивизии Сергеем Рыжковым.

Патриотическое воспитание надо выстраивать по всем направлениям: от разработки комплексных целевых программ с полноценным финансированием и прогнозируемыми результатами - на правительственном уровне до создания интересных клубов - в образовательных учреждениях всех уровней.

Результаты работы комиссии:

- Принята краевая целевая программа «Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и членов их семей» на 2008-2012 годы».
- В краевом бюджете на 2009 год выделены средства на строительство Дома ветеранов в г. Уссурийске.
- Расширен перечень льготных категорий граждан, получающих ежемесячную денежную выплату (включены участники войны с Японией (2009 год).
- Закреплено право выплаты двух пенсий вдовам ветеранов боевых действий.
- В краевом бюджете выделены средства на поддержку общественных организаций ветеранов (2009 год).
- Материальная поддержка военных кораблей, отправляющихся на боевое задание к берегам Сомали.
- Оказывается материальная поддержка военному комиссариату, организации «Контингент», совету ветеранов УБОП.
- Проводятся благотворительные акции в честь Дня Победы.

Основные цели и задачи, решаемые временной комиссией:

- в пределах полномочий осуществлять правовую и социальную защиту военнослужащих, подлежащих призыву и призванных на военную службу, а также выбравших альтернативную службу;

- решать вопросы по созданию условий для социально-экономической адаптации увольняемых военнослужащих;

- оказывать адресную помощь через общественную приемную по работе с военнослужащими.



Геннадий Лазарев,
депутат комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

НУЖНО СВЯЗАТЬ ИНТЕРЕСЫ ПРОИЗВОДСТВА И УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

В состав Законодательного Собрания четвертого созыва входят два ректора вузов края, восемь докторов и кандидатов наук. Геннадий Лазарев возглавляет ВГУЭС - вуз, который сумел одним из первых адаптироваться к современным условиям и потребностям.

Что делать с несоответствием

Сегодня система высшего образования в России вынуждена решать множество проблем, при этом решений, лежащих на поверхности, нет. Главная проблема – несоответствие существующей в России системы подготовки кадров реально сложившимся потребностям. Основной потребитель кадров в Приморском крае – бизнес, который не хочет вкладывать деньги в подготовку кадров. Наша задача – состыковать интересы бизнеса и образовательных учреждений, потому что те огромные планы, которые связаны и с проведением саммита АТЭС в 2012 году, и с реализацией программ по развитию Дальнего Востока, несбыточны без грамотных специалистов.

Этим вопросом депутаты серьезно занимаются в последние годы. Важно создать такие условия, чтобы бизнесу было интересно взаимодействовать с вузом именно с позиций выгоды. Мы взяли на себя миссию поиска и формирования таких механизмов партнерства с бизнесом, которые будут взаимно выгодны и реальны для условий нашего региона. Другой серьезный вопрос – потеря авторитета учебных заведений начального и среднего уровня, то есть профессионально-технических училищ и колледжей. Несколько лет назад система профтехобразования была передана на уровень субъектов Федерации. В ближайшее время это будет сделано и с колледжами – системой среднего профессионального образования. Очевидно, что сегодня в Приморье востребованы специалисты с практическими навыками в строительной, транспортной отраслях, сервисе. Считаю, что назрела необходимость законодательного обеспечения подготовки кадров для региональной экономики. И депутаты готовы выйти с инициативами в федеральные органы прежде всего по формированию плана набора студентов.

Еще одно направление деятельности – реализация потенциала научных учреждений края. Новые идеи и наработки ученых пока не очень спроецированы на нашу жизнь. Депутаты Законодательного Собрания Приморского края приняли Закон «Об инновационной деятельности», но пока все идет не так гладко. Нужны изменения в сознании бизнесменов-инвесторов, ученых-теоретиков, готовность к коммерциализации достижений.

Опыт всего мира

В 2009 году ВГУЭС обеспечил всех пришедших абитуриентов бюджетными местами. Мы решили, что если мы в этом году будем вести набор только на бюджетные места, то «запаса прочности» ВГУЭС хватит на то, чтобы выжить и выполнить все обязательства как перед коллективом университета, так и перед внешней средой. Это, в том числе, политическая задача, связанная с нашей социальной ответственностью: в период кризиса максимально снять нагрузку с детей и их родителей.

Мы учитываем и реалии: в последние годы из школ выпускается меньше детей, чем имеется бюджетных мест во всех университетах Приморья. Государство жестко поступило с выпускниками, поставив их в безальтернативную ситуацию, – я имею в виду ЕГЭ. Поэтому мы готовы каждому выпускнику школы, независимо от того, как он сдаст ЕГЭ, предоставить условия для получения профессионального образования на бюджетной основе. Если он не сдал ЕГЭ в объеме, необходимом для поступления на программу высшего профессионального образования, у нас есть разработанные траектории обучения: от программ начального и среднего профессионального образования – к высшему (при условии добросовестного отношения к учебе). Такие траектории очень перспективны, это опыт всего мира.

Сегодня в Приморье востребованы специалисты с практическими навыками в строительной, транспортной отраслях, сервисе. Считаю, что назрела необходимость законодательного обеспечения подготовки кадров для региональной экономики. И депутаты готовы выйти с инициативами в федеральные органы прежде всего по формированию плана набора студентов.

Во ВГУЭС действуют программы профессиональной переподготовки - у нас это направление считается стратегическим. Здесь все построено на взаимном интересе. Население заинтересовано в получении дополнительных образовательных услуг, общество – в наличии возможностей качественного переобучения. Наш интерес - не только в том, что это дополнительный источник доходов. Работа не со вчерашними школьниками, а с профессионалами предъявляет к универ-



Геннадий Лазарев со своими студентами. Депутат уверен, что на сегодняшний день возникла необходимость законодательного обеспечения подготовки кадров для экономики Приморского края.

ситету и преподавателю новые требования. Тем самым мы решаем проблему стимулирования нашего профессорско-преподавательского сообщества к повышению квалификации, а в более широком плане реализуем основополагающие принципы социально полезного вуза, университета, полезного обществу.

Среда тоже учит

Мы считаем, что университетская среда – она тоже учит, и поэтому уделяем много внимания инфраструктуре. Сейчас у нас на первом плане - улучшение условий проживания студентов, мы реконструируем действующие и строим новые общежития. При дефиците выпускников школ приличные условия проживания – существенное конкурентное преимущество нашего университета. В прошлом году мы ввели в строй порядка 800 новых мест в общежитиях, к новому учебному году введем еще 400.

На улице Чапаева мы строим еще один спортивный комплекс. Когда закончим, в университете будет уже порядка 40 спортзалов и пяти бассейнов. Исходя опять же из мирового опыта, мы позиционируем всю инфраструктуру университета как составную часть социально-культурной среды Владивостока и Приморья. То есть наши читальные залы, спорткомплексы, театр «Андеграунд» – все это не только для преподавателей и студентов университета, но и для всех жителей города и края.

Вход в университет должен быть открыт для всех – это наша принципиальная позиция. У нас контролируемый вход только в общежития. Мы заинтересованы в том, чтобы в университет приходило как можно больше людей. Для обеспечения безопасности мы пошли по другому пути: установили уже более 450 видеокамер. Это дороже, хлопотнее, но так сегодня делается во всем мире.

Эмблема нашего университета – Ксенократ, слушающий лекцию Платона, это фрагмент фрески Рафаэля «Афинская школа». У Платона учебный процесс ведется при помощи доски и мела, и в России так делается до сих пор. Но нигде в мире такого уже нет! За рубежом вести обучение без компьютеров – все равно что без учебников. Поэтому мы обеспечиваем весь кампус системой wi-fi, устанавливаем в аудиториях мультимедийное оборудование. В прошлом году мы приобрели ноутбуки для всех преподавателей и студентов первого курса. Будем приобретать их и для новых первокурсников, которые придут к нам в университет. Насколько я знаю, мы практически единственный вуз в стране, который поставил такую задачу и реализует ее.

Программа депутата

Я – за нестандартные подходы в образовании всех уровней. От начального – до высшего. Сейчас работаю над тем, чтобы законодательно закрепить инновации вузов и средне-специальных учебных заведений Приморья.

Высшим учебным заведениям Приморья нельзя давать возможность поставлять на рынок труда безработных, которые годами потом стоят на бирже труда или вынуждены работать не по специальности, которая указана порой в «красном» дипломе.

Специалистов для экономики Приморья надо готовить «под заказ»: столько, сколько нужно (и не больше), и именно тех профессий, в которых нуждается край. Это касается не только высшего, но и средне-специального, и начального профессионального образования в Приморском крае.

Образование, качественное образование должно быть доступным. Одаренные дети из глубинки должны иметь доступ к нему. Талантливую молодежь надо поддерживать.

Многое из вышеперечисленного я, как ректор ВГУЭС, в своем учебном заведении уже применяю. Пункты депутатской программы стали нормой жизни.

Население заинтересовано в получении дополнительных образовательных услуг, общество – в наличии возможностей качественного переобучения. Наш интерес - не только в том, что это дополнительный источник доходов. Работа не со вчерашними школьниками, а с профессионалами предъявляет к университету и преподавателю новые требования. Тем самым мы решаем проблему стимулирования нашего профессорско-преподавательского сообщества.



Леонид Премингер,
заместитель председателя комитета Законодательного Собрания
по экономической политике и собственности

ПОСТРОИТЬ БАРЬЕР ДЛЯ ЧИНОВНИКА – СПАСТИ МАЛЫЙ БИЗНЕС

На сегодняшний день в стратегии социально-экономического развития России и Приморья на период до 2025 года предпринимательство играет ключевую роль. Обеспечение благоприятных условий для создания, развития и устойчивой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в крае – одна из важных целей этой стратегии.

Общество ждет от бизнеса создания новых производств и новых рабочих мест, роста эффективности, стабильного поступления налогов для исполнения государством социальных обязательств. Поддержка малого и среднего предпринимательства – основа для улучшения качества жизни многих тысяч семей в Приморском крае. В сложных экономических условиях поддержка малого и среднего предпринимательства становится одним из приоритетов в работе органов власти.

Леонид Премингер, депутат комитета Законодательного Собрания по экономической политике и собственности, считает себя своим среди предпринимателей. Задолго до начала политической карьеры он сумел построить бизнес, развить его. Сейчас уверен, его задача как депутата сделать так, чтобы законы не давали бюрократам душить ростки предпринимательства. Нормальная планка – это когда 40-60 процентов в бюджет приносит именно малый бизнес. Вот тогда депутат Премингер будет считать, что справился с поставленной задачей.

Здоровый эгоизм

Когда я шел во власть, у меня были очень простые цели: я никуда не собираюсь, не хочу никуда уезжать, мне очень нравится город Владивосток и Приморский край. Значит, мне в этом городе жить, на пенсию уходить, стариться и умирать. Очень бы хотелось, во-первых, чтобы вокруг меня было нормальное, цивилизованное общество, во-вторых, комфортные условия для жизни. И соседи чтобы были не враги, которые готовы поджечь меня, а которые всегда готовы прийти на помощь. Вот эти три вещи для меня и являются политикой. Это нормальные, здоровые, эгоистические желания.

Вообще, вся суть политики – сделать свою жизнь лучше, а она станет лучше, когда вокруг меня люди начнут лучше жить. То есть когда я думаю о себе – я начинаю думать о тех, кто меня окружает. Я тут подсчитал, если каждый депутат (имеются в виду все уровни местной представительной власти) сделает у нас хотя бы сто человек счастливыми, то у нас в Приморском крае будут все счастливые. Хороший простой рецепт, кстати.

Будучи в 2008 году избранным депутатом Законодательного Собрания, я стремился сразу попасть в комитет по экономической политике и собственности. Во-первых, это мне близко. По образованию я инженер и экономист. С 1993 года занимаюсь бизнесом. Кроме того, являюсь координатором от партии «Единая Россия» по взаимодействию с бизнес-сообществом, которое проходит в рамках бизнес-клуба «Диалоги». Моя задача – вскрывать проблемы, выявлять трудные точки, помогать малым предпринимателям. По сути дела, этим как раз и занимается комитет по экономике. Поэтому я органично в него вливаюсь.

> Четвертый созыв Законодательного Собрания уделяет максимум внимания малому и среднему бизнесу. Так, в 2008 году был принят закон о поддержке предпринимательства в Приморском крае. Продолжается работа над краевой целевой программой. Это законы, прямо скажу, выстраданные. Были учтены в общей сложности 60 поправок, внесенных в процессе доработки от представителей бизнеса, общественных организаций, прокуратуры, юристов. В законе подробно прописаны полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Необходимо понимать, что кроме всех прочих бед у бизнеса существовал определенный барьер перед властью любого уровня. И в результате они не слышали друг друга. У любого человека есть барьер к власти. Нас так воспитывали. А необходим полный контакт, только тогда будут приниматься правильные законы и уменьшится коррупция. У меня есть такой опыт ломать барьер между властью и бизнесом. Я остался для бизнесменов коллегой, которого они выдвинули. Удалось убедить предпринимателей, что они могут обсудить с представителями власти конкретные действия, решения, высказать свое мнение по поводу принимаемых законов. И их голос будет учтен.

Самая страшная из бед – коррупция

Тема развития малого и среднего бизнеса - одна из самых актуальных для России. В 2008 году Президент страны Дмитрий Медведев выступил с инициативой внести целый



Январь 2009 года. Заседание бизнес-клуба «Диалоги». Виктор Горчаков рассказывает предпринимателям, какие меры поддержки будут оказаны в рамках краевой целевой программы.

ряд изменений в федеральный закон, которые позволили бы предпринимателям вздохнуть свободнее. В 2009-м, в период экономического кризиса, именно малый бизнес должен способствовать решению проблем занятости, пополнения местных бюджетов.

На сегодняшний день доля малого и среднего бизнеса в Приморском крае – 22 процента. Кстати, не так плохо, на других территориях эта цифра не поднимается пока выше 12-15 процентов. Но мы можем говорить о достижениях, когда выйдем за 40 процентов валового регионального продукта, который производит малый бизнес. Вот тогда я буду считать, что чего-то добился как депутат.

Чем больше малого и среднего бизнеса, тем больше налогов, а эти налоги пойдут в итоге на социальные нужды приморцев, образование, медицину. Посмотрите на Европу. Там малый и средний бизнес преобладает – за 60 процентов. И, соответственно, такую долю доходов в бюджете они обеспечивают. Только нужно понять, что это та ахиллесова пята, которую необходимо охранять, защищать.

В нашем регионе самая большая проблема, которая мешает развитию малого и среднего бизнеса, – это коррупция. Она расцветает там, где законы можно толковать двояко, в пользу лишь узкого круга, где у чиновника есть возможность, лазейка лоббировать чьи-то интересы, брать взятки. И здесь уже в наших силах на законодательном уровне региона сделать такие законы, которые создавали бы равные условия для бизнеса. Законы с четкой формулировкой, без двоякого толкования, которые определяют срок исполнения и наказания за неисполнения, позволят создать свободную конкуренцию в бизнесе. Мы можем вооружить предпринимателя хорошим законом для здоровой и честной борьбы на рынке. Пока мы только в начале пути. У нас бизнес развивается не во благо, а вопреки всему. Это как росток, который пробивается сквозь асфальт.

Кроме того, необходимо изменить психологию отношения к малому и среднему бизнесу. Общество должно понимать, что это не бандиты или воры, которые нагребли свои деньги и шикуют. Ничего подобного. Это самые настоящие трудяги и работяги, которые света белого не видят. Он ложится спать – думает о своем бизнесе, просыпается – думает о своем бизнесе. Психологически очень тяжело так работать. Он знает, ни кредитов ему банки не дадут, помещений не дают, чиновник его давит.

Выстраданные законы

Четвертый созыв Законодательного Собрания уделяет максимум внимания малому и среднему бизнесу. Так, в 2008 году был принят закон о поддержке предпринимательства в Приморском крае. Продолжается работа над краевой целевой программой. Эти законы, прямо скажу, выстраданные. Были учтены в общей сложности 60 поправок, внесенных в процессе доработки от представителей бизнеса, общественных организаций, прокуратуры, юристов. В законе подробно прописаны полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Весной 2009 года внесены поправки в одноименную программу. Связано это с тем, что в бюджет края впервые направлена крупная сумма дополнительных целевых средств из федерального бюджета в размере 169,9 миллиона рублей на поддержку малого и среднего бизнеса. Деньги были получены в результате участия Приморья в конкурсе Минэкономразвития России по отбору субъектов РФ, бюджетам которых в 2009 году предоставляются субсидии на поддержку малого бизнеса.

Соответственно, возникла возможность внести изменения в краевую целевую программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» на 2008-2010 годы».

Суть поправок – в ряде антикризисных мер. Речь идет о грантовой поддержке и создании гарантийного фонда для малого и среднего предпринимательства. Предполагается за счет средств краевого бюджета оказать грантовую поддержку десяти субъектам малого предпринимательства. А при условии софинансирования из федерального бюджета дополнительно получат гранты еще 40 начинающих предпринимателей. Мы начали оказывать поддержку тем, кто, потеряв работу во время кризиса, решил открыть свой бизнес. Согласно программе молодой предприниматель может получить разовую субсидию в размере 300 тысяч рублей безвозмездно. Поверьте, это очень серьезная поддержка.

Гарантийный фонд будет предоставлять поручительства по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и т. п.) субъектов малого предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого предпринимательства.

Кроме того, дополнительное софинансирование предусмотрено для муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства. Муниципальные образования должны получить дополнительно на 1 рубль средств краевого бюджета 4 рубля из средств федерального бюджета. Общая сумма средств составит 47 миллионов рублей. Всего в 2009 году финансирование краевой целевой программы по развитию малого и среднего бизнеса составит 220 миллионов 379 тысяч рублей.



Александр Ермолаев,
заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию

БЕЗ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ВЛАСТЬ СЛИШКОМ ОДНОБОКА

Депутат Александр Ермолаев – инициатор законопроекта «Об Общественной палате Приморского края». По его мнению, именно сильное гражданское общество способно преодолеть кризис власти путем диалога и сотрудничества. В своей идее он опирается на опыт ведущих стран, где союз с общественностью стал нормой.

«Именно палата, на мой взгляд, как главный орган общественности Приморья может наряду с законодательной и исполнительной властью стать той недостающей третьей опорой, при которой система управления краем обретет большую устойчивость и укорененность в народе».

«Я убежден, что создание Общественной палаты в Приморье - не дань времени, а необходимость. Необходимость участия лучших представителей гражданского общества в делах края, необходимость восстановления разорванной связи между властью и обществом, необходимость жесткого народного контроля в жизненно важных сферах нашей жизни. Скажу честно, что сил для изменения ситуации у одного отдельно взятого депутата маловато. Но я уверен, людей, думающих, как я, и не желающих мириться с заведомо неэффективной системой управления, с каждым годом будет становиться все больше».

Практически вся действующая власть у нас сейчас формируется по партийному принципу. То есть то, как мы живем и куда мы движемся, – это все решения людей партийных. Но далеко не все социально активные граждане, профессионалы и эксперты, искренне болеющие за то, как устроена наша жизнь, самоопределяются по партийному признаку. Довольно большая часть людей мыслящих, людей самостоятельных находятся вне партий: они активно отстаивают интересы своих сообществ или общества в целом в общественных организациях, профессиональных союзах, ассоциациях, товариществах собственников жилья и других объединениях граждан.

Я убежден, во-первых, что именно таких людей сегодня не хватает в процессе управления краем. А во-вторых, давайте вернемся к идее гражданского общества. Ведь сильное гражданское общество, о создании которого сейчас заговорили всерьез как о ресурсе развития на государственном уровне, – это что? Это прежде всего люди, хорошо осознающие окружающую реальность, и при этом люди организованные. С одной стороны, они уже сами научились решать какие-либо значимые социальные и общественные задачи, с другой стороны, дошли до понимания крайней необходимости совместного действия, диалога и сотрудничества с властью, потому что без властных полномочий и без властных решений многие вопросы в принципе не могут быть решены.

Также важно, что именно объединенные в общественные союзы граждане, а не депутаты, как принято считать, являются сегодня реальными представителями самых различных групп общественных интересов: от собственников жилья и молодых мам с детьми детсадовского возраста до защитников природы или адептов здорового образа жизни.

Власть наша без активного гражданского участия слишком однобоко подходит к решению жизненно важных общественных проблем, ей явно недостает связи с народом и контроля со стороны гражданского общества. А когда открытости и общественного диалога нет, власть обычно зарывается. Это происходит повсеместно, не только у нас в Приморье.

Потому я и бьюсь над идеей создания сильной и профессиональной Общественной палаты в Приморье. Именно палата, на мой взгляд, как главный орган общественности Приморья может наряду с законодательной и исполнительной властью стать той недостающей третьей опорой, при которой система управления краем обретет большую устойчивость и укорененность в народе.

Часто спрашивают, почему именно Общественная палата, а не какой-то другой формат деятельности и участия граждан в делах власти. Идея Общественной палаты как обязательного звена эффективного управления (а не карманного органа) не нова. Хороший опыт управления в союзе с общественностью есть не только в российских регионах, но и в мире. Например, очень системный и пропартийный Китай – там есть аналог Общественной палаты, состоящий из непартийных представителей профессиональных сообществ и территорий, обязательно участвующий в обсуждении и подготовке важных решений. Или возьмем Европу, например Францию. Там очень сильная Общественная палата, которая не только является барометром общественных настроений, но и генератором идей выхода из сложных ситуаций.

Далеко ходить не надо – вот наша родная история: во времена правления генерал-губернатора Муравьева-Амурского действовал ежегодно собираемый им «Съезд сведущих людей». Именно с профессионалами и яркими представителями разных сообществ – купцами, инженерами, военными, промышленниками и т. д. – власть держала совет, что и как нужно делать на вверенной территории.

Я убежден, что создание Общественной палаты в Приморье – не дань времени, а необходимость. Необходимость участия лучших представителей гражданского общества в делах края, необходимость восстановления разорванной связи между властью и обществом, необходимость жесткого народного контроля в жизненно важных сферах нашей жизни.

По большому счету, меня очень волнует концентрация полномочий в руках исполнительной власти и отход законодателей на второй план; волнует отсутствие реального диалога и сотрудничества разных сил общества, жесткая отсеченность от системы управления огромного потенциала профессиональных, экспертных, общественных сил; волнует ставшая нормой жизни система откатов, взяток и взаимных услуг: такое ощущение, что система замкнута сама на себя, существует для обслуживания «своих», а все входы и выходы для рождения и продвижения действительно новаторских, перспективных решений, программ и проектов надежно зацементированы. Если продолжать в том же духе и делать вид, что все прекрасно, краю еще сто лет не видеть гражданского единства и процветания.

В управлении, как и в обществе в целом, чтобы оно развивалось, необходим баланс сил. Интересы разных социальных и профессиональных страт должны учитываться в управлении территорией, на которой все мы живем и, уверен, которую мыслим домом и родиной наших детей и внуков. Потому, наверное, и Общественная палата – это балансир управленческой ситуации, попытка включить в систему управления общественный интерес.

вкладка

вкладка



Они помогают в подготовке законов.

аппарата Законодательного Собрания, назначаемый председателем Законодательного Собрания на основании постановления Законодательного Собрания о согласовании его кандидатуры.

Аппарат создан для правового, организационного, информационного, материально-технического обеспечения деятельности Законодательного Собрания, оказания консультативной помощи его комитетам, комиссиям, депутатским объединениям и депутатам Законодательного Собрания в организации их деятельности и подготовке необходимых материалов.

Обеспечение законотворческого процесса является главной задачей аппарата Законодательного Собрания, для чего создаются все условия: 98 процентов государственных гражданских служащих имеют высшее образование по специальностям, позволяющим профессионально исполнять поставленные перед ними задачи; рабочие места оснащены необходимым оборудованием; информационное обеспечение организовано на высоком уровне.

Правовое обеспечение деятельности Законодательного Собрания и образуемых им органов осуществляется правовым управлением аппарата, проводящим правовую и лингвистическую экспертизу правовых актов на всех стадиях их рассмотрения, а также разрабатывающим предложения по определению приоритетных направлений формирования законодательной базы в Приморском крае, что является одним из основных этапов законотворчества.

Организационное и аналитическое обеспечение деятельности Законодательного Собрания – немаловажная функция аппарата, ведь в законодательном органе проходит много мероприятий с участием представителей власти и общественности, а аналитическое сопровождение - необходимая составляющая законотворческого процесса.

Необходимо отметить, что, кроме обеспечения непосредственно деятельности Законодательного Собрания, в задачи аппарата входят работа по проведению учебы, семинаров и совещаний для депутатов (в том числе и представительных органов муниципальных образований) и их помощников, муниципальных служащих органов местного самоуправления, организация общественных приемных, работа с обращениями граждан. Постоянно внедряются новые формы работы по оказанию практической, методической и консультативной помощи представительным органам муниципальных образований Приморского края. Широко используется опыт работы, полученный при взаимодействии с коллегами – специалистами аппаратов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, органов государственной власти других субъектов Российской Федерации.

В рамках обеспечения деятельности Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании специалистами аппарата проводится мониторинг социально-экономической обстановки в городах и районах Приморского края.

Одним из направлений деятельности аппарата является информирование населения региона о деятельности законодательного органа Приморского края, его депутатов. Законодательное Собрание на протяжении многих лет успешно взаимодействует со средствами массовой информации: готовятся телесюжеты, материалы для радиоэфиров, пресс-релизы о проводимых Законодательным Собранием мероприятиях, организуются конкурсы среди СМИ. Выпускаются телепрограмма «Депутатский вестник» и тематический журнал «Законникъ», популяризирующие деятельность Законодательного Собрания.

Одна из задач, которые ставит Президент Российской Федерации перед органами власти, – стать более открытыми для общества, предоставить полный доступ к официальной информации. Для реализации данного направления был создан и постоянно обновляется и модернизируется сайт Законодательного Собрания, который располагается в сегменте сети Интернет, выделенном для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Стремительно развивающееся законодательство и большое внимание общественности к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с возложенными на них полномочиями предъявляют повышенные требования к уровню организации работы аппарата Законодательного Собрания. Практика показывает, что аппарат Законодательного Собрания всегда с успехом справляется с поставленными перед ним задачами.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ:

БЮДЖЕТНЫЕ СРЕДСТВА ДОЛЖНЫ ТРАТИТЬСЯ ПО НАЗНАЧЕНИЮ И ЭФФЕКТИВНО

В 2009 году Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) приобрела статус самостоятельного юридического лица, что обусловлено требованиями времени, общими российскими тенденциями, необходимостью совершенствования контрольных органов в регионах.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Приморского края, ему подотчетным, и строит свою работу в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Приморского края «О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края» и иными нормативными правовыми актами Приморского края.

Начинали с подразделения

Контрольно-счетная палата создана в феврале 1995 года как структурное подразделение Думы Приморского края. В состав палаты вошли всего три человека – начальник Контрольно-счетной палаты и два главных специалиста. Возглавил работу Контрольно-счетной палаты Анатолий Коротченков, занимавший одновременно пост председателя отделения Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, проработавший председателем до декабря 2003 года и ушедший в отставку по достижении предельного возраста.

В 2000 году принят Закон Приморского края «О Контрольно-счетной палате Думы Приморского края», которым законодательно были определены задачи, функции, виды деятельности данного органа.

В связи с переименованием законодательного органа в 2001 году Контрольно-счетная палата Думы Приморского края переименована в Контрольно-счетную палату Законодательного Собрания Приморского края.

С декабря 2003 года по декабрь 2007 года председателем Контрольно-счетной палаты являлся Алексей Сухов. В феврале 2008 года председателем Контрольно-счетной палаты назначен Сергей Старовойтов.

Принимая во внимание социальную значимость приоритетных национальных проектов, Контрольно-счетная палата регулярно проводит проверки использования средств краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, выделенных на реализацию приоритетных национальных проектов. За последние годы неоднократно проверялось исполнение национальных проектов «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и краевых целевых программ. Анализ исполнения отдельных краевых целевых программ показывал, что при их подготовке состав мероприятий и объем средств не всегда тщательно просчитывались, что в дальнейшем приводило к необходимости их корректировки.



Председатель Контрольно-счетной палаты Сергей Старовойтов.



Стаж работы Валентины Волковой и Ольги Пантелеевой в Контрольно-счетной палате – более 10 лет.

Председатель Контрольно-счетной палаты Сергей Старовойтов говорит о том, что за последние три года показатели деятельности Контрольно-счетной палаты стабильны, однако возрос объем работы и увеличивается количество выявленных нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и, соответственно, представлений об устранении выявленных нарушений, направленных в адрес нарушителей.

Так, в 2008 году объем проверенных средств краевого бюджета составил 36 млрд 314 млн рублей, выявлено нарушений на сумму 928,7 млн рублей, и в результате принятых мер в краевой бюджет возвращено 20 млн 40 тыс. рублей, направлено 39 представлений.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата информирует Законодательное Собрание и его комитеты, депутатский корпус рассматривает представленные материалы и принимает решения, направленные на осуществление эффективности использования средств краевого бюджета.

Так, поднятый в 2009 году Контрольно-счетной палатой вопрос эффективности использования средств краевого бюджета при исполнении социально значимых законов Приморского края, в том числе Закона Приморского края от 14 августа 2007 года № 125-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей, а также лиц из их числа, детей, находившихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края», позволил благодаря усилиям депутатского корпуса значительно увеличить объем средств краевого бюджета на исполнение данного Закона и поставить вопрос перед Губернатором Приморского края о надлежащем его исполнении.

Председатель Законодательного Собрания Виктор Горчаков дает такую оценку: «Контрольно-счетная палата все эти годы выполняет свои функции добросовестно, имеет неоспоримый авторитет. Ваша аналитическая деятельность на всех стадиях бюджетного процесса, текущий и последующий контроль способствуют повышению бюджетной дисциплины, что в условиях экономического кризиса становится необходимостью. Расходование бюджетных средств требует особого внимания, и в тяжелые времена, когда приходится считать каждый рубль, роль контрольных органов объективно возрастает, - отметил он. - Бюджетополучатели должны осознать, что в условиях кризиса контроль со стороны Законодательного Собрания будет ужесточен».

Новые обязанности и новый статус

В 2007 году в связи с подготовкой к саммиту АТЭС-2012 во Владивостоке Счетная палата Российской Федерации и Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Приморского края начали совместную деятельность по проверке эффективности использования бюджетных средств в рамках данного проекта. Счетная палата России, опираясь на деятельность контрольных органов региональных парламентов, будет пристально проверять законность и эффективность использования бюджетных средств.

Так, Контрольно-счетной палатой при проведении проверки использования средств по краевой целевой программе «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2001 годы установлены неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 129 499,07 тыс. рублей и сдерживающие факторы исполнения программы, а именно нерешение вопроса о выводе земель, на которых должны располагаться объекты саммита, из Министерства обороны Российской Федерации.

В 2009 году началась работа депутатского корпуса по изменению статуса КСП. Парламентарии одобрили проект закона «О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края», разработанный в соответствии с изменившимся федеральным и краевым законодательством о государственном финансовом контроле и органах государственного финансового контроля, а также в связи с приданием Контрольно-счетной палате статуса юридического лица.

Законопроект определяет задачи и принципы деятельности Контрольно-счетной палаты, состав и структуру, полномочия и порядок осуществления деятельности.

Особенно важно, что расширяется перечень задач, входящих в компетенцию Контрольно-счетной палаты. В него вошли такие задачи, как организация и осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций, условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств; проведение проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, и другие.



Коллектив Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Приморского края. Профессионализм и высокое качество работы его сотрудников не раз были отмечены на различных уровнях.

Помогая территориям

Начиная с момента создания контрольного органа Законодательного Собрания большое внимание всегда уделялось качеству работы, профессионализму его сотрудников. С годами сотрудники Контрольно-счетной палаты приобретали необходимый опыт, навыки, повышали свою квалификацию. В дальнейшем по мере создания контрольных органов в муниципальных образованиях края именно Контрольно-счетная палата стала основным учителем для новичков.

Так, первый муниципальный контрольно-счетный орган появился в городе Лесозаводске в декабре 1998 года. Потом процесс создания контрольных органов в муниципальных образованиях пошел значительно быстрее не только в Приморье, но и в России. В 2007 году в Приморье создано 18 контрольно-счетных органов, пять из них - в Артеме, Уссурийске, Анучинском, Пожарском и Спасском районах – получили статус юридического лица. В 2009 году в муниципальных образованиях Приморского края создано уже 28 контрольных органов, в том числе с правом юридического лица -12, в составе представительного органа -16.

Контрольно-счетная палата была готова оказать содействие своим коллегам. В апреле 2007 года участники семинара «Организация контроля за исполнением бюджета» приняли резолюцию о создании Ассоциации контрольно-счетных органов Приморского края, которую подписали все председатели контрольно-счетных органов. Цель данной инициативы - повышение эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля в Приморском крае, координация деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, укрепление сотрудничества и взаимодействия. Уже на протяжении двух лет данная Ассоциация активно работает.

Итоги прошедших лет позволяют сделать вывод о том, что Контрольно-счетная палата стала органом, способным представлять Законодательному Собранию Приморского края, Губернатору Приморского края, всему обществу объективную и независимую информацию о состоянии краевого бюджета и бюджетной системы в целом, о законности и эффективности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению краевыми финансами и имуществом, о причинах и последствиях выявленных нарушений в бюджетной сфере и возможных путях их устранения. Это ясно показывает, что само существование такого органа стало мощным фактором пресечения финансовых нарушений, важным государственным инструментом, нацеленным на минимизацию внутренних коррупционных рисков в рамках реализации национального плана по противодействию коррупции.

В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края «О Контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Приморского края» ее главными задачами являются:
- организация и осуществление контроля за рациональностью и эффективностью использования средств краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, а также средств, переданных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований;
- контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края по объемам, структуре и целевому назначению.



С ВЕРОЙ В ПРИМОРЬЕ

17 октября 2008 года Приморский край отмечал 70-летие со дня образования. Депутаты Законодательного Собрания с уверенностью говорили о будущем нашей территории. Каждый из парламентариев осознает и свою долю ответственности за то, что происходит в крае, и по праву может говорить о заслугах законодательной власти.

Виктор Горчаков: «Первая скрипка – в руках самих приморцев»

Председатель Законодательного Собрания – коренной приморец. Он считает: «Если говорить о Дальнем Востоке России, то наиболее благоприятное место для проживания – это именно Приморский край. Другое дело, как мы тут организовали жизнь, насколько она комфортна, насколько мы умело ведем хозяйство, насколько уважительно относимся друг к другу и к тому, что является нашим общим достоянием. Эти вещи во многом зависят от работы структур управления – городской, краевой власти, нашего депутатского корпуса. Кроме того, у края сейчас открываются очень хорошие возможности в связи с проведением саммита АТЭС. Да и политическая ситуация в стране складывается таким образом, что нас в Европе не ждут по ряду причин – мы ли виноваты, они ли в своей гордыне и самодостаточности… При этом у нас благоприятно складывается развитие контактов на Востоке. Если Правительство и субъект Федерации будут проводить разумную политику, оставаясь частью Российской Федерации, то, я думаю, жизнь здесь может быть не хуже, чем в европейской части страны.

Считаю, что Приморье - это достаточно идеальное место для того, чтобы мы могли организовать здесь хорошую, достойную, комфортную жизнь. Но за нас обустраивать жизнь в Приморье никто не будет, ни китайцы, ни корейцы. Они могут нам помочь, но главная скрипка должна быть у нас. И понимание задач должно быть наше, российское, тех, кто здесь живет. Ведь и москвичи за нас ничего делать не будут. Я не хочу их обидеть, но просто они живут там, в меру своих сил и понимания стараются нам помочь. Мы должны определять для себя правила игры в рамках нормативной базы, в рамках стратегии российского государства, тем более что руководство страны и в лице Президента, и в лице Председателя Правительства с большим пониманием относится к нашим нуждам».

Виктор Пинский: «Приморье – лучшее место на земле»

Председатель комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности считает, что стержень нашего края – это его люди.

«Я не ощущаю, что Приморье далеко от остальной Рос-

сии. Недостатки есть везде. В средней полосе России их еще больше. Там есть такие регионы, где жизнь людей намного труднее, чем в Приморье, где нет такого количества высокооплачиваемой работы, там совсем другие, гораздо более низкие зарплаты, а цены на уровне наших. Конечно, я верю, что край будет развиваться. Приморье и сейчас неформальный центр Дальнего Востока. Я верю, что край станет еще красивее, сильнее. Я не просто надеюсь на это, но и работаю непосредственно над этим, сам прикладываю усилия и как депутат, и как председатель Федерации профсоюзов для того, чтобы жизнь у нас в крае менялась к лучшему, чтобы принимались такие законы, которые ее улучшат.

Главное, что надо сделать, – организовать комфортную и удобную жизнь для людей. Сделать так, чтобы здесь хотелось жить. Наши люди готовы честно трудиться для процветания родного края и делают это. И их труд должен быть вознагражден по достоинству. Одна из главных проблем, которую необходимо решать как можно быстрее, – это повышение заработной платы работникам наемного труда, она должна быть адекватной их вкладу в формирование доходов бизнеса. От этого зависит вся экономика края. Другая серьезная проблема – экологическая, строительство очистных сооружений. Приморье – один из немногих регионов, где природа еще не убита. Да, много испорчено, но процесс еще обратимый. Наша задача – сохранить наше море, биоресурсы, нашу уникальную богатую природу.

Приморье – это лучшее место на земле. А его стержень – это люди. Наши люди верят в себя и в свой край и работают так, чтобы жизнь здесь была лучше».

Владимир Масловский: «Считаю себя патриотом»

Заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по социальной политике и защите прав граждан в 2008 году тоже отмечал юбилей. Ровно 50 лет назад он вместе с семьей приехал в Приморье из Ставропольского края. Родился Владимир Константинович в казачьей



станице Приградное. А решение о переезде возникло, когда старшего брата распределили работать на Дальний Восток.

«У меня была возможность переехать в Москву. Я отказался и не жалею. Считаю себя патриотом Приморья, за 50 лет край стал моей второй родиной. Уверен, у нашего региона большие перспективы. Поменялась геополитическая ситуация в мире. Азиатско-Тихоокеанский регион стал центром экономического развития, а Владивосток – это российские ворота для сотрудничества со странами АТР. И необходимо развивать нашу территорию, вкладывать в это деньги, решать социальные вопросы, создавать такие условия для людей, чтобы они ехали сюда жить и работать. Решение о проведении саммита АТЭС во Владивостоке дает для этого дополнительный шанс. Вообще Владивосток – город особенный, динамичный, современный, развивающийся. У него свое, особое дыхание, ритм. И фактически он уже давно является столицей Дальнего Востока.

Здесь живут особенные люди, в которых есть крепкий стержень, они не боятся трудностей и с оптимизмом смотрят в будущее».



СОДЕРЖАНИЕ:

Введение 6

Время, когда меняется мир 7

Хроника событий. 15 лет 10

Современный парламент Приморского края. Как все начиналось 13

Дума Приморского края первого созыва 14

Дума Приморского края второго созыва 20

Законодательное Собрание третьего созыва 26

Подготовка к выборам четвертого созыва 33

Законодательное Собрание Приморского края сегодня: четвертый созыв. Задачи, приоритеты, перспективы 35

Начало работы 36

Кадровые перестановки 38

Фракции и депутатские объединения 40

Комитеты Законодательного Собрания Приморского края 43

Приоритетные направления 49

Антикризисная работа. Предупредить последствия 52

Работа с избирателями. Эффективность и отход от формализма 54

От первого лица. Депутаты четвертого созыва – о настоящем и будущем Приморского края 57

Международные отношения 89

Аппарат Законодательного Собрания Приморского края 90

Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Приморского края 92

С верой в Приморье 94