События августа 1991 года и особенно октября 1993 года сильно изменили политический строй в стране. К тому времени стало очевидным, что на практике Советы в политической системе СССР при главенстве однопартийной системы играли лишь второстепенную роль. В демократических условиях периода перестройки роль Советов могла быть иной, и такие позитивные изменения действительно происходили. Но до конца полноценным независимым органом государственной власти они так и не стали. Хотя повсеместные попытки Советов поставить себя выше исполнительной власти были.

Вот как описывает процессы тех лет Евгений Буянов, кандидат исторических наук, доцент Амурского государственного университета:

"Период с октября 1991 года (время создания администраций) по сентябрь 1993 года характеризовался явным политическим преобладанием Советов, их стремлением лишить исполнительную власть самостоятельности и подчинить ее своему контролю по типу взаимоотношений - Совет - исполком Совета(:) В целом реформа законодательных органов государственной власти шла медленно, непоследовательно и не всегда эффективно, что порождало большие политические, социальные и экономические издержки".

Из материалов региональной научно-практической конференции "Законодательные (представительные) органы власти в Приморском крае". Владивосток. 1999 год.

Понятно, что такая конфликтная ситуация должна была во что-то вылиться. Так и произошло. Результатом борьбы за власть в 1993 году стал расстрел по приказу исполнительной власти здания Верховного Совета в Москве. Можно по-разному оценивать события тех лет. Однако именно после этого в России закончилась более чем 70-летняя эпоха Советов народных депутатов.

В ходе знаменитых событий сентября-октября 1993 года в Москве появились знаменитые Указы Президента РФ Бориса Ельцина от 21.09.93 № 1400 "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" (о роспуске Верховного Совета, назначении выборов в Федеральное Собрание и проведению референдума по принятию Конституции 1993 года) и от 09.10.93 № 1617 "О реформировании представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации". На смену

советам должны были прийти законодательные органы власти нового поколения. В декабре 1993 года была принята и новая Конституция России, которая подразумевала формирование новых органов государственной власти, включая местные парламенты.

Последний нормативный акт стал основанием для принятия 28 октября 1993 года постановления администрации Приморского края № 366 "О прекращении полномочий Приморского краевого Совета народных депутатов".

На смену Советам должны были прийти новые законодательные (представительные) органы власти. Так начиналась история современного российского парламентаризма.

"Необходимость избрания нового законодательного органа в Приморье была обусловлена рядом обстоятельств, - говорит бессменный председатель избирательной комиссии Приморского края Сергей Князев. - Принятая в декабре 1993 года Конституция России подразумевала формирование новых органов государственной власти, включая местные парламенты".



Сергей Дмитриевич Князев, председатель избирательной комиссии Приморского края

Надо сказать, формирование региональных представительных органов протекало в отсутствие федерального закона, определяющего общие принципы организации системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Отчасти эта правовая и политическая ниша заполнялась указами Президента Российской Федерации. Борисом Ельциным были утверждены положение об

основах государственной власти и положение о выборах в региональные парламенты.

18 января 1994 года глава администрации Приморского края, основываясь на указах Президента РФ, издает постановление "Об утверждении нормативных документов по выборам в представительный орган государственной власти Приморского края и органы местного самоуправления и назначении выборов в эти органы".