ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

О результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, за 2021 год

г. Владивосток
2022

Содержание

I.Закон Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей…….....4
2.Реализация Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"…….14
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"……...17

II.Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"

1.Анализ и оценка предмета правового регулирования объекта мониторинга. Законодательство, регулирующее вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям……..18
2.Реализация Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"……..24
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"……..28

III.Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края"

1.Правовые основы регулирования отношений в сфере социальной поддержки многодетных семей……..28
2.Реализация мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края"……..33
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края"……..40

IV.Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее отношения в области физической культуры и спорта……41

2.Практика применения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае"……43
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае……75

V.Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 332-КЗ "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края"

1.Правовые основы регулирования отношений в сфере оборота древесины……...75
2.Реализация Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края"……...80
3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края"……..81

VI.Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства")

1.Законодательство, регулирующее отношения в области установления административной ответственности……..82
2.Практика применения Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства")……86
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства")……90

VII.Закон Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей)

1.Законодательство, регулирующее налоговые правоотношения……..……91
2.Практика применения Закона Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей)……96
3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей)……97

I.Закон Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей

Правовое регулирование общественных отношений по реализации статей 7 и 38 Конституции Российской Федерации, а именно выбор конкретных мер защиты семьи, определение условий и порядка их предоставления, является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), также находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в силу пункта 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (статья 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом "в" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Одним из основных принципов земельного законодательства является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 пункта 1 статьи 1, пункт 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации).

До 1 марта 2015 года действовала статья 28 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающая в абзаце втором пункта 2, введенным Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ, право граждан, имеющих трех и более детей, приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

С 1 марта 2015 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" действует статья 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, содержащая перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа, одним из которых является предоставление земельного участка гражданам, имеющим

трех и более детей, в случае и порядке, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации (подпункт 6).

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельный кодекс Российской Федерации наделяет законодателя субъекта Российской Федерации полномочием определять случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок и основания снятия граждан с данного учета.

Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий Законодательным Собранием Приморского края принят Закон Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

За период действия указанного Закона Приморского края его нормы корректировались 18 раз. В 2021 году изменения в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" вносились дважды.

Законом Приморского края от 1 июня 2021 года № 1056-КЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края в области регулирования земельных отношений в Приморском крае" Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" дополнен новой статьей, согласно которой информация о предоставлении в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края земельных участков гражданам размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

Законом Приморского края от 9 августа 2021 года № 1132-КЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края" в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" внесены изменения в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и сокращения перечня документов, которые гражданин обязан предоставить самостоятельно при обращении за оказанием муниципальной услуги.

В целях реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Приморского края от 11 марта 2021 года

№ 128-пп "Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения по вопросу выбора земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для образования земельных участков в целях бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства в Приморском крае";

постановление Администрации Приморского края от 5 октября 2012 года № 277-па "Об утверждении Порядка организации и проведения жеребьевки в целях предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно для целей индивидуального жилищного строительства".

Кроме того, постановлением Администрации Приморского края от 30 декабря 2019 года № 945-па утверждена государственная программа Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2020-2027 годы", приложением 9 к которой установлен Порядок предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой.

В соответствии с вышеуказанным Порядком субсидии предоставляются бюджетам городских поселений, городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Приморского края, а также бюджетам сельских поселений Приморского края (в случае передачи органами местного самоуправления муниципальных районов, округов Приморского края полномочий) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципального образования по организации строительства и созданию условий для жилищного строительства в части обеспечения земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой (а именно: электроснабжением, водоснабжением, водоотведением), а также организации электро-, водоснабжения населения и водоотведения на указанных земельных участках.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям по следующим направлениям:

на разработку и утверждение проектной документации на строительство инженерной инфраструктуры к границам земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей;

на строительство инженерной инфраструктуры к границам земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей;

на строительство инженерной инфраструктуры, которое осуществляется путем подключения (технологического присоединения) к границам земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей.

Статья 1 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" определяет случаи и порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков из земель, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства.

Под гражданами, имеющими трех и более детей (далее - граждане), понимаются лица, состоящие в зарегистрированном браке и имеющие трех и более детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, лица, не состоящие в зарегистрированном браке, но являющиеся родителями трех и более детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, а также лицо, не состоящее в браке, имеющее трех и более детей, совместно проживающих с ним.

В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" земельные участки предоставляются гражданам бесплатно в собственность, если:

1)на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края гражданин (граждане) и его (их) дети отвечают требованиям, установленным частями 1-3 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае",

учитываются: дети, пасынки и падчерицы в возрасте до 18 лет; дети, пасынки и падчерицы в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения; сыновья и пасынки, проходящие военную службу по призыву, в возрасте до 21 года, а также сыновья и пасынки, ставшие инвалидами независимо от группы инвалидности в связи с прохождением военной службы по призыву; дети, пасынки и падчерицы старше 18 лет, являющиеся инвалидами независимо от группы инвалидности и имевшие в возрасте до 18 лет категорию "ребенок-инвалид"; дети, оставшиеся без попечения родителей и переданные под опеку (попечительство) в приемную семью на основании договора о приемной семье;

не учитываются: дети, в отношении которых граждане были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление; дети, состоящие (состоявшие) в зарегистрированном браке; дети, в отношении которых договор о приемной семье прекратил свое действие;

2)на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка гражданин (граждане) и его (их) дети являются гражданами Российской Федерации;

3)на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка в соответствии с указанным Законом гражданин (граждане) и его (их) дети являются жителями Приморского края;

4)на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка и дату принятия решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно гражданину (гражданам) и его (их) детям гражданин (граждане) и его (их) дети не получали земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно на основании подпункта 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", Закона Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", Закона Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края";

5)на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка и дату принятия решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно гражданину (гражданам) и его (их) детям гражданин (граждане) является (являются) приемным родителем (приемными родителями) - в отношении граждан, имеющих приемного ребенка (приемных детей).

Иных требований для получения земельного участка гражданами в собственность бесплатно Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" не содержит.

Тем не менее многими субъектами Российской Федерации предусмотрены дополнительные требования для получения земельного участка гражданами в собственность бесплатно, среди которых:

проживание на территории субъекта Российской Федерации в течение определенного времени (например, Амурская область (3 года), Хабаровский край (в сельской местности - 3 года, в иных населенных пунктах - 5 лет), Камчатский край (5 лет), Ленинградская область (5 лет), Республика Адыгея (5 лет), Республика Дагестан (3 года), Кабардино-Балкарская Республика (3 года), Карачаево-Черкесская Республика (3 года), Алтайский край (2 года), Краснодарский край (5 лет), Пермский край (5 лет), Брянская область (3 года), Волгоградская область (5 лет), Оренбургская область (10 лет), Самарская область (5 лет);

отсутствие в собственности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании земельных участков для индивидуального жилищного строительства (например, Амурская область, Московская область, Республика Алтай, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Тыва, Пермский край, Брянская область, Оренбургская область);

отсутствие сделок по отчуждению земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, в течение определенного времени до дня подачи заявления о предоставлении земельного участка (например, Хабаровский край, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Тыва, Брянская область).

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 16 декабря 2002 года № 68-РЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской Республики" земельные участки предоставляются в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, только в случае, если они не воспользовались одной из мер по социальной поддержке многодетных семей, предусмотренных пунктами 2, 5, 6 части 1, пунктом 6 части 2 статьи 3 Закона Удмуртской Республики от 5 мая 2006 года № 13-РЗ "О мерах по социальной поддержке многодетных семей":

предоставление целевых жилищных займов и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным займам;

предоставление компенсации процентной ставки по кредитным договорам о предоставлении денежных средств на строительство жилых помещений или приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным договорам;

предоставление безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и приобретение жилых помещений за счет средств бюджета Удмуртской Республики при условии признания многодетной семьи нуждающейся

в улучшении жилищных условий.

Предоставление органами местного самоуправления за счет средств местных бюджетов гражданам, стоящим на учете, меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты для улучшения жилищных условий, для приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства является основанием для снятия гражданина с учета в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения садоводства в соответствии с Законом Амурской области от 10 февраля 2015 года № 489-ОЗ "О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков на территории Амурской области".

Кроме того, многие субъекты Российской Федерации воспользовались правом, предоставленным им подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Так, наличие нуждаемости в улучшении жилищных условий в качестве одного из условий получения земельного участка бесплатно предусмотрено, например, в Сахалинской области, Амурской области, Хабаровском крае, Республике Бурятия, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Марий Эл, Республике Тыва, Пермском крае, Белгородской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Новосибирской области, Пензенской области, Томской области, Ненецком автономном округе и других.

Иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления гражданам земельного участка в собственность бесплатно (по выбору граждан) предусмотрены в Ленинградской области, Республике Башкортостан, Республике Саха (Якутия), городе Москве, городе Санкт-Петербурге, Республике Марий Эл, Пермском крае, Архангельской области, Волгоградской области, Вологодской области, Калининградской области, Калужской области, Липецкой области, Мурманской области, Нижегородской области, Новосибирской области, Оренбургской области, Ростовской области, Свердловской области, Тульской области, Тюменской области, Челябинской области, Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ямало-Ненецком автономном округе.

Как правило, в субъектах Российской Федерации, предусматривающих возможность предоставления по выбору граждан иной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде денежной выплаты (социальной выплаты, земельного сертификата и т.д.) взамен предоставления гражданам земельного участка в собственность бесплатно, данная выплата осуществляется за счет средств регионального бюджета.

Однако, например, в Пермском крае предусмотрено, что многодетной семье с ее согласия взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно органом местного самоуправления Пермского края по месту жительства многодетной семьи может быть предоставлена единовременная денежная выплата

лишь в случае наличия решения представительного органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Пермского края, устанавливающего такую единовременную денежную выплату за счет средств местного бюджета, определяющего ее размер и цели использования, в соответствии с полномочиями органа местного самоуправления (Закон Пермского края от 1 декабря 2011 года № 871-ПК "О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае").

Отношения в сфере предоставления многодетной семье земельного участка в собственность бесплатно неоднократно рассматривались Конституционным Судом Российской Федерации.

В частности, Конституционный Суд Российской Федерации констатировал, что в силу статей 10 и 72 Конституции Российской Федерации определение оснований, круга лиц и условий для бесплатного предоставления земли относится к компетенции федерального законодателя и законодателя субъекта Российской Федерации, которые располагают достаточно широкой свободой усмотрения при разрешении указанного вопроса (определения от 22 февраля 2012 года № 523-О-О, от 25 февраля 2013 года № 193-О, от 24 декабря 2013 года № 2134-О, от 21 ноября 2013 года № 1831-О и др.).

Также Конституционный Суд Российской Федерации выразил свою правовую позицию по вопросу обеспечения земельных участков, предоставляемых в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, инфраструктурой.

Так, в определении от 9 ноября 2017 года № 2516-О "По жалобе администрации города Барнаула на нарушение конституционных прав и свобод пунктами 4 и 5 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Конституционный Суд Российской Федерации указал, что, если предоставление земельного участка в собственность гражданам бесплатно выступает именно в качестве меры социальной поддержки, направленной на удовлетворение потребностей граждан в жилище, тем более в отношении многодетных семей как находящихся потенциально в наиболее уязвимом социальном положении и нуждающихся в особой заботе со стороны государства и общества, в силу конституционных принципов равенства и справедливости предполагается недопустимость возложения на самих таких граждан бремени несения дополнительных финансовых затрат, связанных с инфраструктурным оснащением предоставленных земельных участков, - иное вследствие значительной тяжести такого рода вынужденных расходов могло бы обесценить данную меру социальной поддержки и поставить под сомнение доверие граждан к действиям государства. Именно на органах публичной власти лежит обязанность по благоустройству соответствующих территорий, с тем чтобы земельные участки, предназначенные для оказания государственной поддержки семьи, были, по возможности, уже на момент их предоставления гражданам (или в течение определенного разумного срока после такого предоставления) снабжены необходимой коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой, от наличия которой во многом зависит реальная возможность проведения самого индивидуального жилищного строительства, а также последующего пользования вновь возведенным жилым объектом.

Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" не выступал предметом обжалования в судах.

В Дальневосточном федеральном округе предметом обжалования в суде выступал лишь Закон Республики Бурятия от 16 октября 2002 года № 115-III "О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности".

Верховный суд Республики Бурятия в своем решении от 14 апреля 2016 года признал недействующим пункт 5 части 2 статьи 1.2.1 вышеуказанного Закона Республики Бурятия, который предусматривал, что при предоставлении земельных участков гражданам, имеющим в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них жилыми домами, права на которые не были надлежаще оформлены и зарегистрированы, необходимо представить справку о регистрации (прописке) по месту жительства в жилом доме, поскольку оспариваемая норма противоречит части 2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", которая устанавливает, что регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, оставляя решение Верховного суда Республики Бурятия без изменения, отметила, что полномочие субъекта Российской Федерации самостоятельно определять случаи предоставления земельных участков отдельным категориям граждан бесплатно не может реализоваться произвольно, а устанавливаемые условия противоречить федеральным нормативным правовым актам (апелляционное определение от 10 августа 2016 года № 73-АПГ16-5).

Таким образом, в результате анализа законодательства в сфере предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, установлены его полнота и достаточность. Общественные отношения урегулированы в необходимом объеме как на федеральном, так и на региональном уровне.

Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данный Закон Приморского края не нарушает, однако нуждается в доработке в целях совершенствования правового регулирования отношений в этой сфере.

1.В соответствии с частью 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации должен быть установлен в том числе порядок снятия граждан с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основанию, указанному в подпункте 6 статьи 39.5 вышеуказанного Кодекса (гражданам, имеющим трех и более детей).

Тем не менее Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" указанного порядка не содержит, закрепляя в статье 5 лишь два случая исключения гражданина (граждан) из Реестра граждан, имеющих право на получение

земельного участка (далее - Реестр): несоответствие гражданина (граждан) и его (их) детей требованиям пунктов 4 и 5 части 4 статьи 2 вышеназванного Закона Приморского края.

2.Законом Приморского края от 28 июля 2015 года № 654-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" статья 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" дополнена частью 3^2, закрепляющей, что формирование земельных участков в целях их бесплатного предоставления в собственность гражданам осуществляется после проведения общественного обсуждения вопроса по выбору земельных участков. Абзацем вторым указанной части предусматривается, что до утверждения Администрацией Приморского края порядка проведения общественного обсуждения вопроса по выбору земельных участков формирование земельных участков осуществляется без проведения такого обсуждения.

Порядок проведения общественного обсуждения по вопросу выбора земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для образования земельных участков в целях бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства в Приморском крае был утвержден постановлением Администрации Приморского края от 10 февраля 2016 года № 53-па.

В настоящее время указанное постановление Администрации Приморского края утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Приморского края от 11 марта 2021 года № 128-пп "Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения по вопросу выбора земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для образования земельных участков в целях бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства в Приморском крае".

Учитывая, что Порядок проведения общественного обсуждения вопроса по выбору земельных участков урегулирован с февраля 2016 года, полагаем целесообразным исключить абзац второй части 3^2 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

3.Статья 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" регулирует порядок предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно.

Указанная статья состоит из 10 частей, каждая из которых, как правило, также подразделяется либо на пункты, либо на абзацы.

Так, часть 1 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" состоит из 19 абзацев, при этом в абзацах пятом-десятом указаны документы, которые гражданин самостоятельно прилагает к заявлению, а абзацы одиннадцатом-восемнадцатом закрепляют перечень документов, которые гражданин (граждане) вправе приложить к заявлению по собственной инициативе.

Полагаем, что такое структурное построение части статьи Закона

Приморского края, состоящее из большого количества абзацев, содержащих как самостоятельные нормы, так и закрепляющие различные перечни документов, является трудным для восприятия и может породить сложности при ее правоприменении, связанные с ошибками при подсчете абзацев.

4.В Законе Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" содержится избыточное повторение одного и того же основания, препятствующего получению гражданами земельного участка в собственность бесплатно.

Так, в части 3 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" закреплено, что при определении права граждан на бесплатное получение в собственность земельного участка в соответствии с данным Законом Приморского края не учитываются, в том числе дети, в отношении которых договор о приемной семье прекратил свое действие.

В части 4 статьи 2 указано, что земельные участки предоставляются гражданам бесплатно в собственность, если на дату подачи заявления о предоставлении земельного участка в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края гражданин (граждане) и его (их) дети отвечают требованиям, установленным частями 1-3 статьи 2.

Тем не менее частью 7 статьи 5 закреплено, что основанием для отказа во включении в Реестр в соответствии с указанным Законом Приморского края является не только несоответствие требованиям, установленным частями 1-4 статьи 2, но и в качестве самостоятельного основания еще раз указано прекращение действия договора о приемной семье.

Таким образом, помимо того, что прекращение действия договора о приемной семье уже учитывается при определении права граждан на бесплатное получение в собственность земельного участка в силу частей 3 и 4 статьи 2, указание прекращения действия договора о приемной семье в качестве самостоятельного основания для отказа во включении граждан в Реестр может повлечь нарушение прав граждан, поскольку не всегда само по себе прекращение договора о приемной семье будет препятствовать включению граждан в Реестр (например, в случае наличия у граждан собственных трех и более детей).

5.В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" при отсутствии в достаточном количестве на территории муниципального образования земельных участков для предоставления гражданам в соответствии с данным Законом Приморского края земельные участки могут быть предоставлены с их согласия на территории другого муниципального образования в порядке, установленном статьей 5^3 указанного Закона Приморского края, при условии заключения между этими муниципальными образованиями соглашения.

Тем не менее часть 2 статьи 5^3 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", регулирующей порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно в случае заключения соглашения между муниципальными образованиями, закрепляет, что уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования вправе заключить соглашение с теми муниципальными образованиями, на территории которых граждане выразили согласие на предоставление земельного участка, лишь в случае,

если на территории муниципального образования отсутствуют земельные участки для предоставления в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края.

Полагаем, что использование в части 2 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" оценочного термина "в достаточном количестве" порождает ее противоречие со статьей 5^3 данного Закона Приморского края.

2.Реализация Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от прокуратуры Приморского края, Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей", а также муниципальных образований Приморского края.

По информации, размещенной на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края в информационно – телекоммуникационной сети "Интернет", по состоянию на 1 октября 2021 года в рамках Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае":

количество граждан, включенных в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, - 14714;

количество формируемых в 2021 году земельных участков - 1066;

количество предоставленных земельных участков - 10321.

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края, образовываются и безвозмездно передаются в муниципальную собственность в целях их бесплатного предоставления в собственность гражданам уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края. В свою очередь, образование и предоставление гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются непосредственно органами местного самоуправления.

По информации Правительства Приморского края, за весь период действия Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" образование земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, в целях их бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, не осуществлялось.

Таким образом, нормы частей 1 и 2 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" ни разу не применялись с момента принятия указанного Закона Приморского края.

При проведении мониторинга установлено, что ситуация в сфере

бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, в муниципальных образованиях Приморского края складывается по-разному.

Так, в ряде муниципальных образований Приморского края земельные участки предоставлены бесплатно всем обратившимся многодетным семьям (например, в Пограничном, Октябрьском, Тернейском муниципальных округах, городском округе Спасск-Дальний, Дальнереченском, Ольгинском, Спасском, Красноармейском муниципальных районах). По информации администрации Тернейского муниципального округа, заявлений граждан о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно не поступало в администрацию с 2014 года.

В то же время дефицит земельных участков, пригодных для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, влечет проблемы в сфере предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно во Владивостокском, Артемовском, Дальнегорском, Лесозаводском городских округах. Так, по информации администрации города Владивостока, потребность в предоставлении составляет более 3000 земельных участков.

Частью 2 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" предусмотрено, что при отсутствии в достаточном количестве на территории муниципального образования земельных участков для предоставления гражданам в соответствии с данным Законом Приморского края земельные участки могут быть предоставлены с их согласия на территории другого муниципального образования при условии заключения между этими муниципальными образованиями соглашения.

По информации, предоставленной муниципальными образованиями Приморского края, лишь администрацией города Владивостока заключены соглашения с администрациями Надеждинского, Спасского, Шкотовского и Чугуевского муниципальных районов и городского округа Спасск-Дальний о сотрудничестве в сфере обеспечения прав граждан на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Тем не менее в соответствии с заключенными соглашениями земельные участки не предоставлялись.

Правительством Приморского края и органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края выделяются следующие основные проблемы в сфере реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае":

дефицит территорий, свободных от прав третьих лиц, в границах которых возможно формирование земельных участков, подходящих по качественным характеристикам для индивидуального жилищного строительства;

нехватка средств местных бюджетов, выделяемых на очередной финансовый год, для целей формирования подобных земельных участков и обеспечения их необходимой инфраструктурой;

отсутствие интереса многодетных семей к предлагаемым земельным участкам, расположенным далеко от основного населенного пункта, и их неявка на жеребьевки.

Председателем Приморской региональной общественной организации

"Совет многодетных родителей" Романенко Д.А. отмечены проблемы со сроками предоставления земельных участков многодетным семьям и с обеспечением этих участков инфраструктурой.

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, в его адрес также поступают обращения граждан, связанные с нарушением сроков предоставления земельных участков, а также с бездействием органов местного самоуправления по обеспечению транспортной и инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей.

По информации прокуратуры Приморского края, на системной основе проводящей проверки исполнения положений Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", прокурорами городов Владивостока, Уссурийска, Находки, Артема, Партизанска, Хасанского, Надеждинского муниципальных районов, Большекаменским, Лесозаводским, Дальнереченским межрайонными прокурорами в 2020 году и истекшем периоде 2021 года принимался комплекс мер прокурорского реагирования по фактам бездействия органов местного самоуправления в вопросе обеспечения земельными участками многодетных семей.

С целью устранения нарушений Закона Приморского края надзирающими прокурорами главам соответствующих муниципальных образований внесено 13 представлений (рассмотрены и удовлетворены, приняты меры к устранению нарушений), в суды направлено 40 исковых заявлений.

Так, в связи с неполнотой принимаемых органом местного самоуправления мер к устранению нарушений прокуратурой города Владивостока в отношении заместителя главы администрации города Владивостока в 2021 году возбуждено два дела об административном правонарушении по статье 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (по результатам рассмотрения одного из указанных дел виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа, одно дело об административной ответственности на момент предоставления прокуратурой Приморского края информации находилось на рассмотрении).

Решение проблем в сфере реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" Правительство Приморского края видит в установлении возможности получения многодетной семьей денежного сертификата взамен земельного участка. Подобные предложения поступили также от администраций Арсеньевского, Владивостокского, Находкинского, Уссурийского городских округов.

В 2021 году с предложением закрепить такую меру социальной поддержки, как единовременная социальная выплата на приобретение жилого помещения, вместо предоставления земельного участка под индивидуальное жилищное строительство для состоящих на учете малоимущих и нуждающихся в жилье многодетных семей обратился к Губернатору Приморского края и Уполномоченный по правам человека в Приморском крае Мельников Ю.Б.

По информации прокуратуры Приморского края, она также взаимодействует с Правительством Приморского края по вопросу разработки проекта закона Приморского края, предусматривающего возможность предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки (социальной выплаты) взамен предоставления им земельного участка в собственность.

Тем не менее Правительство Приморского края в письме Законодательному Собранию Приморского края от 19.08.2021 № 11/8703 выразило мнение о преждевременности внесения соответствующих изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" в связи с внесением депутатом Государственной Думы Зайцевым М.С. в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона № 1181462-7 "О внесении изменений в статью 39^5 Земельного кодекса Российской Федерации", дополняющего статью 39^5 Земельного кодекса Российской Федерации "Случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно" положением о предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, вместо земельного участка "земельного сертификата, которым будет удостоверяться выплата взамен земельного участка".

Между тем на указанный проект федерального закона Правительством Российской Федерации дан отрицательный отзыв, где указано, что в соответствии с действующей редакцией подпункта 6 статьи 39^5 Земельного кодекса Российской Федерации законодательством субъектов Российской Федерации могут предусматриваться различные меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, по обеспечению их жилыми помещениями взамен предоставления земельных участков в собственность бесплатно, что в достаточной степени создает условия для установления на уровне субъекта Российской Федерации соответствующих мер государственной поддержки указанной категории граждан (официальный отзыв от 23.09.2021 № 10094п-П11).

Таким образом, полагаем возможным вернуться к рассмотрению вопроса об установлении в Приморском крае меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, по обеспечению их жилыми помещениями взамен предоставления земельных участков в собственность бесплатно.

Кроме того, полагаем целесообразным рассмотреть предложения, поступившие от администрации Партизанского городского округа и городского округа Большой Камень, по дополнению Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" нормами, позволяющими исключать из Реестра граждан в связи с их убытием на постоянное место жительства в другое муниципальное образование или в другой субъект Российской Федерации, а также в связи с неявкой граждан на проводимые жеребьевки более трех раз по неуважительной причине.

Так, по информации администрации Партизанского городского округа, в Партизанском городском округе около 30 семей не участвуют в жеребьевках с 2013-2014 годов и по настоящее время.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края,

гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в данной сфере предлагается устранить ряд недостатков Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", носящих юридико-технический характер, а также рассмотреть вопрос о дополнении Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" нормами, позволяющими исключать из Реестра граждан в связи с их убытием на постоянное место жительства в другое муниципальное образование или в другой субъект Российской Федерации, а также в связи с неявкой граждан на проводимые жеребьевки более трех раз по неуважительной причине.

Проблемы в сфере правоприменения Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", выявленные в рамках мониторинга правоприменения, не связаны неурегулированностью данным нормативным актом каких-либо практических вопросов в сфере его действия, не являются искажением смысла Закона Приморского края и не вызваны внутренними противоречиями.

Предлагаемый вариант решения выявленных проблем путем предоставления многодетным семьям с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельного участка в собственность требует тщательной проработки и оценки финансовых возможностей краевого бюджета, так как может повлечь значительные дополнительные расходные обязательства краевого бюджета.

II.Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"

1.Анализ и оценка предмета правового регулирования объекта мониторинга. Законодательство, регулирующее вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям

Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" регулирует отношения, связанные с бесплатным предоставлением земельных участков, расположенных на территории Приморского края, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Закон Приморского края устанавливает критерии, характеризующие понятие "граждане, имеющие двух детей", а также конкретизирует, какие категории граждан подпадают под понятие "молодая семья". Законом Приморского края детально регламентированы порядок и условия образования и предоставления земельных участков, установлен перечень документов, необходимых для включения в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка,

прописаны сроки совершения уполномоченными органами местного самоуправления отдельных действий, направленных на предоставление земельных участков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 рассматриваемого Закона Приморского края земельные участки, расположенные на территории Приморского края, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора сроком на 20 лет для индивидуального жилищного строительства с последующей передачей их в общую долевую собственность бесплатно при условии государственной регистрации права собственности на возведенный объект индивидуального жилищного строительства в течение пяти лет со дня подписания сторонами договора аренды земельного участка.

В соответствии с пунктом "в" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу пункта 2 статьи 10 и пункта 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, а органы местного самоуправления управляют и распоряжаются земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Одним из основных принципов земельного законодательства является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 пункта 1 статьи 1, пункт 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации).

Статья 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации закрепляет перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа, одним из которых является предоставление земельного участка отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7).

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

С учетом приведенных норм федерального законодательства принятие Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" находится в компетенции законодательного органа края и направлено на реализацию предоставленного Земельным кодексом Российской Федерации права субъектов Российской Федерации законодательно регулировать случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан.

В целях реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие максимальные размеры земельных участков, порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также приняты следующие краевые подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 25 ноября 2013 года № 427-па "Об утверждении Порядка организации и проведения жеребьевки в целях предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 11 марта 2015 года № 75-па "О Порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов";

приказ департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 17 декабря 2013 года № 354 "Об утверждении Положения "О формировании и ведении реестров в соответствии с Законом Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

Приморский край относится к тем субъектам Российской Федерации, которые законодательно закрепили право молодых семей, а также семей, имеющих двоих детей, на получение земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства с последующей передачей его в собственность бесплатно при единственном условии: государственной регистрации права собственности на возведенный на этом участке объект индивидуального жилищного строительства.

Анализ законодательного регулирования аналогичных общественных отношений на территории субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, показал, что лишь в Забайкальском крае предусмотрено однократное бесплатное предоставление в собственность граждан (в том числе молодым семьям) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однако обязательным условием закреплена нуждаемость граждан в жилом помещении.

В законах иных субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, регулирующих земельные отношения, положения о бесплатном предоставлении в собственность земельных участков молодым семьям и гражданам, имеющим двух детей, отсутствуют.

В Чукотском автономном округе земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в собственность бесплатно любому гражданину по истечении пяти лет со дня

предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием.

Анализ законодательства других субъектов Российской Федерации показал, что законодательные органы, как правило, не идут по пути закрепления в региональных законах безусловного права молодых семей и семей с двумя детьми на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Так, в Омской области предусмотрено предоставление земельного участка единственному родителю, воспитывающему двух и более несовершеннолетних детей.

Законами Республики Башкортостан, Курганской, Курской, Челябинской, Нижегородской областей, Алтайского края и ряда других субъектов Российской Федерации закреплена возможность бесплатного предоставления земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства исключительно в случае признания молодой семьи нуждающейся в жилом помещении.

В Архангельской области земельные участки предоставляются бесплатно в собственность молодым семьям в случае, если указанные земельные участки были предоставлены в аренду для индивидуального жилищного строительства, при условии ввода жилого дома, построенного на арендуемом земельном участке, в эксплуатацию и государственной регистрация жилого дома в общую собственность членов молодой семьи.

Только в Республике Алтай и Липецкой области региональными законами молодой семье предоставлено право получить такой земельный участок без каких бы то ни было условий.

Анализ норм Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" показал, что он не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данный Закон Приморского края не нарушает, однако нуждается в доработке по следующим основаниям.

1.В соответствии с частью 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации должен быть установлен, в том числе порядок снятия граждан с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основанию, указанному в подпункте 7 статьи 39.5 указанного Кодекса (отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).

Тем не менее Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" указанного порядка не содержит, закрепляя в статье 5 лишь случаи исключения гражданина (граждан) из Реестра граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с данным Законом Приморского края (далее - Реестр):

если гражданин (граждане) не соответствует (не соответствуют) требованиям пунктов 2-4 части 1 статьи 2 указанного Закона Приморского края, - со дня получения информации, указанной в части 8^1 данной статьи;

если гражданин (граждане) не соответствует (не соответствуют) требованиям пункта 5 части 1 статьи 2 указанного Закона Приморского края, - со дня проведения жеребьевки.

Кроме того, указание на исключение гражданина (граждан) из Реестра в случае его (их) несоответствия требованиям пункта 5 части 1 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" (не быть включенным в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае") со дня проведения жеребьевки не предусматривает случая, когда жеребьевка не проводится.

2.Пунктами 2-5 части 1 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" предусмотрена необходимость соответствия гражданина (граждан) определенным условиям на дату подписания договора аренды земельного участка.

Тем не менее, учитывая часть 9 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", закрепляющую, что гражданин (граждане) возвращает(ют) один подписанный им (ими) экземпляр договора аренды земельного участка в уполномоченный орган местного самоуправления в течение 90 календарных дней со дня получения извещения с предложением заключить договор аренды земельного участка и подписанного уполномоченным органом местного самоуправления договора аренды, даты подписания договора аренды земельного участка уполномоченным органом местного самоуправления и гражданином (гражданами) могут различаться.

Кроме того, проверка соответствия гражданина (граждан) указанным условиям осуществляется лишь в день проведения жеребьевки либо при предоставлении земельного участка без проведения жеребьевки, т.е. при подписании договора уполномоченным органом местного самоуправления.

3.По тексту Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" используются термины "со дня подписания сторонами договора", "со дня подписания договора", "на дату подписания договора", "со дня заключения договоров".

Так как даты подписания договора аренды земельного участка уполномоченным органом местного самоуправления и гражданином (гражданами) могут различаться, полагаем целесообразным конкретизировать указанные термины и унифицировать их использование.

4.Статья 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", регулирующая порядок предоставления земельных участков в аренду, состоит из 14 частей, каждая из которых также подразделяется либо на пункты, либо на абзацы.

Так, часть первая статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" состоит из 14 абзацев, часть вторая - из 10 абзацев.

Полагаем, что такое структурное построение статьи Закона Приморского края, части которой состоят из большого количества абзацев, содержащих как самостоятельные нормы, так и закрепляющие различные перечни документов, является трудным для восприятия и может породить сложности при ее правоприменении, связанные с ошибками при подсчете абзацев.

5.В Законе Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" содержится избыточное повторение одного и того же основания, препятствующего получению гражданами земельного участка.

Так, в части 3 статьи 1 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплено, что при определении права граждан на предоставление земельного участка в аренду в соответствии с указанным Законом Приморского края не учитываются дети, в отношении которых договор о приемной семье прекратил свое действие.

В части 5 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплено, что основанием для отказа во включении в Реестр является не только несоответствие граждан, имеющих двух детей, их детей, а также молодых семей требованиям, установленным частью 3 статьи 1 указанного Закона Приморского края, но и в качестве самостоятельного основания еще раз указано прекращение действия договора о приемной семье.

Тем не менее, помимо того, что прекращение действия договора о приемной семье уже учитывается при определении права граждан на предоставление земельного участка в аренду в силу части 3 статьи 1, указание прекращения действия договора о приемной семье в качестве самостоятельного основания для отказа во включении граждан в Реестр может повлечь нарушение прав граждан, поскольку не всегда само по себе прекращение договора о приемной семье будет препятствовать включению граждан в Реестр (например, в случае наличия у граждан собственных двух детей).

6.В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" при отсутствии в достаточном количестве на территории муниципального образования земельных участков для предоставления гражданам в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края земельные участки могут быть предоставлены гражданам с их согласия на территории другого муниципального образования при условии заключения между этими муниципальными образованиями соглашения.

Тем не менее часть 2 статьи 5^1 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", регулирующей порядок предоставления земельных участков в аренду в случае заключения соглашения между муниципальными образованиями, закрепляет, что уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования вправе заключить соглашение с муниципальными образованиями, на территории которых граждане выразили согласие на предоставление земельного участка, лишь в случае, если на территории муниципального образования отсутствуют земельные участки для предоставления в соответствии с указанным Законом Приморского края.

Полагаем, что использование в части 2 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" оценочного термина "в достаточном количестве" порождает ее противоречие со статьей 5^1 данного Закона Приморского края.

7.Частью 1 статьи 7 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплен перечень условий, при соблюдении которых граждане имеют право на получение земельного участка бесплатно в собственность в соответствии с данным Законом Приморского края.

Частью 2 статьи 7 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" установлено, что в случае несоблюдения условий, предусмотренных частью 1 данной статьи, право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края утрачивается.

Использование такой формулировки, как "утрата права", предполагает невозможность обращения гражданина (граждан) повторно при соблюдении предусмотренных условий, однако представляется, что такое право должно быть сохранено.

2.Реализация Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"

По информации Правительства Приморского края, по состоянию на 1 августа 2021 года в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в рамках Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", включено 13930 семей, при этом предоставлено лишь 744 земельных участка.

Информацией о разбивке по количеству граждан, включенных в реестр граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, и граждан, включенных в реестр граждан, которым предоставлены земельные участки бесплатно в собственность в соответствии с указанным Законом Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений Приморского края не располагает в связи с отсутствием копий решений муниципальных образований о заключении договоров аренды земельных участков и о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно.

Тем не менее частью 12 статьи 5 и частью 4 статьи 8 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплена обязанность уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов направлять в уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края информацию о заключенных договорах аренды земельных участков, а также о решениях о предоставлении земельных участков бесплатно в собственность граждан в соответствии с данным Законом Приморского края.

Кроме того, в соответствии с частью 13 статьи 5 и частью 5 статьи 8 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края на основании представленной уполномоченными органами местного самоуправления информации формирует реестр граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, и реестр граждан, которым предоставлены земельные участки бесплатно в собственность в соответствии с данным Законом Приморского края, которые размещаются на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Однако на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края размещен лишь реестр граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, информация из которого не полностью совпадает с информацией, представленной органами местного самоуправления. Например, по информации администрации Шкотовского муниципального района, гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям предоставлено 43 земельных участка. В то же время в реестре граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, размещенном на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, содержится информация лишь о двух земельных участках.

Из информации, размещенной на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, следует, что договоры аренды земельных участков в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" заключены в 12 муниципальных образованиях Приморского края: городских округах ЗАТО г. Фокино, Большой Камень, Спасск-Дальний, Уссурийском городском округе, Пограничном, Чугуевском муниципальных округах, Дальнереченском, Октябрьском, Спасском, Черниговском, Партизанском и Шкотовском муниципальных районах. По информации, представленной органами местного самоуправления, земельные участки также предоставлены во Владивостокском городском округе, Хорольском муниципальном округе, Красноармейском, Михайловском муниципальных районах.

В основном земельные участки гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям предоставлены в Уссурийском городском округе (195 земельных участков - все предоставлены в 2014 году). При этом есть муниципальные образования (Ханкайский и Тернейский муниципальные округа), в которых за весь период действия Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" не подано ни одного заявления о предоставлении земельного участка в соответствии с указанным Законом Приморского края.

Отдельные муниципальные образования Приморского края (Артемовский, Владивостокский, Уссурийский, Дальнегорский городские округа), а также Правительство Приморского края выделяют проблему, связанную с ограниченным количеством свободных муниципальных земель, пригодных для предоставления гражданам.

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного

строительства на территории Приморского края" земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края, образовываются и безвозмездно передаются в муниципальную собственность в целях их предоставления многодетным семьям и гражданам, имеющим двух детей, уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края. В свою очередь, образование и предоставление гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются непосредственно органами местного самоуправления.

Тем не менее, по информации Правительства Приморского края, за весь период действия Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" образование земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, в целях их предоставления молодым семьям и гражданам, имеющим двух детей, не осуществлялось.

Таким образом, нормы частей 1 и 2 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" ни разу не применялись с момента принятия указанного Закона Приморского края.

В целях решения проблемы нехватки земельных участков статьей 5^1 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" предусмотрена возможность заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого отсутствуют земельные участки для предоставления в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края, соглашения с теми муниципальными образованиями, на территории которых граждане выразили согласие на предоставление земельного участка.

Тем не менее подобные соглашения заключены только администрацией города Владивостока. Такие соглашения заключены с администрациями Надеждинского, Шкотовского, Спасского, Чугуевского муниципальных районов и городского округа Спасск-Дальний. В то же время ни одного земельного участка данной категории граждан на территории Владивостокского городского округа предоставлено не было, хотя по состоянию на 9 августа 2021 года в соответствующий реестр включены 7367 граждан.

Недостаток земельных участков в Приморском крае стал проблемой, стоящей на стыке реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" и Закона Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", исполнение которых проходит в Приморском крае параллельно.

Данные законы Приморского края регулируют отношения по бесплатному предоставлению гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края. Существенное различие между этими законами заключается в определении субъекта права (в одном случае - это граждане, имеющие трех и более детей, а в другом - молодые семьи и граждане, имеющие двух детей) и способа предоставления земельного участка (гражданам, имеющим трех и более детей, земельный участок изначально предоставляется в собственность, а молодым семьям и лицам, имеющим двух детей, земельный

участок первоначально предоставляется в аренду с последующей передачей в собственность в случае возведения на нем объекта индивидуального жилищного строительства).

Конкуренция Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", заключающаяся в одновременном применении сходных по содержанию правовых норм, послужила причиной принятия Закона Приморского края от 5 августа 2014 года № 455-КЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

В соответствии с указанным Законом Приморского края предоставление земельных участков в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в случае отсутствия в муниципальном образовании гражданина (граждан), имеющего (имеющих) трех и более детей, включенного (включенных) в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", которому (которым) не предоставлены земельные участки. Свое действие такие ограничения распространяют на правоотношения, связанные с предоставлением земельных участков в аренду гражданам, подавшим заявления о предоставлении земельного участка в аренду, начиная с 1 января 2014 года.

Указанным Законом Приморского края действие Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" фактически ставится в зависимость от реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

Таким образом, на сегодняшний день получить земельные участки в рамках Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" при наличии в муниципальном образовании очереди на получение земли из граждан, имеющих трех и более детей, не представляется возможным.

В 2015 году в суде оспаривались нормы Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", установившие приоритетное действие Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

Суд признал указанные нормы соответствующими действующему законодательству, указав, что при наделении граждан, имеющих двух детей, а также молодых семей правом на бесплатное получение земельного участка законодатель субъекта Российской Федерации вправе был определить в качестве одного из условий предоставления земельных участков отсутствие в муниципальном образовании граждан, имеющих трех и более детей, включенных в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков

гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", которым не предоставлены земельные участки.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в данной сфере предлагается устранить ряд недостатков Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", носящих юридико-технический характер.

Установленные в рамках мониторинга правоприменительные проблемы непосредственно не связаны с правовыми недостатками, пробелами, дефектами Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", а обусловлены дефицитом свободных земельных участков, пригодных для индивидуального жилищного строительства, и юридической конкуренцией между рассматриваемым Законом Приморского края и Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

III.Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края"

1.Правовые основы регулирования отношений в сфере социальной поддержки многодетных семей

В соответствии с пунктами "ж", "ж[1]" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" в целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной поддержки

многодетных семей в условиях либерализации цен правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга было поручено определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона, а также установить для многодетных семей ряд мер социальной поддержки.

В целях консолидации усилий органов государственной власти, организаций и граждан по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. Федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных образований предписано руководствоваться положениями данной Концепции при решении задач в области народонаселения.

Реализацию демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается осуществлять путем:

дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, образования, социального обеспечения, трудовых отношений, миграционной политики с учетом мер по реализации демографической политики, общепризнанных норм международного права и международных обязательств Российской Федерации, направленных на создание системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития;

включения задач и мероприятий, призванных улучшить демографическую ситуацию, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

учета задач демографической политики при формировании федерального и региональных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации основных задач демографической политики, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели.

Статьей 26^{3} Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей).

Статьей 26^{3-1} указанного Федерального закона также предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" закреплено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Законы, устанавливающие меры социальной поддержки многодетных семей, приняты почти во всех субъектах Российской Федерации. Подзаконными нормативными правовыми актами меры социальной поддержки установлены, например, в Чукотском автономном округе, Республике Ингушетия.

Усиление мер социальной поддержки семьи и детей отнесено к числу приоритетов развития системы социальной поддержки населения Приморского края в соответствии с государственной программой Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2020-2027 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 918-па.

В ходе реализации предоставленных федеральными нормами полномочий в целях закрепления предоставляемых в Приморском крае мер социальной поддержки для многодетных семей в отдельном краевом законе принят Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 392-КЗ "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края".

Учитывая, что на федеральном уровне категории семей, которые относятся к многодетным, не определены, Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" самостоятельно установлено, что многодетная семья в Приморском крае - семья, состоящая из граждан Российской Федерации, имеющая в своем составе трех и более детей и воспитывающая их до 18-летнего возраста, а также детей, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (за исключением образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы) до окончания такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Субъекты Российской Федерации не все одинаково определяют состав многодетной семьи.

Так, в Республике Бурятия многодетной является семья, имеющая в составе трех и более детей и воспитывающая их до 18-летнего возраста, в то время как в Республике Саха (Якутия) при признании семьи многодетной также учитываются дети до 23 лет, проходящие военную службу по призыву. Дети, временно проживающие отдельно от родителей в связи с прохождением срочной военной службы по призыву, до окончания срока службы учитываются в составе многодетной семьи Магаданской области.

В Камчатском крае в составе многодетной семьи учитываются лица из числа детей в возрасте от 18 лет до 21 года, если они являются инвалидами или обучаются по очной форме обучения. В Хабаровском крае возраст обучающихся по очной форме обучения детей, учитываемых при определении состава многодетной семьи, составляет 22 года, в Амурской области учитываются лица из числа детей в возрасте от 18 лет до 23 лет, являющихся инвалидами I и II групп.

В целях обеспечения учета многодетных семей, зарегистрированных на территории Приморского края, Законом Приморского края от 25 марта 2021 года № 1014-КЗ в Закон Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" внесены изменения, предусматривающие ведение краевого реестра многодетных семей. Ведение реестра, включая программное обеспечение, осуществляется краевым государственным казенным учреждением "Центр социальной поддержки населения Приморского края" и его структурными подразделениями.

Закон Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" предусматривает ряд мер социальной поддержки многодетных семей в социальной, жилищной сферах, единовременную социальную выплату на приобретение транспортного средства многодетным семьям, воспитывающим шестерых и более детей, социальную выплату на приобретение жилого помещения семье, в которой родились одновременно трое и более детей, выплату регионального материнского капитала в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей), а также ежемесячную денежную выплату в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей до достижения этим ребенком возраста трех лет.

Тем не менее в иных законах Приморского края также содержатся отдельные меры социальной поддержки многодетных семей.

Так, Законом Приморского края от 22 сентября 2021 года № 1147-КЗ "О социальной поддержке отдельных категорий граждан Российской Федерации по газификации индивидуальных жилых домов на территории Приморского края" установлена мера социальной поддержки многодетных семьей, имеющих среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, рассчитанной с учетом основных социально-демографических групп населения в порядке, определенном Правительством Приморского края, на текущий год, по газификации индивидуальных жилых домов.

Указанным многодетным семьям Законом Приморского края от 8 апреля 2020 года № 781-КЗ "О социальной поддержке отдельных категорий граждан Российской Федерации по оснащению жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями" также предусмотрена мера социальной поддержки по оснащению жилых помещений автономными дымовыми пожарными извещателями, в том числе с GSM-модулем.

Законом Приморского края от 23 ноября 2018 года № 388-КЗ "Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся в государственных (краевых) и муниципальных образовательных организациях Приморского края" предусмотрено обеспечение бесплатным питанием один раз в день в период учебного процесса обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования из многодетных семей.

Законом Приморского края от 4 августа 2020 года № 865-КЗ "Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края" предоставлено право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, автобусов с мощностью двигателя не свыше 200 лошадиных сил, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье.

В целях обеспечения полноты правового регулирования в сфере социальной поддержки многодетных семей полагаем целесообразным отразить в Законе Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" вышеуказанные меры социальной поддержки многодетных семей, предусмотренные другими законами Приморского края.

Подобным образом в Законе Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" отражены меры социальной поддержки многодетных семей в сфере земельных отношений и в сфере налогообложения (статьи 5 и 6 Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края").

В целях реализации Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 22 января 2019 года № 24-па "Об утверждении Порядка регистрации многодетных семей на территории Приморского края, Порядка ведения краевого реестра многодетных семей и Порядка предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям";

постановление Администрации Приморского края от 16 апреля 2019 года № 239-па "Об утверждении Порядка предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение транспортного средства многодетным семьям, воспитывающим шестерых и более детей";

постановление Администрации Приморского края от 15 октября 2019 года № 666-па "Об утверждении Порядка предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения семье, в которой родилось одновременно трое и более детей";

постановление Администрации Приморского края от 5 февраля 2013 года № 35-па "Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей";

постановление Правительства Приморского края от 5 июня 2020 года № 509-пп "Об утверждении Порядка предоставления регионального материнского (семейного) капитала в Приморском крае и Порядка ведения краевого регистра лиц, имеющих право на региональный материнский (семейный) капитал".

Таким образом, все подзаконные нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края", приняты.

В суде ни сам Закон Приморского края, ни его отдельные нормы не оспаривались. Меры прокурорского реагирования в отношении Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" не принимались.

Анализ Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" показал, что он принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

2.Реализация мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края"

В ходе анализа правоприменительной практики в сфере действия Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" дана оценка информации о практической реализации данного Закона Приморского края, полученной от Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей".

По информации Правительства Приморского края, на учете в органах социальной защиты Приморского края по состоянию на 1 января 2021 года стояло 19 302 многодетной семьи, из них 9 006 (46,7 процента) многодетных семей - с доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума (по состоянию на 1 января 2020 года - 18 320 многодетных семей, из них 8 549 (46,7 процента) многодетных семей - с доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума).

Информация об оказанных мерах социальной поддержки многодетных семей в Приморском крае (предоставлена Правительством Приморского края)

Период	Численность многодетных семей, получивших меры социальной поддержки	Всего выплачено, рублей
2019	6 846	113 362 817,55
2020	8 067	182 488 373,92

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга правоприменения не выявлены.

В 2019 году в министерство труда и социальной политики Приморского края поступило на рассмотрение 160 обращений по вопросам предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям (4 процента от общего количества обращений), в 2020 году - 205 обращений (3,3 процента от общего количества обращений).

В указанных обращениях затрагивались такие вопросы социальной поддержки семей с детьми, как установление статуса многодетной семьи, отказ в предоставлении мер социальной поддержки, продление срока выплат, задержка выплат, получение и использование регионального материнского (семейного) капитала, а также вопросы, требующие разъяснений отдельных норм действующего законодательства.

Обращения граждан в данной сфере, поступившие в 2020-2021 годах в адрес Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, содержали, как правило, просьбы об оказании содействия в получении многодетными семьями отдельных мер социальной поддержки.

2.1.Меры социальной поддержки многодетных семей в социальной сфере

В социальной сфере Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" предусмотрены следующие меры социальной поддержки многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, рассчитанной с учетом основных социально-демографических групп населения в порядке, определенном Правительством Приморского края, на текущий год:

1)возмещение расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, но не более 2500 рублей в год на каждого ребенка;

2)возмещение расходов на приобретение школьной и спортивной формы, обуви для обучающегося в общеобразовательной организации, но не более 5000 рублей в год на каждого ребенка;

3)возмещение расходов на посещение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в размере 50 процентов от стоимости посещения, но не более 1000 рублей в месяц на каждого ребенка (введено с 01.09.2019 Законом Приморского края от 7 ноября 2019 года № 616-КЗ).

Порядок предоставления указанных мер социальной поддержки многодетных семей утвержден постановлением Администрации Приморского края "Об утверждении Порядка регистрации многодетных семей на территории Приморского края, Порядка ведения краевого реестра многодетных семей и Порядка предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям".

Информация о реализации мер социальной поддержки многодетных семей в социальной сфере (предоставлена Правительством Приморского края)

Период, год	Возмещение расходов на приобретение лекарств, на проезд, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, но не более 2500 рублей в год		Возмещение расходов на приобретение школьной и спортивной формы, обуви для обучающегося в общеобразовательной организации, но не более 5000 рублей в год		Возмещение расходов на посещение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, в размере 50 процентов от стоимости посещения, но не более 1000 рублей в месяц на каждого ребенка	
	численность семей, получивших с начала года	всего выплачено, рублей	численность семей, получивших с начала года	всего выплачено, рублей	численность семей, получивших с начала года	всего выплачено, рублей
2019	4 587	17 707 381,23	4 490	33 790 062,06	-	-
2020	4 125	16 270 167,18	4 030	32 584 826,45	68	264 336,62

В рамках мониторинга правоприменения поступило предложение Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей" о замене компенсационного характера возмещения расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей (2500 рублей в год) на прямую выплату в целях устранения необходимости сбора многодетной семьей большого количества подтверждающих документов для получения данного возмещения.

2.2.Меры социальной поддержки многодетных семей по оплате жилого помещения и коммунальных услуг

В жилищной сфере Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" предусмотрены следующие меры социальной поддержки многодетных семей, имеющих среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, рассчитанной с учетом основных социально-демографических групп населения в порядке, определенном Правительством Приморского края, на текущий год:

1)компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов исходя из занимаемой многодетной семьей общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан, установленной законодательством Приморского края;

2)компенсация расходов в размере 50 процентов на оплату коммунальных услуг;

3)компенсация расходов в размере 100 процентов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в пределах нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

4)компенсация расходов в размере 100 процентов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного постановлением Правительства Приморского края, и площади жилого помещения, находящегося в собственности членов многодетной семьи, в пределах размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий в Приморском крае, без учета льготного размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для отдельных категорий граждан, установленной законодательством Приморского края.

Порядок предоставления указанных мер социальной поддержки многодетных семей утвержден постановлением Администрации Приморского края "Об утверждении Порядка регистрации многодетных семей на территории

Приморского края, Порядка ведения краевого реестра многодетных семей и Порядка предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям".

Информация о реализации мер социальной поддержки многодетных семей в жилищной сфере (предоставлена Правительством Приморского края)

Период, год	Меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг		из них:			
			компенсация расходов в размере 100 процентов на оплату взноса на капитальный ремонт		компенсация расходов в размере 100 процентов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	
	численность семей, получивших с начала года	всего выплачено с начала года, рублей	численность семей, получивших с начала года	всего выплачено гражданам с начала года , рублей	числен-ность семей, получив-ших с начала года	всего выплачено с начала года, рублей
2019	4 868	61 865 374,26	1 866	4 527 777,05	-	-
2020	6 691	133 369 043,67	2 372	8 780 089,20	4 908	11 863 313,59

2.3.Мера социальной поддержки многодетных семей, в которых воспитываются шестеро и более детей, в виде единовременной социальной выплаты на приобретение транспортного средства

В соответствии с Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" многодетным семьям, проживающим на территории Приморского края и воспитывающим шестерых и более детей, однократно предоставляется единовременная социальная выплата на приобретение в собственность члена данной семьи транспортного средства - легкового автомобиля с количеством мест для сидения (с учетом места водителя) не менее шести либо автобуса.

Заявление о предоставлении единовременной социальной выплаты может быть подано не позднее 31 декабря 2024 года (включительно).

Кроме того, одновременно должны быть соблюдены следующие условия:

1)все дети, учтенные в составе семьи, проживают на территории Приморского края;

2)супруги (родитель, не состоящий в браке) проживают на территории Приморского края не менее пяти лет;

3)в собственности членов данной семьи отсутствует автомобильное транспортное средство;

4)дети, находящиеся под опекой (попечительством) супругов либо одного из супругов, воспитывающиеся в данной семье, и дети, переданные на воспитание в приемную семью, проживают в ней не менее трех лет (при наличии);

5)один из членов семьи имеет водительское удостоверение;

6)семья не находится в социально опасном положении;

7)супруги (один из них) либо родитель, не состоящий в браке, осуществляют трудовую деятельность либо индивидуальную предпринимательскую деятельность.

Единовременная социальная выплата предоставляется в размере стоимости приобретаемого легкового автомобиля, но не более 1000000 рублей.

Порядок предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение транспортного средства многодетным семьям, воспитывающим шестерых и более детей, утвержден постановлением Администрации Приморского края от 16 апреля 2019 года № 239-па.

Информация о реализации меры социальной поддержки многодетных семей, в которых воспитываются шестеро и более детей, в виде единовременной социальной выплаты на приобретение транспортного средства (предоставлена Правительством Приморского края)

Период, год	Численность многодетных семей, воспитывающих шесть и более детей	Численность многодетных семей, получивших ЕСВ на приобретение транспортного средства
2019	307	66
2020	293	40

2.4.Мера социальной поддержки семей при одновременном рождении трех и более детей

В соответствии с Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" семье, проживающей на территории Приморского края, в которой родились одновременно трое и более детей, в случае нуждаемости семьи в жилом помещении предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения. При этом признание семьи нуждающейся в жилом помещении и принятие ее на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении осуществляются органами местного самоуправления независимо от имущественного положения семьи.

Размер социальной выплаты рассчитывается министерством труда и социальной политики Приморского края исходя из следующих показателей: состава семьи; 18 квадратных метров общей площади жилья на каждого члена семьи; средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Приморскому краю, устанавливаемой министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату подписания свидетельства, удостоверяющего право на получение социальной выплаты.

Порядок предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения семье, в которой родились одновременно трое и более детей, утвержден постановлением Администрации Приморского края от 15 октября 2019 года № 666-па.

Информация о реализации меры социальной поддержки многодетных семей, в которых родились одновременно трое и более детей (предоставлена Правительством Приморского края)

Период, год	Количество семей, в которых одновременно родились трое и более детей, получивших социальную выплату на приобретение или строительство жилого помещения, человек
2019	7
2020	2
2021 (по состоянию на 01.07.2021)	1

2.5.Ежемесячная денежная выплата семьям с детьми в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей

Право на ежемесячную денежную выплату в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей возникает у семьи, состоящей из граждан Российской Федерации, в случае рождения (усыновления) после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей и сохраняется до достижения этим ребенком возраста трех лет, если среднедушевой доход семьи ниже определяемой территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю величины среднедушевого дохода населения в Приморском крае за год, предшествующий году обращения за ежемесячной денежной выплатой:

в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей до 1 января 2019 года - один раз;

в случае рождения (усыновления) третьего или последующих детей начиная с 1 января 2019 года - в отношении каждого указанного ребенка.

Размер ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей составляет величину прожиточного минимума для детей, установленную постановлением Правительства Приморского края на текущий год, в котором будет производиться указанная выплата.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей утвержден постановлением Администрации Приморского края от 5 февраля 2013 года № 35-па.

Информация о реализации меры социальной поддержки многодетных семей, в которых родились одновременно трое и более детей (предоставлена Правительством Приморского края)

Период	Количество семей, которые получали ежемесячную денежную выплату в случае рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей
2019 год	9 775
2020 год	9 875

первое полугодие 2021 года	8 837

2.6.Региональный материнский (семейный) капитал

Законом Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" устанавливается право на получение единовременной дополнительной меры социальной поддержки в виде регионального материнского (семейного) капитала.

Данная мера поддержки распространяется на женщин, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на территории Приморского края, родивших (усыновивших) третьего и последующего ребенка (детей) начиная с 1 января 2012 года, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, а также мужчин, имеющих гражданство Российской Федерации и проживающих на территории Приморского края, усыновивших третьего и последующего ребенка (детей) начиная с 1 января 2012 года и являющихся его (их) единственными усыновителями.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно начиная с 1 января 2020 года увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен). В 2021 году размер материнского (семейного) капитала составил 191 245 рублей.

Информация о реализации меры социальной поддержки многодетных семей в виде регионального материнского (семейного) капитала (предоставлена Правительством Приморского края)

Период	Количество семей-получателей сертификата	Количество семей, воспользовавшихся средствами
2019 год	3285	2171
2020 год	2775	2193
2021 год (на 01.07.2021)	2758	1396

Обратиться за установлением права на получение материнского (семейного) капитала можно в любое время со дня рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей), а заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала может быть подано лишь по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка (детей), за исключением необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на:

уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией;

оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов;

оказание медицинских услуг;

приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

1)улучшение жилищных условий;

2)проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения;

3)получение образования ребенком (детьми);

4)оказание медицинских услуг;

5)приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Информация о направлении использования средств регионального материнского капитала (предоставлена Правительством Приморского края)

Период	Количество семей, воспользовавшихся средствами	на улучшение жилищных условий	на получение образования ребенком (детьми)	на оказание медицинских услуг	на ремонт жилого помещения	на приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов	на другие цели
2019 год	2171	816	151	76	1549	1	266
2020 год	2193	737	165	55	1524	0	187
2021 год (на 01.07.2021)	1396	542	96	34	874	0	76

Таким образом, самыми востребованными направлениями использования средств регионального материнского капитала являются улучшение жилищных условий и ремонт жилого помещения.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Закон Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" принят в пределах полномочий Законодательного Собрания Приморского края, гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина им не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

Проблемы в сфере правоприменения указанного Закона Приморского края не выявлены, тем не менее обеспечению полноты правового регулирования в сфере социальной поддержки многодетных семей будет способствовать отражение в Законе Приморского края "О социальной поддержке многодетных семей, проживающих на территории Приморского края" мер социальной поддержки многодетных семей, предусмотренных другими законами Приморского края.

В целях совершенствования законодательства и повышения эффективности мер социальной поддержки многодетных семей полагаем целесообразным рассмотреть предложение Приморской региональной общественной организации "Совет многодетных родителей" о замене компенсационного характера

возмещения многодетным семьям расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения и обратно на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей (2500 рублей в год) на прямую выплату.

IV.Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае"

1.Законодательство, регулирующее отношения в области физической культуры и спорта

В соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, является Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта определены в статье 8 указанного Федерального закона, а также в подпункте 30 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В целях реализации предоставленных Приморскому краю как субъекту Российской Федерации полномочий принят Закон Приморского края от 10 апреля 2009 года № 399-КЗ "О физической культуре и спорте в Приморском крае".

В целях реализации Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" приняты все предусмотренные им подзаконные нормативные правовые акты, кроме нормативных правовых актов, устанавливающих:

порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Приморском крае (пункт 6 части 1 статьи 3 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае");

порядок присвоения звания "Ветеран спорта Приморского края" (пункт 7 части 1 статьи 3 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае").

По информации министерства физической культуры и спорта Приморского края, порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Приморском крае, не разработан в виду отсутствия таких видов спорта в Приморском крае.

Работа по принятию порядка присвоения звания "Ветеран спорта Приморского края" ведется.

Практически во всех субъектах Российской Федерации приняты законы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта. В основном такие законы содержат положения о понятиях, используемых в законе, основных задачах и направлениях развития физической культуры и спорта, полномочиях законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организации физической культуры и спорта в регионах, мерах социальной поддержки спортсменов, тренеров и других.

В то же время в Республике Коми Законом от 29 сентября 2008 года № 91-РЗ "О некоторых вопросах в области физической культуры и спорта в Республике Коми" урегулированы лишь вопросы разграничения полномочий в области физической культуры и спорта между Государственным Советом Республики Коми и Правительством Республики.

В законах большинства субъектов Российской Федерации (например, Республиках Адыгея, Башкортостан, Алтай, Ингушетия, Крым, Марий Эл, Алтайском крае, Архангельской, Астраханской, Брянской, Владимирской, Курской, Кировской, Новгородской, Иркутской, Волгоградской, Воронежской областях, Краснодарском, Красноярском краях, Ненецком автономном округе) указывается, что понятия по тексту закона используются в значениях, определенных Федеральным законом "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Аналогичная формулировка содержится и в Законе Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае", а также в законах субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Вместе с тем в законах ряда регионов даются определения и иных понятий, не закрепленных в Федеральном законе "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (например, г. Москва, Республики Бурятия, Хакасия, Кемеровская, Мурманская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Тамбовская, Тюменская области).

По-разному в законах субъектов Российской Федерации закрепляется разграничение полномочий между законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Например, в соответствии со статьей 4 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в Приморском крае отнесено к полномочиям уполномоченного органа в области физической культуры и спорта.

Так же данное полномочие отнесено к полномочиям уполномоченного органа в области физической культуры и спорта в Республиках Алтай, Калмыкия, Вологодской, Волгоградской, Орловской, Иркутской областях, Краснодарском крае).

В то же время в Тамбовской, Псковской, Костромской областях определение основных направлений развития физической культуры и спорта отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, в Свердловской области - к полномочиям Губернатора области.

В субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, практика разграничений полномочий по определению основных направлений развития физической культуры и спорта складывается следующим образом:

в Хабаровском крае, Еврейской автономной области указанные направления определены в законе;

в Забайкальском крае, Амурской, Сахалинской областях - определяются правительством;

в Республике Бурятия, в Камчатском крае - уполномоченным исполнительным орган государственной власти;

в Законе Республики Саха (Якутия) полномочия в области физической культуры и спорта не разграничены между органами государственной власти.

Закон Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" регулирует правовые, организационные, экономические и социальные отношения в области физической культуры и спорта в Приморском края, в том числе разграничивает полномочия между Законодательным Собранием Приморского края, Правительством Приморского края, уполномоченным органом в области физической культуры и спорта, определяет расходные обязательства Приморского края в области физической культуры и спорта, осуществляемые за счет средств краевого бюджета, устанавливает виды поощрения за достижения в области физической культуры и спорта спортсменов Приморского края и их тренеров, льготы при посещении спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, и платных мероприятий, организуемых краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, предусматривает поддержку организаций, осуществляющих предоставление физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг на территории Приморского края.

В целом анализ действующего законодательства показал, что Закон Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Практика применения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае"

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, министерства физической культуры и спорта Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, а также ряда муниципальных образований Приморского края.

По информации прокуратуры Приморского края, в 2021 году прокуратурой края проведена проверка исполнения на территории края законодательства о

физической культуре и спорте, в том числе положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае".

По результатам проведенных проверок фактов нарушения положений Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в 2019 году - первой половине 2021 года органами прокуратуры края не выявлено.

Согласно информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае с 1 января 2019 года по 1 августа 2021 года обращений от граждан по вопросам реализации Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" не поступало.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте министерства физической культуры и спорта Приморского края (https://sportprimorsky.ru/sport/accredited_federation/), по состоянию на 15 сентября 2021 года в Приморском крае аккредитована 91 краевая общественная организация (федерация) по следующим видам спорта:

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
1	2	3	4	5	6
1.	Авиамодельный спорт	Приморская региональная общественная организация "Федерация авиамодельного спорта"	№ 12 от 15.01.2021	4	2025
2.	Автомобильный спорт	Региональная общественная организация "Приморская федерация автомобильного спорта"	№ 12 от 15.01.2021	2	2023
3.	Айкидо	Общественная организация "Всестилевая федерация айкидо Приморского края"	№ 417 от 06.08.2021	4	2025
4.	Акробатический рок-н-ролл	Региональное отделение Общероссийской общественной организации "Всероссийская федерация танцевального спорта и акробатического рок-н-ролла" по акробатическому рок-н-роллу в	№ 164 от 08.04.2019	4	2023

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		Приморском крае			
5.	Альпинизм	Общественная организация "Приморская федерация альпинизма и скалолазания"	№ 338 от 11.09.2020	4	2024
6.	Армрестлинг	Общественная организация "Федерация армрестлинга Приморского края"	№ 338 от 11.09.2020	4	2024
7.	Бадминтон	Общественная организация "Федерация бадминтона Приморья"	№ 5 от 10.01.2020	4	2024
8.	Баскетбол	Региональная спортивная общественная организация "Федерация баскетбола Приморского края"	№ 60 от 30.01.2020	4	2024
9.	Бейсбол	Общественная организация "Федерация бейсбола и софтбола Приморского края"	№ 302 от 11.08.2020	4	2024
10.	Бильярдный спорт	Общественная организация Приморского края "Приморская федерация бильярдного спорта"	№ 428 от 24.11.2020	2	2022
11.	Бодибилдинг	Общественная организация "Приморская краевая федерация бодибилдинга"	№ 168 от 28.04.2018	4	2022
12.	Бокс	Общественная организация "Федерация бокса Приморского края"	№ 205 от 06.04.2020	4	2024
13.	Борьба на поясах	Региональная общественная физкультурно-	№ 176 от 31.03.2021	4	2025

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		спортивная организация "Федерация борьбы корэш и борьбы на поясах Приморского края"			
14.	Водно-моторный спорт	Региональная общественная организация "Федерация водно-моторного спорта Приморского края"	№ 5 от 10.01.2020	4	2024
15.	Волейбол	Общественная организация "Приморская краевая федерация волейбола"	№ 60 от 30.01.2020	4	2024
16.	Восточное боевое единоборство	Приморская региональная общественная организация "Федерация восточного боевого единоборства"	№ 73 от 05.02.2020	4	2024
17.	Всестилевое каратэ	Приморское региональное отделение Общероссийской общественной спортивной организации "Федерация всестилевого каратэ России"	№ 263 от 29.04.2021	4	2025
18.	Гандбол	Общественная организация "Федерация гандбола Приморского края"	№ 5 от 10.01.2020	4	2024
19.	Го	Региональная общественная организация "Федерация го Приморского края"	№ 65 от 10.02.2021	4	2025
20.	Горнолыжный спорт	Региональная общественная организация "Приморская краевая федерация горнолыжного	№ 12 от 15.01.2021	4	2025

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		спорта и сноуборда"			
21.	Городошный спорт	Общественная организация "Федерация городошного спорта Приморского края"	№ 360 от 21.05.2021	4	2025
22.	Гребля на байдарках и каноэ	Общественная организация "Федерация гребли на байдарках и каноэ Приморского края"	№ 264 от 19.06.2020	4	2024
23.	Дартс	Общественная организация "Федерация дартс Приморского края"	№ 30 от 01.02.2018	4	2022
24.	Дзюдо	Общественная организация "Федерация дзюдо Приморского края"	№ 168 от 28.04.2018	4	2022
25.	Ездовой спорт	Региональная общественная организация "Федерация ездового спорта Приморского края"	№ 360 от 21.05.2021	4	2025
26.	Кендо	Общественная организация "Приморская краевая федерация кендо"	№ 263 от 29.04.2021	1	2022
27.	Кёрлинг	Региональная общественная организация "Федерация керлинга Приморского края"	№ 290 от 17.07.2020	4	2024
28.	Кикбоксинг	Общественная организация "Федерация кикбоксинга Приморского края"	№ 73 от 05.02.2020	4	2024
29.	Киокусинкай	Региональная общественная организация "Федерация киокусинкай Приморского края"	№ 338 от 11.09.2020	4	2024
30.	Конькобежный спорт	Общественная организация "Федерация конькобежного	№ 302 от 11.08.2020	4	2024

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		спорта Приморского края"			
31.	Корэш	Региональная общественная физкультурно-спортивная организация "Федерация борьбы корэш и борьбы на поясах Приморского края"	№ 176 от 31.03.2021	4	2025
32.	Кудо	Региональная общественная организация "Федерация кудо Приморского края"	№ 340 от 01.11.2017	4	2021
33.	Легкая атлетика	Общественная организация "Федерация легкой атлетики Приморского края"	№ 446 от 22.10.2019	4	2023
34.	Лыжные гонки	Общественная организация "Федерация лыжных гонок Приморского края"	№ 392 от 26.12.2017	4	2021
35.	Морское многоборье	Региональная общественная организация "Федерация современного пятиборья и морских многоборий Приморского края"	№ 60 от 30.01.2020	4	2024
36.	Мотоциклетный спорт	Общественная организация "Федерация мотоциклетного спорта Приморского края"	№ 446 от 22.10.2019	4	2023
37.	Настольный теннис	Региональная общественная организация "Федерация настольного тенниса Приморского края"	№ 337 от 06.09.2018	4	2022
38.	Парашютный спорт	Региональная общественная организация	№ 60 от 30.01.2020	4	2024

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		"Федерация парашютного спорта Приморского края"			
39.	Парусный спорт	Приморская краевая общественная организация "Федерация парусного спорта"	№ 84 от 01.03.2019	4	2023
40.	Пауэрлифтинг	Общественная организация "Федерация пауэрлифтинга Приморского края"	№ 12 от 15.01.2021	4	2025
41.	Плавание	Общественная организация "Федерация плавания Приморского края"	№ 527 от 20.12.2019	4	2023
42.	Планерный спорт	Региональная общественная организация "Федерация планерного спорта Приморского края"	№ 205 от 06.04.2020	4	2024
43.	Подводный спорт	Региональная общественная организация "Федерация подводного спорта Приморского края"	№ 42 от 31.01.2019	4	2023
44.	Практическая стрельба	Региональное отделение Общероссийской спортивной общественной организации "Федерация практической стрельбы России" "Федерация практической стрельбы Приморского края"	№ 417 от 06.08.2021	4	2025
45.	Прыжки на батуте	Общественная спортивная организация "Федерация прыжков на батуте Приморского края"	№ 60 от 30.01.2020	4	2024
46.	Пулевая стрельба	Приморская	№ 393	2	2022

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		общественная спортивная организация "Федерация пулевой и стендовой стрельбы"	от 23.10.2020		
47.	Пэйнтбол	Общественная организация "Приморская краевая федерация спортивного пэйнтбола"	№ 393 от 23.10.2020	4	2024
48.	Радиоспорт	Региональное отделение Общероссийской общественной организации радиоспорта и радиолюбительства "Союз радиолюбителей России по Приморскому краю"	№ 234 от 08.05.2020	4	2024
49.	Регби	Региональная общественная организация "Федерация регби Приморского края"	№ 5 от 10.01.2020	4	2024
50.	Роллер спорт	Региональная общественная организация "Федерация роллер спорта Приморского края"	№ 302 от 11.08.2020	2	2022
51.	Рукопашный бой	Приморское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Федерация рукопашного боя"	№ 65 от 10.02.2021	4	2025
52.	Рыболовный спорт	Региональная общественная организация "Федерация рыболовного спорта Приморского края"	№ 400 от 30.10.2018	4	2022

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
53.	Самбо	Региональная спортивная общественная организация "Федерация дзюдо и самбо Приморского края"	№ 84 от 01.03.2019	4	2023
54.	Серфинг	Общественная организация "Федерация серфинга Приморского края"	№ 290 от 17.07.2020	4	2024
55.	Синхронное плавание	Общественная организация "Федерация синхронного плавания Приморского края"	№ 164 от 08.04.2019	4	2023
56.	Скейтбординг	Региональная общественная организация "Федерация скейтбординга Приморского края"	№ 65 от 10.02.2021	4	2025
57.	Современное пятиборье	Региональная общественная организация "Федерация современного пятиборья и морского многоборья Приморского края"	№ 111 от 29.03.2018	4	2022
58.	Софтбол	Общественная организация "Федерация софтбола Приморского края"	№ 42 от 31.01.2019	4	2023
59.	Спорт сверхлегкой авиации	Региональная общественная организация "Федерация спорта сверхлегкой авиации Приморского края"	№ 263 от 29.04.2021	4	2025
60.	Спортивная акробатика	Общественная спортивная организация "Федерация спортивной акробатики Приморского края"	№ 400 от 30.10.2018	4	2022

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
61.	Спортивная аэробика	Региональная общественная организация "Приморская федерация спортивной аэробики"	№ 527 от 20.12.2019	4	2023
62.	Спортивная борьба	Приморская краевая общественная организация "Федерация спортивной борьбы"	№ 111 от 29.03.2018	4	2022
63.	Спорт глухих	Приморская краевая общественная организация "Федерация спорта глухих Приморского края"	№ 264 от 19.06.2020	4	2024
64.	Спорт лиц с поражением ОДА	Общественная организация "Приморская краевая федерация физической культуры и спорта лиц с поражением ОДА"	№ 417 от 06.08.2021	4	2025
65.	Спортивное метание ножа	Региональная общественная организация "Федерация спортивного метания ножа Приморского края"	№ 12 от 15.01.2021	2	2023
66.	Спортивное ориентирование	Приморская краевая общественная организация "Федерация спортивного ориентирования"	№ 73 от 05.02.2020	4	2024
67.	Спортивно-прикладное собаководство	Региональная спортивная общественная организация "Федерация спортивно-прикладного собаководства Приморского края"	№ 205 от 06.04.2020	4	2024
68.	Спортивный туризм	Краевая	№ 400	4	2022

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		общественная организация "Приморская федерация спортивного туризма"	от 30.10.2018		
69.	Стрельба из лука	Региональная общественная организация "Федерация стрельбы из лука Приморского края"	№ 60 от 30.01.2020	4	2024
70.	Судомодельный спорт	Приморское региональное отделение "Федерации судомодельного спорта России" во Владивостоке	№ 393 от 23.10.2020	4	2024
71.	Сумо	Региональная общественная организация "Федерация сумо Приморского края"	№ 60 от 30.01.2020	4	2024
72.	Танцевальный спорт	Региональная общественная спортивная организация "Федерация танцевального спорта Приморского края"	№ 393 от 23.10.2020	4	2024
73.	Теннис	Региональная общественная организация "Федерация тенниса Приморского края"	№ 428 от 24.11.2020	4	2024
74.	Триатлон	Региональная общественная организация "Федерация триатлона Приморского края"	№ 428 от 24.11.2020	4	2024
75.	Тайский бокс	Приморская краевая общественная спортивная организация "Федерация тайского бокса"	№ 527 от 20.12.2019	4	2023

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
76.	Тхэквондо	Общественная организация "Федерация тхэквондо Приморского края"	№ 65 от 10.02.2021	4	2025
77.	Тхэквондо ГТФ	Региональная общественная организация "Спортивная федерация тхэквондо ГТФ Приморского края"	№ 428 от 24.11.2020	4	2024
78.	Тхэквондо ИТФ	Региональная общественная организация "Федерация тхэквондо ИТФ Приморского края"	№ 360 от 21.05.2021	4	2025
79.	Тхэквондо МФТ	Региональная общественная организация "Федерация тхэквондо МФТ Приморского края"	№ 234 от 08.05.2020	4	2024
80.	Тяжелая атлетика	Общественная организация "Федерация тяжелой атлетики Приморского края"	№ 446 от 22.10.2019	4	2023
81.	Ушу	Региональная общественная спортивная организация "Федерация ушу Приморского края"	№ 400 от 30.10.2018	4	2022
82.	Фехтование	Общественная организация "Федерация фехтования Приморского края"	№ 205 от 06.04.2020	4	2024
83.	Фигурное катание на коньках	Региональная общественная организация "Федерация Приморского края фигурного катания на коньках"	№ 212 от 07.05.2019	4	2023
84.	Фитнес-аэробика	Общественная организация	№ 176 от	4	2025

№ п/п	Вид спорта	Наименование федерации	Приказ об АКК	Срок АКК	Год окончания АКК
		"Приморская спортивная федерация фитнес-аэробики"	31.03.2021		
85.	Футбол	Общественная организация "Региональная спортивная федерация футбола Приморского края"	№ 84 от 01.03.2019	4	2023
86.	Хоккей	Приморская краевая общественная организация "Федерация хоккея"	№ 12 от 15.01.2021	4	2025
87.	Хоккей с мячом	Общественная организация "Федерация хоккея с мячом Приморского края"	№ 205 от 06.04.2020	4	2024
88.	Художественная гимнастика	Общественная организация "Федерация художественной гимнастики Приморского края"	№ 291 от 25.06.2019	4	2023
89.	Чир спорт	Региональная общественная организация "Региональная физкультурно-спортивная организация "Союз чир спорта Приморского края"	№ 176 от 31.03.2021	4	2025
90.	Шахматы	Региональная общественная организация "Приморская федерация шахмат"	№ 212 от 07.04.2019	4	2023
91.	Шашки	Общественная организация "Федерация шашек Приморского края"	№ 263 от 29.04.2021	4	2025

У региональных общественных организаций "Федерация каратэ Приморского края", "Федерация смешанного боевого единоборства (ММА) Приморского края", общественной организации "Федерация спортивной гимнастики Приморского края" срок аккредитации закончился в конце августа 2021 года.

Законом Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета:

юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья и (или) предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг населению Приморского края;

некоммерческим организациям, не являющимся краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, - физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

некоммерческим организациям, не являющимся краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, - физкультурно-спортивным организациям на подготовку спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов, участвующих от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Так, согласно информации министерства физической культуры и спорта Приморского края на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, субсидии из краевого бюджета были предоставлены следующим юридическим лицам:

№ п/п	Наименование организации	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1.	Общественная организация "Федерация тхэквондо Уссурийского городского округа"	0,00	0,00	701,85	1 171,65
2.	Общественная организация "Общество инвалидов "Спортивный Владос" г. Владивостока	1 245,23	1 165,66	1 190,53	1 497,60
3.	Общество инвалидов г. Артема Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" (ВОИ)	1 159,06	1 199,97	1 056,30	1 196,00

№ п/п	Наименование организации	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
4.	Общество инвалидов Пограничного района Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов" (ВОИ)	1 224,70	1 243,55	1 116,12	1 404,00
5.	Некоммерческое партнерство "Спортивно-оздоровительный клуб "Цементник"	477,98	494,85	365,52	564,86
6.	Приморская краевая общественная организация "Федерация спорта глухих Приморского края"	0,00	0,00	744,08	1 264,22
7.	Общественный фонд "Фонд Приморского края по развитию физической культуры, спорта и социальных инициатив граждан "Мы вместе"	638,20	632,21	0,00	0,00
8.	Спортивная общественная организация Октябрьского муниципального района Приморского края	810,36	838,96	400,79	0,00
9.	Общество с ограниченной ответственностью "Восточная лига"	362,87	343,20	343,20	0,00
	Итого	5 918,40	5 918,40	5 918,40	7 098,33

Субсидии из краевого бюджета предоставлены юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, приведенным в таблице, на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края:

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
1.	Спортивная общественная	2 509,31	2 584,32	3 283,76	1 080,82

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
	организация Октябрьского муниципального района Приморского края				
2.	Спортивная общественная организация "Федерация самбо и дзюдо г. Артема"	3 104,45	3 570,21	4 054,67	3 293,77
3.	Автономная некоммерческая организация "Детский футбольный клуб "Павино" (г. Владивосток)	2 281,34	2 188,78	2 038,69	1 313,34
4.	Общественная организация "Федерация бейсбола и софтбола Приморского края"	1 877,17	1 835,28	2 593,29	1 696,82
5.	Общественная организация "Шахматная федерация города Владивостока"	394,92	266,46	519,65	479,65
6.	Находкинская городская спортивная общественная организация "Спортивный клуб "Дельфин"	1 123,54	1 125,51	1 216,35	1 247,63
7.	Местная общественная организация "Федерация настольного тенниса Уссурийского городского округа"	770,09	451,78	643,37	0,00
8.	Местная общественная организация "Федерация прыжков на батуте Уссурийского городского	1 067,85	887,23	896,43	1 584,22

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
	округа"				
9.	Общественная организация "Федерация тхэквондо Уссурийского городского округа"	1 029,04	789,92	919,20	1 242,30
10.	Некоммерческое партнерство Спортивный клуб единоборств "Артем-Самбо"	706,29	537,70	741,43	843,18
11.	Общественная организация "Спортивный хоккейный клуб Уссурийского городского округа"	0,00	762,81	839,35	816,78
12.	Автономная некоммерческая организация "Спортивный клуб "Армада" (г. Владивосток)	0,00	0,00	568,72	1 072,50
13.	Общественная организация "Детско-юношеский спортивный клуб Боевая Русь" Приморского края	0,00	0,00	1 035,12	950,17
14.	Общественная организация "Федерация бокса Уссурийского городского округа"	0,00	0,00	649,97	833,68
15.	Спортивная общественная организация "Федерация самбо и дзюдо г. Уссурийска"	0,00	0,00	0,00	1 527,87
16.	Общественная организация Приморского края "Федерация бокса "Юг Приморья"	0,00	0,00	0,00	1 249,84
17.	Общественная организация "Федерация бадминтона	0,00	0,00	0,00	767,44

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
	Приморья"				
18.	Общество с ограниченной ответствен-ностью "Уссурийск Спорт Сервис"	0,00	0,00	0,00	399,37
19.	Общество с ограниченной ответственностью "Спорткомплекс "Гавань" (г. Владивосток)	2 904,49	2 916,42	3 509,79	4 073,86
20.	Общество с ограниченной ответственностью "Владлед" (г. Владивосток)	8 674,41	8 722,09	8 636,65	6 155,08
21.	Общество с ограниченной ответственностью "Лас-Вегас" (г. Владивосток)	387,40	0,00	0,00	0,00
22.	Индивидуальный предприниматель Ким Николай Пяк-Нокович, (г. Уссурийск)	1 739,38	1 862,52	2 356,96	1 751,01
23.	Общество с ограниченной ответственностью "Полюс"	0,00	6 633,84	0,00	0,00
24.	Общество с ограниченной ответственностью "Спортивный клуб "Полюс"	5 267,35	0,00	8 314,94	8 299,09
25.	Общество с ограниченной ответственностью "АРИА" (г. Владивосток)	1 951,94	2 133,76	2 464,37	2 868,85
26.	Общество с ограниченной ответственностью "Подряд Сервис" (г. Находка)	537,89	451,57	566,01	649,45
27.	Закрытое акционерное общество "Восток-спорт" (г. Владивосток)	3 673,14	1 852,23	2 488,50	4 004,02
28.	Индивидуальный предприниматель	0,00	427,57	499,12	548,66

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
	Халанская Татьяна Федоровна				
29.	Индивидуальный предприниматель Бондарев Александр Тихонович	0,00	0,00	1 163,66	1 250,60
	Итого	40 000,00	40 000,00	50 000,00	50 000,00

В соответствии с полномочиями органов государственной власти Приморского края по содействию развития профессионального спорта (статья 9^1 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае") в 2018-2021 годах предоставлены субсидии из краевого бюджета:

физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта:

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
1.	Ассоциация "Футбольный клуб "Луч-Энергия"	23 346,33	23 346,00	15 862,77	0,00
2.	Общественная организация "Бадбинтонный спортивный клуб Приморья"	8 000,00	8 000,00	7 875,84	0,00
3.	Автономная некоммерческая организация "Профессиональный спортивный клуб "Приморье" (баскетбол)	25 550,00	28 168,15	10 621,89	0,00
4.	Автономная некоммерческая организация "Профессиональный спортивный клуб "Приморье" (волейбол)	1 000,00	5 670,00	7 036,77	0,00
5.	Союз "Спортивный клуб "Адмирал"	65 000,00	65 000,00	17 114,50	0,00
6.	Автономная некоммерческая организация по развитию и организации спорта и культуры "Хоккейный клуб "Адмирал Приморский край"	0,00	0,00	122 934,50	205 781,00

	Итого	122 896,33	130 184,15	181 446,26	205 781,00

физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях:

№ п/п	Наименование организации	2018 год (тыс. рублей)	2019 год (тыс. рублей)	2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6
1.	Ассоциация "Футбольный клуб "Луч"	126 654,67	191 653,67	107 861,68	0,00
2.	Автономная некоммерческая организация "Спортивный клуб "Приморье" (волейбол)	68 000,00	59 596,54	0,00	0,00
3.	Общественная организация "Федерация хоккея с мячом Приморского края"	20 567,78	20 567,78	0,00	0,00
4.	Автономная некоммерческая организация "Спортивный клуб "Приморье" (баскетбол)	125 450,00	119 761,19	63 834,42	0,00
5.	Общественная организация "Бадминтонный клуб "Приморья" (Владивосток)	42 000,00	40 804,13	14 000,00	5 000,00
6.	Автономная некоммерческая организация по развитию и организации спорта и культуры "Хоккейный клуб "Адмирал Приморский край"	390 467,00	441 367,28	165 000,00	367 768,43
7.	Некоммерческое Партнерство "Восток-Спидвей"	5 000,00	5 000,00	10 000,00	15 000,00
8.	Ассоциация "Клуб Восток" по хоккею с мячом Приморского края"	0,00	0,00	20 206,37	26 500,00
9.	Автономная некоммерческая организация "Профессиональная спортивная организация "Приморье" (волейбол)	0,00	0,00	20 848,01	0,00
	Итого	778 139,45	878 750,59	401 750,48	414 268,43

В 2018 году, 2019 году, 2020 году в безвозмездное пользование передано имущество краевых государственных автономных учреждений, находящихся в

ведении министерства физической культуры и спорта Приморского края, следующим некоммерческим организациям, не являющимися краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, физкультурно-спортивных организаций, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях:

автономной некоммерческой организации по развитию и организации спорта и культуры "Хоккейный клуб "Адмирал Приморского края" - КСК "Фетисов-Арена";

ассоциации "Футбольный клуб "Луч" - стадион "Юность" (г. Владивосток).

Кроме поддержки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций, Законом Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" предусмотрена поддержка (поощрение) спортсменов и их тренеров, представляющих Приморский край на официальных спортивных соревнованиях в составе спортивных сборных команд Российской Федерации или спортивных сборных команд Приморского края, льготы при посещении спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, и платных мероприятий, организуемых краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, а также поддержка муниципальных образований Приморского края.

Спортсменам и их тренерам выплачиваются следующие виды поощрений:

призовые выплаты;

ежемесячные стипендии;

Олимпийская стипендия Приморского края.

Размер указанных выплат, условия и порядок их предоставления установлены постановлениями Администрации Приморского края от 24 декабря 2013 года № 500-па "О призовых выплатах спортсменам Приморского края и их тренерам" и от 3 апреля 2014 года № 106-па "О предоставлении ежемесячных специальных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам" (определяет правила, размер ежемесячных стипендий спортсменам Приморского края и ежемесячных выплат их тренерам, а также Олимпийской стипендии).

Ниже приведена таблица с указанием размера утвержденных выплат и фактически выплаченных.

Материальное стимулирование тренеров, спортсменов, осуществляющих спортивную подготовку в Приморском крае, для достижения высоких спортивных результатов (тыс. рублей)									
№ п/п	Виды выплат	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
		утверждено	кассовое исполнение	утверждено	кассовое исполнение	утверждено	кассовое исполнение	утверждено	кассовое исполнение (на 25.08.2021 год)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Предоставление призовых выплат	16 524,00	16 444,50	23 215,00	19 746,20	9 585,40	9 585,40	11 338,00	3 871,10

	тренерам, спортсменам за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях								
2.	Ежемесячные специальные стипендии спортсменам и ежемесячные выплаты тренерам	876,00	876,00	2 185,00	1 958,00	2 388,00	2 388,00	1 062,00	798,00
	Итого	17 400,00	17 320,50	25 400,00	21 704,20	11 973,40	11 973,40	12 400,00	4 669,10

В ряде субъектов Российской Федерации определенной категории спортсменов и их тренерам предусмотрено пожизненное обеспечение за счет средств регионального бюджета в виде ежемесячной денежной выплаты. Например, такая выплата предусмотрена в Курганской области спортсмам, завоевавшим звания чемпион Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, призер Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, чемпион мира по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программу Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр на момент победы спортсмена на чемпионате мира, и их личным тренирам..

Законом Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" предусмотрены льготы при посещении спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, и платных мероприятий, организуемых краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, обучающимся в образовательных организациях в возрасте до 24 лет, а также лицам, имеющим звание "Ветеран спорта Приморского края", детям из малоимущих и многодетных семей, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, инвалидам - бесплатное посещение спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, в порядке, установленном Правительством Приморского края.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения ими контракта о прохождении военной службы, лица, обучающиеся в общеобразовательных организациях по дополнительным общеобразовательным программам, имеющим целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной службе, а также лица, имеющие звание "Ветеран спорта Приморского края", имеют право на льготное

посещение платных мероприятий, организуемых краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, в порядке, установленном Правительством Приморского края.

Порядок льготного посещения спортивных объектов, находящихся в собственности Приморского края, и платных мероприятий, организуемых краевыми государственными физкультурно-спортивными учреждениями, утвержден постановлением Администрации Приморского края от 20 мая 2019 года № 284-па.

Аналогичные льготы закреплены в законодательстве иных субъектов Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Амурская область, Нижегородская область и другие).

Что касается поддержки муниципальных образований Приморского края в области физкультуры и спорта, то в рамках реализации государственных программ Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2021 годы и "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2020-2027 годы предусмотрены следующие меры государственной поддержки на софинансирование из краевого бюджета расходных обязательств муниципальных образований края в области физической культуры и спорта:

2018 год: предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края (фактический объем финансирования - 378,167 млн рублей):

на строительство, реконструкцию, ремонт спортивных объектов муниципальной собственности и приобретение спортивных объектов для муниципальных нужд (Дальнегорский городской округ - 9,689 млн рублей);

на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета (Владивостокский городской округ и городской округ ЗАТО г. Фокино, Хасанский муниципальный район - 362,538 млн рублей);

на софинансирование строительства оснований и установки оборудования универсальных спортивных площадок (Партизанский муниципальный район - 5,94 млн рублей);

2019 год: предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края (фактический объем финансирования - 460,975 млн рублей):

на развитие спортивной инфраструктуры муниципальной собственности (29 муниципальных образований края - 232,032 млн рублей);

на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (Хасанский муниципальный район - 170,65 млн рублей);

на приобретение ледозаливочной техники (10 муниципальных образований края - 19,287 млн рублей);

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках федерального проекта "Спорт - норма жизни" (10 муниципальных образований края - 1,372 млн рублей);

на обеспечение уровня спортивной подготовки в муниципальных учреждениях спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (Арсеньевский и Дальнегорский городские округа, Ольгинский муниципальный район - 17,635 млн рублей);

на обеспечение спортивным инвентарем, спортивным оборудованием и спортивными транспортными средствами муниципальных учреждений спортивной

направленности, осуществляющих подготовку спортивного резерва (21 муниципальное образование - 19,999 млн рублей);

2020 год: предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края (фактический объем финансирования - 956,194 млн рублей):

на развитие спортивной инфраструктуры муниципальной собственности (30 муниципальных образований края - 615,564 млн рублей);

на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (Хасанский муниципальный район - 214,179 млн рублей);

на приобретение и поставку спортивного инвентаря, спортивного оборудования и иного имущества для развития лыжного спорта (21 муниципальное образование - 60,010 млн рублей);

на организацию физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства (16 муниципальных образований края - 6,948 млн рублей);

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках федерального проекта "Спорт - норма жизни" (6 муниципальных образований края - 33,117 млн рублей);

на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ, включая их доставку и сертификацию (Артемовский городской округ - 8,741 млн рублей);

на обеспечение уровня спортивной подготовки в муниципальных учреждениях спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (Арсеньевский и Дальнегорский городские округа, Ольгинский муниципальный район - 17,635 млн рублей);

2021 год (по состоянию на 01.08.2021): предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края (фактический объем финансирования - 42,479 млн рублей):

на развитие спортивной инфраструктуры муниципальной собственности (городской округ Спасск-Дальний, Михайловский муниципальный район, Чугуевский муниципальный округ - 36,852 млн рублей);

на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (Хасанский муниципальный район - 0,042 млн рублей);

на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в рамках федерального проекта "Спорт - норма жизни" (Арсеньевский, Артемовский и Владивостокский городские округа - 5,585 млн рублей).

Таким образом, за 2018-2021 годы объем государственной поддержки бюджетам муниципальных образований края из средств краевого и федерального бюджетов составил 1 837,815 млн рублей.

Перечень муниципальных образований Приморского края, получивших государственную поддержку в 2018-2021 годы в рамках государственных программ Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2021 годы, на 2020-2027 годы

№ п/п	Перечень муниципальных образований Приморского края	Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований из краевого и федерального бюджетов					
		перечень предоставленных субсидий бюджетам муниципальных образований края	объем финансового обеспечения (всего, тыс. руб.)				
			2018 год	2019 год	2020 год	2021год (на 01.08.2021)	Всего 2018-2021г.года (на 01.08.2021
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Арсеньевский городской округ	на развитие спортивной инфраструктуры муниципальной собственности		18 003,86	31 906,94	3 726,88	53 637,68
2.	Артемовский городской округ			2 499,76	10 139,58	657,70	13 297,04
3.	Городской округ Большой Камень	на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края		10 864,92	19 028,00		29 892,92
4.	Владивостокский городской округ		157 608,00	35 193,05	15 901,10	1 200,00	209 902,15
5.	Дальнегорский городской округ		9 689,00	42 236,92	107 600,84		159,526,76
6.	Дальнереченский городской округ			6 340,55	76 161,86		82 502,41
7.	Лесозаводский городской округ	на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в рамках федерального проекта "Спорт - норма жизни"		13 072,43	1 137,50		14 209,93
8.	Находкинский городской округ			21 633,43			21 633,43
9.	Партизанский городской округ			4 121,05	1 202,43		5 323,48
10.	Городской округ Спасск-Дальний			2 675,40	64 646,35	8 172,16	75 493,91
11.	Уссурийский городской округ	на приобретение ледозаливочной техники		2 376,50	17 999,96		20 376,46
12.	Городской округ ЗАТО г. Фокино	на приобретение и поставку спортивного инвентаря,	113 940,00	207,29	6 050,99		120 198,28
13.	Анучинский муниципальный округ			18 913,44	519,24		19 432,68

14.	Дальнереченский муниципальный район	спортивного оборудования и иного имущества для развития лыжного спорта		2 210,76	28 945,76		31 156,52
15.	Кавалеровский муниципальный район	на организацию физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства		8 067,87	12 035,99		20 103,86
16.	Кировский муниципальный район				37 696,45		37 696,45
17.	Красноармейский муниципальный район	на закупку комплектов искусствен-ных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ, включая их доставку и сертифика-цию		1 826,75	2 486,91		4 313,66
18.	Лазовский муниципальный округ			5 800,00	7 665,24		13 465,24
19.	Михайловский муниципальный район			2 116,56	908,89	4 481,69	7 507,14
20.	Надеждинский муниципальный район	на обеспечение уровня спортивной подготовки в муниципаль-ных учреждениях спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки		2 563,41	20 762,13		23 325,54
21.	Октябрьский муниципальный округ			2 583,33	15 743,93		18 327,26
22.	Ольгинский муниципальный район			3 582,85	949,60		4 532,45
23.	Партизанский муниципальный район		5 940,00	5 868,50	31 455,22		43 263,72
24.	Пограничный муниципальный округ			6 264,29	12 032,45		18 296,74
25.	Пожарский муниципальный район			6 236,14	970,00		7 206,14
26.	Спасский муниципальный район			7 406,33	5 903,93		13 310,26
27.	Тернейский муниципальный округ			26,27	38 191,99		38 218,26
28.	Ханкайский муниципальный округ	на обеспечение спортивным инвентарем, спортивным оборудова-нием и		2 514,68	16 989,99		19 504,67
29.	Хасанский муниципальный район		90 990,00	184 635,40	214 178,63	42,86	489 846,89
30.	.Хорольский			5 527,74	15 892,13		21 419,87

	муниципальный район	спортивными транспорт-ными средствами муниципа-льных учреждений спортивной направлен-ности, осуществля-ющих подготовку спортивного резерва					
31.	Черниговский муниципальный район			4 426,86	29 158,05		33 584,91
32.	Чугуевский муниципальный округ			13 290,46	28 295,15	24 197,81	65 783,42
33.	Шкотовский муниципальный район	на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в рамках федерального проекта "Спорт - норма жизни"		1 999,17	43 981,54		45 980,71
34.	Яковлевский муниципальный район			13 874,99	3 409,90		17 284,89
35.	Преображенское городское поселение Лазовского муниципального округа			2 014,28			2 014,28
36.	Ярославское городское поселение Хорольского муниципального района				1 000,00		1 000,00
37.	Безверховское сельское поселение Хасанского муниципального района				3 975,00		3 975,00
38.	Зарубинское городское поселение Хасанского муниципального района				5 969,70		5 969,70
39.	Краскинское городское поселение Хасанского муниципального района				10 078,72		10 078,72
40.	Приморское городское поселение Хасанского муниципального района				2 488,92		2 488,92
41.	Посьетское городское поселение Хасанского муниципального района				4 717,60		4 717,60
42.	Славянское городское				8 015,36		8 015,36

	поселение Хасанского муниципального района						
	Всего		378 167,00	460 975,24	956 193,97	42 479,10	1 837 815,31

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" к полномочиям уполномоченного органа в области физической культуры и спорта относится в том числе реализация мер по развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Приморском крае.

В Приморском крае организована работа по развитию адаптивной физической культуры и спорта. Координацию указанной работы осуществляет министерство физической культуры и спорта Приморского края во взаимодействии с краевым государственным автономным учреждением "Центр адаптивной физической культуры и адаптивного спорта Приморского края" (далее - КГАУ "ЦАС") и спортивными федерациями по соответствующим видам спорта среди лиц с ограниченными возможностями.

Физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами в крае осуществляют 109 организаций, в том числе дошкольные учреждения, специальные коррекционные учреждения, образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования, учреждения дополнительного образования детей, физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы для инвалидов.

Активное участие в организации мероприятий среди инвалидов принимают Приморская краевая организация Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", а также ее территориальные отделения, Приморское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" и Приморская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых", центры социальной реабилитации, Приморское краевое отделение Общероссийской общественной благотворительной организации помощи инвалидам с умственной отсталостью "Специальная олимпиада России", а также отделы по спорту и физической культуре органов местного самоуправления.

В последнее время определенные усилия по развитию паралимпийских видов спорта предпринимает общество инвалидов "Ковчег" г. Владивостока.

Физкультурные и спортивные мероприятия для инвалидов утверждаются в календарном плане официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Приморского края.

КГАУ "ЦАС" ведет свою деятельность с 2017 года, оказывая услуги лицам с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам, в том числе детям-инвалидам, в рамках государственного задания по следующим направлениям:

спортивная подготовка - плавание, регби на колясках, парусный спорт, баскетбол на колясках, теннис настольный, академическая гребля, легкая атлетика, футбол (мини), тхэквондо, бадминтон;

тренировочные мероприятия - услуги бассейнов, спортивных залов, тренажерных залов в г. Владивостоке, г. Уссурийске, г. Находке, г. Лесозаводске, г. Артеме, г. Фокино, пгт Пограничный, с. Черниговка.

В целях качественного оказания государственных услуг (выполнения работ) КГАУ "ЦАС" осуществляет приобретение спортивного оборудования, инвентаря, экипировки; взаимодействует с федерациями по видам спорта (федерация глухих, федерация слепых, федерация ПОДА), Приморской краевой организацией Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", коррекционными школами и интернатами.

В рамках данного направления развиваемыми видами спорта в Приморском крае являются:

спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (ПОДА) (регби на колясках, бочча, плавание, настольный теннис, парусный спорт);

спорт слепых (плавание, голбол);

спорт лиц с интеллектуальными нарушениями (ЛИН) (спортивная гимнастика, настольный теннис, академическая гребля);

спорт глухих (плавание, мини-футбол, бадминтон, тхэквондо).

Спортивная подготовка реализуется по двум этапам: начальный этап и этап высшего спортивного мастерства.

В 2018 году общее количество занимающихся составляло 150 человек, в 2019 году - 314 человек, в 2020 году - 360 человек, в 2021 году - 360 человек.

В целях поддержания и восстановления здоровья инвалидам предоставляется спортивный зал в СК "Олимпиец" для занятий на тренажерах и лечебной физической культурой в присутствии тренеров.

Базовым видом спорта в Приморском крае среди инвалидов является спорт глухих.

Основные достижения в данном виде спорта:

1.Спортивная дисциплина "Плавание"

Перепелица Дмитрий Валерьевич - тренер высшей категории, присвоено звание "Заслуженный тренер России".

Оботин Виталий Александрович - спортсмен по виду спорта "плавание (спорт глухих)", присвоено звание "Заслуженный мастер спорта России", является членом сборной команды России по плаванию, занял 1 место на Сурдлимпийских играх (2019 год), 1 место на чемпионате мира (2019 год), 1 места на Кубке России и чемпионате России (2019 год), 1 место на чемпионате России (2020 год), 1 места на Кубке России в 3-х дистанциях (2021 год).

2. Спортивная дисциплина "Бадминтон"

Топычканова Ирина Андреевна - спортсмен по виду спорта "бадминтон (спорт глухих)", заняла 1, 2, 3 места на первенстве России (юноши, юниоры) (2019 год), 2 и 3 места на первенстве России, юниорки (2021 год); тренер - Кокарев Антон Сергеевич.

В ноябре 2020 года в г. Уссурийске совместно с Общероссийской общественной благотворительной организацией помощи инвалидам с умственной отсталостью "Специальная Олимпиада России" были организованы и проведены спортивные мероприятия с участием лиц с ЛИН (Юнифайд): легкоатлетическая спартакиада, турнир по мини-футболу, плавание "Старты на воде", в которых приняли участие 207 человек.

Совместно с Приморским отделением "Всероссийское общество инвалидов" на территориях городов Владивосток, Артем, Уссурийск, Спасск-Дальний, Арсеньев, пгт Пограничный ежегодно проводятся спортивные фестивали "День физкультурника" и "Олимпийский день", в которых принимают участие инвалиды, в том числе дети-инвалиды из всех муниципальных районов Приморского края.

В 2021 году стартовал социальный проект "Группа фигурного катания для детей с интеллектуальными нарушениями", количество занимающихся - 60 детей.

В 2022 году в целях оказания услуг по спортивной подготовке лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов КГАУ "ЦАС" планирует открыть отделения в с. Лазо Лазовского муниципального округа и в пгт Славянка Хасанского муниципального района, а также добавить тренировочный этап по виду спорта регби на колясках (спорт лиц с ПОДА).

В рамках мероприятий федерального проекта "Спорт - норма жизни" в Приморском крае организована работа по подготовке и переподготовке специалистов в области физической культуры и спорта на базе Дальневосточной академии физической культуры и спорта.

В 2020 году успешно освоили дополнительные профессиональные программы и получили дипломы о профессиональной переподготовке 34 представителя Приморского края по направлению "тренер по виду спорта" - 10 человек и "инструктор по спорту" - 24 человека, из них в КГАУ "Краевая спортивная школа олимпийского резерва" (далее - КГАУ "КСШОР") получили дипломы тренеров - 6 человек, инструкторов-методистов - 7 человек.

На текущую дату завершили обучение по дополнительным профессиональным программам 116 специалистов в области физической культуры и спорта Приморского края, из них:

"Спортивная подготовка по виду спорта (группе видов спорта)" - 27 человек;

"Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с населением" - 89 человек.

Число слушателей программ повышения квалификации составило 30 человек, из них специалисты КГАУ "КСШОР" - 2 человека.

На базе АНО дополнительного профессионального образования "Дальневосточный образовательный центр физической культуры и спорта" прошли профессиональную переподготовку тренеры и инструкторы-методисты КГАУ "КСШОР": в 2018 году - 16 человек, в 2019 году - 1 человек.

В 2020 году в рамках национального проекта "Цифровая экономика" по программам Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на базе ООО "Центр инновационного образования и воспитания" получили сертификаты о повышении квалификации по программам "Основы цифровой грамотности" и "Основы цифровой трансформации" 26 специалистов КГАУ "Центр спортивной подготовки Приморского края".

Кроме того, министерством физической культуры и спорта Приморского края с целью повышения квалификации для специалистов в области физической культуры и спорта проводятся межрегиональные, региональные семинары-совещания, курсы повышения квалификации с привлечением руководителей и специалистов Минспорта России и ФГБУ "Федеральный центр подготовки спортивного резерва". Так, в период с 2017 по 2021 год проведены:

курсы повышения квалификации по темам "Руководитель организации, осуществляющей деятельность в области физической культуры и спорта", "Организационно-методическая деятельность инструктора-методиста в области физической культуры и спорта" (04.12.2017 - 10.12.2017);

семинар-совещание "Реализация федерального стандарта спортивной подготовки. Расчет базового норматива затрат на оплату труда работников в

организациях спортивной подготовки и организациях, осуществляющих спортивную подготовку" (октябрь 2018 года);

межрегиональный семинар-совещание по вопросу совершенствования системы подготовки спортивного резерва в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа (05.12.2019 - 06.12.2019);

семинар-совещание с участием представителей органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, ответственных за реализацию стратегических документов и региональных проектов "Спорт - норма жизни" (13.07.2021 - 14.07.2021).

На территории Приморского края действует один центр спортивной подготовки, подведомственный министерству физической культуры и спорта Приморского края, - краевое государственное автономное учреждение "Центр спортивной подготовки Приморского края", которое в рамках государственного задания осуществляет следующие направления деятельности:

организация и проведение официальных межмуниципальных, краевых физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Приморского края, участие в организации официальных межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях;

обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях;

организация и обеспечение координации деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортивного резерва;

организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО);

организация и обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд Российской Федерации;

обеспечение подготовки спортивных сборных команд Приморского края и их участие в официальных межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятиях;

пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни на территории Приморского края;

обеспечение реализации государственных программ и проектов;

обеспечение доступа населения к объектам спорта, находящимся в собственности Приморского края.

В соответствии со статьей 7 Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" в Приморском крае предусмотрено формирование спортивных сборных команд Приморского края.

По информации министерства физической культуры и спорта Приморского края, общественными спортивными федерациями Приморского края сформированы и приказом министерства физической культуры и спорта Приморского края от 25 декабря 2020 года № 490 утверждены списки спортивных сборных команд Приморского края на 2021 год в целях подготовки и участия в официальных международных, всероссийских, межрегиональных спортивных мероприятиях:

1.Акробатический рок-н-ролл
2.Альпинизм
3.Армрестлинг
4.Айкидо
5.Бадминтон
6.Баскетбол
7.Бейсбол
8.Бокс
9.Волейбол
10.Гандбол
11.Го
12.Гребля на байдарках и каноэ
13.Дартс
14.Джиу-джитсу
15.Дзюдо
16.Ездовой спорт
17.Каратэ
18.Кендо
19.Кикбоксинг
20.Киокусинкай
21.ВБЕ Кобудо
22.Конный спорт
23.Кудо
24.Легкая атлетика
25.Морское многоборье
26.Мотоциклетный спорт
27.Парашютный спорт
28.Парусный спорт
29.Настольный теннис
30.Пауэрлифтинг
31.Плавание
32.Планерный спорт
33.Подводный спорт
34.Прыжки на батуте
35.Пулевая стрельба
36.Рукопашный бой
37.Пэйнтбол
38.Радиоспорт
39.Роллер спорт
40.Самбо
41.Синхронное плавание
42.Современное пятиборье
43.Спорт глухих
44.Спорт лиц с поражением ОДА
45.Спортивная гимнастика
46.Спорт сверхлегкой авиации
47.Спортивная акробатика
48.Спортивная аэробика
49.Спортивная борьба:
вольная борьба;
греко-римская борьба;
грэпплинг и грэпплинг-ги;
панкратион.
50.Смешанное боевое единоборство (ММА)
51.Софтбол
52.Спортивное ориентирование
53.Спортивный туризм
54.Стрельба из лука
55.Стендовая стрельба
56.Сумо
57.Танцевальный спорт
58.Тхэквондо
59.Тхэквондо МТФ
60.Тхэквондо ИТФ
61.Тхэквондо ГТФ
62.Тяжелая атлетика
63.Ушу
64.Фехтование
65.Футбол
66.Художественная гимнастика
67.Шахматы
68.Чир спорт

Также приказом министерства физической культуры и спорта Приморского края от 1 июня 2021 года № 329 "Об утверждении списков спортивных сборных команд Приморского края по зимним видам спорта на сезон 2021-2022 годов" утверждены следующие списки спортивных сборных команд Приморского края:

1.Горнолыжный спорт
2.Конькобежный спорт
3.Керлинг
4.Лыжные гонки
5.Сноуборд
6.Хоккей с мячом
7.Хоккей
8.Фигурное катание

По информации органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере реализации Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае", не возникало, предложения по совершенствованию действующего законодательства отсутствуют.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

В целях устранения пробелов правового регулирования в области физической культуры и спорта во исполнение требований Закона Приморского края "О физической культуре и спорте в Приморском крае" Правительству Приморского края необходимо установить порядок присвоения звания "Ветеран спорта Приморского края" (часть 3 статьи 13) и порядок проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в Приморском крае (пункт 6 части 1 статьи 3).

V.Закон Приморского края от 19 декабря 2013 года № 332-КЗ "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края"

1.Правовые основы регулирования отношений в сфере оборота древесины

В соответствии с пунктами "б", "в", "д" и "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, вопросы владения, пользования и распоряжения

природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, лесное законодательство и законодательство об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 76 Конституции Российской Федерации устанавливает, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральному законодательству.

Основные полномочия субъектов Российской Федерации в области лесных отношений урегулированы статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации. Статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по осуществлению на землях лесного фонда охраны и защиты лесов, осуществление на этих землях федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Согласно статье 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

В целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды при обращении с таким природным ресурсом, как лес, сохранения и восстановления природной среды, рационального использования природных ресурсов и предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду Приморский край осуществил собственное правовое регулирование путем принятия Закона Приморского края от 19 декабря 2013 года № 332-КЗ "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края".

Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" установил систему учета оборота заготовленной на территории Приморского края древесины от места заготовки до пункта приема древесины, а также определил порядок организации деятельности на пунктах приема древесины в целях недопущения незаконного лесопользования и охраны окружающей среды.

В развитие указанного Закона Приморского края и в целях его реализации в Приморском крае приняты следующие нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы оборота древесины:

постановление Администрации Приморского края от 20 января 2014 года № 7-па "Об утверждении Порядка ведения реестра пунктов приема древесины на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 8 апреля 2014 года № 121-па "Об утверждении формы отчета об обороте древесины и Порядка его составления и предоставления";

приказ департамента лесного хозяйства Приморского края от 12 февраля 2014 года № 351 "Об утверждении форм и содержания документов учета принятой, переработанной и отгруженной древесины".

Кроме того, принято постановление Правительства Приморского края от 29 декабря 2020 года № 1090-пп "Об утверждении Порядка организации и

осуществления контроля за деятельностью пунктов приема древесины на территории Приморского края".

Между тем на момент подведения итогов мониторинга правоприменения не приняты следующие нормативные правовые акты, принятие которых предусмотрено Законом Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края", устанавливающие:

порядок реализации уполномоченным органом во взаимодействии с иными специально уполномоченными государственными органами региональной системы учета оборота древесины;

порядок ведения автоматизированной информационной системы оборота древесины;

порядок предоставления сведений, содержащихся в автоматизированной информационной системе оборота древесины, органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам.

Кроме того, до настоящего времени органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим государственное управление в области лесных отношений, не разработаны предусмотренные частью 5 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края":

форма запросов о предоставлении сведений из информационной системы оборота древесины;

требования к формату запросов в электронном виде и порядок направления запросов с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и иных технических средств связи;

порядок предоставления сведений, внесенных в информационную систему оборота древесины, посредством обеспечения доступа к информационному ресурсу, содержащему данные сведения.

Отсутствие вышеуказанных нормативных правовых актов Приморского края свидетельствует о неполноте правового регулирования вопросов, касающихся реализации системы учета оборота древесины, ведения информационной системы оборота древесины и предоставления сведений из нее.

Оценивая регулирование сходных общественных отношений на территории других субъектов Дальневосточного федерального округа, необходимо отметить, что законы, касающиеся организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, приняты в Республике Бурятия, Хабаровском крае, Забайкальском крае, Еврейской автономной области и Амурской области. В остальных субъектах Дальневосточного федерального округа законы, которые устанавливали бы систему учета оборота и перевозки древесины от места заготовки до пункта приема древесины, а также определяли бы порядок организации деятельности на этих пунктах, не приняты.

За нарушение требований закона и иных нормативных правовых актов Приморского края в сфере оборота древесины на территории Приморского края статьей 4.6 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" предусмотрена административная ответственность.

Так, непредставление в уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края документов, необходимых для включения в реестр пунктов приема древесины, или представление документов, необходимых для включения в

реестр пунктов приема древесины, содержащих заведомо недостоверные сведения, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нарушение порядка учета принятой, переработанной и отгруженной древесины, в том числе нарушение порядка заполнения документов учета принятой, переработанной и отгруженной древесины, предусмотренных пунктами 2-4 части 5 статьи 9 Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края", либо внесение в указанные документы заведомо недостоверных сведений, а также нарушение порядка хранения документов учета принятой, переработанной и отгруженной древесины - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нарушение установленного срока представления в уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края отчета об обороте древесины либо внесение в указанный документ заведомо недостоверных сведений - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Осуществление деятельности по приему, хранению и (или) переработке, отгрузке древесины в пунктах приема древесины, не включенных в реестр, а также исключенных из реестра, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Прием, хранение древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, в пунктах приема древесины - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, Приморский край осуществил самостоятельное правовое регулирование вопросов, связанных с оборотом заготовленной на территории Приморского края древесины от места заготовки до пункта приема древесины и порядком организации деятельности на пунктах приема древесины, а также предусмотрел административную ответственность за нарушение требований закона и иных нормативных правовых актов Приморского края в сфере оборота древесины на территории Приморского края.

Однако в Лесной кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" внесены изменения, вступающие в силу с 1 июля 2021 года и направленные на регулирование вопросов, касающихся порядка учета древесины и продукции ее переработки, а также транспортировки древесины, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними.

В соответствии с новой редакцией статьи 50^1 Лесного кодекса Российской Федерации с 1 июля 2021 года учет древесины осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти путем внесения в государственный лесной реестр сведений, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Глава 22 Лесного кодекса Российской Федерации дополнена статьями, регулирующими вопросы хранения древесины и производства продукции переработки древесины. В соответствии с новой статьей 50^{4-1} Лесного кодекса Российской Федерации хранение заготовленной древесины после вывоза ее с лесосеки допускается исключительно в местах (пунктах) складирования древесины (в том числе на лесных складах), сведения о которых внесены в государственный лесной реестр. Требования к размещению и характеристикам складов древесины, в том числе в части оборудования их средствами фиксации транспортных средств, осуществляющих доставку древесины на такие склады, и порядок внесения сведений о складах древесины в государственный лесной реестр устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Также Лесной кодекс Российской Федерации дополнен статьей 96^{2}, регулирующей вопросы федерального государственного надзора в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней, который осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, анализ законодательства в сфере оборота древесины показал, что Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" был принят в целях самостоятельного регулирования вопросов, неурегулированных федеральным законодательством. Однако в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения лишь до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, в связи с принятием Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" в целях обеспечения соответствия законодательства Приморского края федеральному законодательству целесообразно признать Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" утратившим силу.

Указанную позицию также разделяют Амурская бассейновая природоохранная прокуратура, министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае и Приморская ассоциация лесопромышленников и экспортеров леса.

Так, Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой указано, что, учитывая урегулирование и закрепление в Лесном кодексе Российской Федерации Федеральным законом от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" вопросов, касающихся порядка учета древесины и продукции ее переработки, транспортировки, хранения, производства продукции переработки

древесины и учета сделок с ними, Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" подлежит признанию утратившим силу.

По мнению министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений" действующие региональные законодательные акты, регулирующие сферу оборота древесины на территории субъектов Российской Федерации, потеряют свою актуальность и будут подлежать отмене как не соответствующие федеральному законодательству.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае также отметил, что с учетом изменений Лесного кодекса Российской Федерации дальнейшее применение Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" необоснованно и нецелесообразно.

Кроме того, признание утратившим силу Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" и подзаконных нормативных правовых актов Приморского края, регулирующих оборот древесины, повлечет и внесение соответствующих изменений в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае", связанных с признанием утратившей силу статьи 4.6 указанного Закона Приморского края (Нарушение требований закона и иных нормативных правовых актов Приморского края в сфере оборота древесины на территории Приморского края).

2.Реализация Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края"

По информации министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" по состоянию на 12.04.2021 в реестр пунктов приема древесины включено 400 пунктов приема древесины.

Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" позволяет осуществлять учет заготовленной древесины, за исключением древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, непосредственно на пунктах приема древесины, внесенных в соответствующий реестр.

Лица, осуществляющие оборот древесины, ведут учетную документацию на пунктах приема древесины и предоставляют ежемесячный отчет об обороте древесины.

Учет заготовленной древесины осуществляется на пунктах приема древесины на основании информации, содержащейся в сопроводительном документе на транспортировку древесины, которая заносится в приемо-сдаточный акт, журнал учета приемо-сдаточных актов и журнал учета принятой, переработанной и отгруженной древесины.

По информации министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, с использованием данных, содержащихся в отчетах об обороте древесины, в 2021 году правоохранительными органами совместно с государственными лесными инспекторами министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края с пункта приема древесины изъята как вещественное доказательство незаконно заготовленная древесина породы дуб в количестве 1200 кубометров.

Тем не менее Законом Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" предусмотрена реализация региональной системы учета оборота древесины, одним из способов обеспечения функционирования которой является учет древесины в автоматизированной информационной системе оборота древесины (далее - информационная система оборота древесины).

Однако, по информации министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, эксплуатация информационной системы оборота древесины в настоящее время не осуществляется по причинам финансового характера: не сформирован специализированный отдел по контролю за оборотом древесины, в функции которого входила бы и эксплуатация указанной системы, и чья деятельность финансировалась бы за счет средств краевого бюджета.

В целях выполнения положений письма Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры от 16.07.2018 № 11-7-2018 в Администрацию Приморского края департаментом лесного хозяйства Приморского края были подготовлены предложения от 13.09.2018 № 38-04-05/4335 "Об увеличении численности департамента". Одновременно департаментом были приняты меры и по закреплению за ним и полномочий как по контролю за деятельностью пунктов приема древесины, так и в целом за реализацией Закона Приморского края. Однако, как следовало из информации департамента финансов Приморского края от 29.08.2018 № 28-06-05-288 "О дополнительном полномочии департамента лесного хозяйства", департамент финансов Приморского края не поддержал предложение по закреплению за департаментом лесного хозяйства Приморского края дополнительного полномочия и, следовательно, создания специализированного отдела по контролю за оборотом древесины, ссылаясь на необходимость выполнения условий Соглашения о мерах по социальному-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Приморского края от 14.02.2018 № 01-01-06/06-83, заключенного с Минфином России.

3.Результат мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Приморский край, принимая Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края", осуществил самостоятельное правовое регулирование вопросов, связанных с оборотом заготовленной на территории Приморского края древесины от места заготовки до пункта приема древесины и порядком организации деятельности на пунктах приема древесины.

Проблемы в сфере правоприменения, выявленные в рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" и касающиеся отсутствия эксплуатации информационной системы оборота древесины, имеют финансовый характер и не связаны с недостатками Закона Приморского края.

Вместе с тем, учитывая принятие Федерального закона от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений", в целях обеспечения соответствия законодательства Приморского края федеральному законодательству целесообразно признать Закон Приморского края "О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края" утратившим силу.

Также необходимо признать утратившей силу статью 4.6 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Нарушение требований закона и иных нормативных правовых актов Приморского края в сфере оборота древесины на территории Приморского края), в связи с чем внести в указанный Закон Приморского края соответствующие изменения.

VI.Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства")

1.Законодательство, регулирующее отношения в области установления административной ответственности

В соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом в области законодательства об административных правонарушениях является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии со статьей 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целях реализации предоставленных Приморскому краю как субъекту Российской Федерации полномочий принят Закон Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Главой 7 вышеуказанного Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" установлена ответственность за следующие административные правонарушения в области благоустройства:

нарушение норм и правил содержания зданий, ограждений, сооружений, водоемов и элементов оборудования объектов благоустройства (статья 7.1 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

нарушение правил содержания и эксплуатации устройств наружного освещения (статья 7.2 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

повреждение покрытия и обустройства пешеходных виадуков и подземных переходов (статья 7.3 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

непринятие мер по установке на фасадах зданий и жилых домов номерных знаков и названий улиц (статья 7.4 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

непринятие мер по очистке крыш от снега и льда (статья 7.14 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

невосстановление благоустройства (статья 7.16 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

организация размещения афиш, объявлений и их размещение в неустановленных местах (статья 7.17 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

нарушения в сфере содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (статья 7.17^{1} Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

самовольное нанесение надписей, рисунков и графических изображений (граффити) на здания, строения, сооружения (статья 7.17^{2} Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

нарушение правил содержания систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения (статья 7.22 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов (статья 7.23 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

организация несанкционированной свалки отходов (статья 7.24 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест (статья 7.25 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов (статья 7.26 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае");

нарушение порядка пользования платными парковками общего пользования (статья 7.27 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае").

Кроме этого, статьей 7.21 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" установлена административная ответственность за нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами.

Анализ главы 7 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" показал, что нормы статей 7.1, 7.2, 7.17^1, 7.21, 7.23, 7.26, 7.27 имеют бланкетный характер и применяются с учетом норм правовых актов Приморского края, муниципальных нормативных правовых актов, нарушение которых и образует объективную сторону соответствующего административного правонарушения.

В то же время в статьях 7.3, 7.4, 7.14, 7.16, 7.17, 7.17^2, 7.22, 7.25 вышеуказанного Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" установлены конкретные противоправные действия (бездействия), а также нормы, предусматривающие административную ответственность за их нарушение.

В вопросе установления административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства среди субъектов Российской Федерации нет единого подхода.

Так, например, в законах Республик Адыгея, Бурятия, Амурской области административная ответственность установлена за конкретные деяния, тогда как в законах Забайкальского, Камчатского, Краснодарского, Хабаровского краев, Воронежской, Сахалинской, Тверской, Ростовской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа административная ответственность предусмотрена за нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования, без конкретизации нарушений.

Хабаровский край, установив административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий соответствующего поселения, городского округа, в приложении к закону указал реквизиты муниципальных правовых актов, утверждающих правила благоустройства соответствующего муниципального образования. Кроме этого, в статье, устанавливающей ответственность за нарушение правил благоустройства территорий поселения, городского округа, указано, что под нарушением правил благоустройства территорий поселения, городского округа понимается нарушение установленных в них требований и что положения статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.3, 6.4, 7.1, 7.14, 7.17, 7.22, 8.1, 8.2, 8.8, 9.4, 14.1.3, 14.3, 19.1 КоАП.

Нормы законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих административную ответственность в сфере благоустройства, неоднократно становились предметом судебных разбирательств.

Так, например, была признана недействующей статья 6.12 Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, устанавливающая административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий, утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, оставляя без изменения решение Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 7 июня 2018 года, а апелляционную жалобу Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) - без удовлетворения, в апелляционном определении от 10 октября 2018 года № 74-АПГ18-6 по данному вопросу указала, что административная ответственность законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена исключительно за нарушение требований регионального

законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения с административным правонарушением, ответственность за совершение которого предусмотрена КоАП РФ, при условии, если нарушения допущены в сфере общественных отношений, не урегулированных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Между тем, как усматривается из диспозиции статьи 6.12 Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, она не устанавливает конкретных действий (бездействия), образующих объективную сторону административного правонарушения, а признает таковым любое нарушение Правил благоустройства, утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия), следовательно, оспариваемое законоположение не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, которые необходимы для норм, устанавливающих административную ответственность.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации также посчитала, что о неопределенности правового регулирования свидетельствует и то обстоятельство, что в приведенной норме региональный законодатель использовал сложный способ отсылки: не к конкретному правовому акту, а к целому ряду муниципальных нормативных правовых актов, что ведет к нарушению закрепленного в части 1 статьи 1.4 КоАП РФ принципа равенства перед законом лиц, совершивших административные правонарушения на территории одного субъекта Российской Федерации.

Законом Республики Саха (Якутия) от 30 января 2019 года 2096-З № 103-VI "О внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях" статья 6.12 Кодекса Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях признана утратившей силу.

Аналогичную позицию Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации выразила и в апелляционных определениях от 19 сентября 2018 года № 46-АПГ18-22, от 21 ноября 2018 года № 81-АПГ18-20, от 12 декабря 2018 года № 82-АПГ18-13.

Конституционный Суд Российской Федерации также отмечал, что без соблюдения общеправового критерия определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, который вытекает из закрепленных в Конституции Российской Федерации, ее статьях 1 (часть 1), 4 (часть 2), 15 (части 1 и 2) и 19 (части 1 и 2), принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства, невозможно ее единообразное понимание и, соответственно, применение; неоднозначность, нечеткость и противоречивость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения, ведут к произволу и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод; поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы может быть вполне достаточно для признания такой нормы противоречащей Конституции Российской Федерации (постановления от 20 декабря 2011 года № 29-П, от 2 июня 2015 года № 12-П, от 19 июля 2017 года № 22-П, от 16 марта 2018 года № 11-П, от 25 февраля 2019 года № 12-П и др.).

Таким образом, анализ вышеуказанной судебной практики свидетельствует о том, что административная ответственность за нарушения требований

регионального законодательства или муниципальных правовых актов должна устанавливаться за конкретные противоправные действия.

2.Практика применения Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства")

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства") получена и проанализирована информация Прокуратуры Приморского края, Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, а также ряда муниципальных образований Приморского края.

По информации прокуратуры Приморского края, органами прокуратуры края на постоянной основе осуществляется надзор в сфере благоустройства.

По результатам проверок, проведенных органами прокуратуры края в 2019 году, внесено 21 представление, возбуждено 46 дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 7 "Административные правонарушения в области благоустройства" Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"; в 2020 году - внесено 65 представлений, возбуждено 94 дела; в первом полугодии 2021 года - внесено 55 представлений, возбуждено 63 дела.

Согласно информации уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2019 год, 2020 год, первую половину 2021 года, поступило 4 письменных обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросам, связанным с привлечением предпринимателей к административной ответственности в рамках главы 7 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае". Указанные обращения не связаны с какими-либо недостатками Закона Приморского края и сложностями его правоприменения.

В соответствии со статьей 12.5 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главой 7 данного Закона Приморского края, составляют должностные лица органа исполнительной власти Приморского края, должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

По информации департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, уполномоченными органами исполнительной власти Приморского края в 2019 - 2021 годах протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 7 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", не составлялись. Проблем при реализации Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" не возникает, предложений по совершенствованию действующего законодательства не имеется.

Информация о привлечении к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные главой 7 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", а также о взысканных административных штрафах (представлена департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края)			
Статья Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае"	Рассмотрено дел	Наложено административных штрафов (руб.)	Взыскано административных штрафов (руб.)
1	2	3	4
2019 год			
7.16 "Невосстановление благоустройства"	54	1 249 000	1 221 256
7.17 "Организация размещения афиш, объявлений и их размещение в неустановленных местах"	134	295 000	212 074
7.21 "Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами"	6 689	18 921 900	10 617 674
7.22 "Нарушение правил содержания систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения"	42	405 000	309 947
7.23 "Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов"	1 278	4 254 200	2 557 036
7.24 "Организация несанкционированной свалки отходов"	21	1 196 000	123 290
7.25 "Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест"	168	2 462 000	1 705 503

2020 год			
7.1 "Нарушение норм и правил содержания зданий, ограждений, сооружений, водоемов и элементов оборудования объектов благоустройства"	1	предупреждение	
7.14 "Непринятие мер по очистке крыш от снега и льда"	12	37 000	9 000
7.16 "Невосстановление благоустройства"	56	803 000	728 497
7.17 "Организация размещения афиш, объявлений и их размещение в неустановленных местах"	80	122 000	97 542
7.21 "Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами"	4 913	13 911 491	9 864 620
7.22 "Нарушение правил содержания систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения"	33	712 000	115 609
7.23 "Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов"	1 019	3 048 400	2 299 185
7.24 "Организация несанкционированной свалки отходов"	21	552 000	229 114
7.25 "Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест"	136	906 500	197 605
7.26 "Нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов"	81	3 205 000	491 087
январь-июнь 2021 года			

7.14 "Непринятие мер по очистке крыш от снега и льда"	31	187 500	104 500
7.16 "Невосстановление благоустройства"	20	174 500	391 500
7.17 "Организация размещения афиш, объявлений и их размещение в неустановленных местах"	33	58 000	20 000
7.21 "Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами"	4 786	39 358 300	13 477 798
7.22 "Нарушение правил содержания систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения"	14	137 000	107 531
7.23 "Размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов"	14	137 000	107 531
7.24 "Организация несанкционированной свалки отходов"	8	179 000	6 500
7.25 "Сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест"	65	937 526	227 430
7.26 "Нарушение порядка накопления твердых коммунальных отходов"	32	1 952 000	1 668 899

Согласно статье 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований соответственно по нормативу 100 процентов.

По информации большинства глав муниципальных образований Приморского края, проблем при реализации Закона Приморского края "Об

административных правонарушениях в Приморском крае" не возникает, предложений по совершенствованию действующего законодательства не имеется, обращений граждан не поступало.

Тем не менее из представленной информации главы Дальнереченского муниципального района Приморского края следует, что в нарушение статьи 17.7^1 "Нарушения в сфере содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов" Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", ответственность по которой наступает в случае нарушения установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Приморского края требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов, в Дальнереченском муниципальном районе по указанной статье привлекают к административной ответственности в случае нарушения порядка создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Дальнереченского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 21 сентября 2020 года № 588-па.

В Дальнереченском городском округе по статье 7.21 "Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами" привлечение к административной ответственности осуществляется за нарушение Правил землепользования и застройки указанного муниципального образования.

В целом анализ информации, представленной главами муниципальных образований показал, что основной статьей, по которой привлекают к административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства, является статья 7.21 (Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами) Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (в части применения главы 7 "Административные правонарушения в области благоустройства")

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", следует отметить, что Закон Приморского края принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не содержит.

В судебном порядке положения статей Закона Приморского края, предусматривающих административную ответственность за административные правонарушения в области благоустройства, в 2019 году, 2020 году, 2021 году не обжаловались.

Выявленные в ходе мониторинга отдельные факты привлечения к административной ответственности за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, не предусмотренных Законом Приморского края, свидетельствующие об искажении смысла положений Закона Приморского края

"Об административных правонарушениях в Приморском крае" при его применении, не требуют корректировки указанного Закона Приморского края.

В то же время, учитывая судебную практику, из которой следует, что административная ответственность, установленная законом субъекта Российской Федерации, может быть предусмотрена путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), предлагаем рассмотреть вопрос о признании утратившей силу статьи 7.21 (Нарушение иных норм и правил в сфере благоустройства, установленных муниципальными нормативными правовыми актами) Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" с одновременным установлением составов более определенного содержания.

VII.Закон Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей)

1.Законодательство, регулирующее налоговые правоотношения

В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим налоговые правоотношения, является Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс).

Налоги субъектов Российской Федерации (региональные налоги) - это обязательные платежи, право устанавливать которые в соответствии с Конституцией Российской Федерации или иными законодательными актами принадлежит субъектам Российской Федерации. Налоги субъектов Российской Федерации определяются исходя из тех функций по расходным полномочиям, которые законодательно отнесены к компетенции властей субъектов Российской Федерации.

Региональные налоги и сборы обеспечивают региональные бюджеты собственными источниками финансирования своих расходов. Общий порядок установления и сбора региональных налогов предусмотрен частью 3 статьи 12 Налогового кодекса. В соответствии с ней перечень региональных налогов и сборов устанавливается Налоговым кодексом (статья 14) и законами субъектов Российской Федерации. Введение в действие региональных налогов производится законами субъектов Российской Федерации. Эти налоги обязательны к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При установлении региональных налогов законодательные (представительные) органы субъекта Российской Федерации наделены правом определять указанные в Налоговом кодексе элементы налогообложения: налоговые ставки (в пределах, установленных Налоговым кодексом), порядок и сроки уплаты налога, формы отчетности по данному региональному налогу и предусматривать

налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком. Если субъект Российской Федерации по какой-либо причине не реализует вышеуказанные права, то применяются предельные ставки и льготы, установленные федеральным законодательством.

Согласно разделу IX Налогового кодекса к региональному налогу относится транспортный налог.

Транспортный налог устанавливается Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге (статья 356 Налогового кодекса).

Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 28 Налогового кодекса. В отношении налогоплательщиков-организаций законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, устанавливая налог, определяют также порядок уплаты налога.

Согласно пункту 1 статьи 361 Налогового кодекса налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну, одну единицу валовой вместимости транспортного средства или одну единицу транспортного средства в размерах согласно указанной статье.

Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в отношении каждой категории транспортных средств, а также с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств, и (или) их экологического класса (пункт 3 статьи 361 Налогового кодекса).

Налоговые ставки, указанные в пункте 1 статьи 361 Налогового кодекса, могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в десять раз.

В случае, если налоговые ставки не определены законами субъектов Российской Федерации, налогообложение производится по налоговым ставкам, указанным в пункте 1 статьи 361 Налогового кодекса (пункт 4 статьи 361 Налогового кодекса).

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Согласно статье 361.1 Налогового кодекса налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу.

Таким образом, использование налоговых льгот по транспортному налогу в настоящее время носит заявительный характер.

В силу статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы по транспортному налогу подлежат зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации в полном объеме (по нормативу 100 процентов).

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации установлен и введен транспортный налог.

На территории Приморского края транспортный налог установлен и введен Законом Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ "О транспортном налоге".

Указанным Законом Приморского края определены ставки транспортного налога, порядок его уплаты налогоплательщиками-организациями, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Согласно статье 5 Закона Приморского края "О транспортном налоге" на территории Приморского края утвержденные налоговые ставки увеличены по сравнению с налоговыми ставками, установленными Налоговым кодексом, но не более чем в 10 раз.

Также установлено дифференцирование налоговых ставок в отношении легковых автомобилей с учетом количества лет, прошедших с года выпуска транспортных средств. Для определенных транспортных средств, страной изготовления которых является Российская Федерация, СССР, республики СССР, установлены пониженные налоговые ставки.

Используя право, предоставленное федеральным законодательством, Законом Приморского края "О транспортном налоге" предусмотрены налоговые льготы по уплате транспортного налога для следующих категорий граждан:

1)участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды I и II групп в отношении одного легкового автомобиля мощностью не свыше 150 л.с., или одного грузового автомобиля мощностью не свыше 150 л.с., или одного мотоцикла (мотороллера);

2)Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней, в отношении одного автотранспортного средства или одного мотоцикла (мотороллера);

3)категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы, в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также лица, категории которых установлены Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2123-1 "О распространении действия Закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска", в отношении одного автотранспортного средства или одного мотоцикла (мотороллера);

4)один из родителей (приемных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей в соответствующем налоговом (отчетном) периоде среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, рассчитанной с учетом основных социально-демографических групп населения в порядке, определенном Правительством Приморского края, в отношении одного легкового автомобиля с мощностью двигателя не свыше 150 л.с., или одного грузового автомобиля с мощностью двигателя не свыше 150 л.с., или одного автобуса с мощностью двигателя не свыше 200 л.с.;

5)граждане, относящиеся к категории детей Великой Отечественной войны в соответствии с законодательством Приморского края, в отношении одного легкового автомобиля с мощностью двигателя не свыше 150 л.с. или одного грузового автомобиля с мощностью двигателя не свыше 150 л.с., или одного мотоцикла (мотороллера).

В соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 15 января 2021 года № 5-пп "Об установлении величины прожиточного

минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Приморского края на 2021 год" величина прожиточного минимума в Приморском крае на 2021 год для трудоспособного населения составляет 14779 рублей, для детей - 15409 рублей.

Таким образом, в Приморском крае налоговая льгота по транспортному налогу за 2021 год будет предоставлена одному из родителей (приемных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей) в многодетной семье, состоящей из двух взрослых и трех детей, имеющей среднедушевой доход менее 30314 рублей.

Практически во всех субъектах Российской Федерации для многодетных семей предусмотрены налоговые льготы по уплате транспортного налога.

Налоговые льготы предоставляются в отношении одного транспортного средства.

В ряде субъектов Российской Федерации многодетные семьи полностью освобождены от уплаты транспортного налога, тогда как в других субъектах Российской Федерации применяются пониженные налоговые ставки, понижающий коэффициент, процент от установленной ставки.

Например, в соответствии с Законом Мурманской области от 18 ноября 2002 года № 368-01-ЗМО "О транспортном налоге" для одного из родителей (усыновителей, приемных родителей) в семье, имеющей в составе трех и более детей, в том числе усыновленных, приемных детей, в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет (за исключением приемных детей), при условии обучения детей, достигших 18 лет, в образовательных организациях по очной форме обучения, на одно из нижеперечисленных транспортных средств, мощность двигателя которого является наибольшей, из зарегистрированных на указанных лиц, налоговая ставка составляет:

Автомобили легковые с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):	Налоговая ставка (в рублях)	Общая налоговая ставка
до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно	1	10
свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно	1,5	15
свыше 150 л.с. до 200 л.с. (свыше 110,33 кВт до 147,1 кВт) включительно	15	25
свыше 200 л.с. до 250 л.с. (свыше 147,1 кВт до 183,9 кВт) включительно	32	40
Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):		
до 20 л.с. (по 14,7 кВт) включительно	1	4
свыше 20 л.с. до 35 л.с. (свыше 14,7 кВт до 25,74 кВт) включительно	2	8
свыше 35 л.с. (свыше 25,74 кВт)	5	25
Автобусы с мощностью двигателя (с каждой		

лошадиной силы):		
до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно	15	24

В Республике Марий Эл льгота по транспортному налогу предоставляется одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей в своем составе трех и более детей, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных и удочеренных детей, детей, принятых под опеку или переданных на воспитание в приемную семью, до достижения старшим ребенком возраста 18 лет, а также детей, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения или проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, до достижения старшим ребенком возраста 23 лет в виде применения понижающего коэффициента 0,5 к установленным ставкам транспортного налога.

В таких субъектах, как, например, Владимировская, Костромская, Кировская, Новгородская, Орловская области многодетные семьи уплачивают налог в размере 50 процентов от установленной ставки.

Так же как и в Приморском крае, освобождены от уплаты транспортного налога один из родителей многодетной семьи, например, в Республике Дагестан (один из родителей (усыновителей) четырех и более несовершеннолетних детей - за одну единицу зарегистрированного за ним легкового автомобиля по выбору налогоплательщика), Ленинградской области (за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 л.с.), зарегистрированное на гражданина указанной категории), Краснодарском крае (по автомобилям легковым с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно, автобусам с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно в отношении одной единицы транспортного средства по выбору налогоплательщика из числа зарегистрированных за ним транспортных средств), Астраханской области (в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно, автобусов с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно, моторных лодок с мощностью двигателя до 30 л.с. (до 22,07 кВт) включительно).

Есть субъекты Российской Федерации, в которых льготы по транспортному налогу для многодетных семей не предусмотрены (например, Республики Адыгея, Ингушетия, Калмыкия, Вологодская, Ивановская области).

Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, льготы по транспортному налогу для многодетных семей предусмотрены во всех субъектах Российской Федерации, кроме Забайкальского края.

Так, освобождаются от уплаты транспортного налога многодетные семьи в следующих субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа:

Республика Бурятия: в отношении одного легкового автомобиля с мощностью двигателя до 200 л.с. включительно (до 147,1 кВт);

Республика Саха (Якутия): в отношении одного зарегистрированного на него транспортного средства (легкового автомобиля, или мотоцикла, или мотороллера, или автобуса, или грузового автомобиля) по выбору налогоплательщика. Указанная льгота не распространяется на легковые автомобили, в отношении которых

исчисление суммы транспортного налога производится с учетом повышающего коэффициента в соответствии с частью 2 статьи 362 Налогового кодекса;

Амурская область: за одно зарегистрированное на имя родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, лица из числа указанных опекунов, попечителей транспортное средство:

с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно - родители, усыновители, опекуны, попечители, лица из числа указанных опекунов, попечителей, имеющие трех детей;

без ограничения мощности двигателя - родители, усыновители, опекуны, попечители, лица из числа указанных опекунов, попечителей, имеющие четырех и более детей;

Камчатский край: в части не более одного из зарегистрированных на конкретного налогоплательщика легкового автомобиля, грузового автомобиля, автобуса, трактора, снегохода, моторной лодки или катера;

Магаданская область: в отношении следующих категорий транспортных средств - автомобилей легковых с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно и автомобилей легковых с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно. В случае, если лицо указанной категории является владельцем двух или более транспортных средств, данная льгота распространяется только на одно транспортное средство;

Сахалинская область: на легковой автомобиль с мощностью двигателя до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно;

Чукотский автономный округ: в случае наличия в собственности более одного транспортного средства освобождение от уплаты транспортного налога применяется в отношении одного транспортного средства с наибольшей суммой исчисленного транспортного налога.

Пониженная ставка транспортного налога в размере 50 процентов от установленных законом ставок налога устанавливается в Хабаровском крае (в отношении одного автомобиля легкового с мощностью двигателя до 200 л.с. (до 147,1 кВт) включительно, признаваемого объектом налогообложения, для одного из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в многодетной семье, являющегося гражданином Российской Федерации) и Еврейской автономной области (в отношении одного зарегистрированного транспортного средства при условии, что данное транспортное средство имеет мощность двигателя до 150 л.с.).

Таким образом, анализ законодательства, регулирующего налоговые правоотношения, показал, что Закон Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей) принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

2.Практика применения Закона Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей)

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей) получена и проанализирована информация

прокуратуры Приморского края, Правительства Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Приморской региональной организации "Совет многодетных родителей".

Согласно информации Правительства Приморского края общая численность многодетных семей, имеющих в соответствующем налоговом (отчетном) периоде среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, рассчитанной с учетом основных социально-демографических групп населения в порядке, определенном Правительством Приморского края, составила: в 2018 году - 7248, в 2019 году - 8549, в 2020 году - 9006.

Воспользовались льготами по уплате транспортного налога с учетом уточненных налоговых деклараций/расчетов по состоянию на 1 марта отчетного финансового года за 2018 год - 304 человека, за 2019 год - 688 человек.

Таким образом, количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой за 2018 год, составило 4 процента от числа многодетных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Приморского края, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, за 2019 год - 8 процентов.

Малоактивное использование многодетными семьями права на получение льготы по транспортному налогу может быть обусловлено механизмом применения льготы, который носит заявительный характер.

По информации Правительства Приморского края, сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета Приморского края с учетом уточненных налоговых деклараций/расчетов по состоянию на 1 марта отчетного финансового года составила за 2018 год - 310 000 рублей, за 2019 год - 672 000 рублей.

По информации прокуратуры Приморского края, проверки в части предоставления льгот по транспортному налогу многодетным семьям не проводились, нарушения не выявлялись, меры реагирования не принимались.

В соответствии с информацией Уполномоченного по правам человека в Приморском крае с 1 января 2019 года по 21 августа 2021 года обращений от граждан по вопросу предоставления льгот по транспортному налогу многодетным семьям не поступало.

Обращений граждан по вопросу предоставления льгот по транспортному налогу многодетным семьям, предложений о внесении каких-либо изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" в части расширения льгот в Законодательное Собрание Приморского края не поступало.

В рамках мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О транспортном налоге" от Приморской региональной организации "Совет многодетных родителей" поступило предложение предоставлять льготу по транспортному налогу в отношении второй единицы транспортного средства, если оно является техникой для работы на земле.

3.Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей)

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О транспортном налоге" (в части предоставления льгот по транспортному налогу для многодетных семей) гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не

нарушены, коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера и внутренних противоречий не выявлено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомерных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Проблемы правоприменительного характера в ходе мониторинга не выявлены.

Малоактивное использование многодетными семьями права на получение льготы по транспортному налогу не связано с недостатками Закона Приморского края "О транспортном налоге", но может быть обусловлено механизмом применения льготы, который носит заявительный характер.

В целях оказания дополнительной поддержки многодетных семей, имеющих в соответствующем налоговом (отчетном) периоде среднедушевой доход ниже двукратной величины прожиточного минимума, полагаем возможным рассмотреть предложение Приморской региональной организации "Совет многодетных родителей" о внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" по установлению льготы в отношении второй единицы транспортного средства, если оно является техникой для работы на земле.