

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**



ДОКЛАД

**О мониторинге правоприменения
нормативных правовых актов Приморского края, принятых
Законодательным Собранием Приморского края, за 2019 год**

**г. Владивосток
2019**

I. Закон Приморского края от 5 июля 2017 года № 142-КЗ "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере профилактики правонарушений 3
2. Практика применения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае" 10
3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае" 15

II. Закон Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" (в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг)

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг 16
2. Практика применения Закона Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг 23
3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг 34

III. Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (в части предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц)

1. Законодательство, регулирующее земельные отношения в сфере предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц 36
2. Практика применения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц 39
3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц 46

1. Закон Приморского края от 5 июля 2017 года № 142-КЗ "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае"

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере профилактики правонарушений

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685, определено, что обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам являются в том числе совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения; выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны преступных посягательств, развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними, совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации; предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Базовым федеральным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере профилактики правонарушений, является Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), который установил правовую и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений.

Правовое регулирование профилактики правонарушений осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом установлено, что особенности профилактики правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующими федеральными законами.

К числу таких законодательных актов в сфере профилактики правонарушений в отдельных сферах можно отнести федеральные законы от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", от 7 февраля 2011 года 3-ФЗ "О полиции", от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности", от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" и ряд других федеральных законов.

В соответствии с Федеральным законом профилактика правонарушений осуществляется по таким основным направлениям, как защита личности, общества и государства от противоправных посягательств, предупреждение правонарушений, развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений, охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности, противодействие незаконной миграции, предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов

от террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, обеспечение экономической безопасности, противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения, обеспечение экологической безопасности, охрана окружающей среды, обеспечение пожарной безопасности, предупреждение, ликвидация и (или) минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан.

Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется в том числе посредством правового регулирования профилактики правонарушений, разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, совершенствования механизмов эффективного взаимодействия субъектов профилактики правонарушений с лицами, участвующими в профилактике правонарушений, по вопросам профилактики правонарушений, выявления и устранения причин и условий, способствующих антиобщественному поведению и совершению правонарушений, в том числе на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни, выявления лиц, склонных к совершению правонарушений, выявления лиц, пострадавших от правонарушений или подверженных риску стать таковыми, и лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе лиц, страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства), использования видов профилактики правонарушений и форм профилактического воздействия, установленных Федеральным законом, а также проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений.

При этом установлено, что субъектами профилактики правонарушений наряду с федеральными органами исполнительной власти, органами прокуратуры Российской Федерации, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации являются также органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие деятельность в сфере профилактики правонарушений в пределах компетенции, установленной Федеральным законом и другими федеральными законами.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", другими федеральными законами в пределах своей компетенции осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики правонарушений, разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на

территориях субъектов Российской Федерации, обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на уровне субъектов Российской Федерации, создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений, утверждают и контролируют исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений, осуществляют профилактику правонарушений в таких формах профилактического воздействия, как правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, а также помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми (статья 11 Федерального закона).

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, кроме Камчатского края, приняты законы в сфере профилактики правонарушений. В Камчатском крае данные вопросы регулируются подзаконными нормативными правовыми актами.

Вопросы профилактики различных правонарушений регламентированы законами Приморского края от 13 июля 1998 года № 14-КЗ "О пожарной безопасности в Приморском крае", от 2 декабря 1999 года № 74-КЗ "О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 29 декабря 2004 года № 217-КЗ "О защите прав ребенка в Приморском крае", от 8 ноября 2005 года № 296-КЗ "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края", от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае", от 10 марта 2009 года № 387-КЗ "О противодействии коррупции в Приморском крае", от 9 апреля 2007 года № 53-КЗ "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании на территории Приморского края", от 30 апреля 2009 года № 423-КЗ "О молодежной политике в Приморском крае", от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", от 8 апреля 2011 года № 750-КЗ "О здравоохранении в Приморском крае", от 5 мая 2012 года № 31-КЗ "Об обеспечении оказания юридической помощи на территории Приморского края", от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае", от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае", от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае", от 29 сентября 2014 года № 467-КЗ "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Приморского края", от 26 декабря 2014 года № 530-КЗ "Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и организации занятости детей, проживающих на территории Приморского края", от 30 апреля 2015 года № 598-КЗ "Об отдельных вопросах деятельности народных дружин на территории Приморского края", от 11 мая 2016 года № 816-КЗ "О патриотическом воспитании в Приморском крае", от 6 марта

2019 года № 460-КЗ "О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Приморском крае", от 9 июля 2018 года № 307-КЗ "Об установлении ограничений продажи электронных систем доставки никотина на территории Приморского края".

Основным законодательным актом Приморского края в сфере профилактики правонарушений является Закон Приморского края от 5 июля 2017 года № 142-КЗ "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края), который в соответствии с Федеральным законом регулирует общественные отношения в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае.

Законом Приморского края в соответствии с Федеральным законом установлены полномочия органов государственной власти Приморского края в сфере профилактики правонарушений, координационные органы по профилактике правонарушений, права лиц, участвующих в профилактике правонарушений, определены формы профилактического воздействия, которые могут применять органы государственной власти Приморского края: правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, а также помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Закон Приморского края принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушают права и законные интересы граждан и организаций. За период действия Закона Приморского края ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались.

Статьей 14 Закона Приморского края установлено, что функционирование системы профилактики правонарушений в Приморском крае осуществляется на основе государственных программ Приморского края, предусматривающих мероприятия в сфере профилактики правонарушений.

Мероприятия в сфере профилактики правонарушений предусмотрены государственной программой Приморского края "Безопасный край" на 2015-2021 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 3 декабря 2014 года № 495-па, а также государственными программами Приморского края "Информационное общество" на 2013-2021 годы" (постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 385-па), "Развитие культуры Приморского края" на 2013-2021 годы" (постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 387-па), "Развитие образования Приморского края" на 2013-2024 годы (постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 395-па), "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы (постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 397-па), "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы" (постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 393-па) и другими.

Вместе с тем анализ краевого законодательства в сфере профилактики правонарушений выявил наличие ряда пробелов в правовом регулировании.

1. Законом Приморского края установлено, что на территории Приморского края координацию деятельности в сфере профилактики правонарушений осуществляют координационное совещание по обеспечению правопорядка в Приморском крае, межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, укреплению законности и правопорядка при Администрации Приморского края, Приморская краевая межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, антитеррористическая комиссия Приморского края, межведомственная комиссия по профилактике экстремизма при Администрации Приморского края, комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Приморском крае, антинаркотическая комиссия в Приморском крае, краевая комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения, Межведомственная комиссия по регулированию алкогольного рынка.

Координационное совещание по обеспечению правопорядка в Приморском крае создано распоряжением Губернатора Приморского края от 20 декабря 2010 года № 243-рг, межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, укреплению законности и правопорядка при Администрации Приморского края действует в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 9 февраля 2007 года № 25-па, Положение о Приморской краевой межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждено постановлением Администрации Приморского края от 24 июня 2016 года № 276-па, состав антитеррористической комиссии Приморского края утвержден распоряжением Губернатора Приморского края от 15 декабря 2006 года № 231-рг (в редакции изменений, внесенных распоряжением Губернатора Приморского края от 18 февраля 2019 года № 38-рг), деятельность межведомственной комиссии по профилактике экстремизма при Администрации Приморского края осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 27 сентября 2012 года № 267-па, комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Приморском крае создана постановлением Губернатора Приморского края от 24 ноября 2015 года № 78-пг, состав антинаркотической комиссии в Приморском крае утвержден распоряжением Губернатора Приморского края от 1 июля 2008 года № 136-рг (в редакции изменений, внесенных распоряжением Губернатора Приморского края от 28 февраля 2019 года № 136-рг), Положение о краевой комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения утверждено постановлением Администрации Приморского края от 7 ноября 2006 года № 240-па, полномочия Межведомственной комиссии по регулированию алкогольного рынка определены постановлением Администрации Приморского края от 31 октября 2008 года № 280-па.

Пунктом 10 части 1 статьи 5 Закона Приморского края установлено, что координацию деятельности в сфере профилактики правонарушений наряду с вышеперечисленными осуществляют также иные краевые координационные органы, при этом порядок создания краевых координационных органов в сфере профилактики правонарушений органами исполнительной власти

Приморского края определяется Администрацией Приморского края (часть 2 статьи 5 Закона Приморского края).

Однако Администрацией Приморского края порядок создания краевых координационных органов в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае органами исполнительной власти Приморского края не определен, и ни одним органом исполнительной власти Приморского края координационные органы в сфере профилактики правонарушений не созданы.

2. В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 6 Федерального закона реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется в том числе посредством проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений.

Мониторинг в сфере профилактики правонарушений представляет собой систему сбора, регистрации, хранения и анализа информации о состоянии правонарушений в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации, муниципальном образовании для осуществления генерального планирования мероприятий по профилактике правонарушений на определенной территории, обсуждения состояния правонарушений, принятия управленческих решений в сфере профилактики правонарушений.

В соответствии с определением, закрепленным в статье 2 Федерального закона, мониторинг в сфере профилактики правонарушений включает в себя систему наблюдений за состоянием профилактики правонарушений, анализ и прогнозирование причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценку эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений.

Правила проведения субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1564 "О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации".

Правилами на субъектов профилактики правонарушений в рамках проведения мониторинга возложена обязанность обеспечивать на постоянной основе сбор, обработку и систематизацию информации о принимаемых ими в пределах своей компетенции мерах по профилактике правонарушений и представлять в Министерство внутренних дел Российской Федерации ежегодно статистические данные в сфере профилактики правонарушений в пределах своей компетенции, а на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность обобщать и представлять в Министерство внутренних дел Российской Федерации статистические данные в сфере профилактики правонарушений и результаты мониторинга, предоставляемые органами местного самоуправления.

Проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае пунктом 5 статьи 4 Закона Приморского края отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края, однако дальнейшее закрепление данное полномочие в положениях об органах исполнительной власти Приморского края не получило.

Несмотря на то, что фактически результаты проведенной работы в сфере профилактики правонарушений органами исполнительной власти Приморского края и органами местного самоуправления обобщаются департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края, данное полномочие отсутствует в Положении о вышеуказанном департаменте, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 31 октября 2012 года № 306-па.

3. Частью 3 статьи 26 Федерального закона установлено, что лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организации социального обслуживания оказывают помощь в социальной реабилитации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичная норма предусмотрена частью 3 статьи 12 Закона Приморского края, в соответствии с которой помощь в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, оказывают организации социального обслуживания в порядке, определяемом Администрацией Приморского края.

Вместе с тем Администрацией Приморского края порядок оказания помощи в социальной реабилитации организациями социального обслуживания не определен.

Совместным приказом департамента труда и социального развития Приморского края от 27 апреля 2018 года № 249, департамента образования и науки Приморского края № 576-сп, департамента здравоохранения Приморского края № 18/пр/394, департамента по делам молодежи Приморского края № 39П-30 только утвержден порядок направления несовершеннолетних, осуществивших незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ в немедицинских целях, в специализированное отделение социальной адаптации несовершеннолетних краевого государственного учреждения социального обслуживания "Уссурийский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних". Для иной категории лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, порядок направления и оказания помощи не установлен.

2. Практика применения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае"

Проведенный Секретариатом Правительственной комиссии по профилактике правонарушений мониторинг принимаемых в субъектах Российской Федерации мер в сфере профилактики правонарушений, включая реализацию соответствующих государственных программ и их финансовое обеспечение, позволил выделить такие основные направления профилактической работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, как профилактика детской безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактика рецидивной

преступности, постепенная ресоциализация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, профилактика алкоголизма и наркомании, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка и профилактике правонарушений, разработка и реализация государственных программ профилактики правонарушений, совершенствование работы межведомственных комиссий по профилактике правонарушений.

По всем вышеуказанным направлениям органами исполнительной власти Приморского края в пределах их компетенции проводится значительная профилактическая работа.

По информации прокуратуры Приморского края, оперативная обстановка в Приморском крае в 2018 году характеризовалась снижением регистрации преступлений на 10,4 %. На территории края сократилось количество преступлений тяжкой и особо тяжкой категории, снижена криминальная напряженность в общественных местах, число лиц, повторно совершивших преступления, снизилось на 5 % (с 10 681 до 10 147).

В первом полугодии 2019 года на территории края прослеживается снижение количества зарегистрированных преступлений на 9,2% (с 14137 до 12832), однако уровень криминальной активности лиц, ранее совершавших преступления, по-прежнему велик. В указанном периоде каждое третье преступление совершено ранее судимыми лицами - 4123 преступления против 4675 преступлений, совершенных в первом полугодии 2018 года, что меньше на 11,8 %.

Из 4123 повторных преступлений больше половины совершены лицами, имеющими непогашенную судимость, незначительно снизилось число преступлений, совершенных лицами, условно осужденными за предыдущие преступления, и лицами, условно-досрочно освобожденными от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Основными видами преступлений, преобладающими в структуре повторной преступности, являются кражи, убийства, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, разбои, неправомерное завладение транспортом и другие.

Прокуратурой Приморского края в 2018 году и первом полугодии 2019 года нарушений закона при реализации мероприятий государственной программы Приморского края "Безопасный край" на 2015-2021 годы" не выявлялось.

В 2018 году органами прокуратуры края в сфере соблюдения законодательства о профилактике правонарушений и преступлений выявлено 115 нарушений закона и в целях их устранения внесено 65 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения представлений прокурора привлечено 48 виновных должностных лиц, принесено 53 протеста, которые рассмотрены и удовлетворены.

Органами прокуратуры края в 2018 году в рамках надзорной деятельности давалась оценка как реализации полномочий органами внутренних дел края по профилактике преступлений и правонарушений, так и

деятельности органов местного самоуправления, органов службы занятости в указанной сфере.

В рамках надзорных мероприятий выявлены нарушения законодательства о профилактике правонарушений и наркомании в деятельности органов местного самоуправления края.

Так, прокурорами Анучинского, Пожарского районов в ноябре-декабре 2018 года установлены факты неисполнения органами местного самоуправления отдельных программных мероприятий, предусмотренных муниципальными программами профилактики правонарушений, в связи с чем главам соответствующих муниципальных образований внесены представления.

Прокурорами Кировского, Кавалеровского, Ханкайского районов в декабре 2018 года установлено, что, несмотря на завершение в 2018 году муниципальных программ профилактики правонарушений, меры к разработке проектов соответствующих муниципальных программ на 2019 год приняты не были. Во исполнение внесенных прокурорами представлений главами указанных муниципальных образований нарушения устранены.

В первом полугодии 2019 года нарушения в деятельности органов местного самоуправления края при разработке и реализации муниципальных программ профилактики правонарушений не выявлялись и меры прокурорского реагирования не принимались.

Отдельными прокурорами вскрыты нарушения законодательства в деятельности органов службы занятости населения при реализации полномочий в сфере профилактики правонарушений.

К примеру, прокурором Лазовского района и Лесозаводским межрайонным прокурором выявлены нарушения, которые выразились в ненаправлении на профессиональное обучение, профессиональную ориентацию, оплачиваемые общественные работы лиц, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, которым предоставление данных услуг должно оказываться в приоритетном порядке. По данным фактам прокурорами внесено два представления директору КГБУ "Приморский центр занятости населения".

В ходе мониторинга правоприменения Закона Приморского края собрана и проанализирована информация органов местного самоуправления о реализации на территории муниципальных образований законодательства в сфере профилактики правонарушений, а также об имеющихся проблемах.

Закон Приморского края реализуется на территории муниципальных образований комплексно в рамках профильных муниципальных программ и планов по направлениям деятельности структурных подразделений местных администраций. Большинство муниципальных образований сообщает об отсутствии проблем при реализации ими полномочий, предусмотренных Законом Приморского края.

Главами ряда муниципальных образований отмечено, что результатом межведомственного взаимодействия и проведения комплекса профилактических мероприятий стало снижение в 2018 году и первом полугодии 2019 года количества правонарушений среди несовершеннолетних,

складывается положительная динамика снижения количества совершаемых правонарушений по многим показателям.

Вместе с тем главами муниципальных образований обозначаются проблемы, препятствующие достижению максимально положительных результатов при реализации мер, направленных на профилактику правонарушений, в том числе безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на защиту прав и законных интересов граждан.

Так, главы Пограничного и Чугуевского муниципальных районов отмечают отсутствие у органов системы профилактики должных рычагов воздействия, направленных на принуждение граждан к лечению от алкогольной зависимости, обследованию на ряд заболеваний, представляющих опасность для жизни и здоровья детей, а также на употребление ими наркотических и токсичных веществ, в связи с чем предлагают предоставить субъектам профилактики правонарушений право обращаться с заявлением в суд по вопросам, связным с принудительным обследованием и лечением граждан от алкогольной и наркотической зависимости; при наличии признаков социального неблагополучия в семье принимать решение об обязательном прохождении родителями (членами семьи) медицинского обследования на наличие социально опасных заболеваний, а также на употребление ими наркотических и токсических веществ.

Обозначенная проблема действительно существует, однако она не может быть разрешена в рамках действующего федерального законодательства, поскольку лицо может быть направлено на принудительное лечение от алкоголизма или наркомании только по приговору суда в случае совершения им преступления.

В рамках складывающейся правоприменительной практики главы муниципальных образований отмечают, что предусмотренная статьей 17 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" мера по обеспечению проведения заседания комиссии, в соответствии с которой при неявке без уважительной причины на заседание комиссии несовершеннолетний и его родители (иные законные представители) могут быть подвергнуты принудительному приводу через органы внутренних дел, не может быть реализована, поскольку полиция осуществляет принудительный привод только в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Главами муниципальных образований высказан также ряд замечаний к Федеральному закону "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", а также предложено рассмотреть вопрос, связанный с проблемой трудоустройства несовершеннолетних на предприятия, которая обусловлена нежеланием работодателей трудоустраивать несовершеннолетних, поскольку это требует оформления дополнительного перечня документов, обучения и осуществления контроля за несовершеннолетними. Поскольку работодатель в этом случае несет ответственность за жизнь и здоровье несовершеннолетнего, предлагается на

законодательном уровне установить для таких работодателей меры стимулирования в виде льгот и привилегий.

К проблемным вопросам в сфере профилактики правонарушений администрацией Уссурийского городского округа отнесено то, что не все указанные в Федеральном законе меры профилактического воздействия могут быть осуществлены органами местного самоуправления в полном объеме в связи с отсутствием полномочий в рамках действующего законодательства. Администрация Уссурийского городского округа предлагает конкретизировать в Законе Приморского края полномочия органов местного самоуправления по осуществлению форм профилактического воздействия и меры по их осуществлению.

Действительно, в соответствии с Федеральным законом профилактику правонарушений в такой форме профилактического воздействия, как социальная реабилитация, осуществляют в том числе органы местного самоуправления. При этом в рамках социальной реабилитации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, помощь в социальной реабилитации оказывается организациями социального обслуживания, которые находятся в ведении органов исполнительной власти края.

Вместе с тем реализовать предложение Администрации Уссурийского городского округа по конкретизации полномочий органов местного самоуправления по осуществлению форм профилактического воздействия Законом Приморского края не представляется возможным, поскольку данные полномочия установлены Федеральным законом.

По смыслу Федерального закона социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, должна осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи, оказания психологической помощи, а также посредством содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае (далее - Уполномоченный), в 2017-2018 годах в аппарат Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросам содействия в трудоустройстве, восстановлении документов, оказании медицинской и социальной помощи, предоставления временного жилья для граждан без определенного места жительства, в том числе освободившихся из мест лишения свободы.

По мнению Уполномоченного, социальная адаптация и социальная реабилитация некоторых категорий граждан находятся в прямой зависимости с возможным совершением правонарушений. Лица, находящиеся в трудной жизненной ситуации, с большой вероятностью могут стать субъектом преступлений, граждане данной категории склонны к совершению правонарушений в силу отсутствия постоянного источника дохода, невозможности трудоустроиться и других причин, в том числе из-за отсутствия документов и временной регистрации.

Большое значение для осуществления широкого спектра гражданских прав, а также профилактики правонарушений имеет регистрация по месту жительства и пребывания.

До 2016 года лица, освободившиеся из мест лишения свободы, лица, не имеющие определенного места жительства, дети-сироты и граждане, попавшие в сложную жизненную ситуацию и не имеющие регистрации для реализации своих социальных и гражданских прав, могли временно зарегистрироваться по юридическому адресу КГАУ СО "Приморский центр социального обслуживания населения" (г. Владивосток, ул. Иртышская, д. 8 и ул. Уборевича, д. 6).

В связи с введением уголовной ответственности за фиктивную регистрацию граждан по месту пребывания или по месту жительства временная регистрация граждан по юридическим адресам социальных учреждений не производится.

Единственным учреждением, оказывающим на территории Приморского края помощь таким гражданам, является КГБУ СО "Шкотовский центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства", где проживающим оказывается помощь в восстановлении документов, оформлении пенсий, пособий, инвалидности, в определении в дом-интернат, в восстановлении утраченных связей с родственниками и другая помощь. Вместе с тем данное учреждение, рассчитанное на пребывание 20-25 человек, не может принять всех нуждающихся.

По мнению Уполномоченного, при реализации положений статьи 10 Закона Приморского края, регулирующей вопросы социальной адаптации, необходимо предусмотреть создание центров социальной адаптации в муниципальных образованиях, особенно на территории крупных городов Приморского края, что, безусловно, будет способствовать достижению целей профилактики правонарушений.

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Установленные в рамках мониторинга проблемы в сфере профилактики правонарушений не связаны с правовыми недостатками либо пробелами

Закона Приморского края "Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае".

Анализ законодательства Приморского края в сфере профилактики правонарушений показал, что оно требует корректировки в целях обеспечения его полноты, в связи с чем необходимо:

1. Во исполнение требований части 3 статьи 12 Закона Приморского края определить порядок оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организациями социального обслуживания.

2. Закрепить в положениях об органах исполнительной власти Приморского края полномочия по проведению мониторинга в сфере профилактики правонарушений, определить уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края по обобщению результатов работы органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления по мониторингу профилактики правонарушений и представлению информации в МВД России.

3. Определить порядок создания краевых координационных органов в сфере профилактики правонарушений в Приморском крае органами исполнительной власти Приморского края.

4. Внести изменения в часть 2 статьи 17 Закона Приморского края "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Приморского края" в целях приведения Закона Приморского края в соответствие с Федеральным законом "О полиции" и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

II. Закон Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" (в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг)

1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг

В соответствии с пунктами "б", "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года отмечено, что в таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Необходимо поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы некоммерческие организации могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги, включены в систему социального обслуживания (статья 5), к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания отнесены в том числе вопросы организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в субъектах Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (пункт 20 статьи 8), а также установлено, что финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию, и предоставляющими социальные услуги социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату (часть 4 статьи 30).

Система социального обслуживания в Приморском крае в соответствии с Законом Приморского края от 26 декабря 2014 года № 541-КЗ "О социальном обслуживании граждан в Приморском крае" также включает в себя негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги (статья 4). Вопросы организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев (волонтеров), осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания в Приморском крае в соответствии с федеральными законами и законами Приморского края, отнесены к полномочиям Администрации Приморского края (статья 6).

По общему правилу социальная услуга - это помощь гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" социальные услуги подразделяются на:

социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

срочные социальные услуги.

Необходимость оказания органами государственной власти всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям, привлечения их к исполнению социальных услуг отмечена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее - Федеральный закон) определены особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных

проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также осуществляющие такие виды деятельности, как социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев, оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам, охрана окружающей среды и защита животных, охрана и содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений, оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, профилактика социально опасных форм поведения граждан, благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства), деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации, проведение поисковой работы, участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, содействие повышению мобильности трудовых ресурсов, увековечение памяти жертв политических репрессий (статья 31.1 Федерального закона).

Федеральным законом установлено, что для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться наряду с вышеперечисленными видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Статьей 3 Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края) дополнительно установлены такие виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, повышение качества жизни людей

пожилого возраста, социальная адаптация инвалидов и их семей, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии, развитие институтов гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание, краеведение, профилактика социально опасных форм поведения граждан в части незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, содержание отловленных и переданных безнадзорных животных, развитие духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи.

В соответствии с Федеральным законом оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в таких формах, как финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

При этом установлено, что субъекты Российской Федерации и муниципальные образования также вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов, в том числе путем предоставления субсидий. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет (статья 31.1 Федерального закона).

Статьей 5 Закона Приморского края определено, что оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется путем предоставления им субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по результатам конкурсов.

Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

Порядок проведения и критерии конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления им субсидий, а также порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям установлены постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)".

В соответствии со статьей 6 Закона Приморского края имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям имущества, находящегося в собственности Приморского края. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, свободного от прав третьих лиц, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям имущества, включенного в перечень имущества Приморского края, установлен постановлением Администрации Приморского края от 17 декабря 2013 года № 475-па "Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям, а также Порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование имущества Приморского края, включенного в перечень".

Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со статьей 7 Закона Приморского края осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем создания и обеспечения функционирования информационного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с целью размещения на нем информации о реализации государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае.

Статьей 7¹ Закона Приморского края определено, что поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться органами государственной власти Приморского края путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения

квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий.

Оказание консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем разработки методических и аналитических материалов для социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края и органами местного самоуправления (статья 8 Закона Приморского края).

Закон Приморского края принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушают права и законные интересы граждан и организаций. За период действия Закона Приморского края ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались.

Вместе с тем анализ краевого законодательства в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае выявил наличие ряда пробелов в правовом регулировании.

1. Пунктом 2 статьи 31.1 Федерального закона субъектам Российской Федерации предоставлено право признавать социально ориентированными некоммерческие организации, осуществляющие иные, по сравнению с установленными Федеральным законом, виды деятельности, направленные на решение социальных проблем.

Реализуя предоставленное право, статьей 3 Закона Приморского края определены дополнительные, по сравнению с Федеральным законом, виды деятельности: социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества.

Однако такой вид деятельности, как социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, уже предусмотрен подпунктом 16 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона.

2. Порядком определения объема и предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов), утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)", установлено, что для участия в конкурсе социально ориентированная некоммерческая организация должна иметь общественно значимую программу со сроком реализации не менее полугода и не более двух лет

(подпункт 2.1.3 Порядка), срок использования субсидии определяется сроком реализации программы (проекта), при этом максимальный срок составляет два года, но не может быть менее полугода с момента получения субсидии (пункт 10 Порядка).

В данной части постановление Администрации Приморского края противоречит пункту 5 статьи 31.1 Федерального закона и части 1 статьи 5 Закона Приморского края, которыми установлено, что некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг указанные субсидии предоставляются на срок не менее двух лет.

3.Статьей 7 Закона Приморского края установлено, что оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления краевыми государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями краевых государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в установленном Администрацией Приморского края порядке. Однако соответствующий порядок Администрацией Приморского края не установлен.

2.Практика применения Закона Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг

В Приморском крае государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в рамках реализации таких государственных программ Приморского края, как "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 393-па, "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 382-па, "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2021 годы, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 23 мая 2018 года № 239-па.

В целях обеспечения согласованной деятельности органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления Приморского края и общественных организаций для работы с социально ориентированными некоммерческими организациями распоряжением Администрации Приморского края от 31 марта 2017 года № 114-па "Об уполномоченном органе исполнительной власти Приморского края по координации деятельности отраслевых органов исполнительной власти

Приморского края по вопросам предоставления социальных услуг на территории Приморского края" уполномоченным органом исполнительной власти в данной сфере определен департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

Распоряжением Администрации Приморского края от 31 марта 2017 года № 115-ра создана Комиссия по вопросам обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Приморского края, на 2017-2020 годы. Распоряжением Администрации Приморского края от 3 мая 2017 года № 162-ра утвержден комплексный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению на территории Приморского края в 2017-2020 годах.

Законом Приморского края от 26 декабря 2014 года № 542-КЗ "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, в Приморском крае" установлены виды социальных услуг, предоставляемых в стационарной или полустационарной формах социального обслуживания, в форме социального обслуживания на дому и срочных социальных услуг.

По состоянию на 1 августа 2019 года в реестр поставщиков социальных услуг включено семь социально ориентированных некоммерческих организаций:

№ п/п	Наименование СО НКО	Категории и возраст обслуживаемых	Перечень предоставляемых услуг
1	2	3	4
1.	Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины" г. Владивосток	от 0 и без возрастных ограничений	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов

1	2	3	4
2.	Автономная некоммерческая организация "Детский оздоровительный реабилитационный центр "ЛЕО" г. Владивосток	от 0 до 18 лет	социально-бытовые; социально-психологические; социально-педагогические; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов
3.	Приморская общественная организация социальной поддержки населения "Живая Надежда" г. Владивосток	дети-сироты, беспризорники. С 2013 года одинокие матери и их дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-трудовые; социально-правовые; социально-педагогические (дети)
4.	Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям "Милосердие" г. Спасск-Дальний	20-70лет	социальные услуги в стационарной форме лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию
5.	Автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания населения "Родные люди" г. Владивосток	55 лет и старше	Школа ухода и консультации для родственников ограниченно-подвижных пожилых людей, проведение социально-активных мероприятий, в том числе в учреждениях для пожилых людей; организация клубов "Серебряного волонтерства", проведение Форума выставки "Полезно пенсионерам"
6.	Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан "Забота" г. Находка	совершеннолетние лица без определенного места жительства	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-правовые; социально-трудовые услуги
7.	Региональная общественная организация "Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края" г. Владивосток, с. Новодевица,	совершеннолетние лица без определенного места жительства с алкогольной и наркотической зависимостью	социально-бытовые; социально-медицинские; социально-правовые услуги

1	2	3	4
	с. Многоудобное		

В Хабаровском крае, возглавляющем рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в реестр поставщиков социальных услуг включено 16 социально ориентированных некоммерческих организаций.

Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета поставщикам социальных услуг установлен постановлением Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг".

В рамках проведения настоящего мониторинга запрошена информация у руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг. Анализ поступившей информации показал, что проблем в вопросах взаимодействия с органами исполнительной власти Приморского края не возникает, каких-либо замечаний и предложений по корректировке Закона Приморского края не имеется.

Прокуратурой Приморского края нарушений законодательства в указанной сфере правоотношений не выявлялось, предложений от Уполномоченного по правам человека в Приморском крае о корректировке Закона Приморского края также не поступило.

Несмотря на то, что положения об органах исполнительной власти Приморского края не содержат полномочия по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в установленной сфере деятельности, рядом департаментов реализуются мероприятия в рамках поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций:

Мероприятия, реализуемые в рамках поддержки СО НКО	Порядок оказания поддержки
1	2
Финансовая поддержка СО НКО путем предоставления субсидий из краевого	<u>Департамент внутренней политики</u> <u>Приморского края</u> Предоставление субсидий по итогам конкурсных отборов в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О

1	2
<p>бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов) по направлениям деятельности</p> <p>Поддержка иных общественных организаций Приморского края</p> <p>Предоставление субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края" (Субсидии направляются на проведение мероприятий, направленных на создание условий для вовлечения молодежи в социально-экономическое, культурное, научное и общественное развитие Приморского края)</p> <p>Субсидии из краевого бюджета некоммерческим</p>	<p>проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)"</p> <p>Предоставление адресных (целевых) субсидий в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 19 марта 2014 года № 86-па "О предоставлении субсидий из краевого бюджета Приморской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Приморскому отдельскому казачьему обществу Уссурийского войскового казачьего общества, Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых", Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" в 2019 - 2021 годах и некоммерческому партнерству "Дальневосточный музей авиации" в 2019 году"</p> <p><u>Департамент по делам молодежи</u> <u>Приморского края</u></p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 5 февраля 2018 года № 44-па "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета на обеспечение уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края"</p> <p><u>Департамент культуры Приморского края</u></p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края</p>

1	2
<p>организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных организацией и проведением фестиваля "Лето на Русском"</p> <p>Субсидии из краевого бюджета некоммерческим организациям на обеспечение творческих коллективов Приморского края</p> <p>Субсидии из краевого бюджета в 2019 году Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации "Союз театральных деятелей Российской Федерации» (Всероссийское театральное общество)"</p> <p>Субсидии из краевого бюджета частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования, на возмещение затрат на реализацию образовательных программ среднего профессионального образования</p> <p>Субсидии из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат,</p>	<p>от 11 июля 2018 года № 318-па "О предоставлении в 2018 году субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных организацией и проведением фестиваля "Лето на Русском"</p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 4 июня 2019 года № 331-па "О предоставлении в 2019 году субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям на обеспечение творческих коллективов Приморского края"</p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 9 апреля 2019 года № 211-па "О предоставлении субсидии из краевого бюджета в 2019 году Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации "Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)"</p> <p style="text-align: center;"><u>Департамент образования и науки</u> <u>Приморского края</u></p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 1 декабря 2015 года № 458-па "Об утверждении Порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема на обучение по профессиям и специальностям (в том числе порядка определения общего объема контрольных цифр приема) за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета"</p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15 января 2016 года № 11-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат,</p>

1	2
<p>связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования</p> <p>Субсидии из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования</p> <p>Выплата компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края в рамках постановления Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг"</p> <p>Предоставление субсидий:</p>	<p>связанных с предоставлением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования"</p> <p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 14 января 2016 года № 5-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования"</p> <p><u>Департамент труда и социального развития</u> <u>Приморского края</u></p> <p>Компенсации предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг"</p> <p><u>Департамент физической культуры и спорта</u> <u>Приморского края</u></p>

1	2
<p>юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению и обеспечения занятий адаптивной физической культурой и спортом;</p>	<p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2016 года № 39-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья";</p>
<p>юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом;</p>	<p>Субсидии предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2015 года № 492-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края";</p>
<p>-гранты (субсидии) некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта;</p>	<p>Субсидии (гранты) предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24 июня 2019 года № 390-па "Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта";</p>
<p>физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта</p>	<p>Субсидии (гранты) предоставляются в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 22 февраля 2018 года № 80-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта".</p>

1	2
<p>Гранты (субсидии) некоммерческим организациям, реализующим проекты, направленные на пропаганду безвозмездного донорства, в том числе среди молодежи и студентов; в сфере социального сиротства, поддержки материнства, отцовства и детства</p>	<p><u>Департамент здравоохранения Приморского края</u></p> <p>Гранты (субсидии) выделяются в рамках ряда программ: президентского грантового проекта "Я Твой донор"; "Передвижная школа для родителей учащихся начальных классов "Родительская азбука"; "Прогулка с врачом Приморский край"; "России важен каждый ребенок! Содействие в лечении, реабилитации и социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья"; Государственная программа Приморского края "Безопасный край" на 2015-2021 годы</p>

Между тем в Хабаровском крае вопросы оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в установленной сфере деятельности отнесены к полномочиям комитета по внутренней политике, комитета по молодежной политике, министерства образования и науки, министерства здравоохранения, министерства культуры, министерства социальной защиты, министерства физической культуры и спорта, что непосредственно закреплено в положениях об этих органах исполнительной власти Хабаровского края.

Постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)" определены приоритетные направления поддержки, такие как социальная адаптация инвалидов и их семей, укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии, развитие институтов гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание, краеведение.

В октябре 2018 года этот перечень был дополнен профилактикой социально опасных форм поведения граждан в части незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества либо отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, развитием духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи.

И только в мае 2019 года к приоритетным направлениям поддержки отнесена деятельность по профилактике социального сиротства, по поддержке материнства и детства, а также повышению качества жизни людей пожилого

возраста.

В Хабаровском крае к приоритетным направлениям поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, отнесена также деятельность по социальной поддержке лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

В 2015 году грантовую поддержку из бюджета Приморского края получили 24 общественно значимых проекта на общую сумму чуть менее 5 200 тысяч рублей, при этом только четыре проекта в сфере социальных услуг, в 2016 году поддержку получили 18 проектов на сумму около 5 млн рублей, из них шесть проектов в социальной сфере.

В 2017 году грантовую поддержку получили 17 проектов на общую сумму 4 700 тысяч рублей, в том числе три проекта в социальной сфере, в 2018 году - 19 проектов на общую сумму 5 900 тысяч рублей, из них шесть проектов в социальной сфере.

В 2019 году конкурсный отбор общественно значимых проектов проводился по таким направлениям, как укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и ксенофобии, развитие институтов гражданского общества, гражданско-патриотическое воспитание, краеведение, развитие духовно-нравственных основ, традиционного образа жизни и культуры российского казачества, включая военно-патриотическое воспитание казачьей молодежи, повышение качества жизни людей пожилого возраста, профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, социальная адаптация инвалидов и их семей.

Приказом департамента внутренней политики Приморского края от 30 августа 2019 года № 331178 утвержден список победителей из 62 проектов, в числе которых 12 проектов в сфере социальной адаптации инвалидов и их семей, девять - в сфере повышения качества жизни людей пожилого возраста и шесть - в сфере профилактики социального сиротства, поддержки материнства и детства.

Необходимо отметить, что впервые в 2019 году грантовую поддержку получают три социально ориентированные некоммерческие организации, включенные в реестр поставщиков социальных услуг (Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины", Автономная некоммерческая организация "Детский оздоровительный реабилитационный центр "ЛЕО", Автономная некоммерческая организация "Центр социального обслуживания населения "Родные люди").

По мнению Минэкономразвития России, ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является ключевым элементом формирования инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Целью деятельности ресурсного центра является содействие развитию некоммерческого сектора экономики, включая создание условий для образования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций, распространение новых технологий и лучших практик работы в социальной сфере.

В Хабаровском крае поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляют восемь ресурсных центров.

На территории Приморского края осуществляет свою деятельность Некоммерческий фонд поддержки социального развития Приморского края "Энергия участия" и Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального развития и консалтинга "Развитие". В 2017-2019 годах указанные организации получали грантовую поддержку как победители конкурсных отборов проектов. Кроме того, указанные организации являются победителями конкурсов президентских грантов и реализуют свои проекты, направленные на развитие некоммерческого сектора в Приморском крае, с использованием средств федерального бюджета.

По информации департамента внутренней политики Приморского края, в рамках государственной программы Приморского края "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2020-2027 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 30 августа 2019 года № 564-па, в 2023 году запланировано создание Автономной некоммерческой организации «Ресурсный центр "Фонд грантов Губернатора Приморского края" в целях усовершенствования мер, направленных на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии постановлением Администрации Приморского края от 17 декабря 2013 года № 475-па "Об утверждении Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям, а также Порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование имущества Приморского края, включенного в перечень" распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (далее - департамент) от 17 мая 2016 года № 131-ри утвержден перечень имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - перечень).

В перечень включено двухэтажное здание, расположенное по ул. Тунгусской, 59 в г. Владивостоке. В августе 2016 года указанное здание предоставлено в безвозмездное пользование на пять лет Автономной некоммерческой профессиональной образовательной организации "Дальневосточный центр непрерывного образования".

12 октября 2017 года в реестр включены: здание - детский дом, расположенное в с. Ольховка, Кировского района (пер. Школьный, 1"б"), а также нежилые помещения в рядом расположенном здании (пер. Школьный, 1"а").

12 декабря 2017 года департаментом на официальном сайте <http://www.primorsky.ru> Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на странице департамента было

размещено извещение о возможности предоставления вышеуказанного имущества в безвозмездное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям.

Информация о том, предоставлено ли данное имущество социально ориентированным некоммерческим организациям, размещалось ли повторно извещение о возможности предоставления имущества в безвозмездное пользование, на официальном сайте отсутствует.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2.7 Порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 17 декабря 2013 года № 475-па, в случае, если два раза подряд после размещения департаментом в установленном порядке извещения о возможности предоставления объекта, включенного в перечень, во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям в течение указанного в таком извещении срока не подано ни одного заявления о предоставлении объекта во владение и (или) в пользование, указанное имущество подлежит исключению из перечня.

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" в части привлечения некоммерческих организаций в сферу социальных услуг

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Анализ норм Закона Приморского края в их взаимосвязи с положениями Федерального закона показывает, что объем и границы нормативного регулирования вопросов, связанных с поддержкой социально ориентированных некоммерческих организаций предоставленного федеральным законодателем региональным органам власти, в Законе Приморского края не изменяются.

Установленные в рамках мониторинга проблемы в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций не связаны с правовыми недостатками либо пробелами Закона Приморского края.

Анализ законодательства Приморского края в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций показал, что оно

требует корректировки в целях обеспечения его полноты, в связи с чем необходимо:

1. Внести изменения в статью 3 Закона Приморского края, исключив из нее такой вид деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, поскольку данная деятельность уже предусмотрена подпунктом 16 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона.

2. Рассмотреть возможность и целесообразность дополнения статьи 3 Закона Приморского края таким видом деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как деятельность по социальной поддержке лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию.

3. Привести в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Приморского края Порядок определения объема и предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае субсидий из краевого бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов), утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2015 года № 19-па "О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Приморском крае на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией общественно значимых программ (проектов)".

4. Установить порядок предоставления краевыми государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями краевых государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

5. Актуализировать перечень имущества Приморского края, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе социально ориентированным некоммерческим организациям.

6. Закрепить в положениях об органах исполнительной власти Приморского края полномочия по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в установленной сфере деятельности.

III. Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (в части

предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц)

1. Законодательство, регулирующее земельные отношения в сфере предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц

В соответствии с пунктами "в", "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим земельные отношения, является Земельный кодекс Российской Федерации (далее - Земельный кодекс).

В соответствии со статьей 2 Земельного кодекса земельное законодательство состоит из Земельного кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

На основании Земельного кодекса земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться:

в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 статьи 39.5 Земельного кодекса);

в аренду без проведения торгов:

юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации (подпункт 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса);

религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (подпункт 17 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса);

в безвозмездное пользование:

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных

законом субъекта Российской Федерации (подпункт 6 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса);

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации (подпункт 7 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса).

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного округа, приняты законы, регулирующие земельные правоотношения, в том числе предусматривающие предоставление земельных участков отдельным категориям граждан и юридических лиц.

В Приморском крае основным законодательным актом, регулирующим вопросы предоставления земельных участков, расположенных на территории Приморского края и находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан и юридических лиц, является Закон Приморского края от 29 декабря 2003 года № 90-КЗ "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае"), изложенный в новой редакции Законом Приморского края от 9 августа 2017 года № 158-КЗ.

Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" определены:

полномочия Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края в области регулирования земельных отношений (статьи 6-9 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края (статья 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

критерии, которым должны соответствовать инвестиционные проекты, соответствующие приоритетным направлениям развития Приморского края, определенным Стратегией социально-экономического развития Приморского края и Инвестиционной стратегией Приморского края, а также способствующие достижению значений показателей государственных программ Приморского края, для предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов (статья 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

муниципальные образования Приморского края, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного

хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на срок не более чем шесть лет;

муниципальные образования Приморского края, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, работающим по основному месту работы по определенным специальностям, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в безвозмездное пользование на срок не более чем шесть лет, а также указанные специальности (статья 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае");

муниципальные образования Приморского края, на территории которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям и казачьим обществам в аренду без проведения торгов (статья 19 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" утверждены максимальные и минимальные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности (статья 17 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

В целях реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц органами исполнительной власти Приморского края приняты все необходимые нормативные правовые акты.

Вместе с тем анализ краевого законодательства, регулирующего земельные отношения, выявил, что Администрацией Приморского края не реализовано предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 7 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" полномочие по установлению порядка использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также по установлению зон с особыми условиями использования земель данной категории в отношении земель, находящихся в собственности Приморского края.

В 2018-2019 годах ни Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались.

Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушают права и законные интересы граждан и организаций.

2. Практика применения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц

В рамках проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" получена и проанализирована информация прокуратуры Приморского края, Администрации Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, а также ряда муниципальных образований.

По информации прокуратуры Приморского края, органами прокуратуры края надзор за исполнением земельного законодательства осуществляется на постоянной основе.

В 2018 году - истекшем периоде 2019 года особое внимание уделено вопросам соблюдения прав граждан, отнесенных статьей 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к льготным категориям, на бесплатное приобретение в собственность земельных участков.

В ходе проведения проверок были выявлены следующие нарушения:

принятие незаконного решения об отказе в осуществлении учета гражданина в качестве лица, имеющего право на бесплатное предоставление земельного участка (Арсеньевский городской округ);

несоблюдение уполномоченными органами порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан, отнесенных к льготным категориям, о предоставлении (предварительном согласовании предоставления) земельных участков (департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, Уссурийский городской округ);

принятие органами местного самоуправления незаконных решений об отказе в бесплатном предоставлении в собственность земельных участков гражданам, отнесенным Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" к льготным категориям (Уссурийский городской округ).

По всем фактам выявленных нарушений Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" приняты меры прокурорского реагирования, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены.

В целом по результатам проверок исполнения земельного законодательства в 2018 году выявлено 2182 нарушения, с целью устранения которых внесено 666 представлений, на незаконные правовые акты принесено 476 протестов, в суды направлено 336 исков, в органы предварительного расследования в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлено 48 материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 42 уголовных дела.

По инициативе органов прокуратуры 159 лиц, допустивших нарушения земельного законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, 148 лиц - к административной ответственности.

В первом полугодии 2019 года выявлено 1156 нарушений земельного законодательства. По фактам выявленных нарушений внесено 292 представления, на незаконные правовые акты принесено 376 протестов, в суды направлено 114 исков, в органы предварительного расследования в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлено 14 материалов, по результатам рассмотрения которых возбуждено 13 уголовных дел.

В 2018 году - первом полугодии 2019 года по инициативе органов прокуратуры 78 лиц, допустивших нарушения земельного законодательства, привлечены к дисциплинарной ответственности, 55 лиц - к административной ответственности.

Согласно информации департамента земельных и имущественных отношений Приморского края, в 2018-2019 годах гражданам для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуального жилищного строительства предоставлено в собственность бесплатно 290 земельных участков (101 земельный участок в 2018 году, 189 земельных участков в 2019 году).

Кроме этого, подготовлен один договор на предоставление главе крестьянского (фермерского) хозяйства земельного участка общей площадью 12,82 га для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства-пашни.

Земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края или муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, не предоставлялись юридическим лицам в целях размещения объектов социально-культурного (в том числе объектов здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта) и коммунально-бытового (в том числе объектов газораспределительных организаций, осуществляющих техническую эксплуатацию сети газораспределения и оказывающих услуги по транспортировке газа потребителям по этой сети, предназначенных для размещения ремонтно-эксплуатационных участков, аварийно-диспетчерских служб, автотранспортных групп, помещений, необходимых для хранения аварийного запаса материалов и специализированной техники) назначения, соответствующих приоритетным направлениям развития Приморского края, определенным Стратегией социально-экономического развития Приморского края, а также способствующих достижению значений показателей государственных программ Приморского края, в рамках реализации статьи 14 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Информацию о реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" направили в Законодательное Собрание Приморского края 22 муниципальных образования Приморского края.

Из указанных муниципальных образований 14 муниципальных образований сообщили о том, что у них ведется учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в

государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно.

Из них только в двух муниципальных образованиях (Дальнереченском, Пожарском муниципальных районах) граждане состоят на учете для предоставления земельных участков в целях осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств (в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Основная же часть граждан состоит на учете по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства).

В связи с отсутствием заявлений не ведется учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и предоставленных в безвозмездное пользование в Арсеньевском городском округе, Кавалеровском, Михайловском, Октябрьском, Партизанском, Хорольском, Шкотовском муниципальных районах.

В 22 муниципальных образованиях, направивших информацию в Законодательное Собрание Приморского края, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в 2018-2019 годах в собственность граждан не предоставлялись:

для осуществления деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств гражданам по истечении четырех лет со дня предоставления им земельных участков в указанных целях в безвозмездное пользование;

для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования по месту постоянного проживания (не менее двух лет):

участникам Великой Отечественной войны, а также гражданам, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;

лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно (далее - учет), осуществляется органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальным правовым актом (часть 1 статьи 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае").

Между тем анализ указанных муниципальных правовых актов показал, что органами местного самоуправления устанавливается как порядок учета,

так и порядок ведения учета. В силу того, что порядок учета урегулирован статьей 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", необходимо в части 1 статьи 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" конкретизировать, что органами местного самоуправления определяется порядок ведения учета.

В безвозмездное пользование в соответствии со статьей 18 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в 2018-2019 годах гражданам предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности:

для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на территории Дальнереченского (2), Уссурийского (19) городских округов, Дальнереченского (10), Пожарского (2), Спасского (2) муниципальных районов;

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства на территории Михайловского (3), Партизанского (7), Пограничного (4), Спасского (1), Ханкайского (5), Хорольского (14) муниципальных районов.

Кроме этого, для вышеуказанных целей в Красноармейском муниципальном районе предоставлено 6 земельных участков, в Ольгинском муниципальном районе - 5 земельных участков, Пограничном муниципальном районе - 4 земельных участка, Шкотовском муниципальном районе - 4 земельных участка.

Информацию о среднем размере земельных участков, предоставленных крестьянским (фермерским) хозяйствам, представили 9 муниципальных образований: Дальнереченский (150 га), Уссурийский (8 га) городские округа, Анучинский (12 га), Дальнереченский (154,4 га), Красноармейский (280 га), Михайловский (60,7 га), Пограничный (95 га), Пожарский (148,5), Спасский (153 га) муниципальные районы.

Таким образом, все земельные участки предоставляются в соответствии с размерами, установленными статьей 17 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (3-600 га).

В соответствии со статьей 19 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ в аренду без проведения торгов на территории Дальнереченского, Пограничного и Тернейского муниципальных районов.

Согласно представленной информации, в Дальнереченском и Пограничном муниципальных районах земельные участки в соответствии с указанной статьей не предоставлялись. Тернейский муниципальный район информацию не представил.

Большинство глав муниципальных образований отметили, что проблем при реализации Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" не возникает.

Вместе с тем главы Дальнереченского городского округа и Партизанского муниципального района в качестве проблемы отметили отсутствие четкой определенности в порядке предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в безвозмездное пользование.

Так, отсутствует ясность, в каких случаях указанные земельные участки должны предоставляться в безвозмездное пользование в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", а в каких необходимо руководствоваться статьей 39.18 Земельного кодекса.

По данному вопросу в 2018 году Администрация Приморского края обращалась в прокуратуру Приморского края. По мнению прокуратуры, для предоставления земельного участка в безвозмездное пользование гражданину для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, осуществление действий, указанных в статье 39.18 Земельного кодекса, не требуется.

Кроме этого, комитет Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию обращался за разъяснением по данному вопросу в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (далее - Комитет). Согласно позиции Комитета статья 39.18 Земельного кодекса охватывает только случаи возмездного предоставления земельных участков, в том числе без проведения торгов. В то же время обозначенная проблематика будет учтена Комитетом при подготовке и рассмотрении соответствующих законодательных инициатив.

В целях совершенствования Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" администрацией Владивостокского городского округа предложено внести изменения в его отдельные положения.

Так, на основании пункта 6 статьи 11 указанного Закона гражданину отказывается в постановке на учет, если им не соблюдено условие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", а именно земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлялся гражданину ранее в собственность бесплатно в соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации), Законом Приморского края "О

регулировании земельных отношений в Приморском крае", Законом Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", Законом Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

По мнению администрации города Владивостока, граждане имеют право на бесплатное приобретение земельного участка однократно, независимо от возможности его приобретения по различным основаниям и независимо от того, когда земельный участок передан бесплатно (данная позиция нашла подтверждение в апелляционном определении Приморского краевого суда от 01.11.2018 № 33а-10540/2018). В данном случае речь идет о том, что граждане зарегистрировали право собственности на предоставленный земельный участок в соответствии с ранее действующим законодательством и теперь вновь претендуют на предоставление земельных участков, так как им не предоставлялся земельный участок в собственность бесплатно в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения принципа однократности бесплатного предоставления земельных участков администрацией Владивостокского городского округа предлагается внести соответствующие изменения в Закон Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Кроме этого, администрацией города Владивостока в статье 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" предлагается конкретизировать, кто такие граждане, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны.

В соответствии с информацией глав Арсеньевского, Уссурийского городских округов, Пожарского муниципального района имеют место обращения граждан о предоставлении бесплатно земельных участков, которым Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" это право не предоставлено: инвалиды 1 группы, пенсионеры, постоянно проживающие на территории муниципального образования.

По информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае (далее - Уполномоченный), в аппарат Уполномоченного по вопросам предоставления земельных участков в соответствии с Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" поступило 10 обращений.

Так, к проблемным вопросам отнесено затягивание должностными лицами уполномоченного органа решения вопроса о предоставлении земельного участка после вынесения распоряжений о предварительном согласовании их предоставления. В некоторых случаях земельные участки предоставляются спустя год после того, как было вынесено решение о предварительном согласовании его предоставления.

Другой проблемой, согласно которой гражданам затруднительно реализовать свое право на получение земельного участка, является установленный в статье 12 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, состоящим на учете, в собственность бесплатно.

Данным порядком предусмотрено, что граждане, указанные в пунктах 2, 3 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае", самостоятельно осуществляют подбор интересующих их земельных участков.

Однако в силу возраста, состояния здоровья, отсутствия познаний о зонировании территории и градостроительных ограничений не все граждане могут самостоятельно подобрать подходящий земельный участок. Обращения граждан с просьбой оказать содействие в подборе земельных участков, поступившие в аппарат Уполномоченного, направляются в адрес глав администраций муниципальных образований. Как отмечает Уполномоченный, в исключительных случаях необходимое содействие гражданам оказывается, но чаще всего гражданам предлагается подбирать земельный участок самостоятельно.

По мнению Уполномоченного, заслуживает внимания поступившее в его адрес обращение ветерана труда Приморского края, указавшего, что, несмотря на многолетний добросовестный труд и получение высокого звания, на него не распространяется действие пункта 2 части 1 статьи 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" (бесплатное предоставление земельных участков в собственность граждан для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства). Уполномоченный полагает целесообразным дополнить перечень граждан, имеющих право на однократное бесплатное получение земельного участка для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства, категорией "ветеран труда Приморского края".

В 2018-2019 года в Законодательное Собрание Приморского края также поступали обращения с предложением внести изменения в статью 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части дополнения категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность бесплатно, категориями "ветеран труда Приморского края", "реабилитированные лица", "дети войны".

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

Между тем в целях обеспечения единообразия правоприменения необходимо уточнить, какой акт принимается органами местного самоуправления согласно абзацу первому части 1 статьи 11 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае".

Также полагаем возможным с учетом предложений органов местного самоуправления, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае рассмотреть целесообразность:

дополнения категорий граждан, которым земельные участки предоставляются в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, животноводства, личного подсобного хозяйства такими категориями, как "инвалиды 1 группы", "пенсионеры, постоянно проживающие на территории муниципального образования", "ветераны труда Приморского края", "реабилитированные лица", "дети войны";

внесения изменений в статью 10 Закона Приморского края "О регулировании земельных отношений в Приморском крае" в части уточнения категории граждан, на которых действующим законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны.